



8

Til ØU - aflæggerbord

25-02-2011

Orientering om strategi for særligt udsatte boligområder og kommunens ansøgning om initiativaftaler med regeringen

Sagsnr.
2010-14793

Dokumentnr.
2011-145633

Sagsbehandler
Grith Kyrsted

Baggrund

I forbindelse med lanceringen af regeringens ghettoplan i efteråret, udpegede regeringen 10 særligt udsatte boligområder (almene boligafdelinger) i København, jf vedlagte liste. Områderne er udpeget ud fra tre kriterier; andelen af kriminelle beboere i boligområdet, andelen af ikke EØS-borgere i boligområdet og andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet.

Initiativaftaler mellem kommune og stat

Som en del af ghettoplanen har regeringen inviteret de 17 ghettokommuner til et strategisk samarbejde, som indebærer, at der skal indgås konkrete initiativaftaler med staten for udviklingen af de enkelte udpegede boligafdelinger. Initiativaftalerne skal rumme konkrete planer for, hvordan antallet af udsatte boligområder nedbringes. Det er i fbm. initiativaftalerne, at kommunerne skal ansøge om midler i puljen til særlige strategiske samarbejdsprojekter samt til videoovervågning. Kommunerne skal desuden i initiativaftalerne redegøre for, hvilke af de øvrige puljer og redskaber, der vil søges anvendt, i arbejdet med udsatte boligområder.

Socialministeriet meddelte den 7. feb., at fristen for indsendelse af initiativaftaler er den 7. marts. Aftalerne forhandles derefter mellem stat og kommuner og indgås endeligt i april.

Kommunens strategi for særligt udsatte boligområder

Københavns kommune har en lang række forskellige eksisterende indsats i de udsatte boligområder. For at styrke arbejdet med de særligt udsatte boligområder og udsatte borgere udarbejdes pt. en samlet strategi, som skal sikre trivsel, tryghed og livskvalitet i disse områder, og som kan danne udgangspunkt for indgåelse af aftaler med staten om målene for områdernes udvikling.

Strategien vil give et fælles prioriteret og koordineret udgangspunkt for forvaltningernes arbejde med de udsatte områder og fokusere på allerede eksisterende effektive indsats samt virksomme nye redskaber fra regeringens boligaftale.

Arbejdet med strategien for de særligt udsatte boligområder kører pt. i tre spor:

- Indgåelse af initiativaftaler med staten - deadline 7. marts
- Udvikling af samlet strategi for de særligt udsatte boligområder
- Screening af de 10 udpegede områder

Center for Byudvikling

Rådhuset
1599 København V

Telefon
3366 2514

E-mail
gky@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800176

Organisering

Arbejdet med udformning af initiativaftaler og strategi er forankret i den eksisterende samarbejdsstruktur mellem Københavns Kommune og de almene boligorganisationer. Samarbejdsstrukturen er nu udvidet med repræsentanter fra Sikker By.

Proces for indgåelse af initiativaftaler

- 25. feb: Indhentning af forslag til strategiske projekter samt videoovervågning fra alle forvaltninger
- 1. marts: Orientering af ØU
- 1. marts: Prioritering af ansøgninger til initiativaftaler i den tværkommunale styregruppe
- 2. marts: Inddragende møde om initiativaftaler med repræsentanter fra den almene boligsektor
- 4. marts: Initiativaftaler forelægges Overborgmesteren og Teknik- og Miljøborgmesteren
- 7. marts: Indsendelse af initiativaftaler til Socialministeriet – med forbehold for endelig godkendelse af ØU
- 10. marts: Arbejds møde mellem KK og de almene boligorganisationer om indhold i strategien for de særligt udsatte boligområder
- 22. marts: ØU behandling af indstilling om initiativaftaler
- 15. april: Endelig indgåelse af initiativaftaler med staten

Se endvidere vedlagte oversigt over tidsplan, organisering mv.

Økonomi

Vedlagt er oversigt over midler afsat med regeringens boligaftale på landsplan med angivelse af ansøgningsfrist, tildelingskriterier, eventuelt krav om kommunal medfinansiering mv. Hovedparten af midlerne til regeringens ghettoindsats ligger i Landsbyggefonden. Som hovedregel er det boligorganisationerne, der i sammenhæng med en udarbejdet helhedsplan, søger Landsbyggefonden om støtte. Kommunalbestyrelsen skal godkende ansøgningerne.

Der er, i fbm. initiativaftalerne, ansøgningsfrist 7. marts til følgende puljer:

- Puljen til videoovervågning er på 10 mio. kr. i alt. Forudsætter 50 % kommunal medfinansiering.
- Puljen til strategisk samarbejde er på 80 mio. kr. fordelt på 4 år. Forudsætter ikke kommunal medfinansiering.
Socialministeriet har meldt ud, at Københavns Kommune fra denne pulje kan forvente at få tilført ca. 5,9 mio. kr. årligt til brug for særlige kommunale aktiviteter/ indsatser (dvs. ikke almindelig drift) i de særligt udsatte områder.

Forvaltningerne bemærker, at den korte tidsfrist for indsendelse af initiativaftaler, der, som nævnt, skal forholde sig til samtlige puljer, hvoraf nogle kræver kommunal medfinansiering, og redskaber ift. arbejdet med udsatte boligområder, ikke muliggør, at der forud for

indsendelse af initiativaftaler den 7. marts kan sikres kommunal medfinansiering, hvorfor ansøgningerne indsendes med forbehold for endelig politisk godkendelse.

Bilag

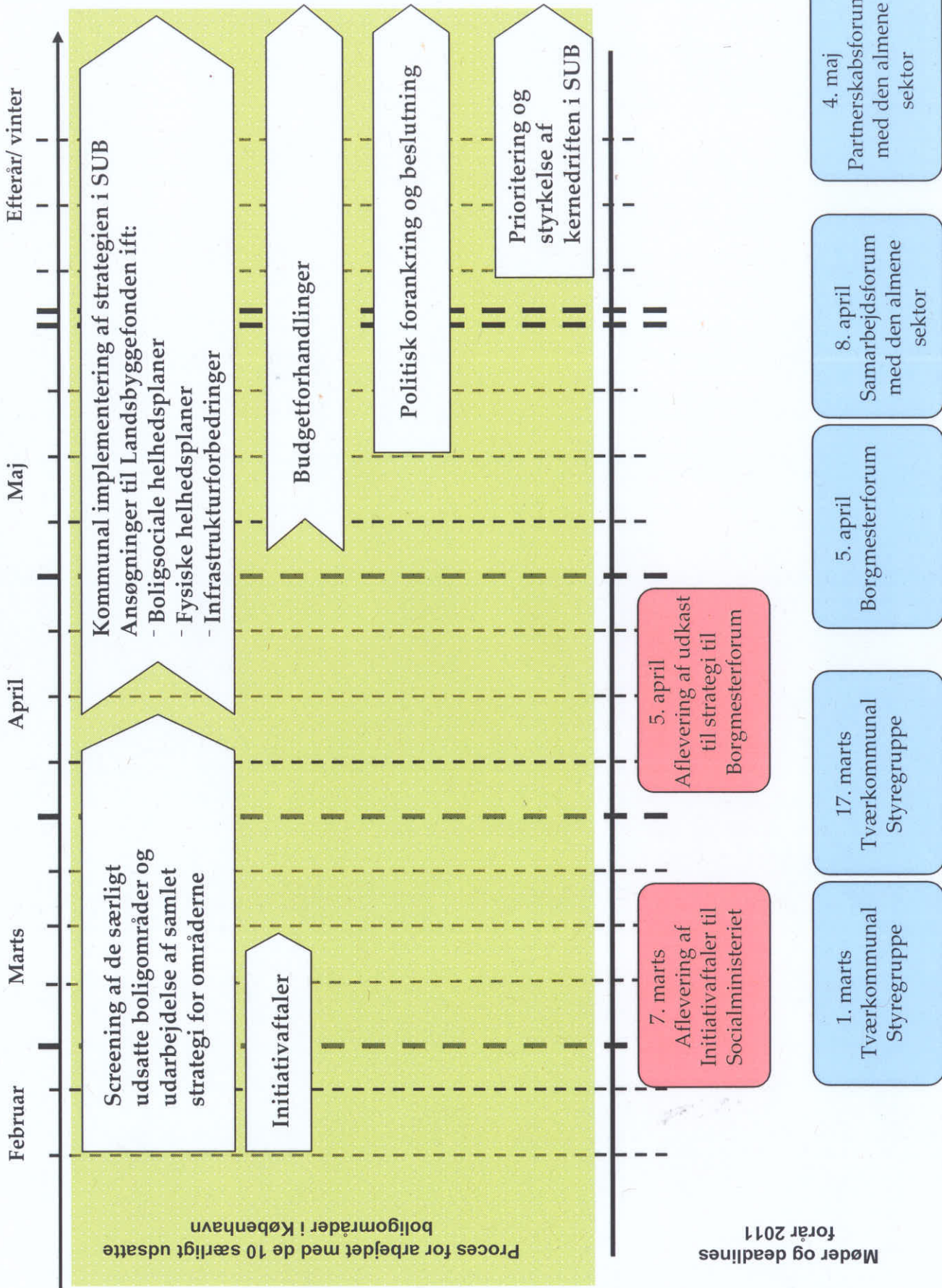
- Socialministeriets liste over udpegede ghettoområder
- Overordnet procesplan for arbejdet med de særligt udsatte boligområder
- Oversigt over tidsplan, organisering mv. for udviklingen af en samlet strategi for de særligt udsatte boligområder
- Oversigt over midler afsat med regeringens boligaftale

Tabel 1. De 29 identificerede områder i forhold til de tre parametre

Kommune	Boligområde	Indvandrere og efterkommere (pct.)	Uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked ¹⁾	Domte pr. 10.000 indbyggere ¹⁾
	(Grænseværdi=)	(50 pct.)	(40 pct.)	(270 domte)
Esbjerg	Stengårdsvej-kvarteret	62,3	46,7	269
Fredericia	Korskærparken	38,3	43,4	305
Greve	Askerød	55,6	29,5	288
Holbæk	Agervang mv.	59,3	47,7	262
Horsens	Sundparken	61,3	48,7	229
Hoje Taastrup	Tåstrupgård	67,8	32,6	274
Hoje Taastrup	Charlotteager	54,2	39,1	425
Ishøj	Vejleåparken	56,8	26,9	277
Kolding	Skovparken/Skovvejen	55,4	41,5	332
København	Mjølnerparken	89,9	52,8	326
København	Aldersrogade	76,7	42,2	280
København	Akacieparken	70,1	44,3	342
København	Lundtoftegade	52,9	44,6	462
København	Gadelandet/Husumgård	64,6	43,3	188
København	Bispeparken	49,9	43,0	427
København	Tingbjerg/Utterslevhuse	67,9	39,2	287
København	Blågården	65,5	36,8	283
København	Sjælør Boulevard	54,1	35,0	304
København	Hørgården	52,1	38,2	348
Odense	Vollsmose	67,7	54,4	373
Odense	Solbakken mv	45,3	43,1	346
Slagelse	Ringparken, Slagelse	51,0	44,2	276
Svendborg	Byparken/Skovparken	50,2	53,2	441
Sonderborg	Nørager/Søstjernevej m.fl	62,6	46,3	302
Thisted	Havrevej	27,3	44,1	300
Viborg	Houkærvenget	23,6	45,4	345
Aalborg	Sebbersundvej mv	18,4	43,0	285
Århus	Gellerupparken/Toveshøj	83,7	53,2	456
Århus	Bispehaven	68,6	43,3	279

1) 4-årigt glidende gennemsnit

Proces for arbejdet med de særligt udsatte boligområder (SUB) i København



Møder og deadlines forår 2011

Tidsplan og organisering af arbejdet med en strategi for de særligt udsatte boligområder i København

ORGANISERING

Opdragsgiver:

7. direktørkredsen

Projektejer:

Den tværkommunale styregruppe

Projektledelse:

Teknik- og Miljøforvaltningen i samarbejde med Økonomiforvaltningen

Projektgruppe:

Det tværkommunale team med inddragelse af Sikker By programgruppen

HOVEDGREB I STRATEGIEN

Områdebaserede indsatser

F.eks.

- Boligsociale helhedsplaner
- Fysiske helhedsplaner
- Infrastruktur
- Tilførelse af andre funktioner som fx erhverv

Særligt målrettede individbaserede indsatser

F.eks.

- Ny start
- Flyttehjælp
- Exitstrategi
- Særlig håndholdt boligsocial indsats (jf. udlejningsaftalen)

Prioritere og styrke den ordinære drift i de særligt udsatte områder

F.eks.

- Profilinstitutioner
- Ikke lukke institutioner i de udsatte områder
- Bruge eksisterende kommunale institutioner bedre

TIDSPLAN (den første del fase)

Marts

1. marts: Møde i den tværkommunale styregruppe - Prioritering af ansøgninger til initiativaftaler
2. marts: Inddragende møde om initiativaftaler med repræsentanter fra den almene boligsektor
4. marts: Initiativaftaler forelægges Overborgmesteren og Teknik- og Miljøborgmesteren
7. marts: Indsendelse af initiativaftaler til Socialministeriet - med forbehold for endelig politisk godkendelse
10. marts: Arbejds møde mellem KK og de almene boligorganisationer om indhold i strategi for særligt udsatte områder
17. marts: Møde i den tværkommunale styregruppe - Godkendelse af udkast til strategi for særligt udsatte områder
22. marts: ØU behandling af indstilling om initiativaftaler

April

5. april: Møde i Borgmesterforum - Godkendelse af udkast til strategi for særligt udsatte områder
8. april: Møde i Samarbejdsforum med almen sektor - Godkendelse og forankring af strategi
15. april: Endelig indgåelse af initiativaftaler med staten

Maj

4. maj: Møde i Partnerskabsforum med almen sektor - Godkendelse og forankring af strategi

Maj-august: politisk godkendelse af strategi for særligt udsatte boligområder i udvalg og BR samt indspil til budgetforhandling

Midler afsat med regeringens boligaftale på landsplan

Nedenstående tabel oplyser de midler, som boligafalten afsætter til de almene boligområder generelt og til de udpegede ghettoområder. Som hovedregel er det boligorganisationerne, der i sammenhæng med en udarbejdet helhedsplan, søger Landsbyggefonden om støtte. Kommunalbestyrelsen skal godkende ansøgningerne.

Bemærk at, det er puljen til aktiviteter i ghettoområderne og puljen til videoovervågning, der skal fordeles i regi af initiativaftaler med staten. Disse 2 puljer skal søges ved indlevering af ansøgninger 7. marts og forhandlinger med regeringen i april måned, mens midlerne i de resterende puljer kan søges over åretsårene.

Midler som følge af regeringens ghettoudspil og boligforliget 2010						
Oversigt over midler	Lovhjemmel	Administration	Ansøgning og udbetaling	Ressort forvaltning	Ansøgnings-ansvarlig	Frist
15.560 mio. kr. til renovering 2.640 mio. kr. årligt (2013 – 2016) 2.500 mio. kr. forhøjelse af renoveringsramme i 2011 1.500 mio. kr. forhøjelse af renoveringsramme i 2012 1.000 mio. kr. forhøjelse af renoveringsramme i 2013	Almenboliglov	LBF*	Gives efter ansøgning fra boligorganisationen til renoveringssag. Det er et krav, at kommunen bidrager med en garanti for realkreditlånet. Støtten udbetales til boligafdelingen som ydelsessubstøtte til lån, dvs. at fonden dækker differencen mellem en beboerbetaling på lånet på 3,4 % + løbende bidrag og den reelle låneydelse. Ikke direkte tilskud.	TMF	BO**	Ingen
500 mio. kr. i alt til kapitaltilførsel ved nedrivninger	Almenboliglov	LBF*	Gives efter ansøgning fra boligorganisationen. Det er et krav, at det sker som led i en helhedsplan, og at boligorganisationen, kommunen og realkreditinstitut bidrager med direkte støtte. LBF dækker op til 3/5 og resten fordeles med 1/5 til kommunen og 1/5 til boligorganisationen. Udbetales til boligorganisationen. Direkte tilskud.	TMF	BO**	Ingen
440 mio. kr. årligt (2011-2014) til boligsociale indsatser, hvoraf halvdelen kan anvendes til huslejenedsættelse	Almenboliglov	LBF*	Gives efter ansøgning fra boligorganisationen. Det er et krav, at det sker som led i en helhedsplan, der er godkendt af kommunen. Det er et krav, at boligorganisationen medfinansierer, hvis det er muligt, og LBF kan betinge sig (og gør det typisk), at kommunen stiller medfinansiering til rådighed. Der er ikke nogen maksimumgrænse for tilskuddet, kun den årlige ramme. Udbetales til boligorganisationen.	TMF	BO**	Ingen
150 mio. kr. årligt (2011-2016) til infrastrukturforbedringer i ghettoområderne	Almenboliglov	LBF*	Gives efter ansøgning fra kommune og boligorganisationen. Det er et krav, at det sker som led i en helhedsplan, der er godkendt af kommunen. Det er et krav, at kommunen medvirker til en analyse af samt løsning på de infrastrukturrelle problemer i og omkring området. Der er ikke nogen maksimumgrænse for tilskuddet, kun den årlige ramme. Udbetales til kommunen.	TMF	BO** og KK	Ingen
80 mio. kr. til aktiviteter i ghettoområderne	Finansloven	Stat + kommuner	Der er afsat 20 mio. kr. årligt i 2011-2014 til det strategiske samarbejde med kommuner, der har ghettoområder. Fx til fritids- og kulturtilbud samt erhvervsfremme i ghettoområderne. Midlerne vil blive fordelt som et led i indgåelse af en initiativaftale inden udgangen af april 2011.	TMF ØKF BIF SOF KFF SUF BUF	TMF og ØKF	April

10 mio. kr. til videoovervågning	Finans-loven	Stat + kommuner	Udbetales som tilskud til kommunen. Udmøntningen af midler fra puljen forudsætter 50 % kommunal medfinansiering. Midlerne vil blive fordelt som et led i indgåelse af en initiativaftale inden udgangen af april.	ØKF TMF	TMF	April
20 mio. kr. til flytteliskud	Almen-boliglov	Staten	Flytteliskud til individer. Gælder for alle almene afdelinger, hvor der er behov for at stimulere fraflytningen. Gives til etableringsudgifter, fx hårde hvidevarer, nye møbler, indskud eller andet. Udbetales som refusionsordning til kommunen.	SOF TMF	SOF	Ingen
20 mio. kr. til jobcentre	Finans-loven	Staten	Kan søges af "G17-kommunerne" og udbetales som tilskud til finansiering/medfinansiering af en afdeling af jobcentret i ghettoområdet. Puljen er på forhånd fordelt efter den enkelte kommunes andel af ydelsesmodtagende beboere i ghettoområderne; for KK i alt op til 5,9 mio. kr. (knap 30 % af puljen).	BIF TMF	BIF	Ingen
70 mio. kr. til unge	Finans-loven	Staten	"My Chance til unge" er en del af Ungeaftalen fra 2009. Udbetales til kommunen som tilskud til jobcentre, der får flere unge end normalt til at deltage i et aktivt forløb på en rigtig arbejdsplads. Pengene er ikke særligt møntet på udsatte områder.	BIF	BIF	Har været
Københavns Ungejobpakke	KK	KK	Folketinget har i 2010 og 2011 indført et ekstraordinært tilskud fra Arbejdsgivernes Elevrefusion (AER) for alle praktikaftaler, der indgås i 2010 og 2011. For 2010 er tilskuddet 50.000 kr. pr. aftale, mens det i 2011 udgør op til 70.000 kr. afhængig af længden af praktikforløbet. Københavns Kommune anvender mærintdragterne herfra til at finansiere ekstra praktikaftaler. For aftaler indgået i 2010 blev ekstraindragterne estimeret til i alt 38,4 mio. kr. (2010 p/l), som blev anvendt til at finansiere en stor del af de ekstra 226 praktikaftaler, der skulle oprettes i 2010 i medfør af Ungejobpakken (2010-28905). I alt blev der indgået 1.713 praktikaftaler i 2010, heraf 322 ekstra aftaler i forhold til 2009.	ØKF	ØKF	Har været

*LBF = Landsbyggefonden. LBF fastsætter de nærmere regler om administration og udbetaling i regulativer og vejledninger, der godkendes af Socialministeriet. Regulativer vedr. de nye initiativer i boligafalen skal behandles i fondens bestyrelse den 3. februar 2011, hvorefter de skal godkendes af ministeriet. De bliver udsendt i marts.

**BO = De almene boligorganisationer

ØKF, Center for Byudvikling, 07.02.2011, Dok.nr.: 2011-79788