

Borgerrepræsentationen pålagde Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 14. okt. 2010 at udarbejde en handlingsplan for at modarbejde diskrimination i nattelivet i København.

De politiske partier bag medlemsforslaget ønsker, at København skal være mangfoldig og flerkulturel med en naturlig accept af forskellighed. Partierne vil, at handlingsplanen skal indeholde skærpelse af allerede eksisterende initiativer for at undgå diskrimination, og samtidig indeholde nye tiltag, som bekæmper diskrimination i nattelivet.

# Handlingsplan mod diskrimination i nattelivet

## – 2011



### Formål og målgrupper

Handlingsplanens formål er at bekæmpe diskrimination i det københavnske natteliv. Mere konkret betyder *bekæmpe* i handlingsplanen:

1. Forebyggelse af diskrimination gennem bekæmpelse af intolerance og fordomme blandt unge københavnere
2. Holdningsændring blandt gæster og ansatte i det københavnske natteliv
3. Sanktionsmuligheder i regi af bevillingsnævnet

Handlingsplanen mod diskrimination i nattelivet har fem målgrupper:

- Folkeskoleelever
- Elever på Tekniske skoler, handelsskoler og gymnasier
- Tilskuere til diskrimination og

gæster i det københavnske natteliv

- Ofre for diskrimination i det københavnske natteliv
- Diskoteker og udskækningssteder i København

### Fokus på hudfarve

Handlingsplanen mod diskrimination i nattelivet omfatter alle former for diskrimination. Fokus i handlingsplanen er dog primært hudfarve, sekundært køn og seksuel orientering.

Diskrimination i bredere forstand håndteres i Københavns Kommunes anti-diskriminationsindsats under "Program for Bland dig i byen 2011-2013".

Således er handlingsplanen til bekæmpelse af diskrimination i det

## S. 2

københavnske natteliv tænkt som et element af "Program for Bland dig i Byen 2011-2013" og skal understøtte Københavns Kommunes Integrationspolitik – Inklusion og medborgerskab.

### Samarbejde

Handlingsplanen bygger på samarbejde og partnerskaber og vil i videst mulig omfang forsøge at indgå samarbejdsrelationer med frivillige organisationer, Københavns nattelivs restauratører, kommunens forvaltninger, aktuelle projekter og relevante partnere osv.

I mere formelle rammer bygger handlingsplanen på samarbejde med:

- Program for Bland dig i byen 2011-2013
- Center for Sikker by, Økonomiforvaltningen
- "Stophadforbrydelser", Partnerskab mellem Institut for Menneskerettigheder, Københavns Politi, Frederiksberg Kommune og Københavns Kommune
- C:NACT, som laver kunstneriske projekter for unge med forskellige kulturelle og sociale baggrunde. C:NACT skaber levende møder imellem mennesker med den personlige fortælling som udgangspunkt
- TaskForce Integration

### Initiativer

Handlingsplanens initiativer understøttes

af en analyse, som Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i blandt andet samarbejde med Center for Sikker By, øvrige forvaltninger og eksterne aktører og eksperter i diskrimination og natteliv – herunder Rådgivende Sociologers rapport om diskrimination i nattelivet fra 2007.

Analysen kan rekvireres ved at sende en mail til projektleder René Lyngfeldt Skov på [ts36@bif.kk.dk](mailto:ts36@bif.kk.dk).

Initiativerne er inddelt efter Handlingsplanens tre emner og består af i alt ni forskellige initiativer:

- Forebyggelse
- Holdninger
- Sanktioner

### 1. Forebyggelse

Der er ikke noget, der tyder på, at diskrimination i nattelivet kan betragtes som en isoleret størrelse, at f.eks. racisme og homofobi alene udspiller sig i nattelivet. Tværtimod er der meget der taler for, at diskriminatorisk adfærd i nattelivet tager afsæt i generel intolerance, fordomme, forestillinger og måske også uvidenhed om forskellige grupper som f.eks. indvandrere, lesbiske, bøsser, handicappede osv.

i Kommunens årlige undersøgelse af *oplevet diskrimination* giver mere en hver fjerde ung med etniske minoritetsbaggrund mellem 15 og 29 år udtryk for at opleve diskrimination (svarende til 28 %). I samme undersøgelse spørges der ligeledes til københavnernes generelle oplevelse af diskrimination – dvs. at både dem, som oplever diskrimination, og dem, som ikke gør, spørges – og her oplyser kun 10 procent af de adspurgte, at de *slet ikke* oplever diskrimination, mens resten i mere eller mindre grad tilkendegiver, at diskrimination finder sted i København - om end de ikke

nødvendigtvis oplever det på egen krop.

Handlingsplanen betragter diskrimination som et udbredt fænomen, der ikke kun findes i nattelivet, men i stort set alle samfundsrelationer, hvor københavnere mødes på tværs af kulturelle, religiøse og sociale skel. Derfor handler Handlingsplanen første ud af i alt tre ben om *Forebyggelse* af diskrimination.

Samtidig er der uden tvivl mange afvisninger af etniske minoritetsdanskere, som intet har at gøre med diskrimination, men hvor afvisningen slet og ret skyldes, at den unge har opført sig truende, været meget påvirket eller lignende. Anklagen om diskrimination kan i sådanne tilfælde blive et trumfkort, der trækkes op i enhver situation, hvor den enkelte eller en gruppe føler sig uretfærdigt behandlet.

Handlingsplanens ambition er at bekæmpe intolerance og fordomme i folkeskolen, på tekniske skoler, handelsskoler og gymnasier.

#### Initiativer

##### 1.1 Bekæmpe intolerance og fordomme i folkeskolen

I regi af partnerskabet "Stophadforbrydelser" og evt. C:NACT vil der blive udarbejdet undervisningsmateriale til københavnske folkeskoler. Undervisningsmaterialet vil tage udgangspunkt i bekæmpelse af intolerance og fordomme over for udsatte grupper. Omdrejningspunktet i kampagnen vil være generel diskrimination, konsekvenserne af det både på det personlige såvel som samfundsmæssige plan. Diskrimination i nattelivet vil dog få særskilt opmærksomhed.

### 1.2 Oplysning om diskrimination i nattelivet på tekniske skoler, handelsskoler og gymnasier

I samarbejde med evt. C:NTACT udvikles et interaktivt koncept, som skal opføres på tekniske skoler, handelsskoler og gymnasier i samarbejde med uddannelsesinstitutionernes ledelse og lærere. Konceptet skal gennem nuanceret samfundsdebat med både alvor, latter og refleksion og ikke mindst indsigt i de unges livssituationer, dagligdagsdrømme og tanker om det samfund, de er en del af, stille skarpt på diskrimination i nattelivet og hvilke konsekvenser det har for det samfund vi får.

### 1.3 Uddannelse af dørmænd i interkulturelle kompetencer

I samarbejde med udvalgte diskoteker og udskækningssteder i København – evt. i regi af ”Tryk den af - indsatsen” – udvikles et kursus, som skal øge dørmændenes interkulturelle kompetencer. Initiativet tager afsæt i diskoteksmiljøets egne ønsker. Således efterspørges viden om og konkrete håndtag til at tackle et flerkulturelt publikum. Ideen stammer fra Stockholm, hvor diskoteksmiljøet har gode erfaringer med et særligt veluddannet korps til at håndtere interkulturelle udfordringer.

## 2. Holdninger

Logikken omkring afvisninger pga. hudfarve i det københavnske natteliv bygger på en forestilling om, at de etnisk danske gæster ikke vil komme på diskotekerne, hvis der er for mange etniske minoritetsmænd samlet. Forestillingen danner baggrund for en politik, hvor dørmændene begrænser antallet af etniske minoriteter uden at skele til den enkeltes opførsel. Udfordringen er således knyttet til forestillinger og fordomme om etniske minoritetsmænds attitude, temperament og kvindesyn.

Handlingsplanens ambition er at skabe en 'kritisk forbruger' i nattelivet. En forbruger, som aktivt tager afstand fra diskrimination ved at se bag om negative forestillinger og fordomme.

### Initiativer

#### 2.1 Holdningskampagne ”Den der tier taler. Er du opmærksom på det?”

Ved at rette fokus mod 'tilskuerne' til diskrimination i nattelivet, er formålet med kampagnen, at skabe holdningsændringer. Kampagnen skal mere konkret få 'tilskuerne' til aktivt at fravælge diskoteker, som diskriminerer – f.eks. ved helt at fravælge bestemte diskoteker eller f.eks. forlade køer, hvor dørmænd åbenlyst stiller andre krav til etniske minoriteter end gæster med etnisk dansk baggrund. Omdrejningspunktet i kampagnen er, at nøglen til et attraktivt natteliv er kvinderne, fordi det i den grad er kvinderne som bestemmer om en 'fest' er god eller ej, mens mændene i højere grad indordner sig efter kvinderne. Fokus i kampagnen er således de unge kvinder (etnisk majoritet som minoritet) i alderen 18-25 år, som går i byen i København.

#### 2.2 Fokus på rettigheder og pligter

I samarbejde med Institut for Menneskerettigheder, Borgerrådgiveren i København og NGO Støtteinitiativet videreføres en række kampagneaktiviteter, som har til formål at oplyse københavnere om rettigheder og pligter i forhold til diskrimination. I samarbejde med LGBT-Danmark og Dokumentations- og Rådgivningscenteret om Racediskrimination vil disse kampagneaktiviteter i forlængelse af Handlingsplanen specifikt rette sig mod diskrimination i nattelivet.

#### 2.3 Netværk med udvalgte diskoteker

I samarbejde med Center for Sikker By ”Tryk den af” vil Bland dig i Bylivet blive en del af det forum med udvalgte diskoteker og udskækningssteder i København, som ”Tryk den af” har oparbejdet. Formålet med initiativet er løbende at diskutere løsninger og initiativer til bekæmpelse af diskrimination i nattelivet.

Netværket skal bruges til at udvikle initiativer, hvor nattelivets aktører i samarbejde med kommunen kommer i dialog med bylivets unge. F.eks. på folkeskolerne, tekniske skoler, gymnasier osv. Ideen er at bruge 'dørmanden', 'nydanskere', den 'homoseksuelle' osv. som oplægsholdere for unge gæster og kommende gæster i nattelivet i et opdragelseøjemed.

Et andet eksempel på tema kun være registreringer. Således beretter flere diskoteker om gode erfaringer med at registre gæsterne. Fordelen med effektiv registrering er, at det mindsker incitamentet til at afvise etniske

## S. 4

minoriteter alene på baggrund af fordomsfulde risikovurderinger. Ideen med initiativet er, at samle en håndfuld diskoteker som ønsker at være med til at samle erfaringer med registreringer, som en måde at komme diskrimination til livs på.

### 3. Sanktioner

I et notat fra oktober 2010 fastslår Kultur- og Fritidsforvaltningen, at Restaurationsloven ikke giver mulighed for at *frakende* eller *tilbagekalde* en alkoholbevilling på grund af overtrædelse af lov mod forskelsbehandling på grund af race mv.

Den vurdering ønskes genundersøgt set i lyset af, at Bevillingsnævnet jævnføre restaurationslovens § 12 ved afgørelser "skal iagttage samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige og ordensmæssige hensyn".

Det er af samfundsnedbrydende karakter, hvis bestemte grupper strukturelt og systematisk udelukkes fra at deltage i det københavnske natteliv.

Det er i sidste ende en politisk beslutning om diskrimination i restaurationsloven kan sidestilles med lovens eksplicitte grunde til fratagelse af alkoholbevillingen:

- Bevillingshaveren undlader at føre tilstrækkelig adgangskontrol,
- Bestyreren eller bevillingshaveren er ikke til stede i virksomheden på de tidspunkter, hvor der er mange og vanskelige gæster,
- Bevillingshaveren undlader at tilkalde politiet, når alvorlige lovovertrædelser har fundet sted, f.eks. slagsmål eller voldeligt overfald,
- Bevillingshaveren, bestyreren eller personalet er påvirket af alkohol eller euforiserende stoffer i et sådant omfang, at virksomheden

ikke kan drives på forsvarlig måde,

- Bevillingshaveren benytter ikke-godkendte dørmænd, eller
- Grov uorden, f.eks. mangelfuld afrydning af tomme eller knuste glas eller flasker, mangelfuld rengøring m.m.

Afgørelser truffet af Bevillingsnævnet om frakendelse, vil efter § 19, stk. 1 i restaurationsloven i sidste ende skulle træffes af domstolene i forbindelse med en af anklagemyndigheden anlagt straffesag.

#### Initiativer

##### 3.1 Genundersøgelse af sanktionsmuligheder i Bevillingsnævnet

Bevillingsnævnet pålægges at genundersøge mulighederne for at fratage diskoteker og udskænkingssteder alkoholbevillingen såfremt der foreligger dom for diskrimination. Endvidere opfordres Bevillingsnævnet til at undersøge andre større byers praksis, når diskoteker og udskænkingssteder dømmes for diskrimination

##### 3.2 Kontaktudvalget

Kontoret for Politik er repræsenteret i Københavns Politis Kontaktudvalg sammen med en række NGO'er – herunder blandt andre Dokumentations- og Rådgivningscenteret om Racediskrimination og SOS Racisme. Kontoret for Politik vil følge og konstruktivt interessere sig for Politiets arbejde og erfaringer med diskrimination i nattelivet.

##### 3.3 Dokumentation af diskrimination

Københavns Kommunes anti-diskriminationsindsats har tre indsatsområder: dokumentation -, oplysning – og håndtering af diskrimination. I samarbejde med Institut for Menneskerettigheder og Københavns

Borgerrådgiver og evt. Rådgivende Sociologer vil der i 2011 være fokus på at få belyst registreringer samt anmeldelser af diskrimination i nattelivet i København.

