

36. Udfordringsretten (2009-56996)

Borgerrepræsentation skal godkende Københavns Kommunes samlede ansøgning om regeldispensation til Indenrigs- og Socialministeriet, i forbindelse med regeringens lancering af udfordringsretten.

INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at Borgerrepræsentationen godkender de 37 forslag til regeldispensation i bilag 1 til oversendelse til Indenrigs- og Socialministeriet, samt
2. at Borgerrepræsentation tager Sundheds- og Omsorgsforvaltningens øvrige 11 ansøgninger, som er blevet sendt til Indenrigs- og Socialministeriet den 1. april 2009, til efterretning.

(Økonomiudvalget)

Problemstilling

Med henblik på at forbedre kvaliteten i den offentlige service og afprøve nye måder at gøre tingene på i den offentlige sektor, har regeringen i samarbejdet med KL og Danske Regioner besluttet at gennemføre udfordringsretten.

Udfordringsretten betyder, at love og regler ikke må forhindre nytænkning og udvikling i den offentlige sektor. Formålet med udfordringsretten er at skabe mere tid til service og omsorg frem for administration. Udfordringsretten er, udover at være en vigtig del af afbureaukratisering, et værktøj til at skabe mere ledelsesrum i kommunernes decentrale institutioner. Ideen er, at udvalgte institutioner kan blive fritaget for udvalgte statslige regler på forsøgsbasis for på den måde, at få mere tid til bl.a. ledelse og udvikling. Udfordringsretten omfatter alle de centrale serviceområder i regioner og kommuner, med undtagelse af Beskæftigelsesministeriets områder.

Løsning

Københavns Kommune har siden 2007 arbejdet målrettet med at afbureaukratisere kommunens sagsgange og forenkle arbejdsprocesserne. Formålet er at mindske den administrative byrde ved at fjerne overflødige processer og regler, for på den måde at øge arbejdsglæden blandt medarbejderne og samtidig frigøre flere ressourcer til borgernær service. Samtlige forvaltninger i Københavns Kommune har gennemført decentrale afbureaukratiseringsindsatser og har bidraget til kommunens centrale afbureaukratiseringsindsatser (ØU 297/2007, ØU 174/2008). Her kan bl.a. nævnes en liste med 32 forslag til statslig regelforenklings, som blev sendt til KL i november 2008, hvoraf de 15 blev videresendt til regeringens regelforenklingsprojekt.

Udfordringsretten er derfor en god mulighed for at arbejde videre med regelforenklings, effektivisering og nye, innovative arbejdsprocesser, der kan forbedre kvaliteten af kommunens service. 5 forvaltninger har udarbejdet forslag til regeldispensation. Det drejer sig om Teknik- og Miljøforvaltningen, Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Sundheds- og Omsorgsforvaltningen samt Økonomiforvaltningen. Forvaltningernes forslag er udarbejdet på

baggrund af et ønske, dels om at forenkle arbejdsprocesserne i kommunen, men også om at få tilført hjemmel til at løse udvalgte problemstillinger, der kan bidrage til at forbedre kommunens service betydeligt. Der er tale om i alt 48 forslag. Et af forslagene er et fællesprojekt mellem Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen, og optræder således 2 gange på den samlede liste over forslag, jf. bilag 1.

- Teknik- og Miljøforvaltningen har udarbejdet 10 forslag om dispensationer fra statslige regler, hvoraf 7 omhandler trafikområdet. Forslagene ligger i forlængelse af en række sager, hvor statslige regler har vanskeliggjort effektive løsninger, herunder trafikforsøget på Nørrebrogade, indsatsen over for tung trafik, cykelparkering på byens pladser osv.
- Socialforvaltningen har udarbejdet 12 forslag. Blandt Socialforvaltningens forslag omfatter dispensation for manglende handlemuligheder over for østeuropæiske hjemløse i Danmark og dispensation fra reglerne for videregivelse af oplysninger i sociale sager.
- Børne- og Ungdomsforvaltningen har udarbejdet 11 forslag indenfor skole- og daginstitutionsområdet. Enkelte af forslagene omhandler udvalgte institutioner, som skal undtages for de ansøgte statslige regler, f.eks. udvælges et skoledistrikt til at deltage i et forsøgsprojekt, som går ud på at afskaffe forældrenes ret til frit skolevalg (Lov om mere frit skolevalg inden for og over kommunegrænser, Lov nr. 335 d. 18. maj 2005) for derigennem at opnå en mere afbalanceret elevsammensætning i de københavnske skoler. Et andet eksempel er et forsøgsprojekt, som ønskes gennemført i samarbejde med Socialforvaltningen, hvor udvalgte børnefamilieteams skal deltage i et forsøg, som går ud på at inddrage kommunale fagpersoner (f.eks. skoler, PPR, sundhedsplejerske) i netværksmøder omkring sociale sager (dispensation fra Forvaltningslovens §§ 27 – 32), Persondataloven §§ 6 – 8 og Serviceloven §§ 152 – 155). Andre forslag omfatter generelle regeldispensationer der påvirker samtlige af kommunens institutioner eller skoler, f.eks. omfattes alle kommunens skoler af ansøgningen om at få dispensation til at tilbyde spansk og arabisk som tilbudsfag i lighed med fransk og tysk i 7. – 9. klasse samt i 10. klasse.
- Økonomiforvaltningen har udarbejdet 2 forslag. Det første forslag omhandler dispensation fra Arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 259 af 20. marts 2007, § 4, stk. 1. Det andet forslag omhandler dispensation fra Planlovens § 21 B for at gøre det muligt at indgå frivillige og bindende udbygningsaftaler mellem kommune og bygherrer i forhold til boligområdernes ejerformer og priser.
- Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har udarbejdet 14 forslag, hvoraf 11 forslag allerede er fremsendt til Indenrigs- og Socialministeriet. Eksempler på forslag fra Sundheds- og Omsorgsforvaltningen omfatter dispensation fra reglen om, at medicinarket skal ændres, hver gang der kommer et nyt navn på synonyme medicinpræparater.

Listen over samtlige forslag fra Københavns Kommune til Indenrigs- og Socialministeriet kan ses i bilag 1.

Økonomi

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen, idet der ikke er afsat midler fra Indenrigs- og Socialministeriet eller Københavns Kommune til deltagelse i forsøg med regeldispensation. Eventuelle afledte udgifter i forbindelse med gennemførelsen af ovenstående

indsatser forventes dækket inden for forvaltningernes eksisterende budgetrammer. Er der tale om effektiviseringsgevinster affødt af enkelte projekter, forventes det, at disse gevinster vil tilfalde den driftsenhed, som deltager i forsøget med regeldispensation.

Såfremt enkelte forsøg med regeldispensation resulterer i en permanent ændring i de statslige regler kan dette medføre ændringer i kommunens bloktilskud i medfør af det udvidede totalbalanceprincip (DUT).

Videre proces

Det er planen, at Økonomiforvaltningen sender den samlede ansøgning til Indenrigs- og Socialministeriet den 11. juni 2009.

De forslag til regeldispensation som bliver godkendt af Indenrigs- og Socialministeriet kan forvente at blive igangsat i løbet af efteråret 2009.

Økonomiforvaltningen vil orientere Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen om de forslag til regeldispensation, som bliver godkendt i Indenrigs- og Socialministeriet.

Claus Juhl

Bjarne Winge

Oversigt over politisk behandling

Økonomiudvalget og Borgerrepræsentation skal godkende Københavns Kommunes samlede ansøgning om regeldispensation til Indenrigs- og Socialministeriet, i forbindelse med regeringens lancering af udfordringsretten.

INDSTILLING OG Beslutning

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget overfor Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at Borgerrepræsentationen godkender de 37 forslag til regeldispensation i bilag 1 til oversendelse til Indenrigs- og Socialministeriet.
2. at Borgerrepræsentation tager Sundheds- og Omsorgsforvaltningens øvrige 11 ansøgninger, som er blevet sendt til Indenrigs- og Socialministeriet den 1. april 2009, til efterretning.

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 2. juni 2009

Indstillingen blev anbefalet.

bilag

[1: Liste over forslag til Udfordringsretten fra Københavns Kommune](#)

Borgerrepræsentationens beslutning den 10.06.2009

Indstillingen blev godkendt med 39 stemmer imod 0. 7 undlod.

For stemte: A, B, C, F, O, Wallait Khan (løsgænger) og Ø.

Følgende undlod at stemme: Winnie Larsen-Jensen (løsgænger), V og Jette Bergenholz Bautrup (løsgænger).

Venstre afgav følgende protokolbemærkning, som Jette Bergenholz Bautrup (løsgænger) valgte at tilslutte sig

"Vi undlader at stemme for indstillingen om udfordringsretten.

Vi støtter generelt forsøg med regelforenkling, nytænkning og innovation - men kan ikke acceptere et af de indeholdte forslag, nemlig forslaget fra Børne- og Ungdomsudvalget om afskaffelse af forældrenes ret til frit skolevalg. Vi anser retten til frit skolevalg for en grundlæggende rettighed, og frygter endvidere, at en gennemførelse af dette forslag vil få de sidste ressourcestærke forældre til at

forlade folkeskolen, og derfor undlader vi at stemme for det samlede punkt."

