



Bilag 3.1

Ungdomsuddannelse til unge med særlige behov/Særlig tilrettelagt undervisning (USB/STU)

1. Lovgrundlag Den 1. juni 2007 vedtog folketinget "Lov om ungdomsuddannelse til unge med særlige behov". Loven sikrer, at unge der ikke har mulighed for at gennemføre en anden ungdomsuddannelse, har et retskrav på en 3-årig ungdomsuddannelse. Formålet er, at unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov opnår personlige, sociale og faglige kompetencer til en så selvstændig og aktiv deltagelse i voksenlivet som muligt.

Loven retter sig kun mod de unge, der ikke har mulighed for at gennemføre en kompetencegivende ungdomsuddannelse evt. med specialpædagogisk støtte.

I bilag 3.2 er redegjort for lovens målgruppe.

2. Behandlinger i Børne- og Ungdomsudvalget.

Indstillinger vedrørende kommunens arbejde med håndtering af uddannelsen har været behandlet i Børne- og Ungdomsudvalget hhv. d. 20. juni og 12. september 2007 og d. 12. marts 2008. Desuden har Børne- og Ungdomsudvalget d. 14. maj 2008 behandlet indstilling om budgetforslag 2009 vedr. uddannelsen. Endelig har udvalget fået et statuspapir dateret den 30. maj 2008.

3. Optagelse på uddannelsen

Adgang til uddannelsen sker gennem Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU), der ved vurdering af, at den unge ikke har mulighed for at gennemføre en anden ungdomsuddannelse med særlig støtte (jf. ovenfor), indstiller til optagelse på en ungdomsuddannelse tilrettelagt efter ovenstående lovgivning.

Projektleder Lars Ibsen Guiller er SRS-kordinator af arbejdet. Aktuelt visiterer Kontoret for Støtte, Rådgivning og Sundhed (SRS) til uddannelsen. Visitationsudvalget består af leder af SRS-special Birgitte Park, leder af dag- og døgnplacerede børn og unge Pia Klint, leder af visitationen i MR-handicap i Socialforvaltningen (SOF) Mette K. Nielsen. Desuden har leder af CSV Søren Stanley Thomsen samt leder af UiU Jan Braskhøj stillet deres kompetence til rådighed for visitationsudvalget. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF) har endnu ikke meddelt hvilken person fra denne forvaltning der deltager i visitationsudvalget.

Visitationsudvalget er endnu i sin vorden. Aktuelt gælder følgende procedure: UU sender sin indstilling og vurdering til SRS, visitationsudvalget mødes om de sager, der kan herske tvivl om. SRS afsender sluttelig optagebreve til forældre med cc til skole og UU.

BUF har ansvaret for at etablere uddannelsestilbuddene, og har derfor kompetencen til at træffe beslutninger om dette. Det er dog vigtigt, at visitationsudvalget har et tæt samarbejde med både Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

I bilag 3,2 er vedlagt udkast til kommissorium for visitationsudvalget

Heri beskrives i hvilket omfang Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, inddrages i visitationsudvalgets arbejde, f.eks. i forhold til rådgivning vedr. de forskellige forvaltningers ansvarsområder. Dette for at sikre, at der etableres langsigtede og sammenhængende løsninger i forhold til den enkelte unge.

4. Behov i KK

4.1 Behandlede indstillinger i 2008.

Dags dato er der i alt nyvisiteret 82 unge (24 til UiU, 58 til eksterne udbydere). Da der principielt er løbende optag, vil der komme et antal yderligere visitationer i den resterende del af 2008. Pr. 26/06 er modtaget i alt 18 indstillinger, der endnu ikke er færdigbehandlet.

Af bilag 3,4 fremgår hvilke eksterne tilbud, der er visiteret til og de oplyste udgifter pr. måned til undervisning.

4.2 Samlet søgning 2008.

I forvaltningens indstilling den 12. marts 2008 var der forventet et elevtal i 2008/2009 på 81 elever hos eksterne leverandører. På nuværende tidspunkt er der som nævnt ovenfor visiteret 58 elever og der foreligger 18 indstillinger som endnu ikke er færdigbehandlet. Der er således i alt 76 elever indstillet til denne undervisning. Dertil kommer, at der må forventes et yderligere antal indstillinger i den

resterende del af 2008.

4.3 Forventet søgning 2009 – 2012

I bilag 3,5 er redegjort for den forventede søgning i 2009 – 2012.

Da forpligtelsen gælder unge op til 25 år må det som nævnt forventes, at der i startfasen vil være en større efterspørgsel. Omfanget heraf er det ikke muligt at vurdere.

5 Yderligere områder:

5.1 Boophold

7 unge er pt. i skoleåret 2008/2009 visiteret til undervisningsdelen i et eksternt uddannelses tilbud. Aktuelt har direktion i Børne- og Ungdomsforvaltningen besluttet at lægge ud for udgiften til bo-delen og bilateral drøfte med Socialforvaltningen hvordan denne del af tilbuddet til de unge skal finansieres. Problematikken er blevet forelagt KL, hvis melding er, at bo-delen ikke er en del af USB/STU og derfor skal afholdes af de bevillinger, der vedrører dette dvs. serviceloven Såfremt en regning indeholder både bo og undervisning bør den efter KL's vurdering opdeles. KL's vurdering understøttes af de sager, hvor den unge er anbragt og påtænkes et USB/STU-forløb med bo-del. I disse sager har Socialforvaltningen givet betalingstilsagn til bo-delen.

5.1.1 Socialforvaltningens finansiering af boophold.

Det er forskellige paragraffer i serviceloven der anvendes, alt efter om den unge er under eller over 18 år.

I praksis kan et barn (under 18 år) kun visiteres (anbringes) til et ophold uden for hjemmet på baggrund af en § 50-undersøgelse jf. serviceloven, lige som det gælder for iværksættelse af øvrige indgribende foranstaltninger til børn. En § 50-undersøgelse er ufravigelig i forbindelse med anbringelse af børn.

Forældre (alle) har indtil barnet fylder 18 år forsørgelsespligten og ønsker den unge at flytte hjemmefra inden de bliver 18 år, vil forældrene stadig have forsørgelsespligten. Tildeling af socialpædagogisk støtte uden for hjemmet til et barn under 18 år, vil også betyde en § 50-undersøgelse. Denne støtte vil kunne være i form af en kontaktperson eller hjemmevejleder.

De økonomiske konsekvenser af en anbringelse / forældrene har ikke længere forsørgelsespligten er, at forældrene mister alle offentlige ekstra ydelser - børnechecken, tabt arbejdsfortjeneste, eventuelle særlige tilskud, handicapbil - som skal følge barnet m.v. Det er uvist, hvor mange af de visiteredes forældre, det vil være aktuelt for.

Generelt anses en anbringelse for en meget gennemgribende foranstaltning og først noget der iværksættes, efter at alle andre mindre indgribende foranstaltninger er vurderet og ikke fundet egnede.

Når den unge er fyldt 18 år visiteres der efter Serviceloven § 107 – midlertidigt botilbud. Procedure for udredning m.v. er mere enkelt end på børneområdet og der er ingen økonomiske konsekvenser for forældre, da ydelserne automatisk frafalder, når den unge fylder 18 år. For Socialforvaltningen er konsekvensen der i mod, at den nuværende praksis og kriterium for at visitere en borger fra ventelisten til et boophold brydes. I dag foregår visitationen på baggrund af borgerens konkrete støtte- og hjælpebehov, hvilket i de fleste tilfælde ikke vil blive de afgørende visitationskriterier for boophold i forbindelse med ungdomsuddannelsen.

Generelt gælder for området for børn og unge, at kun tilbud registreret i Tilbudsportalen, kan indgå i den kommunale forsyning og dermed skal et botilbud, opholdssted m.v. fremgå af Tilbudsportalen, hvis det skal finansieres via SEL §§ 67, 107, 108 og 142.

Tilbudsportalens anvendelsesområde (kilde: Serviceloven)

§ 3. Tilbudsportalen indeholder oplysninger om kommunale, regionale og private tilbud på det sociale område efter følgende bestemmelser i lov om social service, jf. lovens § 14:

- 1) § 32 (særlige dagtilbud).
- 2) § 36 (særlige klubtilbud).
- 3) § 67, stk. 1-3 (døgninstitutioner for børn og unge, herunder døgninstitutioner for børn og unge, som på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har behov for at blive anbragt uden for hjemmet, og sikrede døgninstitutioner).
- 4) § 101 (tilbud om behandling af stofmisbrugere).
- 5) § 103 (beskyttet beskæftigelse).
- 6) § 104 (aktivitets- og samværstilbud).
- 7) §§ 107-110 (botilbud, forsorgshjem, kvindekrisecentre m.v.).
- 8) § 142, stk. 1, 4 og 5 (plejefamilier for børn og unge, egne værelser, kollegier og kollegielignende opholdssteder og opholdssteder).

5.2 Forsørgelse

Borgere på USB/STU uddannelsen kan ikke få almindelig kontanthjælp eller starthjælp. Hvis de fortsat skal forsørges af kommunen skal de enten være på førtidspension eller være under revalidering.

Revalidering vil i dette tilfælde være forrevalidering, dvs. revalidender der deltager i erhvervsmodnende og afklarende aktiviteter før det erhvervsmæssige sigte er afklaret.

Forsørgelsen under forrevalidering svarer til ydelsen under almindelig kontanthjælp (mens selve revalideringsydelsen er en del højere). Den væsentligste forskel på revalidering og alm. kontanthjælp er pligten til at være til rådighed på arbejdsmarkedet. Under revalidering forventes, det at man gennemfører sin jobplan, mens for alm. kontanthjælp forventes det at man tager et job hvis det tilbydes, selv om man er i aktivering. Det er et krav for modtagelse af forrevalidering at jobplanen har en beskrivelse af revalideringsforløbet.

En gennemgang af 59 personer indstillet til eksterne leverandører viser,

at for de personer, der er over 18 år er 3 borgere på førtidspension, 20 på kontanthjælp og 10 på selvstændig forsørgelse (hvoraf nogen har fået afslag på kontanthjælp, da de enten er formuende eller under alm. uddannelse)

Af de 20 borgere, der er på kontanthjælp, har den aktivering der tidligere er sket udelukkende været af uddannelsesmæssig karakter kombineret med botræning, hygiejenekurser og den slags. I langt de fleste af sagerne er der delt betaling mellem Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen da tilbudene tit er en kombination. Hovedparten af sagerne kommer fra handicapcentre.

Umiddelbart virker USB/STU efter Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens opfattelse ikke som den store omvæltning for de unge, det virker meget som det samme.

Da borgerne er under 25 år er det Jobcenter Skelbæksgade, som skal tage stilling til om borgerne skal have forrevalidering under uddannelsen. Umiddelbart vurderet vil dette sandsynligvis blive tilfældet.

6. Eksisterende aktiviteter i KK ud over Børne- og Ungdomsforvaltningen

I et samarbejde mellem Socialforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen er undersøgt i hvilket omfang deltagerne til USB/STU kendes i Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen-

Det er dels foretaget en undersøgelse af de elever, der har forladt et specialundervisningstilbud i 2004 og dels de unge, der er indstillet til USB/STU i 2008/2009. I bilag 3,6 er redegjort herfor.

Som det fremgår, vil der kun i meget begrænset omfang være muligt at anvise kompenserende besparelser i de to forvaltninger idet der primært er tale om udgifter, der bevillingsmæssigt er placeret under efterspørgselsstyrede overførsler og om udgifter, der er omfattet af budgetgarantien.

Vurderet ud fra de faktiske visitationer for efteråret 2008 drejer det sig på årsbasis om 0,8 mio. kr. i Socialforvaltningen og 0,8 mio. kr. i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen til forsørgelse og aktivering.

Undersøgelsen af de unge, der har forladt et specialundervisningstilbud i 2004 viser dog at der kan være tale om et større beløb.

Der vil dog først når søgningen i 2009 kendes være muligt at sige noget mere præcist herom.

7. Økonomi

7.1 Budget 2008

I Børne- og Ungdomsudvalgets møde den 12. marts 2008 blev behandlet de forventede udgifter i 2008 til USB/STU (J.nr. 2007-45830).

Det fremgik heraf, at der i 2008 var et ikke disponeret beløb på 2,8 mio. kr. mens udgifterne i den resterende del af 2008 var 11,7 mio. kr. excl. UIU og CSV.

Der var således forventet merudgift i Børne- og Ungdomsudvalget på 8,9 mio. kr. i 2008.

Dertil kommer, at der er behov for at anskaffe et it-system, der kan håndtere de store krav om tydelig dokumentation af uddannelsesforløb og behandle de relevante oplysninger om tilmelding, afklaringsforløb, uddannelsesplaner, målsætninger, evalueringer, udstedelse af kompetencebeviser m.m.

Udgifterne i den resterende del af 2008 excl. UiU og CSV kan herefter opgøres således

Tabel 1: Prognosticeret udgift for 2008 funktion 3.30.46, USB/STU:

		Udgift 2008 mio. kr.
Udgifter til undervisning 5/12 år	81 ¹	8,9
Udgifter til kørsel 5/12 år		0,9
Vejledning helår		0,9
Koordinationsenhed 1/2 år		1,0
IT-system		0,9
I alt		12,6

¹ Prognostiseret elevantal til eksterne udbydere.

Som det fremgår ovenfor er der på nuværende tidspunkt 58 elever til eksterne udbydere mens 18 sager endnu ikke er endelig behandlet. Der er således på nuværende tidspunkt 76 indstillinger. Dertil kommer, at der må forventes et yderligere antal indstillinger i 2008. Forvaltningen har derfor ikke grundlag til at ændre det forventede elevtal i 2008/2009 på i alt 81 elever.

Af bilag 3,5 fremgår den gennemsnitlige udgift pr. elev til de tilbud der er visiteret til. Den udgør 286.000 kr. på årsbasis. I beregninger i tabellen er forudsat en årlig udgift på 250.000 kr. Da ikke alle undervisningsaktiviteter har virkning i 5/12 af 2008 forventer forvaltningen, at det anførte beløb på 8,9 mio. kr. i 2008 vil være dækkende.

Undervisningsministeriet har forudsat et frafald på 8 %. Forvaltningen har forudsat, at dette frafald først slå igennem i 2009 jf. nedenfor.

Overslaget over udgifter til kørsel fastholdes, idet der ikke foreligger mere aktuelle oplysninger.

Endelig fastholdes vurderingen af udgifterne til vejledning og koordinationsenhed.

7.2 Budgetforslag 2009 - 2012

Med udgangspunkt i den forventede søgning jf. bilag 3,5 samt den aktuelle pris anvendt i kalkulen for 2008 er i bilag 3,7 anført de forventede merudgifter i 2009 – 2012.

I tabellen er opgjort dels merudgifterne ved at fastholde den pris pr. elev til undervisning, der er anvendt i beregningerne for 2008 (264.000 kr./elev) og dels den gennemsnitspris KL har opgjort dels på grundlag af beregninger og rundspørge til kommunerne på 250.000 kr. Børne- og Ungdomsforvaltningen og Økonomiforvaltningen er enige om, at tage udgangspunkt i en gennemsnitspris på 250.000 kr. pr. elev.

Det skal dog bemærkes, at Undervisningsministeriet har forudsat et frafald på 8 %.

Dette er indregnet i overslagene fra forvaltningen.

Forvaltningen har dog intet grundlag for at vurdere om Undervisningsministeriets forudsætninger er korrekte i KK.

KL har i budgetskrivelse 3-5 af juli 2008 anbefalet at hver kommune genovervejer sit budget for uddannelsen set i lyset af de beløb, der beløb, der er aftalt og så vidt muligt tilrettelægger sit udbud af ungdomsuddannelse for unge med særlige behov inden for den lokale budgetramme.

Det anføres videre, at anbefalingen kan medføre forskelligt serviceniveau i kommunerne, og at serviceniveauet for uddannelse skal sænkes i nogle kommuner for at kunne overhold budgetterne.

Forvaltningen finder det ikke umiddelbart muligt at tilrettelægge et tilbud indenfor den nuværende budgetramme opskrevet med den yderligere kompensation til KK på ca. 12,2 mio. kr.

Bilag:

3.2 Målgruppe

3.3 Kommissorium for visitationsudvalget

3.4 Eksterne tilbud

3.5 Forventet søgning 2009 – 2012

3.6 Eksisterende aktiviteter i Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

3.7 Oversigt over forventede merudgifter 2009 - 2011