

Børne- ungdomsudvalget

LCP 131: Ændring af lov om folkeskolen (udvidelse af undervisningspligten)

Sagens indhold:

Ifølge lovbekendtgørelse L82, bliver børnehaveklasse obligatorisk fra august 2009 og dermed en del af undervisningen. Det bliver ved det kalenderår børnene fylder 6 år. Der vil stadig være mulighed for skoleudsættelse efter en individuel vurdering af det enkelte barn. Dette kommer også til at gælde specialskoler og hjælpeskoler, da de er underlagt samme lovgivning.

Børnehaveklasser beliggende fysisk på specialskoler

I forhold til specialskolerne har det betydelige konsekvenser med hensyn til plads og kapacitet, idet næsten alle specialskoler har udnyttet den fysiske kapacitet fuldt ud. Ved etablering af børnehaveklasser på specialskolerne, forventes en reduktion af specialbørnehavepladser og basispladser.

Ifølge Britta Fabrius fra Undervisningsministeriet er det muligt med fælles ledelse for børnehaveklassebørnene mellem børnehaveleder og specialskoleleder (skoler med højst 100 elever). Ligeledes kan man forelægge børnehaveklassepladser til andre steder end på skolens matrikel

Børnehaveklasseforløb i børnehaver

Da der ikke bliver krav om børnehaveklasser beliggende fysisk på specialskolerne, så vil der kunne laves forløb med "skolebørnene" i specialbørnehaverne og basisgrupperne, der lever op til gældende læseplaner. Denne ordning vil ikke have væsentlige konsekvenser for plads og kapacitet situationen for specialbørnehaver og basisgrupper. Det skal vurderes yderligere, hvad kravene til undervisning indbefatter. Der er ikke krav om at personalet i den obligatoriske børnehaveklasse, skal være læreruddannet.

Implementering

Såfremt det besluttes at børnehavepladser skal placeres fysisk på specialskoler/hjælpeskoler, vil det ikke være muligt at etablere disse fra august 2009, men ved skolestart året efter. Det er derfor nødvendigt det første år, at placere børnene i børnehaveklasse forløb i børnehaver. Uanset hvilket implementeringsforløb der vælges, er der mulighed for rullende skolestart indenfor specialområdet.

Der er et pres fra handicaporganisationer og forældreorganisationer om en skolestart for børn med handicap på en specialskole, der afspejler den almindelige folkeskole.

Københavns Kommune faktiske udgifter ifølge Børne- og Ungdomsforvaltningen:

Den obligatoriske børnehaveklasse har i sig selv og på sigt en meget begrænset betydning for **almenklasser (normalområdet)**, da ca. 98 % af en årgang i forvejen går i børnehaveklasse. Da hovedparten af de manglende 2-3 % i forvejen må antages at gå i en børnehave, hvor pladsprisen er 62.000 (mod børnehaveklassens 53.000) og da der er tale om ca. 70 elever i alt, er der reelt ingen merudgift for kommunen.

Imidlertid følger der med loven i ét hug en nedsættelse af den undervisningspligtige alder med et år. I dag venter ca. 600 børn pr. årgang med skolestart til det år de fylder 7 år. Når denne alder nedsættes

til 6 år, vil disse ca. 600 børn blive indskrevet i skole et år tidligere, og der vil det år komme flere børn i børnehaveklasserne.

Året efter er der færre børn tilbage til skolestart, og der kommer derfor færre skolestartere dette år.

Samlet set medfører nedsættelsen af den undervisningspligtige alder en 'pukkel' på børnehaveklasseårgang 2009/10 og deraf følgende ekstraudgifter, og tilsvarende færre børn i børnehaveklasseårgang 2010/11 og dermed besparelse året efter.

Helt anderledes er det på **specialområdet**. Her vil en udvidelse af undervisningspligten få ret store økonomiske konsekvenser. Vedrørende anlægsudgifter til specialpladser skal det bemærkes, at næsten alle skolerne har udnyttet den fysiske pladskapacitet fuldt ud. Anlægsberegningerne tager udgangspunkt i at børnehaveklasserne placeres i skoleåret 2009/10 i børnehaveforløb, og fra efterfølgende skoleår og frem på specialskolerne.

Driftsberegningerne tager udgangspunkt i pladspriser som hvis børnene var placeret i hhv. børnehaveklasse på specialskole og hjælpeskole fra skoleåret 2009/10.

På baggrund af nuværende antal elever på specialskolerne og hjælpeskoler, må forventes at der skal etableres 59 børnehaveklasse på specialskoler og 48 børnehaveklasse pladser på hjælpeskoler.

De konkrete beregningsforudsætninger på specialområdet er specificeret nedenfor:

Anlægsudgifter:

Der er 9 specialskoler i Københavns Kommune (excl. Skolen på Kastelsvej). Etablering af en børnehaveklasse på specialskole koster i gennemsnit 8,6 mio. kr. (2008 p/l). Beløbet dækker også etablering af fritidstilbud.

Det forventes at det er muligt under de nuværende fysiske rammer at kunne udvide med børnehaveklasser på hjælpeskolerne.

I 1.000 kr. (2008 p/l)		
Børnehaveklasse på specialskole	9 * 8.600	77.400
I alt anlæg		77.400

Driftsudgifter:

$\frac{3}{4}$ del af børnene i børnehaveklasse på specialskole vil komme fra specialbørnehaver (22 børn) eller basispladser (22 børn). De resterende $\frac{1}{4}$ kommer fra almindelig børnehave med støtte (15 børn). Alle børnene i børnehaveklasse på hjælpeskolerne kommer fra almindelig børnehave med støtte.

For alle børnehaveklasse pladser skal der være et fritidstilbud.

I år 2009 vil der skulle nyvisiteres dobbelt årgang til skoleområdet, samtidigt vil der skulle foretages færre revisitationer til småbørnsområdet. Da det er væsentligt mere ressourcekrævende at ny visitere end at revisitere vil det medføre en engangsudgift på kr. 500.000 til visitation (2008 p/l). Der er i beregningerne taget højde for at personale til de nye børnehaveklasser og fritidsordninger forventes ansættes 1/5 2009. Ligeledes er der i beregningerne taget hensyn til at personalet i

specialbørnehaverne ophører 31/12 2009.

Nedenstående tabel viser yderligere faktiske udgifter for år 2010 og frem.

Kr. (2009 p/l)	Antal børn	Beregninger	Helårs effekt
Børnehaveklasse på specialskole	22 børn fra specialbørnehave	22 * (pladspris specialskole – pladspris specialbørnehave + pladspris fritid special) 22 * (323.541 – 374.869 + 243.566)	4.704.470
	22 børn fra basisplads	22 * (pladspris specialskole – pladspris basisplads + pladspris fritid special) 22 * (323.541 – 222.037 + 243.566)	8.066.753
	15 børn fra børnehave med støtte	15 * (pladspris specialskole – pladspris børnehave med støtte + pladspris fritid special) 15 * (323.541 – 223.463 + 243.566)	5.337.895
Børnehaveklasse på hjælpeskole	48 børn fra børnehave med støtte	48 * (pladspris hjælpeskole – pladspris børnehave med støtte + pladspris fritid Hjælpeskole) 48 * (143.391 – 223.463 + 243.566)	1.793.106
I alt	107 børn		19.902.224

Berørte forvaltninger: Børne- og Ungdomsforvaltningen

DUT Korrektion

1000 kr. (2008 p/l i 2008 og 2009 p/l i 2009 og frem: anvend tallene i aktstykket)	2008	2009	2010	2011
Forudsat af stat	-	1.600	2.300	2.300
* Københavns Kommunes andel heraf				
Faktiske udgifter i Københavns Kommune ifølge Børne- og Ungdomsforvaltningen	-	Visitation 525 Drift 21.267	Anlæg 79.722 Drift 19.902	Drift 19.902

Budgetfakta:

Drift (service)/efterspørgselsstyrede overførsler:
Bevilling:
Funktion:
Profil efter 2011:

Efterspørgselsstyret service / Anlæg
Special / anlæg
Flere
Der vil være fortsatte udgifter til drift af opgaven efter 2011.