



Bilag 6 - 1

17-03-2009

**Den tværgående juridiske koordinationsgruppes opfølgning på
Borgerrådgiverens beretning for 2007 – juridisk ekspertise og
tværgående samarbejde**

Sagsnr.
2009-35359

Dokumentnr.
2009-155795

Indledning

Borgerrepræsentationen tog den 11. juni 2008 Borgerrådgiverens beretning for 2007 til efterretning.

Borgerrepræsentationen pålagde i den forbindelse de stående udvalg at drøfte beretningen, idet Borgerrådgiveren samtidig blev pålagt at stå til rådighed for en nærmere dialog med de stående udvalg i det omfang de stående udvalg måtte ønske det.

Borgerrepræsentationen pålagde samtidig Økonomiudvalget og de stående udvalg at udarbejde handlingsplaner med henblik på at implementere beretningens generelle anbefalinger om at *sikre den juridiske kompetence internt i forvaltningerne samt sikre en styrkelse af det tværgående faglige samarbejde imellem forvaltningerne*. Udarbejdelsen af disse handlingsplaner koordineres i den nedsatte tværgående koordinationsgruppe under ledelse af Økonomiforvaltningen.

BR-Sekretariatet

Rådhuset, 2. Sal, 9
1599 København V

Telefon
3366 2068

Telefax
3366 7000

Mobil
2712 3637

E-mail
afj@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800275

www.kk.dk

Udvalgene har drøftet Borgerrådgiverens beretning i sidste del af 2008.

Den tværgående koordinationsgruppe har både behandlet spørgsmålet om den juridiske kompetence i forvaltningerne og det tværgående faglige samarbejde.

Dette notat er den tværgående koordinationsgruppes afrapportering.

Juridisk kompetence i forvaltningerne

I det følgende beskrives de foranstaltninger og handlingsplaner, der er iværksat i de 7 forvaltninger med henblik på opfyldelse af Borgerrådgiverens anbefalinger.

I *Økonomiforvaltningen* er der jurister ansat i alle dele af forvaltningen.

Der er herudover i Borgerrepræsentationens Sekretariat netop oprettet et juridisk team, der har til formål at sikre varetagelsen af de generelle juridiske opgaver i Økonomiforvaltningen dels som følge af Økonomiudvalgets lovbestemte opgaver dels som følge af Overborgmesterens ansvar som formand for Borgerrepræsentationen.

Teamet har endvidere til formål at skabe øget fokus på god sagsbehandling i Økonomiforvaltningen og i kommunen generelt og skal herunder varetage Økonomiforvaltningens opgaver vedrørende overordnet sikring af god sagsbehandling i Økonomiforvaltningen og generelt i kommunen i forhold til lovgivningen på det offentligretlige område, herunder bestemmelserne i offentlighedsloven, forvaltningsloven, persondataloven og reglerne om god forvaltningsskik.

Det juridiske team er sekretariat for den nævnte tværgående juridiske koordinationsgruppe.

Herudover deltager Økonomiforvaltningen i mange sammenhænge i tværgående fagligt samarbejde med kommunens andre forvaltninger.

Børne- og Ungdomsforvaltningen har gennem forvaltningens organisering i børne- og ungdomsdistrikter i 8 bydele sikret øget fokus på forvaltningens klagesagsbehandling. Blandt andet er den juridiske ekspertise i distriktsforvaltningerne styrket. Endvidere arbejdes der i forvaltningen på en introduktion til nyansatte om blandt andet generelle forvaltningsretlige forhold.

Børne- og Ungdomsforvaltningen udbyder som følge af etablering af et BUF-akademi i 2009, som er en koordinering af kompetenceudviklingsmuligheder i BUF, kursus i besvarelse af borgerhenvendelser og klager.

I *Teknik- og Miljøforvaltningen* er der i de af centrene, som har store juridiske udfordringer, ansat jurister. Derudover er der oprettet en central juridisk enhed, som yder juridisk rådgivning af alle centre indenfor de generelle juridiske discipliner i mere overordnede og tværgående juridiske spørgsmål og problemstillinger. Centret har derfor øje for, hvornår der i de øvrige centre i forvaltningen er behov for at styrke de juridiske kompetencer. Der er endvidere oprettet et tværgående juridisk netværk med henblik på vidensdeling mellem forvaltningens jurister.

I *Kultur- og Fritidsforvaltningen* er den juridiske kompetence sikret ved, at der dels er den nødvendige juridiske fagkompetence i de enkelte søjler/stabe (f.eks. Fritid & Idræt, Kunst & Kultur, Personale & Organisation og Københavns Ejendomme), dels at der med hensyn til de tværgående opgaver samt borgmester- og udvalgsbetjening er den nødvendige juridiske kompetence i Kultur- og Fritidsforvaltningens Sekretariat. Kultur- og Fritidsforvaltningen deltager i mange sammenhænge i tværgående fagligt samarbejde med kommunens andre forvaltninger.

I *Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen* er der såvel i centralforvaltningen som på de lokale centre er ansat jurister. Der afholdes løbende juridiske netværksmøder med repræsentanter fra central- og lokalforvaltningen.

I *Socialforvaltningen* er der i forbindelse med ny struktur den 1. september 2008 sket en styrkelse af den juridiske sagsbehandling både ved juridisk bistand i Mål- og Rammekontorerne, Drifts- og Udviklingskontorerne og ved oprettelse af den Tværgående Juridisk Enhed. Der er med den nye struktur lagt op til en styrkelse af kvalitetsarbejdet vedrørende det lokale sagsbehandlende led, særligt inden for de lovbundne sikringsområder, boligstøtte, børnefamilieydelse mv., enkeltydelse efter aktivloven og førtidspension.

I *Sundheds- og Omsorgsforvaltningen* er der generelt sat væsentlig øget fokus på udvikling og sikring af juridiske kompetencer i det decentrale niveau bl.a. via mere styring i forhold til f.eks. klagehåndtering, flere vejledninger, mere konsulentbistand og en række konkrete forvaltningsretlige undervisningsforløb for medarbejdere, der træffer myndighedsafgørelser.

Der er foretaget en opprioritering af ressourcer i forvaltningens juridiske afdeling, der bl.a. indgår i projektet "Controlling i Sundheds- og Omsorgsforvaltningen", der er en del af forvaltningens overordnede program om stabil drift, og hvor bedre sikring af lov- og kontraktoverholdelse indgår som et særskilt område.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har i 2008 iværksat et omfattende analysearbejde, der skal give nogle bud på, hvordan man kan optimere arbejdsgangene og organiseringen på pensionsområdet – og på sigt kompetenceudvikle alle ansatte. Pensions- og Omsorgskontorerne opkvalificering af medarbejdernes forvaltningsretlige kompetencer i den forbindelse vil ligge i forlængelse af sidste års indsats.

Tværgående fagligt samarbejde

Generelt

Forvaltningerne samarbejder i dag i en lang række permanente fora og ad hoc på tværs af forvaltningerne.

Den tværgående juridiske koordinationsgruppe er et skridt til forbedring af det tværgående faglige samarbejde inden for juridiske områder, mellem forvaltningerne.

Med nedsættelsen af koordinationsgruppen er der således skabt basis for en styrkelse af det tværgående juridisk-faglige samarbejde mellem forvaltningerne.

Gruppen mødes fast 6 gange om året. Som faste punkter på dagsordenen for møderne vil være:

- Seneste nyt fra Borgerrådgiveren og Borgerrådgiverudvalget herunder nye beretninger fra Borgerrådgiveren.
- Lovgivning, fælles vejledninger mv., udtalelser fra tilsynsmyndigheder, FO, KL som overordnet giver mening for alle forvaltninger.
- Opfølgning på igangværende arbejde om opfølgning på Borgerrådgiverens beretninger.
- Gensidig orientering, f.eks. forvaltningernes brug af advokater.

Gruppen vil invitere Borgerrådgiveren til at deltage i et møde i forbindelse med afgivelsen af Borgerrådgiverens årsberetning. Hensigten hermed er at få en mulighed for at få en mere dybtgående præsentation af resultaterne Borgerrådgiverens virksomhed og Borgerrådgiverens anbefalinger.

Det er forventningen at de tværgående drøftelser i gruppen og den deraf følgende erfaringsudveksling vil kunne medvirke til en styrkelse af den juridiske opgaveløsning i de enkelte forvaltninger og således støtte op om de initiativer, der er taget i de enkelte forvaltninger og udvalg.

Gruppen vil således medvirke til at styrke det faglige samarbejde mellem forvaltningerne.

Samarbejde mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen

Der er etableret et tæt samarbejde mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen.

Samarbejdet indebærer:

- at der afholdes 2 fælles direktionmøder om året, og herudover efter behov,
- at der er etableret en fælles styregruppe på center- og kontorchefsniveau, der afholder møde hver anden måned
- at der er etableret 3 netværksgrupper vedrørende
 - Førtidspension
 - Enkeltydelser
 - Tilbud samt match- og målgrupper
- at der er kontaktpersoner på alle centre i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og i Socialforvaltningen,
- at der efter behov etableres ad hoc-arbejdsgrupper og
- at der er lavet en BIF-SOF-Portal på forvaltningernes intranet

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen har i fællesskab i foråret 2007 har indført en ordning, der indebærer, at et antal medarbejdere fra Socialforvaltningen deltager på konsulentbasis ved behandling af førtidspensionssager i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens visitationsteam. Formålet med denne ordning er bl.a. at få en mere sammenhængende praksis de to forvaltninger imellem på førtidspensionsområdet.

Vurdering og forslag

Der er som det fremgår ovenfor, er der etableret et godt fagligt samarbejde mellem forvaltningerne, herunder med oprettelsen af den tværgående juridiske koordinationsgruppe.

Det er koordinationsgruppens opfattelse, at forvaltningerne og udvalgene i forbindelse med opfølgningen på Borgerrådsgiverens beretning for 2007 har taget skridt til at sikre en god udnyttelse af den juridiske kompetence i de enkelte forvaltninger.

Gruppen finder ikke, at der på nuværende tidspunkt er behov for en yderligere generel koordinering af forvaltningernes og udvalgenes initiativer på dette område.

Det er efter gruppens opfattelse væsentligt, at det løbende overvejes, om der er grundlag for at etablere mere formelle samarbejder på enkeltområder på baggrund af vedtagne forslag til nye initiativer, der kræver koordinering på tværs. Det bør altid indgå i overvejelser om

tværgående projekter, om der skal opbygges en egentlig fælles projektorganisation.

Gruppen vil som led i sine opgaver løbende overveje behovet for tværgående initiativer på området.

I den forbindelse bemærkes, at gruppen finder det mere formaliserede samarbejde mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen væsentligt på baggrund af sammenhængen mellem de to forvaltningers ressortområder.