



05-01-2009

Sagsnr.
2008-65273

Dokumentnr.
2008-658219

Sagsbehandler
Stine Thalund Petersen

Høringsgrundlag for sammenlægning af de tre lokalområder Valby, Østerbro og Indre By/Vesterbro-Kgs. Enghave i to nye lokalområder: Østerbro/Indre By og Vesterbro-Kgs. Enghave/Valby

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har den 22. januar 2009 lagt et forslag frem for Sundheds- og Omsorgsudvalget vedr. sammenlægning af lokalområderne Valby, Østerbro og Indre By/Vesterbro-Kgs. Enghave i to nye lokalområder. Det ene nye lokalområde vil bestå af bydelene Vesterbro-Kgs. Enghave og Valby og det andet nye lokalområde af bydelene Indre By og Østerbro. Forvaltningen indstiller til Sundheds- og Omsorgsudvalget, at forvaltningen sender forslag til sammenlægning af lokalområder i høring hos de relevante høringsspartner.

Hvis udvalget godkender indstillingen den 22. januar 2009, vil nærværende notat udgøre grundlaget for høringen. Notatet vil sammen med de indkomne høringssvar udgøre det beslutningsgrundlag, som vil blive forelagt Sundheds- og Omsorgsudvalget den 9-10 marts 2009.

Baggrund

Center for Politik og Ledelse

Rådhuset, 1 sal. vær. 4
1599 København V

Telefon
3366 2712

Telefax
3366 7070

E-mail
D183@suf.kk.dk

EAN nummer
5798009290809

www.kk.dk

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen gennemgik i 2003 en større organisationsændring, hvor ældreområdet blev delt i syv lokalområder, hver med et Ældrekontor og et Pensions- og Omsorgskontor. 1. januar 2008 blev de to mindste af de syv lokalområder lagt sammen, så der i dag er 6 lokalområder i forvaltningen. Lokalområde Amager har desuden siden 1. januar 2007 haft en fælles områdeledelse for lokalområdet på tværs af Pensions- og Omsorgskontor og Ældrekontor.

Forvaltningen har med kommunalreformen fået en række nye opgaver på sundhedsområdet sammen med de hidtidige forebyggelsesopgaver. Denne udvikling fordrer sammenhæng og koordinering mellem ældre- og sundhedsydelse i forvaltningen, men der er ikke i dag en lokal ledelsesmæssig forankring af sundhedsområdet. Samtidig er myndighedsopgaverne på pensionsområdet i bevægelse.

Udviklingen og de ovennævnte udfordringer giver anledning til at se nærmere på inddelingen i lokalområder, der på nuværende tidspunkt er for sårbar, med for stor variation mellem områderne og manglende lokal forankring af de nye sundhedsopgaver.

Tabel 1 – Demografiudviklingen 2008 til 2020 i nuværende 6 lokalområder

De 10 bydele

Antal borgere

Lokalområdeprofil

| | Antal borgere 2008 | Antal borgere 2020 | 65-79 i 2008 | 65-79 i 2020 | 80+ i 2008 | 80+ i 2020 |
|----------------------------|--------------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Amager øst | 48879 | 54286 | 3531 | 4353 | 1607 | 1018 |
| Amager vest | 53362 | 74158 | 3735 | 6100 | 1497 | 1275 |
| Amager | 102241 | 128444 | 7266 | 10453 | 3104 | 2293 |
| Nørrebro | 71560 | 70666 | 3486 | 4439 | 1804 | 1390 |
| Bispebjerg | 46391 | 47173 | 3430 | 3972 | 2116 | 999 |
| Nørrebro/Bispebjerg | 117951 | 117839 | 6916 | 8411 | 3920 | 2389 |
| Østerbro | 67964 | 73143 | 5163 | 6960 | 2535 | 1640 |
| Østerbro | 67964 | 73143 | 5163 | 6960 | 2535 | 1640 |
| Vesterbro/Kgs. Enghave | 51466 | 60196 | 2806 | 4235 | 1659 | 863 |
| Indre By | 45664 | 47963 | 4124 | 5877 | 1274 | 988 |
| IVK | 97130 | 108159 | 6930 | 10112 | 2933 | 1851 |
| Valby | 45468 | 47158 | 3746 | 4484 | 2174 | 1397 |
| Valby | 45468 | 47158 | 3746 | 4484 | 2174 | 1397 |
| Vanløse | 35890 | 47158 | 3012 | 3590 | 1659 | 863 |
| Brønshøj-Husum | 39413 | 39906 | 3636 | 4427 | 2273 | 1449 |
| VBH | 75303 | 87064 | 6648 | 8017 | 3932 | 2312 |
| Total | 506057 | 561807 | 36669 | 48437 | 18598 | 11882 |

Af tabel 1 ovenfor fremgår det, at Lokalområde Valby og Lokalområde Østerbro udgør to relativt små lokalområder. Lokalområde Indre By/Vesterbro-Kgs. Enghave har en størrelse på niveau med Amager, men er i sin sundhedsprofil et mere uhomogent lokalområde jf. tabel 2 nedenfor.

De nuværende borgerindgange i de tre lokalområder er fysisk placeret i bydelene Valby, Vesterbro-Kgs. Enghave og Østerbro. Forvaltningens borgerindgang for myndighedsopgaver på pensionsområdet vil ændres ved sammenlægningen, men myndighedsopgaven er allerede i bevægelse i forbindelse med kommunens Effektiviseringsstrategi 2010, herunder i forhold til Københavns Kommunes kanalstrategi. Borgerservicecentre har de seneste år overtaget en lang række af de borgerrettede funktioner på pensions- og omsorgsområdet, og denne udvikling vil fortsætte i takt med at den it-mæssige understøttelse gør det muligt at udvide samarbejdet.

Tabel 2 – Sundhedsprofil 2008 for de 6 nuværende lokalområder

De 10 bydele Opmærksomhedspunkter/risikofaktorer, hvor bydelen ligger i toppen, er markeret med rødt

Lokalområdeprofil

| | socialgruppescor | Borgere fra ikke-vestlige lande - % | Fysisk opslidende arbejde - % | Dagliggygare - % | Risikabelt alkoholforbrug - % | Usunde kostvaner - % | Moderat til hård fysisk aktivitet 30 min. dagligt - % | Dårligt eller mindre godt selvvurderet helbred - % | Svær overvægt mænd % | Svær overvægt kvinder ° | Førløjet blodtryk - % | Hjertesygdomme - % | apopleksi - % | Diabetes - % | KOL - % | Kræft - % | Osteoporose - % | Gigt - % | Rygrygdomme - % | Allergi - % | Brug af antipsykotisk medicin - % | Borgere der lever op til SST anbefalinger (KRAM) - % |
|----------------------------|------------------|-------------------------------------|-------------------------------|------------------|-------------------------------|----------------------|---|--|----------------------|-------------------------|-----------------------|--------------------|---------------|--------------|---------|-----------|-----------------|----------|-----------------|-------------|-----------------------------------|--|
| Amager øst | 9 | 9 | 11 | 24-27 | 33-35 | 10-12 | <33 | 13 | 11 | 13 | 16 | 5,1 | 2,2 | 3,6 | 13 | 2,9 | 5,1 | 5,1 | 7,5 | 18 | 3,5 | 14 |
| Amager vest | 11 | 12 | 10 | 24-27 | 30-32 | 13-15 | 33-34 | 13 | 12 | 10 | 16 | 5,1 | 2,1 | 3,9 | 14 | 2,7 | 5,1 | 4,8 | 8,1 | 19 | 4,9 | 14 |
| Amager | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nørrebro | 10 | 17 | 8 | >28 | >36 | 10-12 | 33-34 | 14 | 9 | 12 | 12 | 4,4 | 2 | 3,7 | 13 | 2,4 | 4,8 | 3,8 | 7,3 | 17 | 4,8 | 13 |
| Bispebjerg | 12 | 17 | 16 | >28 | >36 | 13-15 | 35-36 | 21 | 12 | 12 | 16 | 6,5 | 2,4 | 4,4 | 15 | 3,4 | 6,6 | 5,3 | 7,45 | 18 | 5,1 | 14 |
| Nørrebro/Bispebjerg | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Østerbro | 6 | 6 | 10 | 20-23 | >36 | <10 | <33 | 9 | 8 | 6 | 15 | 4,9 | 1,9 | 3 | 12 | 3,4 | 6,1 | 4,4 | 7,1 | 19 | 3,3 | 16 |
| Østerbro | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Indre By | 5 | 4 | 8 | 20-23 | >36 | <10 | <33 | 10 | 7 | 8 | 15 | 4,3 | 1,6 | 2,6 | 11 | 3,2 | 6 | 4 | 6,5 | 18 | 2,5 | 17 |
| Vesterbro/Kgs. Enghave | 11 | 12 | 15 | 24-27 | >36 | 10-12 | 33-34 | 15 | 9 | 9 | 12 | 4 | 1,7 | 3,3 | 13 | 2,3 | 4,6 | 3,3 | 6,6 | 16 | 4 | 13 |
| IVK | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Valby | 11 | 11 | 13 | 24-27 | 33-35 | 13-15 | 35-36 | 17 | 15 | 14 | 18 | 6,5 | 2,6 | 4,4 | 14 | 3,4 | 7,5 | 5,2 | 8,2 | 17 | 4,1 | 16 |
| Valby | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Vanløse | 7 | 6 | 11 | 20-23 | 30-32 | 10-12 | <33 | 13 | 10 | 11 | 18 | 5,7 | 2,5 | 3,7 | 14 | 3,6 | 7,4 | 4,8 | 7,3 | 19 | 3,5 | 18 |
| Brønshøj-Husum | 12 | 16 | 12 | >28 | 33-35 | 13-15 | 33-34 | 17 | 10 | 10 | 21 | 7,8 | 3,1 | 5,2 | 16 | 3,9 | 8,4 | 6,2 | 8,6 | 20 | 4,8 | 16 |
| VBH | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

(Kilde: Sundhedsprofil for region og kommuner 2008, Region Hovedstaden, Forskningscenter for Forebyggelse og Sundhed)

En sammenlægning af bydelene Østerbro og Indre By og af bydelene Vesterbro-Kgs. Enghave og Valby vil bidrage til at skabe større bæredygtighed, både i forhold til befolkningsgrundlag, sundhedsprofil og den kritiske ressourcebase for at opretholde høj faglighed i lokalområdeadministrationen, samtidig med at der skabes mulighed for en effektivisering af administrationen.

Formål med sammenlægningen

Der er flere formål med sammenlægningen af lokalområderne Valby, Østerbro og Indre By/Vesterbro-Kgs. Enghave i to nye lokalområder.

De overordnede formål med sammenlægningen er således,

- at skabe bæredygtige og homogene lokalområder ud fra hensynet til:
 - den demografiske udvikling i befolkningsgrundlaget
 - udfordringer i sundhedsprofilen
 - ændringer i opgavesættet
 - behovet for fagligt robuste lokale forvaltningsenheder, der kan bidrage til udvikling, sikre ensartet implementering af tværgående udviklingstiltag og understøtte enhederne i lokalområdet med henblik på sikker drift og økonomisk

balance

- at sikre en fortsat effektiv administrativ organisering

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen vurderer, at effektiviseringspotentialet vil være 3 mio. kr., primært ved besparelser på lejemål, men der skal på kort sigt påregnes udgifter til medarbejderudvikling mv. forbundet med en opsplitning og sammenlægning. Budgetterne til driften på pensions- og omsorgsområdet er løbende blevet reguleret i forhold til den demografiske udvikling.

Sammenlægningen vil medføre, at der skabes større, mere økonomisk og fagligt bæredygtige lokalområder. Forvaltningen har anvendt erfaringerne fra sammenlægningen af Bispebjerg og Nørrebro lokalområder den 1. januar 2008 i udarbejdelsen af nærværende forslag.

Forvaltningen etablerer med virkning fra 1. februar 2009 én lokalområdeledelse i samtlige lokalområder. Det indebærer, at den ny lokalområdeleder får et tværgående ansvar for ældre-, sundheds- og myndighedsområdet, og det større administrative fællesskab skaber mere robuste administrationsenheder i forhold til som fremskudt forvaltning at kunne iværksætte udviklingsaktiviteter og understøtte udførerenhederne.

Samtidig etableres et myndighedscenter, der skal sikre et ensartet serviceniveau på tværs af byen og en fortsat udvikling af myndighedsfunktionen i samarbejde med lokalområdecheferne.

Lokalområderne

Tabellerne nedenfor viser den demografiske sammensætning og sundhedsprofil ved en inddeling i fem lokalområder.

Tabel 3 – Sundhedsprofil 2008 ved inddeling i fem lokalområder

De 10 bydele Opmærksomhedspunkter/risikofaktorer, hvor bydelen ligger i toppen, er markeret med rødt

Lokalområdeprofil

| | socialgruppescore | Borgere fra ikke-vestlige lande - % | Fysisk opallevende arbejde - % | Dagligrygere - % | Risikabelt alkoholforbrug - % | Usunde kostvaner - % | Moderat til hårdt fysisk aktivitet 30 min. dagligt - % | Darligt eller mindre godt selvvurderet helbred - % | Svær overvægt mænd - % | Svær overvægt kvinder - % | Førmjet blodtryk - % | Hjertesygdomme - % | Apopleksi - % | Diabetes - % | KOL - % | Kræft - % | Osteoporose - % | Gigt sygdomme - % | Ryg sygdomme - % | Allergi - % | Brug af antipsykiatrisk medicin - % | Borgere der lever op til SST anbefalinger (RAM) - % |
|----------------------------|-------------------|-------------------------------------|--------------------------------|------------------|-------------------------------|----------------------|--|--|------------------------|---------------------------|----------------------|--------------------|---------------|--------------|---------|-----------|-----------------|-------------------|------------------|-------------|-------------------------------------|---|
| Amager øst | 9 | 9 | 11 | 24-27 | 33-35 | 10-12 | <33 | 13 | 11 | 13 | 16 | 5,1 | 2,2 | 3,6 | 13 | 2,9 | 5,1 | 5,1 | 7,5 | 18 | 3,5 | 14 |
| Amager vest | 11 | 12 | 10 | 24-27 | 30-32 | 13-15 | 33-34 | 13 | 12 | 10 | 16 | 5,1 | 2,1 | 3,9 | 14 | 2,7 | 5,1 | 4,8 | 8,1 | 19 | 4,9 | 14 |
| Amager | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nørrebro | 10 | 17 | 8 | >28 | >36 | 10-12 | 33-34 | 14 | 9 | 12 | 12 | 4,4 | 2 | 3,7 | 13 | 2,4 | 4,8 | 3,8 | 7,3 | 17 | 4,8 | 13 |
| Bispebjerg | 12 | 17 | 16 | >28 | >36 | 13-15 | 35-36 | 21 | 12 | 12 | 16 | 6,5 | 2,4 | 4,4 | 15 | 3,4 | 6,6 | 5,3 | 7,45 | 18 | 5,1 | 14 |
| Nørrebro/Bispebjerg | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Østerbro | 6 | 6 | 10 | 20-23 | >36 | <10 | <33 | 9 | 8 | 6 | 15 | 4,9 | 1,9 | 3 | 12 | 3,4 | 6,1 | 4,4 | 7,1 | 19 | 3,3 | 16 |
| Indre By | 5 | 4 | 8 | 20-23 | >36 | <10 | <33 | 10 | 7 | 8 | 15 | 4,3 | 1,6 | 2,6 | 11 | 3,2 | 6 | 4 | 6,5 | 18 | 2,5 | 17 |
| Østerbro/Indre By | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Vesterbro/Kgs. Enghave | 11 | 12 | 15 | 24-27 | >36 | 10-12 | 33-34 | 15 | 9 | 9 | 12 | 4 | 1,7 | 3,3 | 13 | 2,3 | 4,6 | 3,3 | 6,6 | 16 | 4 | 13 |
| Valby | 11 | 11 | 13 | 24-27 | 33-35 | 13-15 | 35-36 | 17 | 15 | 14 | 18 | 6,5 | 2,6 | 4,4 | 14 | 3,4 | 7,5 | 5,2 | 8,2 | 17 | 4,1 | 16 |
| VKV | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Vanløse | 7 | 6 | 11 | 20-23 | 30-32 | 10-12 | <33 | 13 | 10 | 11 | 18 | 5,7 | 2,5 | 3,7 | 14 | 3,6 | 7,4 | 4,8 | 7,3 | 19 | 3,5 | 18 |
| Brønshøj-Husum | 12 | 16 | 12 | >28 | 33-35 | 13-15 | 33-34 | 17 | 10 | 10 | 21 | 7,8 | 3,1 | 5,2 | 16 | 3,9 | 8,4 | 6,2 | 8,6 | 20 | 4,8 | 16 |
| VBH | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Indre By og Østerbro danner ud fra sundhedsprofilen et mere homogent lokalområde. Det samme gør sig gældende – om end i lidt mindre grad – for Valby/Vesterbro-Kgs. Enghave. Samtidig vil lokalområderne være langt mere ensartede i forhold til fordelingen af borgere over 65 år, både nu og i 2020 ud fra prognoserne i tabellen nedenfor.

Tabel 4 – Demografiudviklingen 2008 til 2020 ved inddeling i fem lokalområder

| De 10 bydele Lokalomsrådeprofil | Antal borgere | | | | | |
|------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | Antal borgere 2008 | Antal borgere 2020 | 65-79 i 2008 | 65-79 i 2020 | 80+ i 2008 | 80+ i 2020 |
| Amager øst | 48879 | 54286 | 3531 | 4353 | 1607 | 1018 |
| Amager vest | 53362 | 74158 | 3735 | 6100 | 1497 | 1275 |
| Amager | 102241 | 128444 | 7266 | 10453 | 3104 | 2293 |
| Nørrebro | 71560 | 70666 | 3486 | 4439 | 1804 | 1390 |
| Bispebjerg | 46391 | 47173 | 3430 | 3972 | 2116 | 999 |
| Nørrebro/Bispebjerg | 117951 | 117839 | 6916 | 8411 | 3920 | 2389 |
| Østerbro | 67964 | 73143 | 5163 | 6960 | 2535 | 1640 |
| Indre By | 45664 | 47963 | 4124 | 5877 | 1274 | 988 |
| Østerbro/Indre By | 113628 | 121106 | 9287 | 12837 | 3809 | 2628 |
| Vesterbro/Kgs. Enghave | 51466 | 60196 | 2806 | 4235 | 1659 | 863 |
| Valby | 45468 | 47158 | 3746 | 4484 | 2174 | 1397 |
| VKV | 96934 | 107354 | 6552 | 8719 | 3833 | 2260 |
| Vanløse | 35890 | 47158 | 3012 | 3590 | 1659 | 863 |
| Brønshøj-Husum | 39413 | 39906 | 3636 | 4427 | 2273 | 1449 |
| VBH | 75303 | 87064 | 6648 | 8017 | 3932 | 2312 |
| Total | 506057 | 561807 | 36669 | 48437 | 18598 | 11882 |

De mest berørte medarbejdere af sammenlægningen, er medarbejderne på Ældrekontorer og Pensions- og Omsorgskontorer. Det drejer sig i Valby om ca. 9 og 55 medarbejdere. I Indre By/Vesterbro-Kgs. Enghave om ca. 7 og 75 medarbejdere og på Østerbro om ca. 20 og 72 medarbejdere. Derudover berøres hjemmeplejen i mindre grad. Af de i alt 4 hjemmeplejeenheder i de tre lokalområder i dag vil den ene enhed, Hjemmeplejeenheden for Indre By/Vesterbro, delvist blive berørt i forbindelse med sammenlægningen.

Lokalisering af nuværende kontorer

I Lokalomsråde Valby er Ældrekontoret placeret på Ottiliavej 3 og Pensions- og Omsorgskontoret på Toftegårds Plads, Gl. Køge Landevej 3.

I Lokalomsråde Indre By/Vesterbro-Kgs. Enghave er Ældrekontoret placeret på Vesterbrogade 35A og Pensions- og Omsorgskontoret på Reventlowgade 10.

I Lokalomsråde Østerbro er både Ældrekontoret og Pensions- og

Omsorgskontoret placeret på Hans Knudsens Plads 3.