



**Henvendelse fra Badar Shah om drøftelse af udbud af danskuddannelse**

Jf. udvalgets forretningsordens §6 Stk.2 ønsker Alternativet at udbud til danskundervisning drøftes på mødet d. 16.04.2018.

Alternativet foreslår, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter kommunens brug af udbud til danskundervisning ud fra de punkter, der er nævnt under motiveringen og at drøftelsen i udvalget finder sted umiddelbart efter vedtagelsen af medlemsforslaget.

Med henblik på at oplyse sagen vedlægger Forvaltningen følgende dokumenter, der tidligere har været forelagt udvalget:

1. Notat med svar til udvalgsmedlem Badar Shah om genudbud af 3. april 2018.

Notatet besvarer tre spørgsmål, stillet af medlemmet, og rammesætter, at en annullering af udbuddet vil kræve saglige grunde og at der vil være betydelige merudgifter forbundet med et scenarium, hvor nye aftaler ikke kan træde i kraft 1. august 2018 på grund af nyt udbud. Udgifter som ikke er finansierede i budgetaftale 2018. Det fremgår endelig, at processen omkring et nyt udbud vil være usikker både økonomisk, juridisk og praktisk.

2. Notat med svar til udvalgsmedlem Andreas Liske Keil om evalueringsmodellen i udbuddet af danskuddannelse.

Notatet besvarer tre spørgsmål, stillet af udvalgsmedlemmet.

Det fremgår, at det for at overholde budget 2018 i forbindelse med bortfaldet af den statslige refusion var nødvendigt at lave en reduktion af modultaksterne. Notatet afviser endvidere påstanden om, at der skulle være handlet udbudsretsligt forkert. Det er helt sædvanligt med en afgrænsning af en prisskala – og henvendelsen argumenterer også for eb sådan, blot med en anden afgrænsning. Emnet er et af de klagepunkter, som er indleveret til klagenævnet for udbud.

Det fremgår videre, at det daværende Beskæftigelses- og Integrationsudvalg på sit møde d. 28. august 2017 besluttede at fremsende udbudsmodellerne til Økonomiforvaltningen med henblik på, at de

9. april 2018

Sagsnr.  
2017-0314899

Dokumentnr.  
2017-0314899-85

Sagsbehandler  
Karsten Jensen

**CF 5. kontor, område 2**

Bernstorffsgade 17  
1577 København V

EAN nummer  
5798009710161

blev inddraget i forhandlingerne om budget 2018, fremfor at udvalget traf beslutning.

I Budgetaftale 2018, tiltrådt af Borgerrepræsentationen den 5. oktober 2017 blev Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen eks-plicit bemyndiget til at gennemføre udbuddet.

3. Notat om udbudsbetingelserne vedr. social dumping af 20. november 2017.

Notatet redegør for Københavns Kommunes indsats mod social dumping, som blev besluttet af Borgerrepræsentationen den 22. juni 2017. Notatet redegør desuden for, at klausulerne indgår i Udbudsbetingelsernes bilag F (arbejdsklausul) og bilag G (social klausul) som betingelse for at kunne tegne kontrakt med Københavns Kommune. Notatet fremlægger endelig, at virksomheds-overdragelse ikke indgår i Københavns Kommunes indsats mod social dumping.



## KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen  
Direktionen

Til  
Badar Shah, MB

E-mail: [Badar\\_Shah@kk.dk](mailto:Badar_Shah@kk.dk)

3. april 2018

Sagsnr.  
2017-0314899

Dokumentnr.  
2017-0314899-56

Kære Badar Shah

Tak for din henvendelse d. 19. marts 2018, hvor du har stillet spørgsmål til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vedrørende udbudsprocessen for danskuddannelse af selvforsørgede voksne udlændinge.

### Spørgsmål 1

Er det muligt at fremsætte en ny udbudsrunde i forhold til danskundervisning af voksne udlændinge i fuldtidsbeskæftigelse?

### Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Resultatet af udbuddet af danskuddannelse er lige nu indklaget for Klagenævnet for Udbud og er derfor omfattet af en midlertidig opsættende virkning i op til 30 dage.

På trods heraf kan der træffes politisk beslutning om annullering af det nuværende udbud og iværksættelse af en ny udbudsrunde.

En beslutning om en eventuel ny udbudsrunde vil skulle kunne begrundes sagligt og i overensstemmelse med god forvaltningsskik.

Der er på et sagligt grundlag truffet beslutning om at tildele kontrakterne til to leverandører. Beslutningen er tiltrådt af BR.

Det må derfor forudses, at en eventuel beslutning om en ny udbudsrunde kan afstedkomme nye klager og/eller sagsanlæg med påstand om erstatning fra vinderne af det gældende udbud.

### Spørgsmål 2

Hvis ja; Hvor meget ville det koste?

### Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Det må forudses, at en eventuel ny udbudsproces for danskuddannelse af voksne selvforsørgede vil tage ca. 12 måneder, fra beslutningen om en ny proces er taget.

En ny udbudsproces involverer:

- Udarbejdelse af et revideret udbudsmateriale
- Politisk beslutningsproces
- Tilbudsperiode

### Direktionen

Bernstorffsgade 17  
1577 København V

Telefon  
3366 3366

[www.kk.dk](http://www.kk.dk)

- Vurderingsperiode
- Politisk beslutningsproces om tildeling
- Standstill-periode
- Kontraktunderskrivelse
- Mobilisering af leverandører (lokaler, personale mv.).

Det må samtidig forudses, at de vindende tilbudsgivere fra det nuværende tilbud vil fremsende påkrav om erstatning.

Det bør samtidig erindres, at de nuværende kontrakter udløber d. 31. juli 2018. Der vil skulle skabes en løsning for, hvordan danskuddannelsesopgaven håndteres i perioden fra ophøret af de nuværende kontrakter, til de nye leverandører vil kunne påbegynde undervisningen som følge af en ny udbudsrunde. Det er uklart, hvad de juridiske og praktiske muligheder er for et nyt udbud.

Herudover vil der være merudgifter i forhold til det, som er afsat i budgettet for 2018, såfremt det besluttes at annullere udbuddet, da vi i så fald vil skulle købe danskundervisning hos andre leverandører til betydelig højere priser end dem, der blev resultatet af udbuddet.

Der vil i en ny udbudsrunde samtidig være en risiko for klager over udbuddet og dermed en mulig opsættende virkning og annullering af den eventuelle nye udbudsrunde.

Det er ikke muligt at skønne, hvad priserne i en ny udbudsrunde vil være. Det vil afhænge af udbudsbetingelserne og kan ikke kvantificeres. Lægges der mindre vægt på pris, vil der sandsynligvis blive tale om højere priser.

### **Spørgsmål 3**

Hvis nej; Hvilken proces skal iværksættes for at det kan lade sig gøre? Skal det tages op i forbindelse med budgetaftalen?"

### **Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar**

En eventuel politisk beslutning om en ny udbudsproces vil skulle kunne begrundes sagligt.

Der vil samtidig skulle tages til stilling til risikoen for sagsanlæg med påstand om erstatning fra de vindende tilbudsgivere.

Der vil endelig skulle skabes en løsning for varetagelsen af danskuddannelsesopgaven fra d. 31. juli 2018, herunder finansiering af de merudgifter, der vil være forbundet hermed, indtil danskundervisningen kan påbegyndes i henhold til en eventuel ny udbudsrunde. Det nuværende udbud er en del af budgetaftalen for 2018.

Med venlig hilsen

Bjarne Winge  
Adm. direktør



**Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget**

16. marts 2018

**AOF Job og Dansk svarskrift på henvendelse**

Sagsnr.  
2017-0314899

Dokumentnr.  
2017-0314899-51

**Baggrund**

AOF Job og Dansk, som har budt i konsortium med IA Sprog, har henvendt sig til en række politikere i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i anledning af afgørelsen af udbuddet af danskuddannelse for voksne selvforsørgede udlændinge. AOF Job og Dansk beskriver, hvordan en række anderledes evalueringskriterier kunne have betydet, at afgørelsen af udbuddet kunne have fået et andet udfald.

Sagsbehandler  
Camilla Buck Hegaard

**Sagsfremstilling**

Der er blevet bedt om svar på tre spørgsmål:

**- *Hvad er jeres kommentar til ovenstående skrivelse?***

Henvendelsen fra AOF kan opsummeres til en kritik af, at der i udbudsmaterialet indgår en maksimalpris på 13.000 kr., der er lavere end den hidtidige modultakst på kr. 15.000. Det kritiseres, at "*Ved at bruge 13.000, har man allerede på forhånd indarbejdet en besparelse.*" Dette er korrekt. Baggrunden for dette er, at Borgerrepræsentationen alene bevilgede midler til en delvis kompensation for bortfald af statsrefusion i forbindelse med budget 2018. For at overholde budgettet var det derfor nødvendigt med en prisreduktion, for at kunne efterkomme budgetbeslutningen.

Udbuddet er gennemført præcist som beskrevet i Udbudsbekendtgørelsen af 02.11 2017, hvor pris vægter 70 pct. og kvalitet vægter 30 pct. og der er i Udbudsbetingelserne utvetydigt og med fed skrift anført en maksimalpris på 13.000 kr. Det ville ikke være lovligt at fravige denne maksimalpris under den efterfølgende evaluering, da tilbudsgiverne har kalkuleret og afgivet tilbud i tillid til denne grundlæggende præmis.

Der var i Udbudsbetingelserne givet tilbudsgiverne mulighed for at stille spørgsmål til udbudsmaterialet. Denne mulighed blev ikke anvendt til at stille spørgsmålstegn ved den angivne maksimalpris på kr. 13.000.

Henvendelsen påpeger ikke fejl i udbudsprocessen eller forhold i udbudsmaterialet i øvrigt, der giver Forvaltningen anledning til at revurdere sin indstilling.

**CF 5. kontor, område 2**

Bernstorffsgade 17  
1577 København V

EAN nummer  
5798009710161

For fuldstændighedens skyld skal det oplyses, at der ikke er budget til at finansiere danskuddannelsesudgifterne i 2018, hvis man forlængede de nuværende aftaler med en pris på 15.000 kr. året ud. Om en sådan forlængelse overhovedet ville være juridisk mulig er uafklaret.

***- Er udregningsmetodikken repræsenteret i de af sagens dokumentar der er udleveret til udvalgsmedlemmerne?***

Forberedelserne til udbuddet af danskuddannelse for voksne udlændinge påbegyndtes på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde d. 02.05 2016. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er efterfølgende i maj til august 2017 blevet bedt om at tage stilling til vægtningsmodeller, kriterier og pris samt udbudsmodeller og mulige ændringsforslag.

Det skal nævnes, at det daværende Beskæftigelses- og Integrationsudvalg på sit møde d. 28. august 2017 besluttede at fremsende udbudsmodellerne til Økonomiforvaltningen med henblik på at de blev inddraget i forhandlingerne om budget 2018, fremfor at udvalget traf beslutning. Samtidig blev Forvaltningen bemyndiget til at iværksætte udbuddet i forlængelse af indgåelse af budgetaftalen, såfremt der ville blive truffet beslutning om udbudsmodellen i forbindelse med budgetaftalen.

I budgetaftalen som blev tiltrådt af Borgerrepræsentationen på mødet den 05.10.2017 blev Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen eksplicit bemyndiget til at gennemføre udbuddet. Der er på den baggrund ikke fremlagt yderligere materiale for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

***- Er det muligt fremadrettet, at udarbejde og opstille lign. udbud med større gennemskuelighed for udvalgsmedlemmerne i BIU?***

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede i august 2017, at udvalget ikke ønskede at tage stilling til udbudsmodellen for udbuddet af danskuddannelse for voksne selvforsørgede udlændinge.

I fremadrettede udbud kan ske en anden form for involvering af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.



**Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget**

20. november 2017

**Københavns Kommunes indsats mod social dumping i relation til udbud af danskuddannelse.**

Sagsnr.  
2017-0314899

Dokumentnr.  
2017-0314899-7

Sagsbehandler  
Jakob Byg Hornbek

På baggrund af Enhedslistens medlemsforslag om ændring af danskuddannelsesudbuddet, som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget skal behandle 27. november 2017, er nærværende notat, vedrørende indsatsen mod social dumping i relation til udbud af danskuddannelse, udarbejdet.

Borgerrepræsentationen har fastsat en indkøbspolitik for Københavns Kommune.

Et fokuspunkt i indkøbspolitikken er samfundsansvar og miljø, hvormed Københavns Kommune skal bruge sin indkøbsvolumen til at fremme en udvikling af mere miljørigtige og samfundsansvarlige indkøbsaftaler – herunder ved at indarbejde arbejdsklausuler og sociale klausuler i kontrakter med eksterne leverandører med henblik på at modvirke social dumping.

*Arbejdsklausuler*

Den 22. juni 2017 vedtog Borgerrepræsentationen en justeret indsats mod social dumping (2017-0220616) i form af en ny opdateret arbejdsklausul samt etablering af et internt indsatsteam. Arbejdsklausulen skal vedlægges alle kontrakter – uanset beløbsstørrelse – på henholdsvis bygge og anlæg samt tjenesteydelsesområdet.

Københavns Kommune har siden den 13. oktober 2014 haft et eksternt indsatsteam ved Bureau Veritas, der har tjekket overholdelse af arbejdsklausulen. Indsatsteamet har på baggrund af tjek fremsendt rapporter til de respektive forvaltninger samt til Økonomiforvaltningen indeholdende en vurdering/konklusion på, hvorvidt leverandørerne overholder klausulerne.

*Sociale klausuler*

Den 28. november 2013 vedtog Borgerrepræsentationen (2013-59893) en skærpelse af brugen af sociale klausuler i kontrakter med eksterne leverandører med det formål at skabe flere private praktikpladser og beskæftigelse af udvalgte grupper af ledige.

Det følger heraf, at der skal foretages en konkret vurdering af mulighederne for at stille krav om beskæftigelse af praktikanter og udvalgte grupper af ledige ved udbud af tjenesteydelser.

**CF 5. kontor, område 2**

Bernstorffsgade 17  
1577 København V

EAN nummer  
5798009710161



Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens udbud af danskuddannelse lever op til Borgerrepræsentationens beslutning vedrørende social dumping, jf. beskrivelsen nedenfor.

### **Implementering af klausulkrav i udbud af danskuddannelse**

Tilbudsgivere skal overholde såvel en arbejdsklausul (bilag F til udbudsmaterialet) som en social klausul (bilag G til udbudsmaterialet) for at kunne tegne kontrakt med Københavns Kommune.

*Arbejdsklausulen forpligter leverandøren til at sikre, at 'ansatte hos Leverandøren og eventuelle underleverandører, som medvirker til at opfylde Kontrakten, er sikret løn (herunder særlige ydelser), arbejdstid og andre arbejdsvilkår, som ikke er mindre gunstige end det, der gælder for arbejde af samme art i henhold til en kollektiv overenskomst indgået af de inden for det pågældende faglige område mest repræsentative arbejdsmarkedsparter i Danmark, og som gælder på hele det danske område.'*

*Den sociale klausul forpligter leverandøren til at sikre, at 'der inden for Kontraktens samlede løbetid sker beskæftigelse af et antal ledige, som står i forhold til værdien af aftalen.'*

*Desuden forpligter den sociale klausul leverandøren til at sikre, at 'et antal af de årsværk (svarende til 1.924 arbejdstimer inkl. ferie, sygdom, skoleophold mv.) der anvendes til at opfylde Kontrakten, inden for Kontraktens samlede løbetid, besættes med en eller flere praktikant(er), som står i forhold til værdien af aftalen'.*

En praktikant er en arbejdstager, som leverandøren indgår en uddannelsesaftale med i henhold til lov om erhvervsuddannelser eller som er omfattet af en lignende uddannelsesordning i et andet EU-land.

### **Virksomhedsoverdragelse af medarbejdere**

Det indgår ikke i Københavns Kommunes indsats mod social dumping, at der skal ske overdragelse af medarbejdere, hvis kommunen skifter fra en ekstern leverandør af en udbudt tjenesteydelse til en anden. Der fremgår ikke forhold vedrørende virksomhedsoverdragelse i beslutningen 22. juni 2017 (2017-0220616) og heller ikke i forhold til evalueringen af den hidtidige indsats.

Virksomhedsoverdragelsesloven (LBK nr. 710 af 20/08/2002) finder anvendelse, når der er tale om udskiftning af den fysiske eller juridiske person, der er ansvarlig for virksomhedens drift og som af den grund påtager sig en arbejdsgivers forpligtelser overfor arbejdstagerne i virksomheden, forudsat at virksomheden efter overførelsen har bevaret sin identitet. Det vil fx sige, hvis en ny

leverandør opkøber den hidtidige leverandørs virksomhed. Så træder loven i kraft, men det er kommunen uvedkommende.

Udbuddet af danskuddannelse til selvforsørgende voksne udlændinge indeholder således ikke krav om virksomhedsoverdragelse. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen bemærker, at dette svarer til en række andre situationer i kommunen, når der sker udskiftning i valget af privat leverandør til en konkret opgaveløsning.

Endelig bemærkes det, at Borgerrepræsentationen i forbindelse med budgetaftale 18 har bemyndiget forvaltningen til at gennemføre udbuddet, hvorfor det ikke kan annulleres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget. En tilføjelse af virksomhedsoverdragelse vil medføre at udbuddet skal gå om. Dette kan forsinke den forventede ikrafttræden og dermed forsinke lavere priser, hvilket der ikke er afsat midler til i budgetaftale 18.