

## 7. Omlægning af børnehavepladser (2008-140662)

Udvalget skal tage stilling til fremlagte initiativer i forhold til pladssituationen i Vanløse på baggrund af afsluttende høring.

### INDSTILLING OG Beslutning

|  |  |
|--|--|
| Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,               |  |
| 1.   | at det oprindelige forslag vedrørende omlægning af alle børnehavegrupper til vuggestuegrupper i institutionerne Andedammen og Pandekagehuset bortfalder.   |
| 2.   | at Andedammen (Hyltebjerg Allé 42) omlægger to børnehavegrupper til vuggestuegrupper og at Andedammen får tilknyttet en udflytterbørnehave med ca. 60 pladser til institutionen.                                       |
| 3.   | at der omlægges 18 børnehavepladser til 12 vuggestuepladser i Pandekagehuset (Skjulhøj Allé 52).   |
| 4.   | at Andedammen og Pandekagehuset pålægges at opnormere institutionens vuggestuegrupper til 14 børn.   |
| 5.   | at der etableres 2 vuggestuegrupper i institutionen Grostedet, som anvendes til børn fra garantilisten.  |
| 6.   | at Andedammen og Pandekagehuset får tilknyttet henholdsvis 1 og 2 minibusser i opnormeringsperioden  |
| 7.   | at der fremlægges anlægsbevilling snarest muligt om finansiering af ovenstående tiltag via midlerne i tillægsaftalen   |
| At Børne- og Ungdomsudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen, |  |
| 8.   | at der overføres 4 mill. kr. fra driftsrammen (funktion 5.25.14.01) til anlægsrammen (funktion 5.25.14.03) på Børne- og Ungdomsudvalgets budget i 2008 til at finansiere det resterende anlægsbeløb ved disse forslag. |

### Problemstilling

Den 18/9 2008 blev det vedtaget på BR, at der skal etableres 55 børnegrupper i 2008 og 2009 med henblik på at overholde den nationalt givne pasningsgaranti. Der er afsat 122,5 mio. kroner anlægsmidler i budgetforliget for 2009 (9/10 2008) med henblik på at etablere disse grupper. Som en del af budgetforliget blev der udarbejdet en akutplan til oprettelse af de 55 grupper. Som led i denne plan besluttede BUU på mødet den 1. oktober bl.a. at sende et forslag om omlægning af samtlige børnehavepladser til vuggestuepladser i institutionerne Andedammen og Pandekagehuset i høring. I høringsperioden (10/11-08) vedtog partierne bag budgetforliget en tillægsaftale til budget 2009, som medførte, at der blev bevilget 15 mio. kroner ekstra med henblik på at opretholde pasningsgarantien. Pengene skal anvendes til at finde alternative forslag til omlægningerne i Vanløse og flytning af udflytterbørnehavegrupper fra Nørrebro.

## **Løsning**

Høringsfristen udløb den 17. november. På baggrund af den ekstra bevilling frafalder Børne- og Ungdomsforvaltningen det tidligere forslag om at omlægge alle børnehavegrupper til vuggestuegrupper i Pandekagehuset og Andedammen og fremlægger alternative forslag.

### **Hovedkonklusioner fra de indgåede høringssvar**

Se samtlige høringssvar i bilag 2 og et resume i bilag 1. De overordnede konklusioner er:

- Der fremstilles en række alternative løsningsforslag, som vil skabe ekstra vuggestuepladser og børnehavepladser i distriktet.
- Forvaltningens oprindelige forslag afvises bl.a. med en henvisning til børnenes tarv, integrerede institutioners fordele og den politisk vedtagne garanti om overgang i integrerede institutioner.
- Manglende udslusnings- og overgangsplan
- Usikkerhed om der vil være tilstrækkeligt med børnehavepladser i distriktet.
- Der er kritik af processen
- Hvis forslaget gennemføres er der frygt for at Pandekagehuset og Andedammen ikke forbliver velfungerende institutioner, der kan holde på en ellers kompetent og engageret medarbejderstab.

### **Forvaltningens kommentarer til høringssvarene**

Det faktum, at der ikke er fremlagt en udslusningsplan allerede i høringsperioden, er et bevidst valg fra forvaltningens side, idet der så ikke kan opstå tvivl om, hvorvidt der faktisk foregår en høring, som har indflydelse på det endelige udfald. Høringen skal helt reelt afdække evt. nye forslag.

Forslaget er fremført med udgangspunkt i de midler, der var afsat til overholdelse af pasningsgaranti i budget 2009.

De alternative løsningsforslag, som er indkommet i høringssvarene, er blevet vurderet ud fra 4 kriterier:

1. Om forslagene tilgodeser forældrenes og personalets ønske om at bevare Andedammen og Pandekagehuset som integrerede institutioner og undgå tvungne flytninger af børn
2. Om forslagene giver flere pladser
3. Om forslagene kan holdes indenfor den nye anlægsramme
4. Om forslagene er lovlige

På den baggrund er en række forslag indledningsvist blevet taget fra. Af bilag 1 opsummering af høringssvar fremgår alle de indkomne forslag.

På grund af manglende anlægsmidler var det ikke i første omgang muligt at anvende nogle af de indkomne løsningsforslag. Som følge af at der i høringsperioden blev tildelt Børne- og Ungdomsforvaltningen 15. mio. kroner ekstra til at opretholde pasningsgarantien, kan nogle af de indkomne forslag dog nu benyttes i den videre proces.

De forslag, der vurderes muligt at gennemføre behandles nedenfor.

### Konklusion og alternative forslag

På baggrund af, at der er tilført midler til alternative løsninger, frafalder forvaltningen det oprindelige forslag og fremlægger nye forslag ud fra ovennævnte kriterier. Sammenhængen mellem tidligere fremsatte og nye forslag samt tillægsaftalen beskrives i bilag 3.

#### *Andedammen og Pandekagehuset*

Det foreslås, at Andedammen omlægger to børnehavegruppe til vuggestuegruppe, og at der etableres en udflytterbørnehave med kapacitet til min. 60 børn, som har opsamlingssted i Andedammen. Dette forslag sikrer, at vuggestuekapaciteten øges, men samtidig bevares Andedammen som integreret institution.

I forhold til Pandekagehuset indstiller forvaltningen, at institutionens minibørnehave med 18 pladser omlægges til 12 vuggestuepladser.

Andedammen og Pandekagehuset pålægges desuden midlertidigt at opnormere institutionernes vuggestuegrupper til 14 børn pr. gruppe. Andedammen og Pandekagehuset får henholdsvis en og to minibusser tilknyttet institutionen, indtil opnormeringen ophører den 31/3 2010. Minibusserne anvendes til merindskrivning af børnehavebørn i et omfang, som skal sikre, at der ikke er nogen børn, der skal meldes ud ved overgangen fra vuggestue til børnehave. Det vil sige, at den eneste konsekvens for de nuværende børn er, at vuggestuebørn i Andedammen vil blive tilbudt en udflyttertturnus når de bliver børnehavebørn, hvilket forældrene selv har peget på.

Normeringen i de to institutioner vil ændre sig således:

| Institutionsnavn | Adresse               | Normering |    |  |       |     | Kommunal/<br>selvejende     |
|------------------|-----------------------|-----------|----|--|-------|-----|-----------------------------|
|                  |                       | Før       |    |  | Efter |     |                             |
| Andedammen       | Hyltebjerg<br>Allé 42 | VG        | BH |  | VG    | BH  | Kommunal                    |
|                  |                       | 60        | 88 |  | 98    | 110 | Selvejende<br>Evt. paraply: |

| Institutionsnavn | Adresse             | Normering |    |  |       |    | Kommunal/<br>selvejende     |
|------------------|---------------------|-----------|----|--|-------|----|-----------------------------|
|                  |                     | Før       |    |  | Efter |    |                             |
| Pandekagehuset   | Skjulhøj<br>Allé 52 | VG        | BH |  | VG    | BH | Kommunal                    |
|                  |                     | 26        | 62 |  | 42    | 56 | Selvejende<br>Evt. paraply: |

Opnormeringen med vuggestuebørn og omlægning i Pandekagehuset er tiltag, som der også blev peget på i tillægsaftalen til budget 2009. Forvaltningen indstiller ikke at arbejde videre med en pavillonløsning eller køb af Regnbuen, idet disse tiltag ikke kan holdes indenfor rammen. Regnbuens forhenværende lokaler er desuden lagt ud som beboelse.

#### *Grostedet*

Institutionen er indforstået med at omlægge pladser fra børnehave til vuggestue. En bygningsgennemgang har vist, at det er muligt at omlægge 2 af institutionens 4 grupperum til vuggestuegrupper. Institutionen støtter denne omlægning. Grupperne kan afhængig af behovet anvendes som garantigrupper. Grostedet vil med denne omlægning blive skævt normeret. Derfor kan det på sigt være nødvendigt at der konverteres nogle af pladserne til børnehavepladser.

#### *Konklusion*

I Vanløse-Brønshøj/Husum er der samlet set fremlagt forslag om etablering af 108 0-2 årspladser i Akutplanen. Det var intentionen, at der skulle oprettes mindst 6 grupper (72 vuggestuepladser) permanent ved det oprindelige forslag. Resultatet af høringen er, at der oprettes 60 vuggestuepladser permanent, og der etableres 18 vuggestuepladser og 18 børnehavepladser midlertidigt. De resterende vuggestuepladser skal etableres samlet i Vanløse/Brønshøj-Husum.

Det kan komme på tale at etablere børnehavepladser i institutioner, der rammes af tilsanding, fordi disse børnehavepladser reelt giver pladser til flere vuggestuebørn.

Det er søgt kompenseret for, at institutionerne ikke bliver skæve, da tillægsaftalen kræver dette. Men en række af de andre opnormerede institutioner i Akutplanen vil fortsat blive skæve, hvorfor forvaltningen anmoder om at fastholde den dispensation for reglen om garanteret oprykning, som Børne- og Ungdomsudvalget har vedtaget den 1/10-08.

Det er forvaltningens vurdering, at ændringen af herværende forslag på baggrund af de tildelte ekstra anlægsmidler ikke reducerer mulighederne for at opnå måltallet på 108 pladser i distriktet samlet set.

## Økonomi

|                        | Oprindelig anlægsramme | Tillægsaftale | Nyt forslag | Manko   |
|------------------------|------------------------|---------------|-------------|---------|
| Vanløse/Brønshøj-Husum | 1 mill.                | 15 mill.      | 15,5 mill.  |         |
| Nørrebro               | 6,5 mill.              |               | 11. mill.   |         |
| I alt                  | 7,5 mill.              | 15 mill.      | 26,5 mill.  | 4 mill. |

Hvis forvaltningen skal leve op til høringssvarene og de politiske beslutninger i tillægsaftalen er der en restfinansiering på 4 mill. kroner. Det foreslås, at denne dækkes ved at overføre et midlertidigt mindreforbrug ved ej etablerede pladser på driftsrammen i Børne- og Ungdomsforvaltningens budget for 2008 til anlægsrammen for 2008.

Både Andedammen og Pandekagehuset er forholdsvis nybyggede institutioner, som er fleksibelt bygget, så pladserne kan omlægges efter behov. Der er omkostninger forbundet med køb af en udflytterbørnehave og anlægssomkostninger forbundet med etablering af et opsamlingssted i Andedammen. Etablering af udflytterstedet samt opsamling i et grupperum i Andedammen vurderes til at koste mindst 12 mio. kr.

En omlægning af pladser til vuggestue i Grostedet kræver en ombygning af lokalerne. Der skal bl.a. etableres udsugning. Ombygningen er vurderet til at koste 3,5 mio. kr.

Derudover skal afsættes midler til omlægning og ombygning i forbindelse med de øvrige tiltag, som forvaltningen pt. arbejder på i distrikt Vanløse-Brønshøj / Husum.

Hvis forvaltningen skal leve op til høringssvarene og de politiske beslutninger i tillægsaftalen, er der en restfinansiering på 4 mill. kroner. Det foreslås i denne indstilling, at denne restfinansiering dækkes ved at overføre et midlertidigt mindreforbrug på ej etablerede pladser på driftsrammen (5.25.14.01) i Børne- og Ungdomsforvaltningens budget for 2008 til anlægsrammen for 2008 (5.25.14.03).

Af ovenstående midler skal de 11,9 mill. kr. anvendes i 2008, mens de resterende 15 mill. er tildelt i 2009 (afventer endelig vedtagelse af tillægsaftalen i BR 27/11-08). Kejd har igangsat forhandlinger

om leje et konkret udflyttersted. Hvis indgåelse af lejeaftale kan gennemføres og politisk behandles i 2008, bliver der tale om en overflytning af et mindre anlægsbeløb ved dette konkrete forslag. Børne- og Ungdomsforvaltningen vil søge om overflytning af det konkrete mindreforbrug på anlæg fra 2008 til 2009 i en senere indstilling, når udfaldet af lejesagen kendes.

### **Videre proces**

Forvaltningen tager kontakt til de tre institutioner og aftaler nærmere om den videre proces. Forældrene inddrages i denne proces, men da der i det nye forslag ikke vil være udmelding af børn, er der ikke foreslået en udfasningsplan.

Else Sommer

/Henriette Bjørn Nielsen

### **bilag**

[1. Resume af samtlige høringssvar](#)

[2. Høringssvar](#)

[3. Oversigt over tidligere fremsatte forslag, nuværende forslag, økonomi og kapacitet](#)

[4. Oversigt over politisk behandling](#)

### **Børne- og Ungdomsudvalgets beslutning den 26.11.2008**

Sag nr. 7, 8 og 9 blev behandlet sammen.

Indstillingen blev godkendt. Vedr. indstillingens 8. at som er identisk med 6. at i sag nr. 8 om omlægning af udflytterinstitutioner gøres opmærksom, at der er tale om en samlet overførsel af 4 mio. kr. fra driftsrammen til anlægsrammen i de to sager.

