



2. september 2019

Sagsnr.
2017-0070626

Dokumentnr.
2017-0070626-109

Status på pasningsgarantien – September 2019

Baggrund

På mødet den 21. februar 2018 behandlede Børne- og Ungdomsudvalget sagen om ”Etablering af yderligere pladser på vuggestueområdet”. Det blev i den forbindelse vedtaget, at udvalget får en månedlig status på udviklingen på garantiventelisten. Dette notat beskriver og viser udviklingen.

Det er samtidig vedtaget, at den månedlige status skal indeholde et overblik over de nuværende anlægsprojekter på 0-5 års området. Oversigten er vedlagt som bilag.

Kort om regler vedrørende garantiventelisten

I Københavns Kommune kan forældre skrive deres barn på en garantiventeliste og er hermed garanteret en plads indenfor to måneder. Barnet vil blive tilbudt en plads i en institution, som er maksimalt beliggende fire kilometer fra barnets bopæl. Forældrene kan ikke selv beslutte, hvilken institution barnet får tilbudt en plads i. Børn fra garantiventelisten kan ikke springe børn på de almindelige ventelister til institutionerne over, så børn på garantiventelisten får kun plads i institutioner, hvor der ikke er børn fra de almindelige ventelister til institutioner, der har brug for en plads på et givet tidspunkt.

Forældre kan også skrive barnet op på den specifikke venteliste og søge om plads i maksimalt to konkrete institutioner. På den specifikke venteliste tilbydes barnet en plads når der er ledige pladser i en af de institutioner der er ønsket. Barnet er derved ikke garanteret en plads på et bestemt tidspunkt, men får plads når det er barnets tur.

Derfor skal forældre skrive deres barn på garantilisten for at ”udløse pasningsgarantien” om en plads indenfor 2 måneder. Det i 2017 stærkt stigende pres på garantiventelisten er udtryk for en ændret adfærd, som ikke har kunnet forudsiges vha. demografiprognoser. Hvad der begrunder ændringerne, er svært at afgøre præcist, men høj beskæftigelse,

Økonomi-, Anlægs- og Kapacitetsstyring

Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN nummer
5798009383716

tilflytning og voksende ventetider på almindelige ventelister i nogle bydele kan være nogle af de parametre, som forklarer et stigende behov for hurtig vuggestueplads frem for en bestemt plads.

I 2019 er det blevet mere attraktivt at skrive barnet på garantiventelisten, da en lovændring har betydet at reglerne ift. anvisning er ændret. Tidligere blev børn, der blev indmeldt via et garantiventelistetilbud, slettet fra den specifikke venteliste.

Fra 2019 bliver barnet stående på den specifikke venteliste og derved er det blevet nemmere at skifte til ønskeinstitutionen selv om barnet har fået en plads via garantiventelisten. Derfor forventes det fremover, at flere skriver deres barn på garantiventelisten.

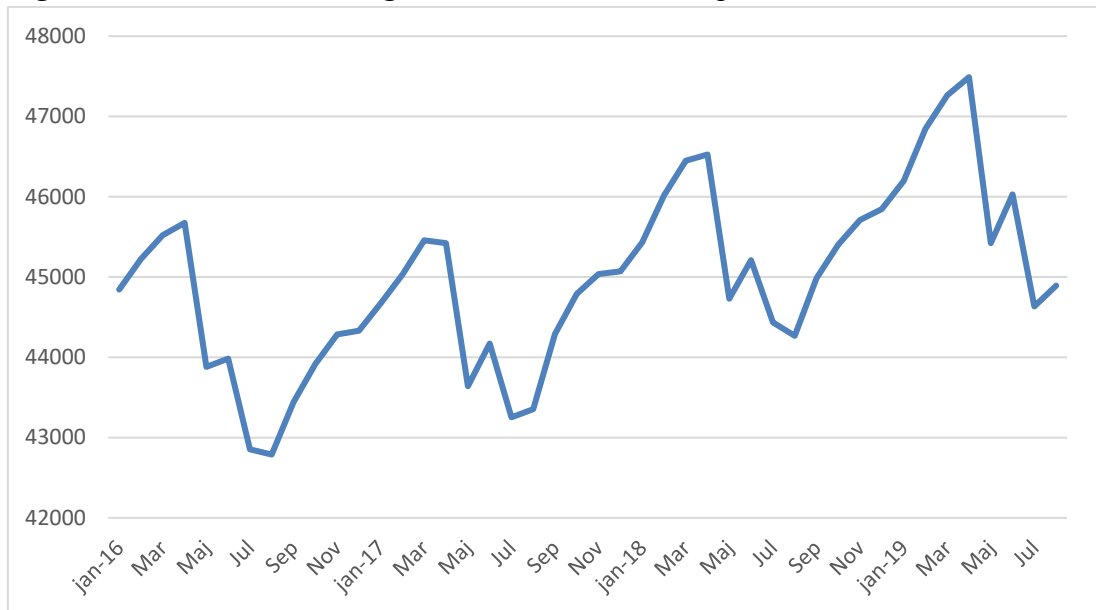
Årsrytme

Det er typisk i perioden november til marts, at der er flest, som skriver sig på garantiventelisten, med de højeste antal i slutningen af året. Dette skyldes den årsrytme, som er på området. Fra april begynder de ældste børnehavebørn, der skal starte i skole efter sommerferien at blive udmeldt fra børnehaven og starte i fritidsinstitution. Børnene i vuggestue rykker op i børnehave, og der frigøres et større antal pladser i den periode end på andre tidspunkter af året.

Årsrytmen fremstår af figur 1, som viser udviklingen i indskrevne børn. I august 2019 var der 44.893 indmeldte målt i børnepoint. Indskrivningen er således højere i år end på det tilsvarende tidspunkt i 2018, hvor der var 44.267 indmeldt målt i børnepoint.

Den samlede indskrivning i dagtilbud er således i august 2019 625 børnepoint højere end juli 2018.

Figur 1: Antal indmeldte i daginstitutioner målt i børnepoint*



*Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point

Status på udviklingen på garantiventelisten

For at følge status på udviklingen på garantiventelisten anvender forvaltningen seks målinger:

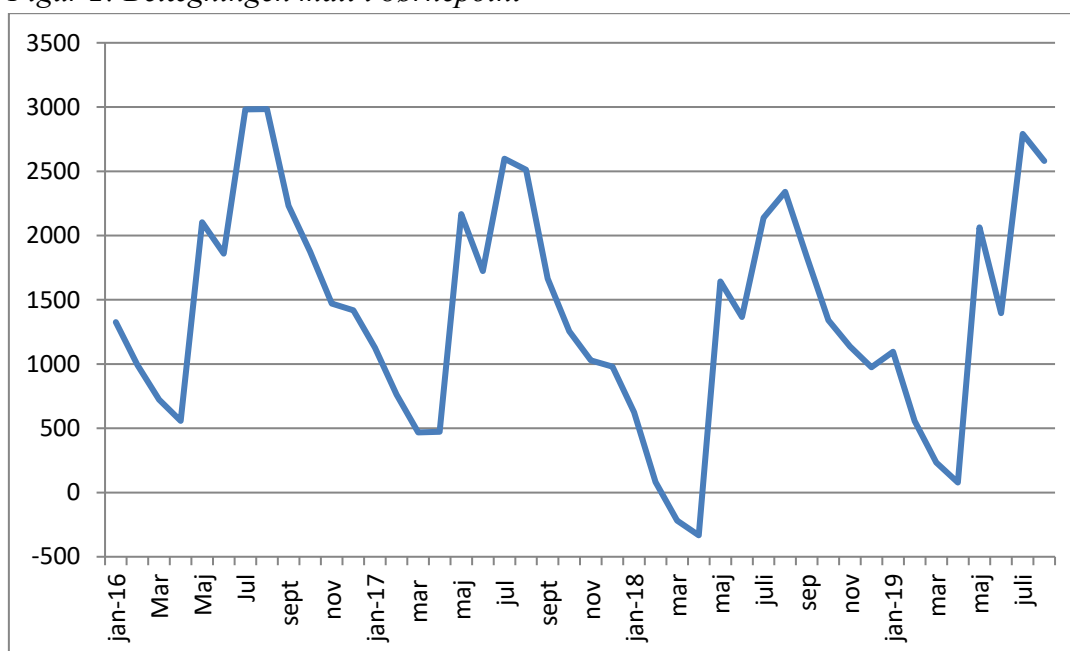
1. Belægningen målt i børnepoint
2. Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele
3. Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten
4. Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud
5. Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten
6. Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Belægningen målt i børnepoint

Figur 2 viser udviklingen i belægningen. Et positivt tal betyder, at der samlet set, for hele 0-5 års området, er ledig kapacitet, og et negativt tal betyder, at der har været flere indmeldte end, der er pladser (overbelægning). Belægningen er omregnet til børnepoint. Det skal bemærkes, at der er tale om hele byen under et. Der vil være bydele, hvor presset er væsentlig mindre, ligesom der vil være bydele, hvor presset er væsentlig større.

Grafen viser, at der i august 2019 var ledig kapacitet svarende til 2580 børnepoint. Til sammenligning var der i august 2018 ledig kapacitet svarende til 2341 børnepoint. Belægningen er derved 239 børnepoint lavere end i samme måned året inden.

Figur 2: Belægningen målt i børnepoint



** Et positivt tal betyder, at der er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været overbelægning*

Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele

Tabel 1 viser den områdevisse fordeling af børnene på garantiventelisten den 2. september 2019. Tabellen viser, at der er 23 børn på garantiventelisten og dette er 50 færre end tilsvarende tidspunkt året inden. Gennemsnitsalderen for børn opskrevet på garantiventelisten ligger på 12,3 måneder.

I spidsbelastningsperioden i 2018 var det særligt folk bosat i områderne Valby / Vesterbro og Amager, der skrev sig på garantiventelisten. Dette skyldes særligt presset i de nye byudviklingsområder. I 2019 har presset været størst på Amager. I august 2019 er der taget nye grupper i brug i Amager Nordøst og Amager Nordvest.

Tabel 1: Antal børn på garantiventelisten (2. september 2019)

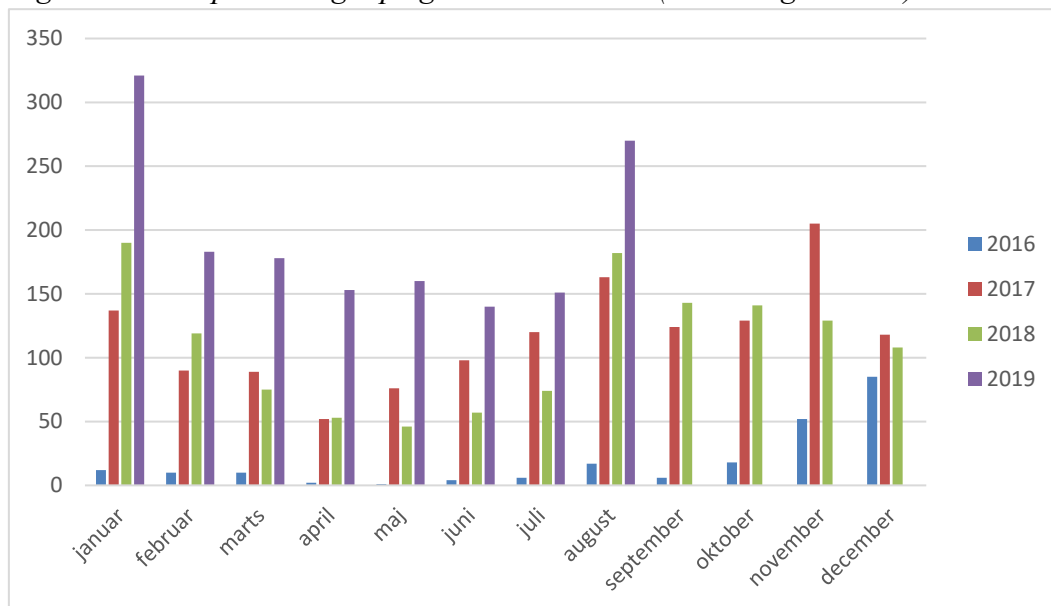
Område	32-61 dage til garanti datoer bliver overskredet (antal fra 3. september 2018 i parentes)	15-31 dage til garanti datoer bliver overskredet (antal fra 3. september 2018 i parentes)	8-14 dage til garanti datoer bliver overskredet (antal fra 3. september 2018 i parentes)	1-7 dage til garanti datoer bliver overskredet	Garanti dato overskredet	I alt (antal fra 3. september 2018 i parentes)
Amager	7 (7)					7 (7)
Brønshøj/Vanløse	0 (8)					0 (8)
Indre By/Østerbro	1 (15)					1 (15)
Nørrebro/Bispebjerg	8 (26)					8 (26)
Valby/Vesterbro	4 (15)					4 (15)
Udenkommunal	1 (2)	1 (0)	1 (0)			3 (2)
Total	21 (73)	1 (0)	1 (0)			23 (73)

Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten

Figur 3 viser udviklingen af børn der har skrevet sig på garantiventelisten fra 2016 til 2019. Det fremgår, at der var ganske få børn, der blev opskrevet på garantiventelisten i 2016 (i gennemsnit 19 børn pr måned).

I august 2019 var der 270 opskrivninger, og disse skal have tilbudt en plads indenfor to måneder. Dette er 88 flere end i august 2018. Baseret på antallet af opskrivninger i august er presset på dagtilbudsområdet stigende i forhold til samme periode året inden set på hele kommunen.

Figur 3: Antal opskrivninger på garantiventelisten (2016- august 2019)



Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud

Af de børn, der blev opskrevet på garantiventelisten med aktuelt behov i løbet af august 2019, er 91% samtidigt skrevet op til et specifikt tilbud. I juli måned var det tilsvarende tal 98%.

Udviklingen i antallet af "ja tak" til tilbud via garantiventelisten

Der blev i august 2018 svaret på 64 garantitilbud, hvor antallet i august 2019 er på 170. "Ja-tak" andelen er på 56% for disse svar i august 2019, mens "ja-tak"-andelen udgjorde 81% i august 2018. "Ja-tak"-andelen i juli 2019 udgjorde 65%.

Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Hvis man takker nej til et garantitilbud, så er der mulighed for, at forældrene efterfølgende kan genopskrive barnet igen på garantiventelisten. Af de 270 børn, som har stået på garantiventelisten med behov i august, er 46 genopskrivninger, hvilket svarer til 17%. I juli 2019 var det 15% af børnene med behov, som var genopskrevet.

Børnene som blev genopskrevet i august, var i gennemsnit 11,6 måneder gamle, og 35 af dem er dags dato indmeldt i en pasningsordning, enten en kommunal/selvejende institution eller i privat børnepasning.

Konklusion på status

Baseret på de seks mål – børnepoint, aktuel status og udvikling i opskrivning på garantiventelisten er det vurderingen, at:

- Presset på kapaciteten i sommermånederne er lav pga. sommerrykket af de ældste børnehavebørn. Efter sommerferien begynder presset på kapaciteten gradvis at forøges.
- Antallet af tomme pladser i august 2019 er større end antallet af tomme pladser i august 2018, samtidig med, at der er flere børn indskrevet i institutionerne. Dette betyder, at presset på byniveau er aftaget i forhold til sidste år. Situationen er forskelligt fra institution til institution og fra bydel til bydel. Det er stadig især Ørestad der har kapacitetsudfordringer, pga. bydelens geografiske beliggenhed. Nyeste opgørelser viser, at der er ledig kapacitet i naboområderne (Amager Nordvest og Amager Sydøst), men disse kan ikke tilgås fra Ørestad Syd (syd for Bella Centeret) uden at overskride 4km grænsen i pasningsgarantien. I forhold til presset på det øvrige Amager bliver situationen afhjulpet af tidlig opstart, hvor af de seneste blev åbnet i august 2019.
- Det kan fortsat konstateres, at der har været et øget antal opskrivninger på garantilisten siden årsskiftet, men at udviklingen ellers følger den forventede årsrytme, således at antallet af opskrivninger er faldet fra januar til juli 2019. I august 2019 er antallet af opskrivninger næsten fordoblet i forhold til juli 2019.
- Af bilag 1 fremgår alle daginstitutionsprojekter med anlægsmidler i Københavns Kommune. Den nye tidlige opstart i Ørestad Syd er forsinket, og forventes pt. tidligst at kunne ibrugtages primo/medio 2020, hvilket betyder, at det er meget usikkert, om de nye pavilloner kan etableres og ibrugtages inden spidsbelastningen 2020 når sit højeste punkt i ultimo marts 2020. Der arbejdes parallelt med flere adresser for at sikre hurtigst mulig ibrugtagning, men placeringerne er udfordret på grund af myndighedskrav og lignende forhold. Kapacitetsbehovet i området er fortsat kritisk, og der er stor fokus på at sikre hurtigst mulig ibrugtagning af projektet. Da antallet af børn i området stiger betyder forsinkelserne, at det kan blive vanskeligt at opretholde pasningsgarantien i Ørestad Syd i den kommende spidsbelastningsperiode. Forvaltningen undersøger mulighederne for at løse udfordringerne ved at igangsætte særlige tiltag. Det er stadig usikkert om dette vil være tilstrækkeligt til at opretholde pasningsgarantien. Det vurderes, at det kan være vanskeligt at etablere mange flere løsninger, der skal løftes lokalt indenfor klyngens rammer.

Bilag 1: Udbygningsoversigt pr. område

Følgende oversigt viser alle daginstitutionsprojekter med anlægsmidler i Københavns Kommune. Der fremgår projekter, som er udføres i Byggeri København, Københavns Ejendomme og Børne- og Ungdomsforvaltningen.

- Byggeri København er ansvarlige for alle større byggerier i Københavns Kommune.
- Københavns Ejendomme er ansvarlige for alle nøglefærdige byggeri, da der er tale om køb/leje af ejendom.
- Børne- og Ungdomsforvaltningen er ansvarlige for mindre udbygninger under ca. 3 mio. kr.

I overblikket ses den nuværende status, tid, forsinkelser og det politiske grundlag. Daginstitutioner i parentes udgør allerede eksisterende kapacitet (fx ved tidlig opstart), imens tal udenfor parentes udgør netto kapacitet. Projektnavne/adresse i klammer udgør placering for tidlig opstart.

Placeringerne af de nøglefærdige projekter kan være fortrolige. Det skyldes bl.a. at der stadig kan pågå forhandlinger med private developere.

Projekter, som kun har planlægningsmidler, fremgår ikke af overblikket. Det skyldes at projekter i planlægningsfasen, som oftest er usikre ift. tid og ændringer generelt. Derfor indarbejdes kun projekter med anlægsmidler i behovsprognosen. Forvaltningen har i perioden 2016-2019 fået planlægningsmidler til 230 daginstitutioner. Heraf er der afsat anlægsmidler til 79 grupper, mens 96 grupper stadig er i planlægningsfasen. Forvaltningen har yderligere planlægningsmidler til 55 grupper, som der endnu ikke er fundet placering til. De resterende planlægningsmidler skal sikre de nødvendige antal pladser i 2023.

Amager											
Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Brydes Allé 44	Mindre udbygning	Amager Nordvest		OFS 17/20	BUF	Udførelse	Afventer tidsplan	01-08-2019	01-05-2019	-	1
Bryggens Bastion	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Nordvest		2018	Ekstern	Projektering	01-04-2022	01-12-2021	01-01-2022	3	7
Geislersgade 32	Kapacitetsudvidelse	Amager Nordøst		OFS 18/19	ByK	Udførelse	01-12-2019	15-01-2020	31-12-2019	-	2
Lybækgade 20	Ny daginstitution	Amager Nordøst	2016	2019	ByK	Udskudt pga. anlægsloft 2019-2021	01-03-2022	28-12-2020	28-12-2020	14	2 (10)
Nyrnberggade 33	Mindre udbygning	Amager Nordøst		OFS 17/18	BUF	Projektering	01-12-2019		01-04-2019	8	1
Nøglefærdigt byggeri A	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			OFS 17/18	Ekstern	Projektering	01-08-2023	01-11-2021	01-10-2021	22	8
Nøglefærdigt byggeri B	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Planlægning	01-01-2022	01-07-2022	01-07-2022	-7	12
Nøglefærdigt byggeri C	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2019	Ekstern	Planlægning	01-12-2024		01-12-2024	-	10
Nøglefærdigt byggeri D	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Planlægning	01-12-2024		01-12-2024	-	10
Richard Mortensensvej 50	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Sydvest		2016	Ekstern	Projektering	16-06-2021		01-08-2020	10	0 (10)
Ørestad Boulevard 49	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Sydvest		2018	Ekstern	Projektering	01-11-2021		01-08-2020	15	10
Ørestad Syd	Tidlig opstart	Amager Sydvest		OFS 18/19	ByK	Planlægning	Afventer tidsplan		Afventer tidsplan	-	10
Ørestad Syd, Byggefelt 1.0	Ny daginstitution	Amager Sydvest	2016	2018	ByK	Udskudt pga. anlægsloft 2019-2021	01-09-2021	01-02-2021	01-08-2021	1	5
Ørestad Syd, Byggefelt 3.2	Ny daginstitution	Amager Sydvest	2016	2018	ByK	Projektering	01-07-2020	01-09-2019	01-08-2020	-1	4 (6)
Ørestads Boulevard 224 (tidl. 152)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Sydvest		2018	Ekstern	Projektering	Afventer tidsplan	01-01-2021	01-02-2020	-	17

Brønshøj-Vanløse											
Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Hanstholmvej 10	Ny daginstitution	Vestre Vanløse	2016	2019	ByK	Udskudt pga. anlægsloft 2019-2021	31-12-2025		01-11-2024	13	8
Klitmøllervej 20	Ny daginstitution	Vestre Vanløse		2019	ByK	Udskudt pga. anlægsloft 2019-2021	01-06-2021	25-08-2020	14-04-2020	13	0 (8)

Indre By-Østerbro											
Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper

Sassnitzgade	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Indre Østerbro		2014	Ekstern	Udførelse	01-02-2020	01-09-2019	01-09-2019	5	3 (2)
--------------	----------------------------------	----------------	--	------	---------	-----------	------------	------------	------------	---	-------

Nørrebro-Bispebjerg

Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Baldersgade 24	Ny daginstitution	Ydre Nørrebro	2017	OFS 18/19	ByK	Projektering	01-08-2022	01-04-2022	01-04-2022	4	10
Nøglefærdigt byggeri E	Kapacitetsudvidelse (nøglefærdigt)			2013	Ekstern	Projektering	01-10-2023		01-11-2021	23	1 (4)
Nørrebrogade 209	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Ydre Nørrebro		2019	Ekstern	Projektering	01-01-2021		01-01-2021	-	8
Ragnhildgade 1	Genhusning af Baldersgade 5-7	Ydre Nørrebro		OFS 17/18	ByK	Projektering	Afventer tidsplan		Afventer tidsplan	-	0 (5)
Ringertoften 1	Kapacitetsudvidelse	Bispebjerg Syd	2016	2019	ByK	Udskudt pga. anlægsloft 2019-2021	01-11-2023	01-09-2023	01-03-2022	20	13 (1)

Valby-Vesterbro-Kongens Enghave

Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Carlsbergbyen (byggefelt 5)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Vesterbro		2017	Ekstern	Projektering	18-09-2021	01-06-2021	01-07-2020	14	5
Enghave Brygge Ø A	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Vesterbro		2017	Ekstern	Projektering	01-05-2021	01-10-2020	Ultimo 2020	6	0 (6)
Enghave Brygge Ø F	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Vesterbro		2018	Ekstern	Udførelse	01-02-2020	01-10-2020	Primo 2020	0	0 (5)
Grønttorvet (byggefelt 14)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Valby Syd		2018	Ekstern	Projektering	01-06-2021	01-07-2021	Medio 2020	11	10
Grønttorvsparken	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Valby Syd		2018	Ekstern	Udførelse	01-12-2019		01-10-2019	2	0 (10)
Nøglefærdigt I	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Planlægning	01-01-2023		01-01-2023	-	6
Nøglefærdigt byggeri F	Ny daginstitution (nøglefærdig leje)			OFS 18/19	Ekstern	Planlægning	01-07-2021		01-07-2021	-	6
Nøglefærdigt byggeri G	Ny daginstitution (nøglefærdig leje)			OFS 18/19	Ekstern	Planlægning	01-07-2021		01-07-2021	-	5
Nøglefærdigt byggeri H	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			OFS 17/18	Ekstern	Planlægning	01-01-2023		Medio 2021	18	18
Skellet 18	Ny daginstitution	Valby Nord	2016	2019	ByK	Udskudt pga. anlægsloft 2019-2021	01-06-2021	01-09-2020	01-09-2020	9	3 (2)
Slesvigsgade 12	Mindre udbygning	Vesterbro		OFS 17/18		Projektering	Afventer tidsplan	01-07-2019	01-03-2019	-	1
Støberigade 3	Ny daginstitution	Kgs. Enghave	2017	2018	ByK	Projektering	Afventer tidsplan	01-09-2022	22-01-2021	-	10 (2)
Topstykket 4	Ny daginstitution	Kgs. Enghave	2016	2016	ByK	Udskudt pga. anlægsloft 2019-2021	Afventer tidsplan		Afventer tidsplan	-	0 (10)