

**Borgerrepræsentationen****DAGSORDEN**

for Ordinært møde torsdag den 11. december 2003

**BR 617/03****Medlemsforslag om aftale på fritidshjemsområdet**

Medlemsforslag om aftale på fritidshjemsområdet

(Stillet af Per Bregengaard (Ø), Jakob Hougaard, Anna Saakwa og Jesper Christensen (A), Tanwir Ahmad (B), Majbritt Mamsen (C), Ben Haddou (D), Bjarne Fey og Trine Schaltz (F)):

At Borgerrepræsentationen vedtager følgende beslutninger på Fritidshjemsområdet som følge af politisk aftale – med de af Uddannelses- og Ungdomsudvalget og Økonomiudvalget anbefalede forudsætninger:

**At eksisterende fritidshjem fastholder deres nuværende status med mindre det enkelte fritidshjem selv ønsker en omlægning til skolefritidsordning/KKFO. Fritidshjemsbestyrelser kan således søge Uddannelses- og Ungdomsudvalget om at blive nedlagt med henblik på at overgå til at blive en del af skolen i form af en KKFO. Herefter fremsættes et beslutningsforslag til realiseringen af dette.**

**At forvaltningens forslag om at nedlægge 48 fritidshjem (jf. indstillingen UUU51/2003 Omdannelse af fritidshjem til KKFO) bortfalder med dette.**

**At eksisterende fritidshjem, som er beliggende i skolen eller på skolens grund orienteres om ovenstående og tilbydes et møde med Uddannelses- og Ungdomsforvaltningen med henblik på at drøfte muligheder og perspektiver ved en eventuel omlægning til KKFO. Til det eventuelle møde inviteres både skolebestyrelsen og forældrebestyrelsen.**

**At en frivillig omlægning af et fritidshjem til en KKFO gennemføres med en prøveperiode på tre år, hvorefter Uddannelses- og Ungdomsudvalget tager endelig stilling til omlægningen efter indstilling fra skolebestyrelse og forældreråd.**

**At parallelt med fritidshjemmenes valgmulighed kan en skolebestyrelse eller et forældreråd ved en KKFO rette henvendelse til Uddannelses- og Ungdomsudvalget med henblik på at udskille KKFOen fra skolen for at oprette et fritidshjem. Herefter fremsættes et beslutningsforslag til realisering af dette.**

**At det undersøges, om der på skoler med KKFO kan stilles krav om, at forældrerådet ved KKFOen udpeger et medlem af skolebestyrelsen.**

**At såkaldte skolefritidshjem overgår til at have en bestyrelsesvalgt formand.**

**At nye fritidsinstitutioner integreres bygningsmæssigt i skolen, hvor det er hensigtsmæssigt under iagttagelse af de areal- og kvalitetsmæssige krav, som allerede er fastlagt. Nye fritidsinstitutioner, der bygningsmæssigt er integreret i skolen, oprettes som fritidshjem eller KKFO efter en konkret vurdering med inddragelse af skolebestyrelse, de skoletilknyttede fritidshjem og andre interessenter i lokalområdet.**

**At fritidsinstitutioner, som ikke er integreret i skolen, oprettes som kommunale eller selvejende institutioner.**

**At på grund af den særlige undervisning børn modtager på skoler, der er oprettet for at drive vidtgående specialundervisning i henhold til Folkeskoleloven §20 stk. 2, integreres**

**nye fritidstilbud i skolens virke i form af en KKFO.**

**At det bekræftes, at samtænkningen mellem skoler og fritidsinstitutioner bygger på ligeværdighed mellem skole og institution samt undervisning og fritid. En KKFO-leder kan ikke gøres til leder af indskolingen. Det tilstræbes, at der skal være en lønmæssig ligestilling mellem fritidshjemedere og KKFO-ledere.**

**At Uddannelses- og Ungdomsforvaltningen i efteråret 2008 fremlægger en evaluering af og status for samtænkningen, hvori det indgår om eksistensen af to typer fritidsinstitutioner: Fritidshjem og KKFOer volder vanskeligheder for et ligeværdigt samarbejde mellem skole og fritidsinstitutioner.**

(Uddannelses- og  
Ungdomsudvalget)

(Økonomiudvalgets beslutning eftersendes)

## INDSTILLING

Per Bregengaard (Ø), Jakob Hougaard, Anna Saakwa og Jesper Christensen (A), Tanwir Ahmad (B), Majbritt Mamsen (C), Ben Haddou (D), Bjarne Fey og Trine Schaltz (F) stiller følgende forslag til Uddannelses- og Ungdomsudvalget,

at udvalget vedtager, at følgende beslutninger på Fritidshjemsområdet vedtages som følge af den politiske aftale

Uddannelses- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Uddannelses- og Ungdomsudvalget,

at udvalgets beslutning forelægges for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen

Motivering :

Dette forslag er resultat af en bred politisk aftale om organisering af fritidsinstitutioner i fritidshjem og KKFOer.

Introduktionen af SFO-ordningen i form af KKFOer (Københavns Kommunes Fritidsordning) har været en kilde til alvorlige konflikter og stor usikkerhed om fritidsinstitutionspolitikken i Københavns Kommune. For at sikre afklarede rammer et godt pædagogisk udviklingsmiljø og et ligeværdigt samarbejde mellem fritidshjem og skoler har parterne indgået en aftale om Københavns Kommunes organisering af sine fritidsinstitutioner i fritidshjem og KKFOer, som er udmøntet i nedenstående beslutningsforslag:

AT eksisterende fritidshjem fastholder deres nuværende status med mindre det enkelte fritidshjem selv ønsker en omlægning til skolefritidsordning/KKFO. Fritidshjemsbestyrelser kan således søge Uddannelses- og Ungdomsudvalget om at blive nedlagt med henblik på at overgå til at blive en del af skolen i form af en KKFO. Herefter fremsættes et beslutningsforslag til realiseringen af dette.

AT forvaltningens forslag om at nedlægge 48 fritidshjem (jf. indstillingen UUU51/2003 Omdannelse af fritidshjem til KKFO) bortfalder med dette.

AT eksisterende fritidshjem, som er beliggende i skolen eller på skolens grund orienteres om ovenstående og tilbydes et møde med Uddannelses- og Ungdomsforvaltningen med henblik på at drøfte muligheder og perspektiver ved en eventuel omlægning til KKFO. Til det eventuelle møde inviteres både skolebestyrelsen og forældrebestyrelsen.

AT en frivillig omlægning af et fritidshjem til en KKFO gennemføres med en prøveperiode på tre år, hvorefter Uddannelses- og Ungdomsudvalget tager endelig stilling til omlægningen efter indstilling fra skolebestyrelse og forældreråd.

AT parallelt med fritidshjemmenes valgmulighed kan en skolebestyrelse eller et forældreråd ved en KKFO rette henvendelse til Uddannelses- og Ungdomsudvalget med henblik på at udskille KKFOen fra skolen for at oprette et fritidshjem. Herefter fremsættes et beslutningsforslag til realisering af dette.

AT det undersøges, om der på skoler med KKFO kan stilles krav om, at forældrerådet ved KKFOen udpeger et medlem af skolebestyrelsen.

AT såkaldte skolefritidshjem overgår til at have en bestyrelsesvalgt formand.

AT nye fritidsinstitutioner integreres bygningsmæssigt i skolen, hvor det er hensigtsmæssigt under iagttagelse af de areal- og kvalitetsmæssige krav, som allerede er fastlagt. Nye fritidsinstitutioner, der bygningsmæssigt er integreret i skolen, oprettes som fritidshjem eller KKFO efter en konkret vurdering med inddragelse af skolebestyrelse, de skoletilknyttede fritidshjem og andre interessenter i lokalområdet.

AT fritidsinstitutioner, som ikke er integreret i skolen, oprettes som kommunale eller selvejende institutioner.

AT på grund af den særlige undervisning børn modtager på skoler, der er oprettet for at drive vidtgående specialundervisning i henhold til Folkeskoleloven §20 stk. 2, integreres nye fritidstilbud i skolens virke i form af en KKFO.

AT det bekræftes, at samtænkningen mellem skoler og fritidsinstitutioner bygger på ligestilling mellem skole og institution samt undervisning og fritid. En KKFO-leder kan ikke gøres til leder af indskolingen. Det tilstræbes, at der skal være en lønmæssig ligestilling mellem fritidshjemledere og KKFO-ledere.

AT Uddannelses- og Ungdomsforvaltningen i efteråret 2008 fremlægger en evaluering af og status for samtænkningen, hvori det indgår om eksistensen af to typer fritidsinstitutioner:

Fritidshjem og KKFO'er volder vanskeligheder for et ligeværdigt samarbejde mellem skole og fritidsinstitutioner.

### Uddannelses- og Ungdomsudvalgets beslutning i mødet den 29. oktober 2003

Forslagsstillerne foreslog følgende forudsætninger for aftalen:

"AT det forudsættes,

- at Borgerrepræsentationens beslutning fra 1999 om så vidt muligt at etablere fritidsinstitutioner tæt på skolen opretholdes
- at politisk vedtagne fritidsinstitutioners beliggenhed fastholdes ved en eventuel omlægning af institutionens organisationsforhold, men at der efter politisk beslutning herom kan foretages ændringer af indretningen
- at der i tilfælde, hvor et fritidshjem ansøger om omlægning til KKFO, gennemføres en høring af skolebestyrelsen, og at der i tilfælde, hvor et forældreråd eller en skolebestyrelse anmoder om omlægning fra KKFO til fritidshjem gennemføres en høring af henholdsvis skolebestyrelsen og forældrerådet, inden udvalget træffer beslutning om en eventuel anden organisering
- at der ikke sker ændringer i anlægsbudgettet til fritidshjem/KKFO"

Indstillingen med de foreslåede forudsætninger blev vedtaget efter afstemning med følgende resultat:

	For	Imod	Undlod
Jesper Christensen, A	X		
Jakob Hougaard, A	X		
Anna Saakwa, A	X		
Tanwir Ahmad, B	X		
Majbritt Mamsen, C	X		
Bjarne Fey, F	X		
Heinrich Metz, F			
Gunhild Legaard, O			
Pia Allerslev, V		X	
Heidi Wang, V		X	
Per Bregengaard, Ø	X		
RESULTAT	7	2	

V ønskede følgende tilført til beslutningsprotokollen: "V finder det dybt beklageligt, at man ikke ønsker KKFO'er i København og beklager, at man ikke gør mere for at fremme et tæt samarbejde mellem skole og fritidshjem."

**Økonomiforvaltningen indstiller,**

at Økonomiudvalget oversender sagen til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:

"Økonomiudvalget har ingen bemærkninger til, at nærværende sag søges gennemført i den foreliggende form, idet følgende forudsættes;

anlægsprisen for en KKFO/fritidshjemsplads på 95.329 kr. (2004-prisniveau), som er indregnet i børneplanen, ikke reguleres som følge af nærværende aftale,

eventuelle merudgifter forbundet med aftalen, eksempelvis i forbindelse med at personale på fritidshjemsområdet ændrer status, afholdes inden for Uddannelses- og Ungdomsudvalget budgetrammer.

Vedlagt notat fra Økonomiforvaltningen vedr. besvarelse af en række personalemæssige spørgsmål."

**Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 9. december 2003****RESUME**

På forslag fra Per Bregengaard (Ø), Jakob Hougaard, Anna Saakwa og Jesper Christensen (A), Tanwir Ahmad (B), Majbritt Mamsen (C), Ben Haddouu (D), Bjarne Fey og Trine Schaltz (F) blev aftale om organisering af fritidsinstitutioner i fritidshjem og KKFO'er behandlet på Uddannelses- og Ungdomsudvalgets møde den 6. august 2003.

Forslaget er et resultat af en bred politisk aftale om organisering af fritidsinstitutioner i fritidshjem og KKFO'er i Københavns Kommune.

For at sikre afklarede rammer for et godt pædagogisk udviklingsmiljø og et ligeværdigt samarbejde mellem fritidshjem og skoler er der indgået en bred politisk aftale om Københavns Kommunes organisering af fritidsinstitutioner i fritidshjem og KKFO'er.

Uddannelses- og Ungdomsudvalgets besluttede på sit møde den 6. august 2003, at sende medlemsforslaget om aftale på fritidshjemsområdet i høring i skoler, fritidshjem, Københavns Forældreorganisation, Skole og Samfund, paraplyorganisationerne, Fællesrådet for Folkeskolen, Det fælles Pædagogiske Råd samt de faglige organisationer. Af de modtagne høringssvar fremgår det stort set enslydende, at der er tilfredshed med medlemsforslagets indhold, herunder særligt, at de eksisterende fritidshjem fastholder deres nuværende status, medmindre fritidshjemmet selv ønsker en omlægning til KKFO.

Forvaltningen indstiller, at udvalgets beslutning forelægges for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen.

## SAGSBESKRIVELSE

### Baggrund

Medlemsforslaget, der er resultat af en bred politisk aftale om organisering af fritidsinstitutioner i fritidshjem og KKFOer, indebærer:

AT eksisterende fritidshjem fastholder deres nuværende status med mindre det enkelte fritidshjem selv ønsker en omlægning til skolefritidsordning/KKFO. Fritidshjemsbestyrelser kan således søge Uddannelses- og Ungdomsudvalget om at blive nedlagt med henblik på at overgå til at blive en del af skolen i form af en KKFO. Herefter fremsættes et beslutningsforslag til realiseringen af dette.

AT forvaltningens forslag om at nedlægge 48 fritidshjem (jf. indstillingen UUU51/2003 Omdannelse af fritidshjem til KKFO) bortfalder med dette.

AT eksisterende fritidshjem, som er beliggende i skolen eller på skolens grund orienteres om ovenstående og tilbydes et møde med Uddannelses- og Ungdomsforvaltningen med henblik på at drøfte muligheder og perspektiver ved en eventuel omlægning til KKFO. Til det eventuelle møde inviteres både skolebestyrelsen og forældrebestyrelsen.

AT en frivillig omlægning af et fritidshjem til en KKFO gennemføres med en prøveperiode på tre år, hvorefter Uddannelses- og Ungdomsudvalget tager endelig stilling til omlægningen efter indstilling fra skolebestyrelse og forældreråd.

AT parallelt med fritidshjemmenes valgmulighed kan en skolebestyrelse eller et forældreråd ved en KKFO rette henvendelse til Uddannelses- og Ungdomsudvalget med henblik på at udskille KKFOen fra skolen for at oprette et fritidshjem. Herefter fremsættes et beslutningsforslag til realisering af dette.

AT det undersøges, om der på skoler med KKFO kan stilles krav om, at forældrerådet ved KKFOen udpeger et medlem af skolebestyrelsen.

AT såkaldte skolefritidshjem overgår til at have en bestyrelsesvalgt formand.

AT nye fritidsinstitutioner integreres bygningsmæssigt i skolen, hvor det er hensigtsmæssigt under iagttagelse af de areal- og kvalitetsmæssige krav, som allerede er fastlagt. Nye fritidsinstitutioner, der bygningsmæssigt er integreret i skolen, oprettes som fritidshjem eller KKFO efter en konkret vurdering med inddragelse af skolebestyrelse, de skoletilknyttede fritidshjem og andre interessenter i lokalområdet.

AT fritidsinstitutioner, som ikke er integreret i skolen, oprettes som kommunale eller selvejende institutioner.

AT på grund af den særlige undervisning børn modtager på skoler, der er oprettet for at drive vidtgående specialundervisning i henhold til Folkeskoleloven §20 stk. 2, integreres nye fritidstilbud i skolens virke i form af en KKFO.

AT det bekræftes, at samtænkningen mellem skoler og fritidsinstitutioner bygger på ligestilling mellem skole og institution samt undervisning og fritid. En KKFO-leder kan ikke gøres til leder af indskolingen. Det tilstræbes, at der skal være en lønmæssig ligestilling mellem fritidshjemledere og KKFO-ledere.

AT Uddannelses- og Ungdomsforvaltningen i efteråret 2008 fremlægger en evaluering af og status for samtænkningen, hvori det indgår om eksistensen af to typer fritidsinstitutioner: Fritidshjem og KKFO'er volder vanskeligheder for et ligestillet samarbejde mellem skole og fritidsinstitutioner.

Herudover vedtog udvalget på sit møde den 6. august 2003, at forvaltningens forslag om kompetencer i forbindelse med aftalen, som fremgår af vedlagte notat, indgår i forslaget, og at "samt bestyrelsen for selvejende fritidshjem" tilføjes til tredje af i aftalen, sidste linje.

### Høringssvarene

Forslaget har været i høring i skoler, fritidshjem, Københavns Forældreorganisation, Skole og Samfund, paraplyorganisationerne, Fællesrådet for Folkeskolen, Det fælles Pædagogiske Råd samt de faglige organisationer fra primo august 2003 til ultimo september 2003.

Uddannelses- og Ungdomsforvaltningen har modtaget 79 høringssvar vedrørende medlemsforslaget

- 38 svar fra fritidshjem/KKFO'er
- 33 svar fra skoler
- 2 svar fra Paraplyorganisationerne
- 1 svar fra BUPL
- 1 svar fra Fællesrådet fra Folkeskolen
- 1 svar fra Fælles Pædagogisk Råd, København
- 1 svar fra LFS
- 1 svar fra Skole og Samfund
- 1 bydel har indsendt fælles høringssvar

Høringssvarene udtrykker generelt tilfredshed med medlemsforslaget. Baggrunden for en overvejende tilslutning til medlemsforslaget er, at forslaget lægger vægt på et frivillighedsprincip i forhold til, hvorvidt eksisterende fritidshjem eventuelt skal have status som KKFO'er og at forslaget betoner, at samtænkningen mellem skoler og fritidsinstitutioner bygger på ligestilling mellem skole og institution samt mellem undervisning og fritid. Endvidere påpeger mange i deres høringssvar, at forslaget skaber arbejdsro for institutioner og skoler ved at afstikke rammerne og derved sikrer tid til videreudvikling, så både skoler og institutioner kan se frem til at koncentrere sig om at udbygge samarbejdet i forbindelse med samtænkningen.

Enkelte skoler udtrykker utilfredshed med medlemsforslaget, idet de ønsker at fastholde oprettelsen af KKFO'er i henhold til tidligere aftale.

Nogle institutioner udtrykker sammen med LFS, at der er behov for en tydeliggørelse af situationen for de politisk vedtagne, men endnu ikke etablerede KKFO'er.

Endelig er der høringssvar, der peger på behov for enkelte justeringer. Således er der flere, der giver udtryk for, at det bør være både skolebestyrelser og forældrebestyrelser, der står bag et ønske om henholdsvis oprettelse og afvikling af en KKFO.

En del høringssvar påpeger, at det bør være et krav, at der i henhold til det 3. AT afholdes møde mellem forvaltningen og den respektive skolebestyrelse og forældrebestyrelse.

I forhold til spørgsmålet om at KKFO'en kan udpege en repræsentant til skolebestyrelsen, er der flere skoler, der sammen med Skole og Samfund peger på, at der ikke er hjemmel herfor i folkeskoleloven.

LFS giver udtryk for, at kommende fritidsinstitutioner på specialområdet bør være omfattet af samme frivillighed, som tilfældet er på normalområdet (heldagstilbud dog undtaget). Høringssvarene fra de skoler, som tilbyder vidtgående specialundervisning, udtrykker enten tilfredshed med, eller har ingen bemærkninger til, at medlemsforslaget fastholder KKFO-strukturen for specialskoler med undervisning efter folkeskolelovens § 20, stk. 2. Skole og Samfund er enige i formuleringen af AT'et.

## **Økonomi**

Forvaltningen tager forbehold for eventuelle følgeudgifter i forhold til de politiske beslutninger.

Anlægsudgiften til KKFO pr. barn udgør 75.000 kr. (2 m<sup>2</sup> basisrum, 1 m<sup>2</sup> kontorer og personalerum, 1,5 m<sup>2</sup> fællesrum, i alt 4,5 m<sup>2</sup>).

Anlægsudgiften til fritidshjem pr. barn udgør 100.000 kr. (2 m<sup>2</sup> basisrum, 1 m<sup>2</sup> kontor og personalerum, 3 m<sup>2</sup> fællesrum, i alt 6 m<sup>2</sup>). Det skal bemærkes, at KKFO'erne normalt anvender større dele af skolens areal og faciliteter, men det er "gratis" og indgår ikke i finansieringen.

Der er tale om vægtede gennemsnitspriser for ombygning og nybygning.

## **Miljøvurdering**



Forslaget har ingen væsentlige miljømæssige konsekvenser

## Høring

Ingen yderligere bemærkninger

## BILAG VEDLAGT

- Bilag 1: Forvaltningens gennemgang af hovedtræk i høringssvarene
- Bilag 2: Alfabetisk liste over høringssvar
- Bilag 3: Uddannelses- og Ungdomsforvaltningens notat af juli 2003
- Bilag 4: De modtagne høringssvar

Peter Rasmussen

Dorrit Christensen

