



23-09-2008

Bilag 1 Befolkningsprognose 2008-2012

Sagsnr.
2008-16928

Af budgetaftalen fremgår det, at ”For at sikre den bedst mulige styring og sikre et godt beslutningsgrundlag skal der opbygges et konsolideret talgrundlag, som belyser ventelistesituationen i forhold til det af Borgerrepræsentationen besluttede serviceniveau samt kapacitetsudnyttelsen herunder antallet af tomme pladser på området.”

Dokumentnr.
2008-515944

Nedenstående tabel viser, at antallet af vuggestuebørn og børnehavebørn i Københavns Kommune reelt er højere end forudsat i befolkningsprognosen fra 2007 for 2008. Efterspørgslen efter pladser kan derfor ikke alene imødekommes ved at ændre anvisningsreglerne, men forudsætter etablering af flere pladser.

Antal børn i Københavns Kommune (befolkningsprognose 2007 og befolkningsprognose 2008)					
Prognose*	2008	2009	2010	2011	2012
2007-prognose for vuggestuebørn	20.662	20.817	20.671	20.604	20.523

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

Telefon
3366 4505

Telefax
3366 7046

Direkte telefon
3366 4500

EAN nummer
5798009383716

www.kk.dk

2008-prognose for vuggestuebørn	21.135	21.519	21.512	21.448	21.368
Difference 2007-2008	+ 473	+ 702	+ 841	+ 844	+ 845
2007-prognose for børnehavebørn					
2007-prognose for børnehavebørn	16.058	15.991	16.185	16.223	16.276
2008-prognose for børnehavebørn	16.111	16.024	16.260	16.433	16.732
Difference 2007-2008	+ 53	+ 33	+ 75	+ 210	+ 456

* Alle tal baserer sig på befolkningsfremskrivninger foretaget af Koncern Service i 2007 og 2008.

Den næste befolkningsprognose forventes at være færdigudarbejdet i april 2009

Børne- og Ungdomsforvaltningen udarbejder en gang årligt en behovsprognose på baggrund af befolkningsprognosen, som over en årrække har vist det faktiske børnetal meget præcist. Således var der også gjort opmærksom på den store stigning i antallet af børn, der har behov for vuggestueplads i 2008. Det talgrundlag, som efterlyses i budgetaftalen for 2009, er således allerede tilgængeligt. Det monitoreringsværktøj, der benyttes i Børne- og Ungdomsforvaltningen har vist sig meget velegnet til at forudsige det fremtidige behov for pladser.

Når behovet skal forudsiges, skal der tages udgangspunkt i behovsprognoserne som dannes på baggrund af befolkningsprognoserne. Her indregnes til- og fraflytninger, etablering af pladser, krydsbelægningen mellem distrikterne, opførelse af nye boliger mv. Det giver et langt mere nuanceret billede end blot at se på ventelisterne, som er et udtryk for et behov på kortere sigt. Børne- og Ungdomsforvaltningen anvender således ikke ventelisten til at forudsige et kommende behov for pladser jf. nedenfor.

Hvordan monitoreres behovet for pladser bedst muligt?

Efterspørgslen efter pladser kan anskues fra to vinkler:

1. Efterspørgslen på specifikke pladser (venteliste)
2. Behovet for pladser pr. distrikt (behovsprognose)

Efterspørgsel på specifikke pladser (venteliste)

Ventelisterne i Københavns Kommune er specifikke. Det vil sige, at forældrene har mulighed for at skrive deres barn op til to specifikke institutioner. Der er frit valg af daginstitutioner, hvorfor forældrene kan skrive deres barn op til alle daginstitutioner – også uden for fire

kilometer.

Valget af opskrivning på venteliste kan afhænge af mange forskellige faktorer. Familier kan foretrække at deres barn passes nær bopælen, nær arbejdspladsen eller i en institution med en særlig pædagogisk profil.

I perioder med stigende behov for pladser vil flere forældre skrive sig på garantilisten. Hermed er de sikret plads indenfor to måneder. Garantipladser anvises typisk i distrikter, som har merkapacitet af pladser, eksempelvis i distrikt Nørrebro eller distrikt Bispebjerg.

Hvis man kigger på ventelisterne alene, så vil det fremstå som om, at forældre på Amager efterspørger pladser på Nørrebro. Pr. 1. maj 2008 var der eksempelvis 32 børn, som blev passet på Nørrebro. Stigningen i denne krydsbelægning tilskrives at børn, der bliver anvist efter garantilisten godtager en plads på Nørrebro, da de ikke kan få plads på Amager. Antagelsen er, at en del af disse børn ville foretrække en plads på Amager, hvis de kunne få det. Derfor er efterspørgslen reelt rettet mod Amager og ikke Nørrebro, som anvisningen af garantipladser kunne indikere.

Konklusion på ventelisten i forhold til efterspørgslen på pladser

Ventelisten giver et fint billede af, hvor mange børn i Københavns Kommune, som (netto og brutto) venter på at få anvist en plads. Det er dog sværere at vurdere efterspørgslen fremadrettet – ligesom at efterspørgselsmønstre, eksempelvis via garantilisten, kan give et forvrænget billede af, hvor der er behov for anlægsudbygning. For hvis Amagerforældre kun kan få plads på Nørrebro, så vil en del af dem tage i mod det, men overflytte deres barn så snart der er plads i en institution på Amager.

Behovet for pladser pr. distrikt (behovsprognose)

Københavns Kommune vurderer behovet for dagtilbudspladser med udgangspunkt i de årlige behovsvurderinger på 0-5 års området (senest fremlagt for BUU d. 18.06.08).

I beregningen af behovet for daginstitutionspladser anvendes en model for hvert enkelt distrikt. Vurderingen af det distriktsvise behov indeholder følgende elementer:

- **En indslusningsdel** (Hvor stor en procentdel af børnene i de enkelte aldersgrupper, fordelt på måneder, har behov for pasning. Indslusningsdelen dækker børn under 17 måneder).
- **En udslusningsdel** (gælder for børn fra 5 år. Hvor mange børn der har eksempelvis udskudt skolegang?).
- **Befolkningstilvæksten i København** (Vurderinger af

fødselsfrevens, til- og fraflytninger, nye byområder m.v. (Udarbejdes af Koncern Service)

- **Krydsbelægning** mellem distrikterne (hvor mange forældre får passet deres barn i et andet distrikt eller kommune, end den de bor i?).

Konklusion på behovsprognosen i forhold til efterspørgslen på pladser

Fordelen med behovsprognose-vurderingen er, at der tages højde for flere forskellige aspekter i vurderingen af behovet. Udover ind- og udslusning samt efterspørgselsmønstre via krydsbelægning, så er vurderingen af tilvæksten i andelen af 0-5 årige også vigtig i vurderingen af det fremadrettede behov. Da det tager mellem 1 til 1½ år at bygge en ny daginstitution, så er det essentielt, at forvaltningen har mulighed for at inddrage befolkningsvurderingerne for byen som helhed og de respektive distrikter i særdeleshed i de konkrete anlægsplaner. Dette giver den nuværende behovsprognose mulighed for.