

KØBENHAVNS KOMMUNES KONTROLINDSATS 2023

INDHOLD

1. Indledning	2
1.1. Formålet med Københavns Kommunes kontrolindsats	2
1.2. Definition af kontroltrin	2
1.3. Organisering af kontrolindsatsen i Københavns Kommune	2
1.4. Strategien: Fire overordnede hensyn bag Københavns Kommunes borgerrettede kontrolindsats	3
1.5. Væsentligste samarbejdspartnere og samarbejdsfora på kontrolområdet	5
2. Ydelseskontrol i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens Ydelsesservice	7
Afrapportering for 2023	8
3. Bopælskontrol i Kultur- og Fritidsforvaltningens Kontrolenhed	9
Afrapportering for 2023	9
Ydelseskontrol i Folkepension København	12
Afrapportering for 2023	12
4. Ydelseskontrol i Børne- og Ungdomsforvaltningens Forældrebetaling og Privat pasning	12
Afrapportering for 2023	14
5. Ydelseskontrol i Socialforvaltningens Borgercenter Voksne	16
Afrapportering for 2023	17

1. Indledning

1.1. Formålet med Københavns Kommunes kontrolindsats

Kommunens borgerrettede kontrolindsats skal sikre, at sociale ydelser udbetales på korrekt grundlag: Alle borgere skal modtage netop de ydelser, som de ifølge lovgivningen er berettiget til – hverken mere eller mindre.

Kontrolindsatsen skal medvirke til, at fejludbetalinger minimeres, og at ydelser, der er udbetalt uberettiget, returneres til Københavns Kommune.

Kontrolindsatsen er derfor et integreret og vigtigt led i sikringen af en sund kommunal økonomi og den gensidige tillid mellem borgerne og Københavns Kommune – samt tilliden borgerne imellem.

1.2. Definition af kontroltrin

Når der tales om kontrolindsatsen på tværs i det offentlige, så benyttes følgende kategoriseringer i forbindelse med en beskrivelse af indsatserne, nemlig henholdsvis kontroltrin 0, 1, 2 eller 3.

Kontroltrin 0 omhandler generel information til borgerne om pligter og rettigheder. Dette sker gennem mange forskellige kanaler, som f.eks. via internettet, telefonisk betjening og personlig rådgivning.

Kontroltrin 1 omhandler kontroller i forbindelse med behandlingen af borgerens ansøgning.

Kontroltrin 2 omhandler de løbende kontroller, som f.eks. sagsbehandling af oplysninger om flytninger eller ændrede indkomst mv.

Kontroltrin 3 omhandler som oftest sager, hvor der kan være tale om egentligt snyd med offentlige ydelser. Disse sager kan f.eks. opstå på baggrund af underretninger og oplysninger fra andre myndigheder eller borgere. Sagerne på dette kontroltrin er typisk kendetegnet ved, at de kræver en særlig sagsbehandling f.eks. i form af særskilte høringer og indhentning af yderligere oplysninger.

1.3. Organisering af kontrolindsatsen i Københavns Kommune

Københavns Kommune kontrollerer borgere, der ansøger om sociale ydelser fra kommunen, for at afgøre om de er berettiget til ydelserne. Derudover kontrollerer kommunen løbende de borgere, som har modtaget eller fortsat modtager sociale ydelser, for at afgøre, om de fortsat er berettiget til ydelsen, eller om de uberettiget har modtaget en social ydelse. Kontrolindsatsen i ansøgningsøjeblikket er en del af det forebyggende sigte, som også omfatter information af, vejledning og påvirkning af potentielle ansøgere og ydelsesmodtagere via hjemmeside, telefonisk betjening mm. Denne indsats er afgørende i forhold til at mindske eventuelle utilsigtede borgerfejl og bevidst snyd, idet den dog ikke kan stå alene.

Kontrolindsatsen i kommunen er organisatorisk fordelt mellem følgende fire forvaltninger: Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Kultur- og

Fritidsforvaltningen og Socialforvaltningen. Forvaltningernes kontrolindsats er beskrevet nedenfor under de enkelte forvaltninger, hvor der også afrapporteres for indsatsen i 2023.

Overordnet set tager kontrolindsatsen i de enkelte forvaltninger udgangspunkt i den fælles strategi mod fejludbetalinger og socialt snyd, som Borgerrepræsentationen vedtog den 18. juni 2014. Det fremgår heraf, at kontrolindsatsen skal bygge på fire overordnede hensyn, som samlet set skal styrke og sikre:

- Et fælles værdigrundlag for kontrolarbejdet
- Samtænkning af kontrolområdet i Københavns Kommune
- Klart mandat og signal (internt og eksternt) om kontrollens betydning og valgte metoder
- Kontinuitet, udvikling og ressourceallokering
- Politisk og ledelsesmæssig forankring

1.4. Strategien: Fire overordnede hensyn bag Københavns Kommunes borgerrettede kontrolindsats

Strategien skitserer, hvilke hensyn der ligger bag indsatsen, og hvordan forvaltningerne aktivt arbejder for kontrollens formål og overholdelsen af fire væsentlige hensyn – såvel overordnet, som på de enkelte kontrol- og ydelsesområder, herunder ydelseskontrollen og cpr-kontrollen.

Centralt står, at den københavnske kontrolindsats skal leve effektivt op til sit formål, og at den skal være (1) juridisk, (2) økonomisk, (3) etisk og (4) demokratisk legitim og meningsfuld: Kontrolindsatsen skal til enhver tid være lovlige, foregå med respekt for borgeren, borgerens situation og borgerens rettigheder. Den skal være politisk funderet, effektiv samt profitabel.

I strategien angives, hvordan forvaltningerne sikrer, at hensynene bag indsatsen overholdes. De fire overordnede hensyn, der ligger til grund for indsatsen er følgende:

1) Kontrollen skal være lovlige og leve op til de forvaltningsretlige krav (juridisk legitim)

2) Kontrollen skal være økonomisk fordelagtig (økonomisk legitim)

3) Kontrollen skal gennemføres med respekt for og under hensyntagen til den enkelte borger og dennes situation (etisk legitim)

4) Kontrollen skal nyde politisk opbakning i BR (politisk/demokratisk legitim)

1) **Lovlighed** skal sikres igennem:

- Allokering af nødvendige ressourcer og kompetencer til sikring af overholdelse af de retsregler, som gælder for den konkrete kontrol(sag)

- Fokus på de regler og principper, som indgår i grundlaget for vurderingerne mv.
- Korrekt sagsbehandling i forhold til en bestemt borger – dette omfatter også den enkelte forvaltnings og de ansattes adfærd i bred almindelighed

2) **Økonomisk legitimitet** skal sikres igennem:

- Kontrollens generelle forebyggende sigte
- Forebyggende indsatser, vejledning, rådgivning og kommunikation med borgere igennem bl.a. nudging og løbende revision af kommunikationsgange for at minimere borgerfejl
- Fokus på ansøgninger med urigtige oplysninger, så uberettigede ydelser ikke udbetales
- Et så tidligt stop som muligt for udbetaling af uberettigede ydelser
- Tilbagebetalingskrav til borgere, som uberettiget har modtaget social ydelse
- Samarbejde med interne og eksterne interessenter på kontrolområdet, herunder særligt Udbetaling Danmark og SKAT
- Prioritering af indsatsen i forhold til økonomisk udbytte af kontrollen (servicekrone contra ydelseskroner)
- Løbende udvikling og effektivisering af sagsbehandlingen i form af stigende fokus på digitalisering og automatisering, herunder digital kontroludsøgning
- Løbende videndeling internt og eksternt vedr. kontrolindsatsen og tilpasning af indsatsen til kommunens øvrige strategier og politikker

3) **Etiske og menneskelige hensyn** sikres igennem:

- God rådgivning og vejledning af borgeren undervejs i hele processen
- Ensartet sagsbehandling, som er tilpasset den enkelte borgers situation
- Vejledning om de konkrete ydelser, som borgeren har ret til at modtage
- Respektfuld tilgang til borgeren og anvendelse af metoden ”styrket borgerkontakt” – også i en erkendelse af, at dette smidiggør sagsbehandlingen
- Hurtig og effektiv kontrol, som forebygger, at borgere modtager ydelser uberettiget i længere perioder og rammes af uhensigtsmæssige tilbagebetalingskrav
- Balance mellem kontrolbehov og kontrollens indgribende karakter (proportionalitet)
- Respekt for og sikring af retten til privatlivets fred

- I brugen af oplysninger fra sociale medier, som f.eks. Facebook – gælder følgende princip: Der indhentes ikke oplysninger fra borgeres lukkede, private profiler. Men oplysninger, der ligger offentligt tilgængeligt på sociale medier, herunder eksempelvis på åbne Facebook profiler, kan benyttes, såfremt dette kræves for at overholde lovgivningen og oplyse sager fyldestgørende (Folketingets Ombudsmand)
- Virksomhedsbesøg kan foretages, men systematiske observationer og kontrolbesøg af borgeres bopæle foretages ikke

4) **Politisk og demokratisk opbakning** sikres igennem:

- Løbende niveaurelevant information til ledelsen i kommunen
- Hurtig og præcis betjening og orientering af det politiske niveau
- Åbenhed i forvaltningen og dialogpræget tilgang til eksterne interessenter (presse, organisationer m.fl.)
- Lovlighed, økonomisk legitimitet (effektivitet) og sikring af etiske og menneskelige hensyn i sagsbehandlingen (1-3)
- En løbende afstemning/justering i forhold til andre kommunale strategier og politikker

1.5. Væsentligste samarbejdspartnere og samarbejdsfora på kontrolområdet

Københavns Kommune samarbejder med en række eksterne nationale samarbejdspartnere på kontrolområdet. De væsentligste er SKAT og Udbetaling Danmark, herunder Den Fælles Dataenhed.

SKAT

SKAT's indsats mod sort arbejde, herunder udgående kontrol, er relevant for kommunens kontrol, idet der ofte er en sammenhæng mellem sort arbejde og sociale ydelser, og fordi eventuelle udgående kontrolaktiviteter foretages i samarbejde med SKAT. Kommunen modtager derudover løbende informationer fra SKAT, eksempelvis om opregulering af indkomst ved selvstændig virksomhed samt om forhold i relation til bopæl.

SKAT varetager derudover – bl.a. i form af lønindeholdelse – inddrivelsen af de tilbagebetalingskrav, som kommunerne har overfor de borgere, som uberettiget har modtaget sociale ydelser.

Udbetaling Danmark (UDK)

UDK er udbetalings- og kontrolmyndighed for en række sociale ydelser, som kommunerne tidligere udbetalte og kontrollerede. Det drejer sig eksempelvis om familieydelser, boligstøtte, barsels dagpenge og pension.

Der er fortsat mange snitflader mellem UDK's og kommunernes sager, hvorfor der er et tæt samarbejde om kontrolopgaven. Et eksempel er i sager om bopælsforhold, hvor forholdet kan være relevante for begge myndigheder. I disse sager indgår Kommunens afgørelser ift. CPR- lovgivningen som et vigtigt element i UDK's kontrol.

Derudover afholder UDK løbende dialogmøder med kommunerne om kontrolopgaven, hvor Københavns Kommune deltager.

Den Fælles Dataenhed (Dataenheden)

Dataenheden er en selvstændig enhed under UDK, som bl.a. har til opgave at benytte registersamkøring til at understøtte kommunernes sagsbehandling og kontrol med sociale ydelser.

Dataenheden har en tæt dialog med kommunerne i forbindelse med udviklingen og leverancerne af deres produkter, og Københavns kommune deltager også i udviklingen af nye produkter til kommunerne.

Københavns Kommune deltager også aktivt i koordineringen af dataenhedens arbejde, idet Københavns Kommune er medlem af den samarbejdsform, som er nedsat til at bidrage til, at dataenhedens opgaver og prioriteringer indrettes, så de styrker kontrolindsatsen i kommunerne.

Al Capone-samarbejdet

Københavns Kommune deltager aktivt i Al Capone-samarbejdet, som blev påbegyndt af Københavns Politi, SKAT og Københavns Kommune i 2011. Arbejdsgruppen har til formål at samarbejde om håndteringen af bande- og rockermedlemmers evt. ulovlige aktiviteter. Arbejdsgruppen mødes flere gange årligt, hvor der følges op på anmeldelser om socialt bedrageri, tilbageholdelse af kontanthjælp, tilbagebetaling af offentlige ydelser mv.

2. Ydelseskontrol i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens Ydelsesservice

Ydelsesservice varetager opgaven omkring tildeling og udbetaling af en lang række forsørgelsesydelse, som f.eks. kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og overgangsydelse og sygedagpenge.

Kort beskrivelse af opgaven med kontrol i Ydelsesservice

Ydelsesservices kontrolindsats skal sikre, at udbetalingen af de ydelser, som Ydelsesservice har til opgave at udbetale, sker på korrekt grundlag.

Det skal sikres, at borgere og virksomheder får de ydelser, som de er berettigede til - og kun disse, hvormed der sker en sikring af kommunens refusionshjemtagning på området.

Kontrolindsatsen i Ydelsesservice er fast forankret i alle dele af sagsbehandlingen, dvs. i forhold til behandlingen af ansøgninger (kontroltrin 1), løbende sagsbehandling i form af f.eks. indkomst- og formueoplysninger (kontroltrin 2) og egentlige tilbagebetalingsager, hvor der skal vurderes om borgeren har været i ond tro (kontroltrin 3). Det skal bemærkes, at kontrollen allerede starter forud for ansøgningen, idet Ydelsesservice via råd og vejledning på KK's hjemmeside, i Serviceguiden til nye modtagere af hjælp og i et årligt informationsbrev vejleder borgerne i forhold til deres rettigheder og pligter (kontroltrin 0). Dertil kommer den vejledning som ydes i forbindelse med eventuelle telefoniske henvendelser.

Ydelsesservice har et selvstændigt kontrolteam, som varetager en del af kontrollen på kontroltrin 2 og 3 og koordinerer kontrolindsatsen i Ydelsesservice.

Hvordan gennemføres kontrollen

Ydelsesservice kontrollerer alle københavnske borgere, som ansøger om eller modtager overførselsindkomst inden for områderne kontanthjælp, sygedagpenge, ressourceforløbsydelse, revalidering, fleksjob og ledighedsydelse. Kontrollen omfatter også eventuelle ægtefæller til ansøger eller ydelsesmodtager.

Kontrollen tager afsæt i adviseringer, borgerens egne oplysninger, registersamkøringer og på foranledning af underretninger fra interne og eksterne samarbejdspartnere, herunder kommunens jobcentre, andre dele af kommunen, Udbetaling Danmark, Den Fælles Dataenhed, politiet, STAR og SKAT.

En stor del af kontrollen består af den lovpligtige sagsopfølgning, hvor adviseringer løbende behandles, og hvor borgerens årlige slutopgørelse hos SKAT gennemgås. På den måde sikres det, at borgeren fortsat er berettiget til ydelsen og ikke får unødvendigt store tilbagebetalingskrav fra kommunen.

Ydelsesservice har i forbindelse med kontrolarbejdet mulighed for at benytte en række oplysninger fra interne og eksterne offentlige systemer. Det er for eksempel oplysninger i CPR, en række KMD-

systemer, SKAT, virk.dk eller eventuelt andre forvaltningsgrene i kommunen, som f.eks. Socialforvaltningen. Ydelsesservice har desuden mulighed for at indhente oplysninger fra andre myndigheder og private aktører, som for eksempel Styrelsen for Institutioner og Uddannelsesstøtte (SU) og pensions- og pengeinstitutter.

Det skal dog bemærkes, at en stor del af kontrolarbejdet opstartes på baggrund af henvendelser fra borgeren selv foranlediget af, at borgeren har fået mere i løn end ventet, er startet i job eller uddannelse, uden forvaltningen er oplyst herom m.v.

Afrapportering for 2023

Som tabellen nedenfor viser, har Ydelsesservice i 2023 truffet flere afgørelser om tilbagebetaling på sygedagpengeområdet end i 2022. Dette skyldes en ekstraordinær indsats pga. udskiftning af fagsystem. Indsatsen er afsluttet, og antallet af oversendte krav forventes derfor at falde i 2024. På kontanthjælpsområdet har der i 2023 været fokus på at fremrykke kontrollen, så opfølgning sker tidligst muligt.

Tabel – Kontroltrin 2 og 3: Ydelsesservices afgørelser om tilbagebetaling

Tabellen nedenfor indeholder oplysninger om antal afgørelser om tilbagebetaling og tilbagebetalingskravenes samlede størrelse truffet i Ydelsesservices kontrol- og sygedagpengeafdeling.

Sagerne udspringer af oplysninger fra andre myndigheder, borgere eller internt i Københavns Kommune.

Tabel - Ydelsesservices afgørelser om tilbagebetaling på kontroltrin 2 og 3

Fordeling på ydelsesområder	Antal afgørelser		Tilbagebetalingskrav	
	2022	2023	2022	2023
Kontanthjælp mv.*	3.650	3.616	32.2 mio. kr.	30.9
Sygedagpenge	757	1.462	19.2 mio. kr.	19.3
Ydelsesservice i alt	4.407	5.078	51.4 mio. kr.	50.2

*Dette omfatter kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og overgangsydelse, revalidering, ressourceforløbsydelse og ledighedsydelse

Det bemærkes, at Ydelsesservice ikke har mulighed for at opgøre den fremadrettede besparelse af kontrolindsatsen.

3. Bopælskontrol i Kultur- og Fritidsforvaltningen, Folkeregister og Kontrol (Kontrolenheden)

Kontrol med adresser

En bopælsadresse er i vidt omfang udgangspunktet for tildeling af offentlige ydelser i Danmark. Kontrolenheden fører kontrol med bopælsadresser (kontroltrin 3), hvor der er en formodning om, at der er uregelmæssigheder omkring bopælsforhold, som kan have betydning for retten til at modtage offentlige ydelser (kontanthjælp, økonomisk friplads, SU mv., jf. nedenfor). Bopælskontrollen foretages også forud for en flytning, idet der via råd og vejledning på Københavns Kommunes hjemmeside og på borger.dk vejledes om reglerne om flytning og udrejse mv. (kontroltrin 0). Herudover ydes der vejledning i forbindelse med telefoniske henvendelser.

Kontrolenhedens CPR-kontrol

Kontrolenhedens controlsager starter på baggrund af egne formodninger og på foranledning af underretninger fra bl.a. Udbetaling Danmark, politiet, SKAT og andre forvaltninger i Københavns Kommune. Kontrolenheden kan i forbindelse med sagsbehandlingen anvende oplysninger, som i forvejen er i kommunens besiddelse. Herudover har Kontrolenheden mulighed for efter reglerne i CPR-loven at indhente oplysninger fra borgeren selv, forsyningselskaber, boligselskaber, fagforeninger m.fl.

Kontrolenheden har fokus på at skabe de fornødne klare rammer og størst mulig åbenhed overfor borgeren gennem dialog og vejledning om rettigheder og pligter i et sprog, som borgeren kan forstå (styrket borgerkontakt).

Afrapportering for 2023

Kontrolenheden har i 2023 haft en stabil drift der har resulteret i en samfundsbesparelse på **44.928.840 mio kr.** Kontrolenheden har herudover i samarbejde med Koncern IT fortsat haft fokus på udvikling af den digitale løsning (Investeringsforslag: Effektiv og mere sammenhængende kontrol med bopælsregistreringer og udbetaling af sociale ydelser) som forventes at blive implementeret i 2024.

Nedenfor følger en række tabeller over Kontrolenhedens kontrolindsats.

Tabel 1 – kontroltrin 3: Tværgående, opfølgende CPR-kontrol

Tabel 1 neden for vedrører den samlede samfundsbesparelse for CPR-kontrol. Samfundsbesparelsen er beregnet ud fra årets afsluttede controlsager i Kontrolenheden

Indsatsen består af tre elementer, der hver især indeholder et økonomisk udbytte. Det er sociale ydelser udbetalt af Københavns Kommune, som i tabellens venstre kolonne er specificeret efter ydelsesområde. Herudover indgår sociale ydelser udbetalt af Udbetaling Danmark til borgere i Københavns Kommune. Der registreres en effekt (et provenu) ud for hver controlsag ved at sammenlægge to typer af registreringer: Tilbagebetalingskravet og den fremadrettet besparelse. Ved tilbagebetalingskravet registrerer kommunen det bagudrettede økonomiske krav, der rejses mod en ydelsesmodtager, som har modtaget en ydelse uden at være berettiget hertil. Ved den

fremadrettede besparelse registreres værdien af ydelsestoppet ud fra en fremskrivning af det beløb, som borgeren ville have modtaget, hvis ydelsen var fortsat i 12 måneder.

Endelig indgår 'Anden offentlig udgift'. Det er besparelser på andre offentlige ydelser, der ikke udbetales til borgerne, men som har betydning for offentlig budgetlægning og planlægning. Det er udgifterne til praktiserende læger, institutioner, EAT-madordningen, folkeskoler, pensioner m.v. For så vidt angår enhedspriserne tager Kontrolenheden udgangspunkt i Københavns Kommunes enhedspriskatalog. Besparelserne medtages alene ved udrejsesager, og opgøres ligesom den fremadrettede besparelse som en 12-måneders besparelse.

Tabel 1 - Tværgående, opfølgende CPR-kontrol

Ydelsesområder	Fremadrettet besparelse		Tilbagebetalingskrav		Samfundsbesparelse	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023
Kontanthjælp, sygedagpenge mv.	2.409.336	440.052	15.570	2.587.011	2.424.906	3.027.063
Økonomisk Friplads	950.700	1.320.189	58.794	53.258	1.009.494	1.373.447
KFF (Folkepension København)	36.312	26.316	0	91.229	36.312	117.545
Andet *	1.909.721	978.141	317.398	7.496	2.227.119	985.537
I alt	5.306.069	2.764.598	391.762	2.738.994	5.697.831	5.503.592
Andel af UDK besparelse**	7.086.000	6.336.000	7.052.000	6.058.000	14.138.000	12.394.000
Anden offentlig udgift					27.009.680	27.031.248
Samfundsbesparelse i alt					46.845.511	44.928.840

* Forskellige offentlige ydelser som SU, beskæftigelsesfradrag for enlige (SKAT), repatriering mv.

** Kontrolenhedens bidrag til Udbetaling Danmarks konkrete sagsbehandling, jf. lov om Udbetaling Danmark § 9-11.

Tabel 2 – Kontroltrin 3: Stigning og fald i samfundsbesparelsen pr. kanal

Tabel 2 giver et overblik over afsluttede sager inden for centrale opdagelsesmåder (fødekanaler) til CPR-kontrolsager. Tabellen viser herudover den samlede samfundsbesparelse for hver af disse kanaler, herunder i procent, samt antallet af afsluttede sager pr. kanal. Det bemærkes, at kontrolsager, der stammer fra underretninger fra bl.a. SKAT, Styrelsen for Institutioner og Uddannelsesstøtte (SU), Boligselskaber m.fl. henhører under 'Andre'. Samfundsbesparelsen indeholder ikke data fra UDK, da UDK ikke opgør samfundsbesparelsen på sagsniveau.

Tabel 2 - Stigning og fald i samfundsbesparelsen pr. kanal

Afsluttede sager	2022	Samfundsbesparelse	%	2023	Samfundsbesparelse	%
Internt i kommunen	313	30.212.396	73,1	304	28.895.341	88,8
Udbetaling Danmark	33	1.274.520	7,7	22	416.353	1,3
DFD						
Registersamkøring	34	220.800	7,9	73	488.132	1,5
Politi	3	51.168	0,7	6	51.972	0,2
Andre	45	948.627	10,6	46	2.683.042	8,2
I alt	428	32.707.511	100	451	32.534.840	100

Tabel 3 – Kontroltrin 3: Kontrolsager vedrørende grøn check

Tabel 3 indeholder bl.a. en opgørelse over antallet af behandlede sager fra Skattestyrelsen. Kontrolsagerne vedrører personer registreret med en adresse i Københavns Kommune, der modtager grøn check og ikke er registreret med indkomst i Danmark (udrejsesager).

Tabel 3 - kontroltrin 3: sager vedrørende grøn check*

Antal sager	Grøn check
133	54.804

*Der er bl.a. tale om behandlingen af en enkeltgruppe af sager fra Skattestyrelsen. Der er således ikke, som ved andre kontrolsager, jf. øvrige tabeller, foretaget en beregning af besparelsen ift. øvrige offentlige udgifter, som f.eks. læger, pensioner mv.

Ydelseskontrol i Folkepension København

Kontrol

Folkepension København fører med baggrund i lov om social pension § 14 kontrol med helbrestillæg og personligt tillæg. Kontrolindsatsen og samarbejdet herom med andre enheder i kommunen skal forebygge fejl og snyd med de nævnte ydelser og medvirke til, at ydelser – der er modtaget uberettiget – returneres til kommunen.

Kontrollen med helbrestillæg og personligt tillæg foretages primært inden bevilling (kontroltrin 1) og indebærer kontrol af formue, indtægts- og udgiftsforhold, bopælsforhold og civilstatus. Sekundært foretages kontrol af helbrestillæg efter bevilling (kontroltrin 2) pba Udbetaling Danmarks kontrol af formueoplysninger ved udbetaling af ældrecheck. Logikken er, at hvis borger har haft for høj formue til ældrecheck, så har borger med stor sandsynlighed også haft for høj formue til helbrestillæg. Kontrollen ved løbende ydelser sker en gang årligt ved, at borgerne anmodes om at indsende ajourførte oplysninger (kontroltrin 2).

Afrapportering for 2023

Kontrolindsatsen på trin 2 har i 2023 resulteret i et samlet tilbagebetalingskrav på **550.305 kr.** Tilbagebetalingskravet er rejst på baggrund af for meget udbetalt supplement til brøkpensionister. Årsagen er f.eks. at borgeren er udrejst, at der bor flere på adressen end oprindeligt angivet eller at der er sket en stigning i indkomsten. Forklaringen kan ligeledes være, at betalingskravet er rejst fordi borger ikke har været berettiget til helbrestillæg på grund af for høj formue, og dermed ikke har udfyldt sin oplysningspligt. Tilbagebetalingskravet for 2023 er lidt højere end niveauet i 2022, hvor det samlede krav udgjorde 300.597 kr.

4. Ydelseskontrol i Børne- og Ungdomsforvaltningens Forældrebetaling og Privat pasning

Hvorfor kontrollerer BUF

BUF kontrollerer for at sikre, at de tilskud, som BUF yder, sker på det rigtige grundlag i henhold til den lovgivning, der gælder for dagtilbudsområdet.

Kontrolindsatsen skal sikre, at borgeren ikke modtager et større eller et mindre tilskud, end vedkommende er berettiget til.

Hvem kontrollerer BUF

BUF kontrollerer de københavnske forældre, der modtager et økonomisk tilskud fra BUF. Ved 'Forældrebetalingen' og 'Privat Pasning' yder BUF to former for økonomisk tilskud, som bliver bevilget efter ansøgning. Der er tale om ydelserne:

- Økonomisk friplads til børn og unge i dagtilbud, KKFO, fritidshjem og klub
- Tilskud til privat pasning

Hvordan kontrollerer BUF

BUF foretager kontrol ved ansøgningens start (kontroltrin 1) og kontrollerer herefter løbende for at sikre, at tilskuddet fortsat ydes i overensstemmelse med forudsætningerne (kontroltrin 2). Kontrol ved mistanke om snyd eller bedrageri (kontroltrin 3) sker i samarbejde med Kontrolenheden (KFF).

Kontroltrin 1 foregår ved, at ansøgerens oplysninger i ansøgningen verificeres og der træffes en 100 % automatisk afgørelse. Ansøgninger, som ikke kan afgøres automatisk, bliver behandlet manuelt ved opslag i systemer med indtægts- og adressedata eller ved dokumentation fra ansøger.

Kontroltrin 2 foregår automatisk hver måned. Den indkomst, som fripladsmodtageren har oplyst på ansøgningen, bliver holdt op mod SKAT's indkomstregister. Er der en difference bliver tilskuddet korrigeret for den pågældende måned. Efter SKAT's årsopgørelse foreligger, sendes der en automatisk årlig opgørelse ud. Her foretages de sidste korrektioner af de tildelte tilskud for året.

Alle folkeregisterændringer på modtagere af friplads bliver automatisk undersøgt hver måned og bliver tjekket i forhold til, om et tilskud skal fortsætte på samme vilkår.

Ved ordningen tilskud til privat pasning skal ansøgeren fremsende dokumentation for den udbetalte løn til børnepasseren, før der kan udbetales tilskud for den pågældende måned. Desuden foretager Privat Pasning tilsyn med børn, der passes i ordningen.

Kontroltrin 3 foregår typisk enten ved, at Forældrebetalingen undrer sig over en konkret bopælsregistrering og på den baggrund beder Kontrolenheden om at undersøge denne.

Eller omvendt ved, at Kontrolenheden oplyser Forældrebetalingen om, at enheden har foretaget en tilbagevirkende adresseflytning, hvorved en person ikke længere er enlig på bopælen.

Forældrebetalingen træffer herefter afgørelse om tilbagebetaling af ydet fripladstilskud.

Kontrolindsatsen og de fire overordnede hensyn

BUF's kontrolindsats følger de 4 overordnede hensyn, som ligger til grund for kommunens borgerrettede kontrolindsats. BUF's kontrolindsats er tilrettelagt så den følger de regler, der er fastlagt i dagtilbudsloven. BUF har desuden fokus på at følge de forvaltningsretlige regler og lægger stor vægt på at have på en god, ordentlig og respektfuld kommunikation med borgerne. BUF har indsats, som sikrer god rådgivning og vejledning til forældre, i forhold til fripladsregler og muligheden for tilskud til privat børnepasning.

BUF prioriterer en hurtig og effektiv sagsbehandling, så uberettigede ydelser til borgere kan ophøre hurtigt. BUF ønsker at være åbne omkring vores kontrolindsats overfor alle interesserede. Vi lægger også vægt på at lytte til de borgere, der har indsigelser, og tager nye relevante informationer med i en afgørelse eller i en genvurdering af en afgørelse.

Det vurderes løbende, om de ressourcer og IT-systemer, som er til rådighed, anvendes optimalt i forhold til kontrolindsatsen.

Sociale medier

I Børne- og Undervisningsministeriets vejledning fremgår det, at kommunen må indhente relevante oplysninger fra sociale medier, hvis en profil er offentligt tilgængelig. I forbindelse kontrolindsatsen indhenter BUF kun i yderst sjældne tilfælde oplysninger fra offentlige og åbne sociale medier.

Afrapportering for 2023

Indledning

Forældrebetalingen har i 2023 fortsat arbejdet med at optimere udsøgningen af relevante adviser. De fleste systemmæssige ændringer, som har været nødvendige for opgaven, er implementeret i løbet af efteråret 2023. Der forventes yderligere systemmæssige ændringer implementeret i løbet af 2024.

Desuden har Forældrebetalingen i 2023 fortsat haft fokus på øget kontrol af fripladsmodtagere, der er selvstændigt erhvervsdrivende. Fra 1. januar 2023 foretages der løbende månedlig genberegning af fripladstilskuddet i de tilfælde, hvor en selvstændig erhvervsdrivende også har indkomst, som indberettes til indkomstregistret, og i de tilfælde, hvor en samlever/ægtefælle til en selvstændig erhvervsdrivende, har indkomst, som indberettes til indkomstregistret. Det har af systemtekniske årsager ikke tidligere været muligt at foretage månedlig genberegning i disse sager.

Tilbagebetalingskravene rejst mod selvstændigt erhvervsdrivende fripladsmodtager udgør ca. 75% af den samlede sum af tilbagebetalingskrav rejst i forbindelse med årlig efterregulering af fripladstilskud. Til sammenligningen udgør antallet af selvstændigt erhvervsdrivende ca. 15% af det samlede antal fripladsmodtagere.

Formålet er at nedbringe antallet og størrelsen af de tilbagebetalingskrav, der rejses i forbindelse med den årlige efterregulering af fripladstilskuddet.

Baggrunden er, at tilbagebetalingskrav rejst i forbindelse med årlig efterregulering, er omfattet af bortfaldsreglerne, som bl.a. betyder, at et krav bortfalder efter 5 år, hvis der ikke har været økonomisk mulighed for at gennemføre kravet. Løbende opkrævninger og tilbagebetaling i forbindelse med månedlig genberegning er derimod omfattet af de almindelige forældelsesregler. Det er dermed en inddrivelsesmæssig fordel, at krav rejses efter forældelsesreglerne fremfor efter bortfaldsreglerne.

Der foretages fortsat automatisk månedlig kontrol af indkomsten for alle fripladsmodtagere, jf. regler indført pr. 1. januar 2016. Derudover foretages der en automatisk årlig efterregulering af fripladstilskuddet.

Tabel - Økonomiske ydelser i BUF

Nedenstående tabel giver et overblik over økonomiske ydelser i Børne- og Ungdomsforvaltningen i 2023. Det bemærkes, at ydelsesmodtagere pr. år er det samlede antal borgere, der i én eller flere måneder har modtaget fripladstilskud i løbet af året. Det samlede antal ydelsesmodtagere pr. år er højere end det gennemsnitlige antal ydelsesmodtager om måneden, da en del borgere ikke har modtaget fripladstilskud hele året. Der blev ydet 246 mio. kr. netto til 21.158 ydelsesmodtagere i 2023. "Summen af udbetalte ydelser" er faldet i 2023, og det er forvaltningens vurdering, at faldet afspejler Forældrebetalingens indsats i forhold til de selvstændigt erhvervsdrivende. Den endelige effekt forventes at kunne ses i 2024/2025, når der foretages årlige efterreguleringer af fripladstilskud for 2023, hvor nettoreguleringsbeløbet forventes at falde.

Antallet af ansøgninger kan ikke sammenlignes med antal ydelsesmodtagere pr. år, da der ikke er lovkrav om, at der årligt genansøges om fripladstilskud. Nogle ydelsesmodtagere er der ikke modtaget ansøgning fra i flere år (fordi der ikke har været ændringer i deres økonomiske eller familiemæssige forhold), mens andre har indsendt flere ansøgninger i løbet af året (fordi der har været ændringer i deres økonomiske og/eller familiemæssige forhold).

Antal behandlede adviser, er adviseringer, som modtages og behandles via fagsystemet. Det drejer sig om adviseringer om til- og fraflytninger, dødsfald m.v.

Nettoregulering dækker over den samlede sum af reguleringer, både positive og negative, foretaget i regnskabsåret 2023.

Tabel – Økonomiske ydelser i BUF 2022 – økonomisk friplads til børn og unge i dagtilbud, KKFO, fritidshjem og klub

År	Summen af udbetalte ydelser (mio. kr.)	Ydelsesmodtagere i alt	Ydelsesmodtagere i gennemsnit om måneden	Ansøgninger i alt	Behandlede adviser	Nettoregulering (tilbagebetaling) i alt, mio. kr.*
2022	269	21.434	14.312	16.447	25.094	25**
2023	246	21.158	14.030	17.234	34.364	59*

*Opgjort som samlet sum af både positive og negative reguleringer i regnskabsåret 2023

** Korrigeret i forhold til oprindeligt tal i Fællesindstillingen for 2022

5. Ydelseskontrol i Socialforvaltningens Borgercenter Voksne

Hvorfor kontrollerer SOF?

Hovedformålet med SOF's kontrolindsats er at sikre, at bevilling af ydelser efter serviceloven, aktivloven og førtidspensionsloven sker på et lovligt grundlag, og at sagsbehandlingen lever op til forvaltningens kvalitetskrav og de forvaltningsretlige regler. Socialforvaltningen kontrolindsats består således primært i at sikre korrekt sagsbehandling og høj kvalitet i afgørelserne (kontroltrin 1 og 2), som i mange tilfælde drejer sig om enkeltstående ydelser.

Sagsbehandlingen er forankret i SOF's borgercentre og mange af ydelserne er enkeltstående ydelser eller ydelser, som revurderes løbende.

Hvem kontrollerer SOF?

SOF kontrollerer bl.a. de afgørelser, hvor københavnske borgere modtager ydelser efter serviceloven, aktivloven og førtidspensionsloven, bl.a. enkeltydelser, pensionstillæg og handicapkompenserende ydelser. Det er disse lovområder, der alle administreres af Socialforvaltningens Borgercenter for Voksne (BCV), som er medtaget i rapporten over ydelseskontrol.

Hvordan kontrollerer SOF?

SOF kontrollerer primært kvaliteten i sagsbehandlingen, og en stor del af kontrollen sker inden bevilling (kontroltrin 1). Fokus er på korrekt sagsbehandling og god forvaltningsskik, som bl.a. skal sikre, at borgerne har fået den rette vejledning om støttemuligheder m.v.

Kontrol i forbindelse med løbende ydelser foregår ved, at borger skal indsende opdaterede oplysninger af relevans for sagsbehandlingen (kontroltrin 2).

Der gennemføres et kvartalsvist ledelsestilsyn, hvor der foretages en detaljeret gennemgang af en tilfældig udvalgt stikprøve af bevillinger, med henblik på at undersøge om afgørelserne er korrekte, og om sagerne er dokumenteret i fornødent omfang. Ledelsestilsynet foregår både lokalt i det enkelte myndighedscenter og som en central kontrol af det lokale ledelsestilsyn. Resultatet af ledelsestilsynet bruges som grundlag for læring og kompetenceudvikling.

Da målgruppen for mange af forvaltningens afgørelser er socialt udsatte og sårbare borgere, yder Borgercenter for Voksne en indsats for at hjælpe og bistå borgerne med at tilvejebringe den fornødne dokumentation.

Hvordan SOF's kontrolindsats afspejler de 4 hensyn:

SOF's kontrolindsats følger de 4 overordnede hensyn, som ligger til grund for kommunens borgerrettede kontrolindsats.

Lovligheden sikres ved fokus på, at de forvaltningsmæssige regler er fulgt i sagsbehandlingen. Der er udarbejdet sagsgangsbeskrivelser for alle de væsentlige sagsområder, som understøtter kvalitet og ensartethed i sagsbehandlingen.

Den økonomiske effektivitet sikres bl.a. ved en kvartalsvis gennemgang af en stikprøve af alle afgørelser. Effektiviteten sikres ligeledes ved et fælles IT-system, som forenkler og understøtter sagsbehandlingen og sikrer en ensartet procedure.

SOF overvejer løbende tilrettelæggelsen af kontrolindsatsen. Der blev i 2010 iværksat en plan for bedre kvalitet i sagsbehandlingen. Mange af målene i planen er opfyldt, derfor er kontrolindsatsen nu i højere grad baseret på stikprøveanalyser. På den måde afvejes hensynet til at sikre en effektiv og proaktiv kontrol mod ressourceforbruget til kontrol og tilsyn.

De etiske og menneskelige hensyn sikres bl.a. ved at de socialt udsatte borgere får hjælp til at tilvejebringe den efterspurgte dokumentation til brug for sagsbehandlingen. Hvis det konstateres, at der er afgivet urigtige oplysninger, vil der blive rejst et tilbagebetalingskrav over for borgeren. En mindre del af forvaltningens ydelser er allerede fra start tilbagebetalingspligtige.

SOF arbejder med "servicekultur", som skal sikre en god dialog med borgeren om sagens forløb og den trufne afgørelse, således at borgeren forstår og accepterer afgørelsen.

Den politiske og demokratiske opbakning sikres bl.a. ved at Socialudvalget orienteres om resultaterne af ledelsestilsynet og arbejdet med at sikre kvalitet i sagsbehandlingen.

Afrapportering for 2023

Implementering af et nyt fælles fagsystem

I løbet af 2021 og 2022 har SOF implementeret det nye fælles fagsystem DOMUS, der er udviklet specielt til SOF. Det nye fagsystem har bl.a. til formål at understøtte sagsbehandlingernes arbejde mere effektivt, og sikre bedre ledelsesinformation og overblik.

Kontrolindsatsen på udvalgte afgørelser og udbetalte ydelser i Borgercenter Voksne 2023

I Borgercenter Voksne behandles bl.a. ansøgninger om enkeltydelser, merudgifter, tillæg til førtidspensionister, samt ansøgninger om supplement til brøkpension.

Som beskrevet i det indledende afsnit, er størsteparten af de ydelser, der sagsbehandles i BCV,

enkeltudbetalinger. Kontrollen sker derfor i forbindelse med behandlingen af ansøgningen, og således inden ydelsen bevilges (kontroltrin 1). Dog er merudgifter efter servicelovens § 100 og supplement til brøkpension, sager med løbende udbetalinger. I de løbende sager sker kontrollen i forbindelse med genvurderinger, som for de fleste løbende sager er årligt.

Derudover følges der løbende op på, om der skulle være sket ændringer. Dette sker ved gennemgang af adviser. Det kunne f.eks. være flytning, eller at borger er overgået til folkepension, og derfor ikke længere i målgruppen til ydelsen. (kontroltrin 2). Desuden modtager og håndterer afdelingen for førtidspension løbende underretninger fra bl.a. UDK, Kontrolgruppen og STAR (kontroltrin 3). Det kan f.eks. være underretninger om tilkendelse af udenlandsk pension, eller udrejse, der kan give anledning til, at der rejses krav om tilbagebetaling.

I 2023 har Borgercenter Voksne, som i de tidligere år, haft fokus på det løbende arbejde med kvaliteten i sagsbehandlingen. Derudover har BCV i 2023 modtaget en række henvendelser fra STAR i forbindelse med lufthavnskontroller på borgere, der modtager supplement til deres brøkpension. Dette har ført til flere tilbagebetalingskrav.

Tabel 1 – Oversigt over afgørelser og udbetalte ydelser i 2023

Kontrolindsatsen i forbindelse med vurderingen af borgerens ansøgning, eller ved genvurderinger af løbende ydelser, indebærer, at alle relevante oplysninger er dokumenteret. Det vil sige formueoplysninger, indtægter, udgifter, samt hvis relevant helbredsoplysninger. En del af oplysningerne indhentes ved opslag i diverse systemer med borgers samtykke, og andet skal borger selv dokumentere.

I 2023 afgjorde Borgercenter Voksne, på de udvalgte områder, 15.097 ansøgninger, hvoraf 50 % førte til en bevilling. Derudover er der i alt lavet 1.009 genvurderinger af sager i 2023, hvoraf 103 er endt med, at ydelsen er stoppet. Genvurderinger sker i sager, hvor der er tale om løbende udbetalinger og genvurderingen af den enkelte sag sker typisk en gang årligt.

Tabel 1 – Afgørelser og udbetalte ydelser

	Antal afgjorte ansøgninger	Udbetalt beløb	Bevillingsprocent
Tillæg og brøkpension til førtidspensionister	802**	8.054.651 kr. ***	67%
Enkeltydelser	13.966	38.422.354 kr.	49%
Merudgifter*	329	8.101.740 kr.	33%
Samlet 2023	15.097	54.578.745 kr.	50%
Samlet 2022	15.895	49.359.395 kr.	49%

* Data vedrører afgørelser og løbende sager i BCV

** Antallet af genvurderinger er ikke medregnet i tallet i 2023. Det var tidligere ikke muligt at adskille antal nye ansøgninger fra antal genvurderinger.

*** § 27 a brøkpension er ikke medregnet, da budgetansvaret ligger i BIF

Tabel 2 – Oversigt over henvendelser fra STAR i forbindelse med indrejsekontrol 2023

Tabellen nedenfor viser antallet af henvendelser fra STAR i forbindelse med indrejsekontrollen, der i 2023 førte til et krav om tilbagebetaling af supplement til brøkpension, samt det samlede kravs størrelse. BCV har ikke tidligere modtaget denne type henvendelser fra STAR, hvorfor det ikke er muligt at sammenligne med tidligere år.

Derudover har kontrollen i forbindelse med genvurderingen af de løbende supplementsager, samt henvendelser fra UDK vedr. modtagelse af udenlandsk pension, ført til flere sager med krav om tilbagebetaling. Det har ikke været muligt at lave en samlet opgørelse over antal eller tilbagebetalingskrav, hvorfor det ikke er medtaget i nedenstående tabel.

Tabel 2 – Henvendelser fra STAR i forbindelse med indrejsekontrol 2023

	Antal sager	Tilbagebetalingskrav
2023*	5	99.908 kr.

* Der er ikke tidligere lavet opgørelser over henvendelser fra STAR og derfor er tidligere år ikke medtaget. Der kan desuden være tilbagebetalingskrav i forbindelse med henvendelser fra STAR, som ikke er kommet med i denne opgørelse, fordi det ikke har været muligt at lave et udtræk på dem alle.