

HORTEN



ORIENTERINGSMØDE: LOKALT FORANKRET BESKÆFTIGELSESIKTSATS

Andreas Christensen, advokat og partner

Fredag den 13. januar 2017

UDBUDSPLIGT

Regelændring:

- Beskæftigelsesindsats var tidligere en såkaldt ”Bilag II-b tjenesteydelse” og derfor ikke udbudspligtig.
- Udbudsloven har medført udbudspligt af sociale tjenesteydelser, som er udbudspligtige efter **light-regimet** (udbudslovens afsnit III).

Betingelser for udbudspligt:

- Gensidigt bebyrdende aftale.
- Kontrakterne har en tærskelværdi på ca. 5,6 mio. kr. eller derover:
 - Hvis under, følges mere lempelige regler i udbudsloven.
 - **Bemærk:** Omhandler kontrakter reelt det samme indkøb, skal kontrakternes værdi ses samlet!

IN-HOUSE-MODELLEN

- Offentlige anskaffelser kan under visse omstændigheder foretages uden udbud med henvisning til reglerne om [in-house ydelser](#).

In-house

- Opgaver, som varetages internt af en ordregivende myndighed, dvs. opgaver, som udføres ved brug af interne ressourcer uden anskaffelser fra eksterne tredjemænd.

Udvidet in-house

- En offentlig myndighed anvender en selvstændig juridisk person til udførelse af en opgave.
- Forholdet mellem myndighed og den selvstændige juridiske enhed har så markante lighedstræk med situationen, hvor myndigheden vælger at udføre opgaven internt, at denne situation undtages fra direktivernes forpligtelser.

IN-HOUSE-MODELLEN

Udbudslovens § 12 (in-house-reglerne):

"Loven gælder ikke, når en ordregiver indgår kontrakt med en juridisk person, når

- 1) ordregiveren **kontrollerer** den juridiske person på en måde, der svarer til den kontrol, ordregiveren fører med sine egne organisatoriske enheder [**Kontrollkriteriet**],
- 2) **mere end 80 pct.** af den juridiske persons aktiviteter udføres i forbindelse med gennemførelsen af de opgaver, den juridiske person har fået betroet af ordregiveren eller af andre juridiske personer, der kontrolleres af ordregiveren, jf. § 16 [**Virksomhedskriteriet**], og
- 3) der **ikke er nogen direkte private kapitalandele** i den juridiske person med undtagelse af private kapitalandele, der er krævet i henhold til lovgivningen, og som ikke medfører en afgørende indflydelse på den juridiske person."

IN-HOUSE-MODELLEN

Processen for Kommunen:

- Markedsafsøgning
 - Evt. udvælgelse blandt flere aktører.
- Udarbejdelse af driftsoverenskomst
 - Sikring af at aktørerne lever op til in-house-reglerne.

Processen for aktørerne (afhængende af bl.a. juridisk form og vedtægter):

- Omdanne til selvejende institution.
- Øvrige vedtægtsændringer.
- Ledelsesmæssige omstruktureringer.

Konsekvenser for Kommunen:

- Udvidet tilsyn.
- Deltagelse i bestyrelserne.
- Intet krav om, at udbudsprocesserne i udbudsloven skal følges.

Konsekvenser for aktørerne:

- Mister autonomi.
- Afgiver betydelige dele af rådigheden over opgaven.

Udbudspligten:

- Kommunen yder støtte til aktøren, dvs. køber ikke en tjenesteydelse:
 - Ingen gensidigt bebyrdende aftale.
 - Det har derfor ikke betydning, om modtageren står i et in-house forhold til kommunen eller ej, da der ikke indgås en aftale, der er omfattet af udbudsreglerne.

Betingelser for, at støtten lovligt kan ydes:

- Kommunen kan lovligt yde støtte til eksterne aktører, der udfører aktiviteter med henblik på en generel fremme af beskæftigelse eller af integration.
- Kommunens støtte må imidlertid ikke rettes mod slutmodtagere (borgere), der afgrænses efter økonomiske eller andre sociale kriterier. Støtten skal derfor gives til at varetage generelle tiltag, der kan fremme beskæftigelse eller integration.

Fordeling af støtten/udvælgelse af modtagere:

- Fordelingen af støtten skal ske efter saglige kriterier, f.eks. erfaringer, metoder etc.
- Kommunen etablerer en pulje, som enhver aktør på området kan søge midler fra, eller hvis Kommunen har det fornødne indgående kendskab til de relevante aktører på området, opfordrer disse til at søge midler, og herefter tildeler støtten, uden at der etableres en egentlig pulje.

Statsstøttereglerne:

- I forhold til statsstøttereglerne skal den enkelte aktør vurderes konkret, dels om aktøren udøver kommerciel aktivitet, og i så fald om støtten har en grænseoverskridende virkning. Hvis et af ovenstående kriterier ikke er opfyldt, vil der ikke være tale om ulovlig statsstøtte, da støtten – hvis ovenstående iagttages – har hjemmel i dansk ret.

HORTEN

Horten Advokatpartnerselskab
Philip Heymans Allé 7
DK-2900 Hellerup, Copenhagen

Tel. 3334 4000
Fax 3334 4001
info@horten.dk

horten.dk