



KØBENHAVNS KOMMUNE
Socialforvaltningen

Ansøgning

Til Velfærdsministeriet

26-02-2009

Sagsnr.
2009-21545

Dokumentnr.
2009-115001

Ansøgning om udvidelse af pladskapaciteten på Sønderbro

Sagsbehandler
Martin Gunnarsen

1. Indledning:

Københavns Kommunes Socialforvaltning overvejer at udvide antallet af sikrede pladser på Sønderbro og ønsker derfor at komme i betragtning i fht. tildeling af midler fra Velfærdsministeriets pulje til udvidelse af antallet af sikrede pladser på landsplan. I forhold til den konkrete udvidelse i København er der nedenfor redegjort for kommunens overordnede overvejelser, som vi lægger op til at drøfte videre med Velfærdsministeriet.

Socialforvaltningen oplever, en væsentlig og stigende efterspørgsel efter sikrede pladser i København og alt for mange københavnske unge må transporteres rundt i landet til den nærmeste ledige plads. Set i det lys, mener vi, at det giver god mening at udvide pladskapaciteten i København.

DU Udsatte børn og familier

Bernstorffsgade 17
1592 København V

Telefon
3317 3592

Telefax
3317 3236

E-mail
KV11@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683021

www.kk.dk

Imidlertid har vi i Socialforvaltningen ikke klart overblik over, hvilke konsekvenser udvidelse af pladskapaciteten vil få i lyset af, at man overvejer, at afskaffe den objektive finansieringsmodel. Som det ser ud pt. vil en ny finansieringsmodel lede til ganske alvorlig udgiftsforøgelse for Socialforvaltningen, og det er uklart hvordan en udvidelse af antallet af pladser påvirker det forøgede udgiftspres, som kommunen med de nuværende overvejelser om at ændre finansieringen må imødesee. På denne baggrund ønsker vi en mere uddybende drøftelse med Velfærdsministeriet i forhold til den fremtidige drift og udvikling af de sikrede institutioner.

På trods af de eksisterende usikkerheder har Socialforvaltningen udarbejdet et oplæg til, hvordan man kunne udvide pladskapaciteten på Sønderbro. Det er med afsæt i dette oplæg at kommunen gerne vil indgå i en videre dialog med Velfærdsministeriet.

Oplægget tager afsæt i, at det ikke giver mening kun at etablere 2 nye pladser på Sønderbro, som Danske Regioner tidligere har lagt op til. En økonomisk bæredygtig afdeling vil i udgangspunkt skulle indrettes med 5 pladser, der er det pladsantal der i flere sammenhænge, i drøftelserne i blandt de sikrede institutioner, er blevet nævnt som værende rentabelt.

2. Projektforslag: En ny sikret afdeling på Sønderbro

Den nye afdeling ønskes etableret på København Kommunes sikrede døgninstitution Sønderbro, som i forvejen har 3 sikrede afdelinger med plads til i alt 16 unge, og som har mulighed for at udbygge med lokaler, der ligger i forbindelse til den eksisterende institution.

3. Problem:

Størstedelen af de unge, der anbringes på sikrede institutioner kommer fra Københavns Kommune. Der er langt fra pladser nok til alle de unge på den kommunale døgninstitution Sønderbro.

Københavns Kommune har i alt 16 sikrede pladser ud en samlet kapacitet på i alt 121 sikrede pladser på landsplan. I 2008 blev der udskrevet i alt 789 unge fra alle de sikrede institutioner, hvoraf 190 kom fra Københavns Kommune. Det vil med andre ord sige at ca hver fjerde ung udskrevet i 2008 kom fra Københavns kommune.

Hvis man holder antallet af unge, der i 2008 blev udskrevet fra Københavns kommune, op imod antallet af pladser i byen, er der tydeligvis tale om en underdimensionering af pladserne. Københavns Kommune har kun 16 pladser svarende til hver syvende plads på landsplan.

Konsekvenserne af underdimensioneringen i København er, at de københavnske unges anbringes langt fra deres lokalområde, idet der ikke er nok pladser i hovedstaden. Det er i langt de fleste tilfælde meget uheldigt, idet de unge derved afskæres fra deres familier og det nærmiljø, hvor de på sigt skal lære at begå sig. Endvidere er det dyrt, når Københavns Politi skal transportere de unge rundt i landet til den først ledige plads.

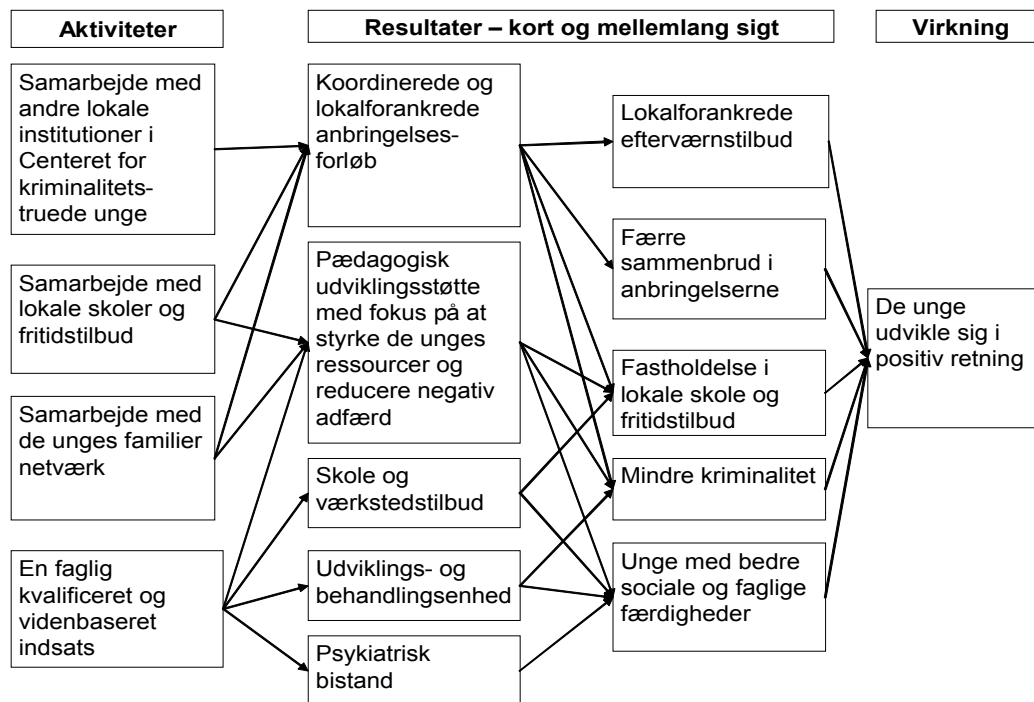
4. Løsning: Ny sikret afdeling på Sønderbro

Københavns Kommune ønsker at give de særligt udsatte unge de bedst mulige betingelser for at udvikle sig i positiv retning væk fra den kriminelle løbebane.

Den bedste måde at undgå et liv med kriminalitet er ved at være velintegreret i lokalsamfundet, ved at have en uddannelse, et job og gode relationer til sin nærmeste familie og øvrige netværk.

I figur 1 illustreres det overordnet, hvordan Sønderbro arbejder med at skabe positive forandringer hos de kriminalitetstruede unge, som også vil være tilgangen til de unge på den nye afdeling.

Figur 1: Sønderbros forandringsteori:



4.1 Sønderbro – en del af et stort institutionsnetværk i København

Forskningen fremhæver, at skal indsatsen overfor de kriminalitetstruede unge lykkes, fordrer det at ressourcerne i de unges nærmiljø inddrages og der samarbejdes målrettet med de lokale aktører på området.

Som en del af Københavns Kommunes samlede institutionsnetværk har Sønderbro igennem årene oparbejdet et tæt og forpligtende samarbejde med lokale skoler, fritidstilbud og forebyggende institutioner, der samlet set bidrager til løfte de komplicerede problemstillinger i forhold til de kriminalitetstruede unge.

Derudover indgår Sønderbro i Københavns Kommunes Center for udsatte og kriminalitetstruede unge (12-18 år), som byder på en bred vifte af fleksible anbringelsestilbud, som vil kunne sikre kontinuiteten, når de unge udskrives fra Sønderbro sikrede afdelinger til andet tilbud.

4.2 Sønderbro – fokus på samarbejdet med de unges familier og netværk

Erfaringer viser, at det har stor betydning for de unges trivsel og udvikling, at forældrene følger med i dets hverdag så meget som muligt i den tid, hvor den unge er anbragt uden for eget hjem. Det er endvidere afgørende, at forældrene lærer at acceptere

anbringelsesstedet.

Sønderbro har med sin placering i København og igennem årene udviklet en praksis for at skabe gode samarbejdsalliancer med forældrene, i forhold til de unges behandling.

Når de unge anbringes på Sønderbro kontaktes forældrene og der opstartes et samarbejde i forhold til den unges udvikling og behandling.

Forældresamarbejdet er dog meget afhængigt af, at de unges forældre bor tæt på institutionen og selv har mulighed for at transportere sig frem og tilbage.

4.4 Sønderbro – pædagogisk udviklingsstøtte med fokus på de unges ressourcer

Sønderbro pædagogiske indsats tager afsæt i de unges ressourcer og potentialer. Der fokuseres på at støtte de unges prosociale adfærd og reducere negativ adfærd.

Der arbejdes med forandring af adfærd, øvelse af færdigheder og påvirkning af de unges holdninger – både i almindelige hverdagsituationer og i forbindelse med individuelle og gruppesamtaler i Sønderbros Udviklings- og behandlingsenheden.

Samlet set yder Sønderbro en væsentlig indsats i forhold til de kriminelle unge, som også kan aflæses i brugertilfredshedsundersøgelse for de sikrede institutioner, hvor de unge har udnævnt Sønderbro til den bedste i landet.

5. Den nye afdelings specifikationer

Københavns Kommune har fået udarbejdet et økonomiske overslag over hvad etableringen af en ny sikret afdeling med 5 pladser på Sønderbro koster. Beløbet er på 12.116.061 mill. kr beregnet af arkitektfirmaet Rytters Arkitekter.

Der vil blive tale om en samlet byggetid inklusiv myndighedsbehandling og projektering på ca. 6-9 måneder. Derudover vil der skulle afsættes minimum en måned til montering af afdelingen.

Socialforvaltningen er godt klar over, at økonomien i det pågældende skøn fra arkitektfirmaet ikke umiddelbart er realistisk indenfor rammen af de afsatte 16 mill. kr. i puljen. Arkitektfirmaet har udarbejdet et umiddelbart skøn over, hvad det vil koste at etablere afdelingen, som i udgangspunkt efterlever høje kvalitetsstandarder.

Vi vil derfor gerne i dialog med Velfærdsministeriet se på mulighederne

for, hvordan der kan arbejdes videre med projektforslaget.

Bilag 1: Estimeret budget for etableringen af den nye sikrede afdeling på Sønderbro