



Til ØU (aflæggerbordet)

13-08-2010

Udvidet anvendelse af flextrafikken

Sagsnr.
2010-92719

Dokumentnr.
2010-418652

På ØU-mødet 27.04.10 blev det besluttet at sende Økonomiforvaltningens forslag om nedlæggelse af servicebusserne og omlægning af City Cirklen i høring.

Sagsbehandler
Jacob Lundgaard

I indstillingen stod: *"Økonomiforvaltningen vil desuden undersøge mulighederne for at udbrede flextrafik-ordningen for visse grupper mod f.eks. betaling"*.

Dette notat gennemgår muligheder for udbredelse af flextrafik-ordningen, samt fordele og ulemper herved.

Anbefaling

Økonomiforvaltningen anbefaler, at der for nuværende ikke arbejdes videre med at udvide alternative kørselstilbud – herunder Flextrafikordningen - til de gangbesværede i København.

For visse af kørselstyperne vil det ikke være muligt, for visse vil det ikke have nogen effekt, og for visse af kørselstyperne vurderer

Center for Byudvikling

Rådhuset, 3. sal, 12
1599 København V

Telefon
3366 2301

Telefax
3366 7003

Mobil
2752 2338

E-mail
jlg@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800176

www.kk.dk

Økonomiforvaltningen det som for økonomisk dyrt.

I stedet anbefaler Økonomiforvaltningen, at det eksisterende busnet punktvis tilpasses som følge af nedlæggelse af servicebusserne – jf. indstilling om servicebus og City Cirkel.

Baggrund

Hvad er Flextrafik?

Flextrafik er en ordning Movia tilbyder, der varetager forskellige typer af behovsstyret trafik for kommuner og regioner. I modsætning hertil er den rutebundne trafik, hvor busserne kører efter faste ruter – eksempelvis A-busser, lokalbusser og servicebusser.

Movia tilbyder følgende fem kørselsordninger, hvoraf Københavns Kommune lovpligtigt skal tilbyde de to førstnævnte. Movia er operatør på nogle, mens andre varetages på anden på anden måde:

- Handicapkørselsordningen
- Kommunal visiteret kørsel
- Flextur (tidligere den åbne ordning)
- Flextrafik Rute
- Siddende patientbefordring

Handicapkørselsordningen

Det er fastlagt i Lov om Trafikselskaber, at handicapkørslen kun kan anvendes til svært-gangbesværede. Flextrafik Handicapkørsel er en kørselsordning, der har til formål at sikre, at handicappede kan blive kørt og fulgt fra dør til dør til fritidsformål. I Københavns Kommune kan man blive visiteret til ordningen, hvis man kan dokumentere, at man ikke er i stand til at bruge den kollektive transport udover servicebusserne.

Kørselsordningen foregår ved, at den visiterede bestiller turen hos Movia. Som visiteret til ordningen har man 104 enkelt-ture om året. Herudover kan man søge Københavns Kommune om tildeling af yderligere antal ture.

For at udnytte køretøjerne bedst muligt kører brugerne af flextrafikken ofte sammen med andre brugere og dermed ikke nødvendigvis den direkte tur til destinationen. Man betaler dog kun for den direkte afstand på vej.

Når man er visiteret, betaler man et årsabonnement, og betaler desuden en pris per tur afhængig af turens længde. Brugerens pris udgøres af en grundtakst på 35 kr. inkl. 10 km kørsel, og derudover 2,5 kr. per kilometer op til en afstand på 40 km og 1,50 kr. per km over en samlet

afstand på 40 km.

Hertil betaler kommunen en pris per tur. Movia oplyser, at Københavns Kommune cirka har 3100 visiterede til ordningen, og at kommunen i 2009 anvendte 22 mio. kr. på handicapkørselsordningen. Antallet af ture er faldet fra ca. 73.000 i 2007 til ca. 63.000 i 2009, men dette fald kan ikke henføres til indførelsen af servicebusserne.

I stedet skyldes det ifølge Movia en fordyrelse af ordningen fra 2008, hvor kommunerne på Sjælland som følge af kommunalreformen indførte en fælles takst. Her blev det tidligere loft på 100 kr. for en tur afskaffet ligesom det ikke længere blev muligt at gøre stop på turene (ved f.eks. blomsterbutikker eller kirkegårde).

En mulighed for udvidelse af denne ordning er, at udvide antallet af ture som de visiterede til ordningen som standard må anvende per år ud fra en logik om, at de i dag tilbudte 104 ture pr. år ikke fuldt ud dækker det efterspurgte behov efter nedlæggelsen af servicebusserne.

Men tal fra Movia viser, at 90 % af de visiterede maksimalt anvender 60 af deres 104 ture om året. På baggrund heraf kan det konkluderes, at det kun er ganske få af de visiterede personer, der har behov for udvidelse af det samlede antal ture, og det anbefales derfor at der ikke arbejdes videre med dette.

Kommunal visiteret kørsel

Hvis en borger skal til f.eks. læge eller speciallæge, og ikke har mulighed for at benytte offentlige transportmidler, kontakter borgeren sin bopælskommune, der så visiterer kørsel hertil jf. Sygesikringsloven.

I Københavns Kommune er borgere, der er pensionsberettigede, medlem af sygesikringens gruppe 1 og som ikke er i stand til at anvende den normale kollektive trafik, berettigede til at få transport hjælp.

Konkret foregår det ved, at borgeren selv bestiller sin kørsel til lægen – eksempelvis en taxa. Hos lægen får borgeren et stempel på sin kørselskvittering, der bekræfter at borgeren ikke er i stand til at anvende den normale kollektive transport. Herefter overlever borgeren kvitteringen til Københavns Borgerservice, der kontrollerer at kriterierne er opfyldt, hvorefter pengene refunderes.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen oplyser, at forvaltningen cirka anvender 0,5 mio. kr. om året på denne ordning. Beløbet har ikke ændret sig mærkbart over de seneste år som følge af etableringen af servicebusserne. Forvaltningen vurderer, at beløbet ikke er større, fordi

efterspørgslen og dermed behovet ikke er særlig stort.

Økonomiforvaltningen anbefaler derfor, at der ikke arbejdes videre på at udvide den kommunale visiterede kørselsordning i Københavns Kommune.

Flextur (tidligere Åben kørsel)

Ordningen benyttes ofte i tyndt befolkede områder til at supplere den traditionelle kollektive trafik i områder, hvor almindelig rutedrift grundet lave passagertal ikke er økonomisk hensigtsmæssigt. Her har alle borgere mod en egenbetaling adgang til at bestille kørsel. Borgeren dækker ca. 45 % af udgiften og kommunen ca. 55 %. En række kommuner – herunder Holbæk, Kalundborg og Slagelse – tilbyder deres borgere Flextur.

Movia oplyser, at prisen for brugeren i Flextur er et startgebyr på 35 kr. inkl. 5 km. kørsel, og derudover 7 kr. per kilometer. Den givne kommune betaler ligeledes 7 kr. per kilometer samt et administrationsgebyr på ca. 45 kr. per tur.

Regneeksempel på servicebusser og flextur

Nedenstående tabel sammenligner i grove skøn det eksisterende tilskud for Københavns Kommune til én påstiger i en servicebus, med en tilsvarende tur på 2 km i Flextur. Da servicebusserne kun kører inden for de enkelte bydele er gennemsnitsturen typisk 2 km.

	Servicebusser	Flextur
Brugerens pris	Kr. 13*	Kr. 35
Kommunalt tilskud per tur	Kr. 51	Kr. 59
I alt	Kr. 64	Kr. 94

Én tur i Flextur er således dyrere for både kommunen og brugeren ved samme rejselængde, end servicebussen. Servicen i den åbne flextrafik må dog også betragtes som væsentlig bedre og mere fleksibel for brugeren end servicebussen. Hertil skal følgende bemærkes:

- Såfremt anvendelse af flextrafik blev åbnet for alle, må det formodes, at der ville opstå en efterspørgsel på kørsel udover bydelsgrænserne – dvs. længere ture – hvilket ville medføre et endnu større kommunalt tilskud til Flextur.
- Flextur er på den ene side et mere komfortabelt servicetilbud end servicebusserne. På den anden side er tur-prisen højere, og det er derfor usikkert, hvad efterspørgslen og dermed udgiften vil være ved indførelse af Flextur i Københavns Kommune.

Movia anbefaler, at Københavns Kommune ikke indfører Flextur før end andre omegnskommuner har forsøgt det, da det økonomisk vil være usikkert, hvad udgiften vil være for kommunen.

Grundlæggende vurderer Økonomiforvaltningen, at det vil være uhensigtsmæssigt at erstatte servicebusserne med en ordning, der vil være dyrere for både brugere og kommune. Dertil er ordningen tænkt som et alternativ for kommunerne til at etablere almindelige ruter i tyndt befolkede områder. København har derimod et fintmasket busnet, hvormed der er mindre brug for en sådan ordning.

Økonomiforvaltningen kan derfor ikke anbefale, at Flextur for nuværende søges indført i Københavns Kommune, da det vurderes for økonomisk risikabelt.

Flextrafik Rute

Er et kørselstilbud for befordring af befolkningsgrupper med et særligt fast dagligt kørselsbehov, som ikke kan løses af den traditionelle kollektive trafik. Kørslen udføres for kommunerne, og er primært mellem hjem og enten specialskole, pasningstilbud eller lignende. I denne type flextrafik er det ikke borgeren, der bestiller transporten, men den enkelte institution.

Københavns Kommune anvender ikke Movias Flextrafik til at varetage dette kørselsbehov. I Københavns Kommune foregår kørslen ved, at de enkelte institutioner bestemmer, hvem der skal tilbydes kørsel. Kørslen foregår med minibusser og taxier. Herefter betaler Børne- og Ungdomsforvaltningen for kørslen. Årligt beløber denne kørsel sig til 65 mio. kr.

I BUF vurderes det, at brugerne af denne kørselstype modtager den service de har behov for, og at udfordringen for kommunen snarere er, at få reduceret udgifterne til denne kørsel og / eller begrænset antallet, der visiteres til kørslen.

Derfor vurderer Økonomiforvaltningen, at det ikke er relevant at gå videre med overvejelser om at udvide denne kørselsform på grund af nedlæggelse af servicebusserne.

Siddende patientbefordring

Er kørsel for borgere i regionen, der ikke selv kan benytte den kollektive trafik til og fra sygehuset. Da det er regionerne, der finansierer den type flextrafik, arbejdes der ikke videre hermed i dette notat.