



21. september 2020

Sagsnr.  
2017-0070626

Dokumentnr.  
2017-0070626-151

## Status på pasningsgarantien

### Baggrund

På mødet den 21. februar 2018 behandlede Børne- og Ungdomsudvalget sagen om ”Etablering af yderligere pladser på vuggestueområdet”. Det blev i den forbindelse vedtaget, at udvalget får en månedlig status på udviklingen på garantiventelisten. Dette notat beskriver og viser udviklingen.

Det er samtidig vedtaget, at den månedlige status skal indeholde et overblik over de nuværende anlægsprojekter på 0-5 års området. Oversigten er vedlagt som bilag.

Nedlukningen af dagtilbud som følge af Covid19 i marts 2020 har påvirket pladssituationen. De afledte effekter af nedlukningen belyses nærmere i dette notat.

På BUU-mødet i september blev sagen ”Status på pasningsgarantien” udsat til mødet i oktober. Dette notat er en opdatering af notatet fra september.

### Kort om regler vedrørende garantiventelisten

I Københavns Kommune kan forældre skrive deres barn på en garantiventeliste og er hermed garanteret en plads indenfor to måneder. Barnet vil blive tilbudt en plads i en institution, som er maksimalt beliggende fire kilometer fra barnets bopæl. Forældrene kan ikke selv beslutte, hvilken institution barnet får tilbudt en plads i. Børn fra garantiventelisten kan ikke springe børn på de almindelige ventelister til institutionerne over, så børn på garantiventelisten får kun plads i institutioner, hvor der ikke er børn fra de almindelige ventelister til institutioner, der har brug for en plads på et givet tidspunkt.

Forældre kan også skrive barnet op på den specifikke venteliste og søge om plads i maksimalt to konkrete institutioner. På den specifikke venteliste tilbydes barnet en plads, når der er ledige pladser i en af de

### Kapacitet

Gyldenløvesgade 15  
1600 København V

EAN nummer  
5798009383716

institutioner der er ønsket. Barnet er derved ikke garanteret en plads på et bestemt tidspunkt, men får plads, når det er barnets tur.

Derfor skal forældre skrive deres barn på garantilisten for at ”udløse pasningsgarantien” om en plads indenfor 2 måneder. Det i 2017 stærkt stigende pres på garantiventelisten er udtryk for en ændret adfærd, som ikke har kunnet forudsiges vha. demografiprognoser. Hvad der begrundes ændringerne, er svært at afgøre præcist, men høj beskæftigelse, tilflytning og voksende ventetider på almindelige ventelister i nogle bydele kan være nogle af de parametre, som forklarer et stigende behov for hurtig vuggestueplads frem for en bestemt plads.

I 2019 er det blevet mere attraktivt at skrive barnet på garantiventelisten, da en lovændring har betydet at reglerne ift. anvisning er ændret. Tidligere blev børn, der blev indmeldt via et garantiventelistetilbud, slettet fra den specifikke venteliste.

Fra 2019 bliver barnet stående på den specifikke venteliste, og derved er det blevet nemmere at skifte til ønskeinstitutionen, selv om barnet har fået en plads via garantiventelisten. Derfor forventes det fremover, at flere skriver deres barn på garantiventelisten.

### Årsrytme

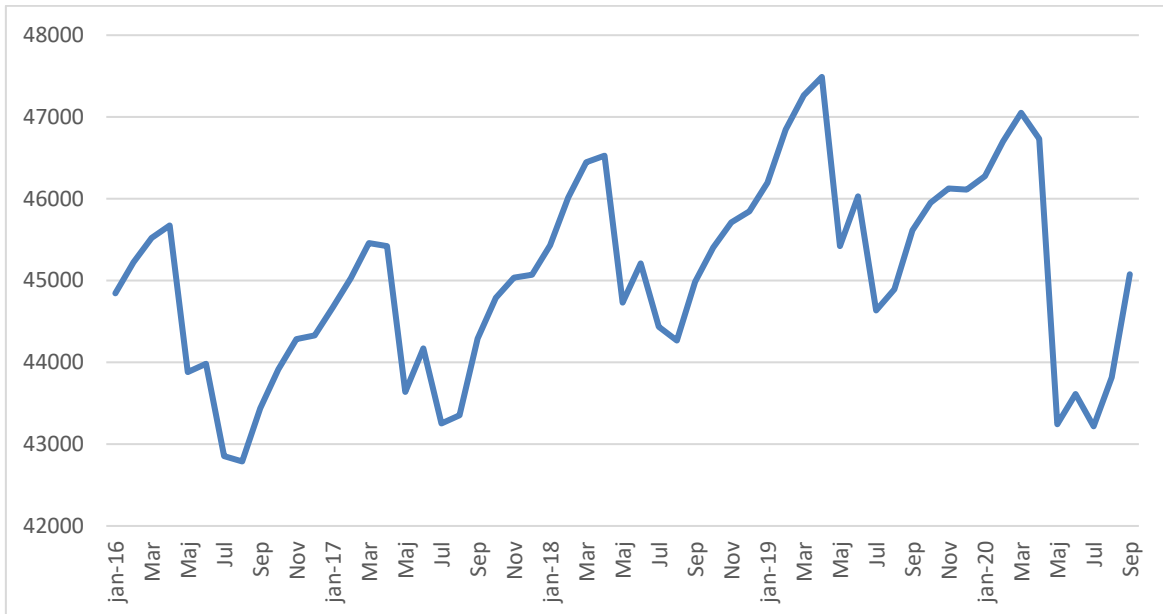
Det er typisk i perioden november til marts, at der er flest, som skriver sig på garantiventelisten med de højeste antal i slutningen af året. Dette skyldes den årsrytme, som er på området. Fra april begynder de ældste børnehavebørn, der skal starte i skole efter sommerferien at blive udmeldt fra børnehaven og starte i fritidsinstitution. Børnene i vuggestue rykker op i børnehave, og der frigøres et større antal pladser i den periode end på andre tidspunkter af året.

Årsrytmen fremstår af figur 1, som viser udviklingen i indskrevne børn. I september 2020 var der 45.076 indmeldte målt i børnepoint. Indskrivningen er således lavere i år end på det tilsvarende tidspunkt i 2019, hvor der var 45.615 indmeldt målt i børnepoint. I august var der indmeldt 43.817 målt i børnepoint. Som forventet er antallet af indskrevne højere i september end i august.

Den samlede indskrivning i dagtilbud er således i september 2020 539 børnepoint lavere end i september 2019. Desuden er der, formentlig

som konsekvens af den lavere indskrivningstakt ifm. COVID 19, flere på venteliste med overskredet behovsdato, end normalt.

*Figur 1: Antal indmeldte i daginstitutioner målt i børnepoint\**



\*Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point.

### Status på udviklingen på garantiventelisten

For at følge status på udviklingen på garantiventelisten anvender forvaltningen seks målinger:

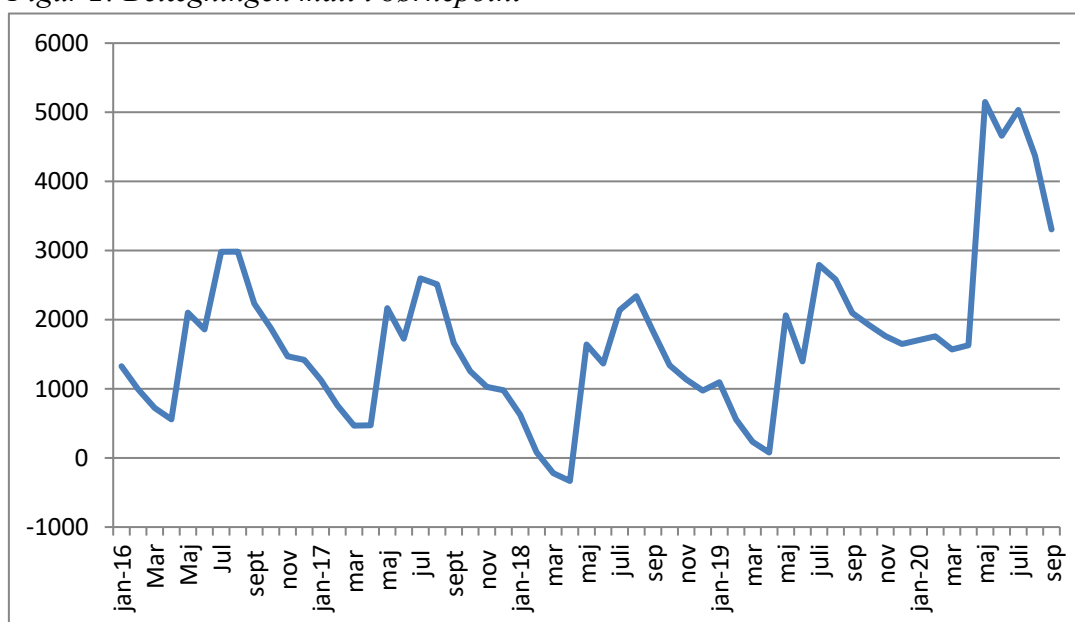
1. Belægningen målt i børnepoint
2. Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele
3. Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten
4. Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud
5. Udviklingen i antallet af "ja tak" til tilbud via garantiventelisten
6. Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

### *Belægningen målt i børnepoint*

Figur 2 viser udviklingen i belægningen. Et positivt tal betyder, at der samlet set, for hele 0-5 års området, er ledig kapacitet, og et negativt tal betyder, at der har været flere indmeldte end, der er pladser (overbelægning). Belægningen er omregnet til børnepoint. Det skal bemærkes, at der er tale om hele byen under et. Der vil være bydele, hvor presset er væsentlig mindre, ligesom der vil være bydele, hvor presset er væsentlig større.

Grafen viser, at der i september 2020 var ledig kapacitet svarende til 3306 børnepoint. Til sammenligning var der i september 2019 ledig kapacitet svarende til 2098 børnepoint. I perioden er antallet af indmeldte faldet formentlig som følge af en lavere indskrivningstakt ifm. COVID 19. Som forventet er antallet af tomme pladser i september 2020 lavere end i august 2020.

Figur 2: Belægningen målt i børnepoint



\* Et positivt tal betyder, at der er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været overbelægning

### Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele

Tabel 1 viser den områdevisse fordeling af børnene på garantiventelisten den 21. september 2020. Tabellen viser, at der er 69 børn på garantiventelisten, og dette er 51 flere end tilsvarende tidspunkt året inden. Dette viser, at der er flere børn på venteliste, der ønsker en plads, end der var for et år siden, hvilket vurderes at være en konsekvens af den lavere indskrivningstakt under COVID 19.

Tabel 1: Antal børn på garantiventelisten (21. september 2020)

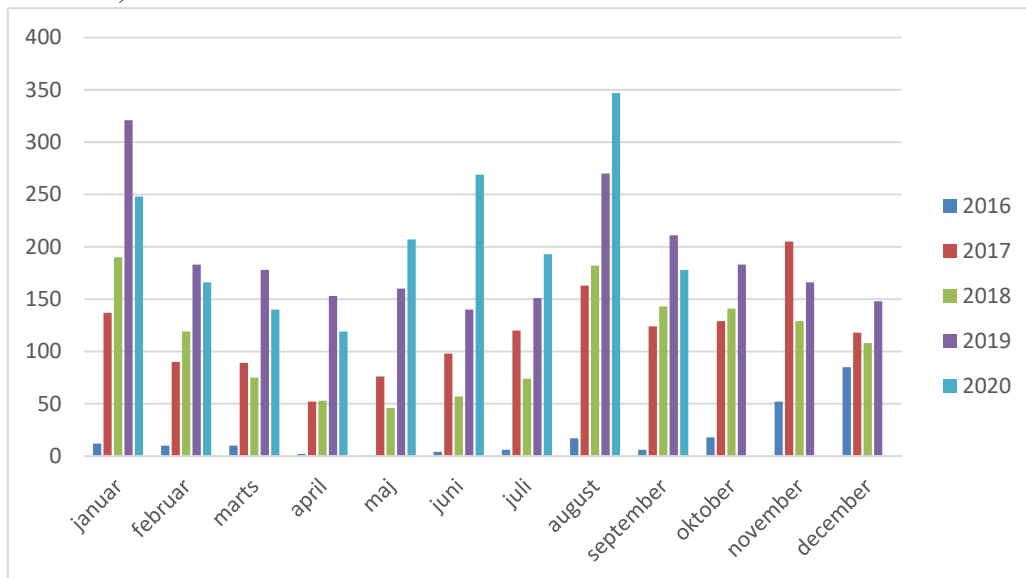
Område	32-61 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 1. oktober 2019 i parentes)	15-31 dage til garanti datoen bliver overskredet	8-14 dage til garanti datoen bliver overskredet	1-7 dage til garanti datoen bliver overskredet	Garanti dato overskredet	I alt (antal fra 1. oktober 2019 i parentes)
Amager	18 (5)	6				24 (5)
Brønshøj/Vanløse	4 (2)					4 (2)
Indre By/Østerbro	10 (8)	1				11 (8)
Nørrebro/Bispebjerg	22 (2)	2	1			25 (2)
Valby/Vesterbro	4 (1)	1				5 (1)
Udenkommunal	0					0
<b>Total</b>	<b>58 (18)</b>	<b>10</b>	<b>1</b>			<b>69 (18)</b>

### Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten

Figur 3 viser udviklingen af børn der er skrevet på garantiventelisten fra 2016 til 2020. Det fremgår, at der var ganske få børn, der blev opskrevet på garantiventelisten i 2016 (i gennemsnit 19 børn pr måned).

Frem til den 21. september har der været 178 opskrivninger i september, og disse skal have tilbudt en plads indenfor to måneder. Dette er 33 færre end i hele september 2019. Gennemsnitsalderen for børn opskrevet på garantiventelisten er 11 måneder og 18 dage. Til sammenligning var der 347 i august 2020. Der forventes derfor færre opskrivninger i september end i august.

Figur 3: Antal opskrivninger på garantiventelisten (2016 – 21. september 2020)



**Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud**

Af de børn, der blev opskrevet på garantiventelisten med aktuelt behov i løbet af september 2020, er 95% samtidigt skrevet op til et specifikt tilbud. I august 2020 var det tilsvarende tal 91%.

**Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten**

Frem til den 21. september blev der i september 2020 svaret på 188 garantitilbud. ”Ja-tak” andelen er på 67 % i september 2020, mens ”ja-tak”-andelen udgjorde 62 % i september 2019. ”Ja-tak”-andelen i august 2020 udgjorde 65 %.

**Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten**

Hvis man takker nej til et garantitilbud, så er der mulighed for, at forældrene efterfølgende kan genopskrive barnet igen på garantiventelisten. Af de 178 børn, som har stået på garantiventelisten med behov i september, er 33 genopskrivninger, hvilket svarer til 19 %.

## Pladssituationen som følge af Covid19

Da Danmark lukkede ned i marts 2020, som følge af Covid19, blev daginstitutionerne samtidig lukket ned i en periode. Efterfølgende åbnede de op med nedsat kapacitet som følge af øgede kvadratmeterkrav pr barn.

Som det fremgår ovenfor, er pladssituationen i september fortsat påvirket af nedlukningen og situationen omkring Covid19:

- Den samlede indskrivning i dagtilbud er i september 2020 539 børnepoint lavere end i september 2019.
- Antallet af indmeldte er fra august 2020 til september 2020 steget med 1259 børnepoint.
- I september 2020 var der ledig kapacitet svarende til 3306 børnepoint. Til sammenligning var der i september 2019 ledig kapacitet svarende til 2098 børnepoint. I løbet af den seneste måned er den ledige kapacitet faldet med 1006 pladser målt i børnepoint.
- 21. september var der 69 børn på garantiventelisten, hvilket er 51 flere end tilsvarende tidspunkt året inden. Der var 110 personer på garantiventelisten den 31. august 2020.
- Frem til den 21. september 2020 var der i september 178 opskrivninger til garantiventelisten, hvilket er 33 færre end for hele september 2019. Der forventes flere opskrivninger i september 2020 end i september 2019. I august 2020 var der 347 opskrivninger.
- Der er markant flere børn på nettoventelisten<sup>1</sup> den 21. september 2020 (638 børn) sammenlignet med 1. oktober 2019 (413 børn). Primo september 2020 var der 716 børn på nettoventelisten.

Selvom daginstitutionerne er åbnet op igen med fuld kapacitet, er antallet af indmeldte fortsat lavere end forventet. Indskrivningen til institutionerne er generelt lavt omkring sommerferien. Det kan betyde at

---

<sup>1</sup> Nettoventelisten viser antallet af børn på venteliste til vuggestue og dagpleje, hvor behovsdatoen er overskredet og hvor den opskrevne ikke allerede er indmeldt i et pasningstilbud.

nogle borgere udskyder behovet for institutionsplads, hvilket i år kan forsinke at efterslæbet ift. indskrivningen efter COVID 19 indhentes.

Anvisning af pladser har været markant lavere i marts og april 2020 end i samme periode sidste år. I de efterfølgende måneder er udsendelse af tilbud øget markant. I september 2020 forventes antallet af tilbud at være på samme niveau som sidste år.

Pt. opleves der ikke et markant pres på pasningsgarantien. Noget tyder på, at borgerne mange steder stadig afventer plads i deres ønskeinstitutioner uden (i samme grad) at efterspørge alternativer. Det er forventningen, at dette kan skifte ret hurtigt idet alle ikke kan opnå plads i ønskeinstitutionerne. Derfor kan der i den kommende periode lokalt opstå et pres på garantien, hvis mange forældre fra samme lokalområde vælger at skrive deres børn på garantiventelisten, samtidig med at institutioner fortsat kan have vanskeligheder med rekruttering af personale.

### **Pladssituationen i Ørestad Syd**

I Ørestad Syd er der i september 2020 ledige pladser, hvilket skyldes åbning af ny kapacitet. Dagtilbudsområdet er kendetegnet ved at behovet for pladser er lavest i sommerperioden. Behovet stiger gradvist frem til april, hvor behovet er størst. For at der skal være tilstrækkeligt med pladser i spidsbelastningsperioden i foråret, skal der altså være tomme pladser i september. Der er pt. ingen vuggestuebørn på garantiventelisten bosat i Ørestad Syd (rode 391).

Der er den 21. september 32 børn bosat i Ørestad med overskredet behovsdato, og som ikke allerede er indmeldt i et pasningstilbud.

Af bilag 1 fremgår alle daginstitutionerprojekter med anlægsmidler i Københavns Kommune.

Den nye nøglefærdige daginstitution på Ørestad Boulevard 224 (17 gr.) er blevet forsinket yderligere 1 år til februar 2023. Forsinkelsen skyldes, at der skal udarbejdes ny lokalplan. Kapaciteten er pt. sikret ved pavilloner på Ejler Billes Allé 5, Robert Jacobsens Vej 5 og Ørestad Boulevard 200.

### **Konklusion på status**

Baseret på de seks mål – børnepoint, aktuel status og udvikling i opskrivning på garantiventelisten er det vurderingen, at:

- Antallet af tomme pladser i september 2020 er større end antallet af tomme pladser i september 2019. Tallet er i høj grad



påvirket af effekten fra Coronalukningen, da der er flere børn med overskredet behovsdato på ventelisterne, end der sædvanligvis er.

- Det kan fortsat konstateres, at der har været et øget antal opskrivninger på garantiventelisten siden lovændringen trådte i kraft i januar 2019. Efter nedlukningen pga. COVID 19 har endnu flere skrevet sig på garantiventelisten.

## Bilag 1: Udbygningsoversigt pr. område

Følgende oversigt viser alle daginstitutionsprojekter med anlægsmidler i Københavns Kommune. Der fremgår projekter, som er udføres i Byggeri København, Københavns Ejendomme og Børne- og Ungdomsforvaltningen.

- Byggeri København er ansvarlige for alle større byggerier i Københavns Kommune.
- Københavns Ejendomme er ansvarlige for alle nøglefærdige byggeri, da der er tale om køb/leje af ejendom.
- Børne- og Ungdomsforvaltningen er ansvarlige for mindre udbygninger under ca. 3 mio. kr.

I overblikket ses den nuværende status, tid, forsinkelser og det politiske grundlag. Daginstitutioner i parentes udgør allerede eksisterende kapacitet (fx ved tidlig opstart), imens tal udenfor parentes udgør netto kapacitet. Projektnavne/adresse i klammer udgør placering for tidlig opstart.

Placeringerne af de nøglefærdige projekter kan være fortrolige. Det skyldes bl.a. at der stadig kan pågå forhandlinger med private developere.

Projekter, som kun har planlægningsmidler, fremgår ikke af overblikket. Det skyldes at projekter i planlægningsfasen, som oftest er usikre ift. tid og ændringer generelt. Derfor indarbejdes kun projekter med anlægsmidler i behovsprognosen. Forvaltningen har i perioden 2016-2019 fået planlægningsmidler til 230 daginstitutioner. Heraf er der afsat anlægsmidler til 79 grupper, mens 96 grupper stadig er i planlægningsfasen. Forvaltningen har yderligere planlægningsmidler til 55 grupper, som der endnu ikke er fundet placering til. De resterende planlægningsmidler skal sikre de nødvendige antal pladser i 2023.

Amager											
Projektnavn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Artillerivej 69H	Ny daginstitution	Amager Nordvest	2018	2020	BUF	Projektering	01-11-2022		01-11-2022	-	0 (10)
Brydes Allé 44	Mindre udbygning	Amager Nordvest		OFS 17/20	BUF	Udførelse	Afventer tidsplan	01-08-2019	01-05-2019	-	1
Byggens Bastion	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Nordvest		2018	Ekstern	Projektering	01-04-2022	01-12-2021	01-01-2022	3	7
Lybækgade 20	Ny daginstitution	Amager Nordøst	2016	2019	ByK	Projektering	01-03-2022	28-12-2020	28-12-2020	14	2 (10)
Nyrnbergsgade 33	Mindre udbygning	Amager Nordøst		OFS 17/18	BUF	Projektering	Afventer tidsplan	01-12-2019	01-04-2019	-	1
Nøglefærdigt byggeri A	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Planlægning	2022		2022	-	12
Nøglefærdigt byggeri B	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2019 (2020)	Ekstern	Planlægning	01-12-2023		2023	-	10 (10)
Richard Mortensensvej 50	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Sydvest		2016	Ekstern	Projektering	16-06-2021		01-08-2020	10	0 (10)
Store Mølle Vej 11	Kapacitetsudvidelse	Amager Nordøst	2016	OFS 19/20	ByK	Projektering	Primo 2023		Primo 2023	-	4 (4)
Ørestad Boulevard 51 (tidl. 49)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Sydvest		2014 (2018)	Ekstern	Projektering	01-02-2022	01-11-2021	01-08-2020	18	3 (7)
Ørestad Syd, Byggefelt 1.0	Ny daginstitution	Amager Sydvest	2016	2018	ByK	Projektering	01-02-2022	01-09-2021	01-08-2021	6	5
Ørestads Boulevard 224 (tidl. 152)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Sydvest		2018	Ekstern	Projektering	01-02-2023	01-02-2022	01-02-2020	36	0 (17)
Øresundsvej 131	Kapacitetsudvidelse	Amager Nordøst	2018	2021	ByK	Projektering	01-07-2023		01-07-2023	-	8

Brønshøj-Vanløse											
Projektnavn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Hanstholmvej 10	Ny daginstitution	Vestre Vanløse	2016	2019	ByK	Projektering	Tidsplan udestår	31-12-2025	01-11-2024	-	10
Klitmøllervej 20	Ny daginstitution	Vestre Vanløse		2019	ByK	Projektering	01-06-2021	25-08-2020	14-04-2020	13	0 (8)
Nærum Gadekær 7 (Nærum)	Mindre udbygning (udflytter)	Vestre Vanløse		2020	BUF	Projektering	Afventer tidsplan		Afventer tidsplan	-	1 (2)

Nørrebro-Bispebjerg											
Projektnavn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Baldersgade 24	Ny daginstitution	Ydre Nørrebro	2017	OFS 18/19	ByK	Projektering	01-07-2022	01-08-2022	01-04-2022	3	10
Nøglefærdigt byggeri C	Kapacitetsudvidelse (nøglefærdigt)			2013	Ekstern	Projektering	01-10-2023		01-11-2021	23	1 (4)
Nøglefærdigt byggeri D	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2020	Ekstern	Planlægning	2022		2022	-	8
Nørrebrogade 209	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Ydre Nørrebro		2019	Ekstern	Projektering	30-06-2021	01-11-2021	01-01-2021	5	4 (5)
Ringertoften 1	Kapacitetsudvidelse	Bispebjerg Syd	2016	2019	ByK	Parkeret (Anlægsloft 2019-2021)	01-11-2023	01-09-2023	01-03-2022	20	13 (1)

## Valby-Vesterbro-Kongens Enghave

Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Carlsbergbyen (byggefelt 5)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Vesterbro		2017	Ekstern	Projektering	18-01-2022	18-09-2021	01-07-2020	18	5
Enghave Brygge Ø A	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Vesterbro		2017	Ekstern	Projektering	01-10-2021	01-05-2021	Ultimo 2020	12	0 (6)
Enghave Brygge Ø F	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Vesterbro		2018	Ekstern	Udførelse	15-09-2020	15-08-2020	Primo 2020	8	0 (5)
Grønttorvet (byggefelt 14)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Valby Syd		2018	Ekstern	Projektering	01-06-2021	01-07-2021	Medio 2020	11	10
Nøglefærdigt byggeri E	Ny daginstitution (nøglefærdig leje)			OFS 18/19	Ekstern	Planlægning	01-07-2021		01-07-2021	-	10
Nøglefærdigt byggeri F	Ny daginstitution (nøglefærdig leje)			OFS 18/19	Ekstern	Planlægning	01-07-2021		01-07-2021	-	4
Nøglefærdigt byggeri G	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			OFS 17/18	Ekstern	Planlægning	2022	01-01-2023	Medio 2021	12	18
Nøglefærdigt byggeri H	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Planlægning	Tidsplan udestår		-	-	6
Nøglefærdigt byggeri I	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2014 (OFS 19/20)	Ekstern	Planlægning	2024		2024	-	7
Saxtorpsvej 11	Ny daginstitution	Valby Nord	2017/2019	2020	ByK	Projektering	01-12-2022		2022	-	12 (1)
Skallet 18	Ny daginstitution	Valby Nord	2016	2019	ByK	Udførelse	01-06-2021	01-09-2020	01-09-2020	9	3 (2)
Slesvigsgade 12	Mindre udbygning	Vesterbro		OFS 17/18		Projektering	Afventer tidsplan	01-07-2019	01-03-2019	-	1
Støberigade 3 (Skolen i Sydhavnen)	Ny daginstitution	Kgs. Enghave	2017	2018	ByK	Projektering	01-04-2023	01-09-2022	22-01-2021	-	2 (10)
Topstykket 4	Ny daginstitution	Kgs. Enghave	2016	2016	ByK	Planlægning	Ultimo 2024		-	-	0 (10)