



Notat

Rammer for politiske krav i en aftale med en friplejeboligleverandør

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har konstateret, at andre kommuner har indsat en arbejdsklausul i deres samarbejdsaftale med friplejeboligleverandører.

Vurdering

Det vurderes muligt, at kommunen aftaler en pris med en friplejeboligleverandør for hjælp efter serviceloven, der medregner eventuelle omkostninger forbundet med en arbejdsklausul eller overholdelse af bestemte politikker, så længe parterne kan opnå enighed herom.

I fald parterne ikke kan opnå enighed om en pris for hjælp efter serviceloven, så skal kommunen fastsætte en pris efter reglerne herom. Her er prisen ikke aftalt, men lovreguleret og kan efterprøves. Derfor vurderes det, at kommunen ikke kan forudsætte overholdelse af en arbejdsklausul eller overholdelse af bestemte politikker indregnet i en fastsat pris.

En klausul skal følge det forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. Klausulen kan derfor kun gælde konkrete ydelser, som kommunen betaler for. Hjælp efter serviceloven til borgere fra andre kommuner, der bor hos friplejeboligleverandøren, vil ikke kunne omfattes af klausulen.

Sygeplejeydelser hører under sundhedsloven og dækker alle beboerne og vil være omfattet af kommunens krav om en arbejdsklausul.

Baggrund

Det har hidtil været forvaltningens vurdering, at borgerens krav på frit valg af bolig ikke kan gøres betinget af kommunalt fastsatte sociale klausuler eller praktikantkrav. Det er Borgeren, der vælger frit blandt plejehjemmene og indgår en aftale med friplejeboligleverandøren. Aftaleforholdet er således primært mellem borger og friplejeboligleverandør, og ikke kommunen.

Nærværende vurdering lægger til grund, at der før 2015 var fast prissætning via loven og dermed ingen aftalefrihed angående prissætningen for hjælp efter serviceloven.

I 2015 ændredes loven således, at der nu på flere punkter er aftalefrihed.

30. september 2019

Sagsnummer
2019-0182021

Dokumentnummer
2019-0182021-2

Administration
Juridisk Afdeling
Sjællandsgade 40, Bygning G, 1.
sal
2200 København N

EAN-nummer
5798009291004

www.kk.dk

Det kan aftales, at kommunen får anvisningsret til et bestemt antal plejeboliger hos en friplejeboligleverandør, dog under overholdelse af udbudslovens krav om konkurrenceudsættelse.

Der er nu også adgang til, at parterne kan aftale pris, hvilket særligt har til formål at sikre, at prisdannelsen sker, så den passer til forholdene i den konkrete kommune og ikke sættes som en generisk pris for alle.

Formål, konkurrence og aftalefrihed

Formålet med loven om friplejeboliger er at give borgerne valgmuligheder mellem kommunale plejehjem, selvejende institutioner og private plejehjem, og at give private adgang til at etablere og drive friplejeboliger i konkurrence med de kommunale plejeboligtilbud.

Friplejeboliger er et privat alternativ for borgeren til de eksisterende plejehjem.

Det følger af Friplejeboligloven, at borgerens ret til selv at vælge at indgå lejeaftale med en friplejeboligleverandør betinges af, at leverandøren er certificeret til at levere alle de tilbud, som opholdskommunen har truffet afgørelse om, at borgeren skal tilbydes. Kommunen skal betale leverandøren for den hjælp som borgeren er visiteret til efter Serviceloven.

Betalingens størrelse reguleres ved, at friplejeboligleverandøren fastsætter vejledende takster for ydelser efter lov om social service, jf. lovens § 174, som friplejeboligleverandøren er certificeret til at levere.

- A) Herefter kan friplejeboligleverandøren og den visiterende kommune (fra 2015) med udgangspunkt i de vejledende takster aftale den pris, som kommunen skal betale for den leverede hjælp og støtte, som borgeren er visiteret til.
- B) Hvis der ikke indgås en aftale mellem kommunen og friplejeboligleverandøren, så skal afregningspriserne for de ydelser, som friplejeboligleverandøren skal levere i henhold til lov om social service, fastsættes efter bekendtgørelse herom af den kommune, hvor friplejeboligerne ligger. For at sikre fair prissætning, så kan kommunens fastsættelse af priserne efterprøves af Konkurrencestyrelsen.

Ud over denne lovpligtige afregning, så betaler Københavns Kommune i praksis også sine friplejeboligleverandører for at varetage den normale hjemmesygepleje, der er forbundet med at bo i plejebolig. Dette er en naturligt tilknyttet mindre bi-ydelse i aftaleforholdet, som selvstændigt giver anledning til en arbejds klausul angående sygeplejeydelserne.

Kommunens Politik

Københavns Kommune har siden 2011 sat ind mod social dumping med krav om fair løn- og arbejdsvilkår for alle medarbejdere, der trækker i arbejdstøjet og løser opgaver for Københavns Kommune. Fra 1. januar 2017 blev også tilskuds- og støttemodtagere omfattet af klausulkrav.

Klausulkravet er indført, hvor Københavns Kommune

- foretager almindeligt indkøb og bygge- og anlægsopgaver.

- yder økonomiske tilskud til et givent formål uden, at kommunen herigennem nødvendigvis opnår en særskilt modydelse herfor.