

BILAG 1 - UDDRAG AF

**Udmøntning af satsreguleringspuljen for 2010**  
Delaftale for det sociale område



INDENRIGS- OG SOCIALMINISTERIET

**Aftale mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne,  
Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Liberal Alliance**

## 12. Tilbud til stofmisbrugende prostituerede

|   |                   |  |
|---|-------------------|--|
| 1 | Titel             | Værested med overnatningsmulighed/behandlingstilbud til kvinder i prostitution med stofmisbrug   |
| 2 | Forslagsstiller   | Indenrigs- og Socialministeriet  |
| 3 | Tilskudsmodtager  |  |
| 4 | Forslagets formål | <p><b>Baggrund</b><br/>Kvinder, som er prostituerede og stofmisbrugere, er en gruppe kvinder, som ofte har mange problemer. Flere af dem dør i en tidlig alder, og mange af dem har en omfattende socialproblematik med hjemløshed og vold. Det viser flere undersøgelser.</p> <p><b>Erfaringer med stofmisbrugstilbud til kvinder i Danmark</b><br/>Man regner med, at omkring hver fjerde stofmisbruger i Danmark er en kvinde. I 2008 var 2.527 kvinder (22 %) og 8.960 mænd (78 %) i behandling for stofmisbrug.</p> <p>Traditionelt får alle i misbrugsbehandlingssystemet samme behandling, uanset køn. Da metodeudviklingen på området primært baserer sig på erfaringer, der vedrører mandlige misbrugeres behandlingsbehov, mener Center for Rusmiddelforskning, at det medfører en risiko for, at behandlingen af kvinderne ikke tager højde for de særlige problemer, der knytter sig til det at være kvindelig misbruger.</p> <p>Når stofmisbrugende kvinder yderligere er i prostitution, så giver det nogle yderligere udfordringer, som det eksisterende system har svært ved at håndtere.</p> <p><b>Behandlingstilbud i Malmø</b><br/>I Malmø blev der i 2005 oprettet et åbent behandlingstilbud (Navet) rettet specielt mod kvindelige heroinmisbrugere i gadeprostitution, som ønsker at ændre deres livssituation. Behandlingstilbuddet er et samarbejdsprojekt mellem sundheds- og socialområdet.</p> <p>Navet er indrettet i en 3-værelses lejlighed i det centrale Malmø. Her arbejder en sygeplejerske og 2 socionomer – alle kvinder. Til modtagelsen af kvinderne er der også knyttet en læge. Der udformes en indsats for kvinderne på deres vilkår – en indsats, som tager hensyn til det specielle ved at være kvindelig misbruger af heroin og ved at være i gadeprostitution. Kvinderne modtager metadon eller subutex, som suppleres med samtaler enten individuelt eller i grupper. Kvinderne får også hjælp til en bolig, forsørgelse og beskæftigelse. Hensigten med Navet er, at det medicinske, det fysiske og det psykosociale skal udgøre en helhed.</p> <p><b>Formål</b><br/>Formålet med behandlingstilbuddet er at nå de prostituerede kvinder, som er stofmisbrugere, og som ikke kan profitere af de eksisterende behandlingstilbud for stofmisbrugere. Behandlingstilbuddet skal være en indgang for kvinderne til systemet, et slags akuttstilbud. Tilbuddet skal hjælpe kvinderne med at få kontakt til de instanser,</p> |

|   |   |  |
|---|---|--|
|   |   | <p>som kan hjælpe dem med at komme ud af prostitution og stofmisbrug. Det skal være et sted, som tilbyder et realistisk alternativ til prostitution, et sted at sove og med mulighed for støtte og omsorg til at komme videre.</p>   |
| 5 | <b>Forslagets målgruppe</b>                             | <p>Tilbuddet skal tilbydes alle stofmisbrugende prostituerede kvinder i København, som ønsker at deltage og ønsker at forandre deres livssituation. Kvinderne skal orienteres via opsøgende medarbejdere og væresteder i København, som kvinderne besøger. Der skal tages udgangspunkt i den enkeltes kvindes konkrete støtte- og behandlingsbehov. Derfor er det også vanskeligt at sige, hvor omfattende indsatsen kommer til at blive for den enkelte. Dog skal der være mulighed for at ca. 8 kvinder kan overnatte på værestedet.</p>   |
| 6 | <b>Forslagets konkrete mål</b>                          | <p>Målet er at etablere et fordomsfrit tilbud i forhold til prostitution, som er indrettet specielt på kvinders præmisser, og som tilbyder et tværfagligt behandlingsforløb. Det vil sige, at behandlingsforløbet udover at omfatte tilbud om stofmisbrugsbehandling og andre relevante sundhedstilbud, også omfatter rådgivning om sociale tilbud, herunder hjælp til bolig, uddannelse og arbejde.</p> <p>Målet er også at give kvinderne mulighed for at mindske perioder af "destruktivitet" i form af misbrug, prostitution, vold og kriminalitet.</p>  |
| 7 | <b>Hvordan nås resultaterne</b>                         | <p><b>Skitse til modelprojekt</b></p> <p>På forsøgsbasis oprettes et tilbud til prostituerede kvinder med stofmisbrug. Mere konkret kan Københavns Kommune kontaktes med henblik på en drøftelse af, om de vil påtage sig at etablere et behandlingstilbud med værestedsfunktion og overnatningsmulighed for stofmisbrugende prostituerede kvinder i København inspireret af "Navet".</p> <p>Behandlingstilbuddet skal iværksættes som et forsøgsprojekt i Københavns Kommune, idet der her findes relativt mange stofmisbrugende kvinder i gadeprostitution i forhold til andre større byer som Århus og Odense. Reden og Gadejuristen har oplyst, at de skønner, at der findes mellem 100 og 150 stofmisbrugende kvinder i gadeprostitution i København. Efter forsøgsperioden skal tilbuddet evalueres.</p> <p>Konkret kan stedet fungere som kvindernes forlængede arm i deres kontakter med systemet og andre aktører. Derudover skal kvinderne tilbydes motiverende samtaler, støttesamtaler og prævention evt. kombineret med substitutionbehandling.</p> |
| 8 | <b>Dokumentation, løbende opfølgning og evaluering.</b> | <p>Projektet skal evalueres. Dels ved igangsættelse af projektet og løbende undervejs. Der afsættes op til 1,0 mio. kr. af bevillingen til evaluering.</p>   |

|    |   |  |
|----|---|--|
| 9  | Varighed og forankring                              | 4 år. Evt. forankring i Københavns Kommune.  |
| 10 | Evt. administrationsomkostninger og efterregulering | Der kan reserveres op til 3 pct. af bevillingen til administration mv. (heraf 2/3 til lønsum). Det faktiske træk opgøres ved årets udgang. |

| Mio. kr. i 2010 PL | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|--------------------|------|------|------|------|
| Bevilling          | 5,0  | 5,0  | 5,0  | 5,0  |

# UDMØNTNINGSSKEMA AF SATSPULJEN FOR 2011

|   |                   |   |
|---|-------------------|---|
| 1 | Titel             | <b>Etablering af bosted til udsatte prostituerede med tilknytning af støtte- og kontaktpersonfunktion, herunder støtte til kvinder på vej ud af prostitution</b>  |
| 2 | Forslagsstiller   | Socialministeriet   |
| 3 | Tilskudsmodtager  | Københavns Kommune  |
| 4 | Forslagets formål | <p>Med satspuljeaftalen fra 2010, blev der for perioden 2010 – 2013 afsat 5 mio. kr. årligt – i alt 20 mio. kr. – til etablering og drift af et behandlingstilbud med mulighed for overnatning til stofmisbrugende kvinder i prostitution. Dette tilbud har en akutfunktion. Det blev aftalt under forhandlingerne, at tilbuddet skulle søges iværksat i samarbejde med Københavns Kommune.</p> <p>I tilknytning til akutbehandlingstilbuddet kan der - som et ekstra tilbud - etableres et bosted til stofmisbrugende gade prostituerede med mulighed for social- og sundhedsmæssig støtte. Det vil være naturligt at udbygge behandlingsdelen, hvor der også er mulighed for overnatning, således at der kan ske en glidende overgang fra den intensive døgnbehandling af stofmisbrugende prostituerede til et botilbud med en social støtte og rehabiliterende funktion med henblik på udslusning.</p> <p>Samtidig foreslås det, at der til målgruppen af gade prostituerede stofmisbrugere etableres en støtte- og kontaktpersonordning, der kan opsøge og støtte kvinderne med henblik på at motivere dem til at gå i stofmisbrugsbehandling og støtte deres ønske om at gå ud af prostitution. Støtte- og kontaktpersonordningen kan generelt bistå den prostituerede med at holde eller genskabe kontakten til det omgivende samfund og til myndigheder og behandlingstilbud og støtte dem i at afsøge mulighederne for gennem anden beskæftigelse og uddannelse at skabe en tilværelse uden prostitution og stofmisbrug. Støtte- og kontaktpersonordningen til gade prostituerede etableres i tilknytning til behandlingstilbuddet og bostedet.</p> <p>Ved etableringen af bostedet kan der hentes inspiration fra Hanne Mariehjemmet i Roskilde, som er i gang med at etablere et bosted/bofælleskab efter almenboligloven i tæt tilknytning til Hanne Mariehjemmet. (Hanne Mariehjemmet er et krisecenter for hårdt belastede kvinder fra misbrugs- og prostitutionsmiljøet i Danmark. Aktiviteterne drives i henhold til § 110 i Lov om social service).</p> <p>I flere år har Hanne Mariehjemmet oplevet, at nogle af kvinderne med jævne mellemrum ønsker at genoptage opholdet. Disse kvinder bliver ofte stabiliseret og motiveret til en mere varig bolig og har et ønske om fællesskab med andre ligestillede. En del af kvinderne er hjemløse, andre har en bolig, hvor de lever isoleret og tæt på et betændt miljø, som de inderligt ønsker at komme væk fra.</p> <p>Bostedet samt behandlingstilbuddet til stofmisbrugende kvinder fra satspuljeaftalen for 2010 skal ses i sammenhæng og gerne under "ét tag", således at der bliver tale om en sammenhængende indsats, hvor brugeren kan få et optimalt udbytte af indsatsen.</p> <p>I forbindelse med erfaringer fra andre projekter med kvinder i misbrugsbehandling fremhæves den koordinerende og helhedsorienterede indsats som et bærende element for en positiv effekt. Samtidig er det vigtigt, at kvinderne har mulighed for at tale både med behandlere og andre kvinder i samme</p> |

|   |   |   |
|---|---|---|
|   |   | <p>situation.</p> <p>Det forudsættes, at der lægges betydelig vægt på samarbejde mellem de forskellige aktører på området.</p> <p><b>Støtte til kvinder på vej ud af prostitution</b></p> <p>Som en del af initiativet skal der sættes fokus på kvinder på vej ud af prostitution og de støttebehov de har. Mange kvinder, der har været i prostitution, har senfølger og derfor behov for støtte og hjælp, når de stopper og i en periode herefter. Initiativet skal afdække støttebehovet og indholdet af den indsats, som kan hjælpe kvinder til en tilværelse udenfor prostitution. Denne del af initiativet udmøntes som en central pulje og kan tænkes sammen med behandlings- og bostedet for kvinder i prostitution, men der kan også iværksættes selvstændige aktiviteter i form af undersøgelser, der kan belyse området, og konkrete forsøg, som kan hjælpe kvinderne.</p>   |
| 5 | <b>Forslagets målgruppe</b>                             | Tilbuddet skal tilbydes stofmisbrugende prostituerede kvinder, som først har været tilknyttet behandlingstilbuddet, og som ønsker en stabilisering og forandring af deres livssituation.  |
| 6 | <b>Forslagets konkrete mål</b>                          | Målet er at etablere et bosted, som er indrettet specielt på kvindernes præmisser, og hvor de i eget tempo kan få en ny tilværelse stablet på benene. Den tilknyttede støttekontaktpersonfunktion skal også omfatte rådgivning om sociale tilbud, herunder mulighed for revalidering, uddannelse og arbejde.  |
| 7 | <b>Hvordan nås resultaterne</b>                         | <p>Etableringen af behandlingstilbuddet fra satspuljeinitiativet fra 2010 og dette nye tilbud skal ske sideløbende og løbe fra 2011-2014. Dette forudsætter en særskilt udmøntningsplan for etablering af bosted og støtte- og kontaktpersoner, og at denne plan godkendes af ordførerne primo januar 2011.</p> <p>Begge initiativer søges etableret som et samlet tilbud i samarbejde med Københavns Kommune. I den konkrete planlægning må det forventes, at en del af bevillingen i det første år vil blive brugt til etableringsomkostninger.</p>   |
| 8 | <b>Dokumentation, løbende opfølgning og evaluering.</b> | <p>Evalueringen udføres af Servicestyrelsen og baseres på indrapporterede data fra behandlingstilbuddet. Dataindsamlingen skal foregå på individniveau, og alle brugere skal registreres ved opstart i behandlingstilbuddet, ligesom udviklingen og resultaterne af behandlingen løbende skal registreres.</p> <p>Evalueringen bygger på de indsamlede data og skal indeholde anbefalinger til det videre forløb. Anbefalingerne skal indeholde analyser, der bl.a. kan pege på ophør af og/eller forlængelse af tilbuddet og evt. udvidelse til andre relevante byer i landet.</p> <p>De involverede parter forpligter sig til at indgå i evalueringen og til at levere de fornødne data til brug for den afsluttende evalueringsrapport. Evalueringen vil udover en afsluttende rapport omfatte løbende processtøtte og bidrage til evt. justering af indsatsen. Afsluttende rapportering sker ved projektperiodens udløb ved udgangen af 2014.</p> |

|    |  |   |
|----|--|---|
|    |  | Der afsættes op til 0,5 mio. kr. til evaluering som foretages i sammenhæng med evalueringen af akutbehandlingstilbuddet.  |
| 9  | <b>Varighed og forankring</b>                              | 2011-2014. Evt. forankring i Københavns Kommune.  |
| 10 | <b>Evt. administrationsomkostninger og efterregulering</b> | Der kan reserveres op til 3 pct. af bevillingen til administration mv. (heraf 2/3 til lønsum). Det reelle træk på de pågældende puljer og reservationsbevillinger opgøres ved årets udgang som de faktisk afholdte administrationsudgifter. |

| <b>Mio. kr. i 2011 PL</b> | <b>2011</b> | <b>2012</b> | <b>2013</b> | <b>2014</b> |
|---------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Forslag                   | 5,0         | 5,0         | 5,0         | 5,0         |