



Til Børne- og Ungdomsudvalget

15-04-2011

Sagsnr.  
2011-34757

### De første målinger til Integrationsbarometret

Dokumentnr.  
2011-281675

Københavns Kommunes Integrationsbarometer er blevet tilpasset kommunens nye inklusionspolitik. Der er udviklet nye indikatorer, der viser, hvor langt kommunen er nået i forhold til målene i politikken.

En liste over målene med de ansvarlige udvalg kan ses på næste side. Og vedlagt brevet er en kopi af indstillingen til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget med resultaterne af de første målinger. Selve barometret kan ses på [www.kk.dk/integrationsbarometer](http://www.kk.dk/integrationsbarometer).

Barometret opdateres efter planen næste gang i januar 2012. Tidspunktet er valgt, fordi udvalgene så tidligt på året har bedre mulighed for at træffe beslutninger om, hvor og hvordan ressourcerne skal anvendes i det følgende år.

Indikatorerne på barometret er fundet i dialog med de relevante forvaltninger. Det er tilstræbt, at indikatorerne både skal have sammenhæng med målene i inklusionspolitikken og sammenhæng med de nøgletal, forvaltningerne i forvejen mener, det er relevante at styre efter. Vi synes, det er lykkedes godt.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets (BIU) anerkender Børne- og Ungdomsudvalgets og Børne- og Ungdomsforvaltningens bidrag til Integrationsbarometeret under 'Indsatsområde 1: Alle børn og unge skal have en god start på livet' med målet 'Flere unge styrket ud af folkeskolen'. Dog mener vi, at der mangler præcision i Indikator 4: Fordelingen af børn med etnisk dansk baggrund og etnisk minoritetsbaggrund i daginstitutioner.

Den foreslåede indikator, der måler 'Antallet af børn der tager imod en Sprogplads', er udmærket. Men Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forslår, at der også måles specifikt på fordelingen af børnene i daginstitutioner.

Jeg ser frem til, at de årlige målinger til barometret, sammen med Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets kommentarer, indgår i udvalgenes drøftelser af, hvordan kommunen mest hensigtsmæssigt anvender ressourcerne til at indfri inklusionspolitikens mål.

Venlig hilsen

Anna Mee Allerslev

**Rådhuset**  
1599 København V.

Telefon  
33 66 28 51

Telefax  
33 66 71 30

E-mail  
[borgmester@bif.kk.dk](mailto:borgmester@bif.kk.dk)

[www.bif.kk.dk](http://www.bif.kk.dk)

## **Inklusionspolitikens 8 mål**

*Mål 1: Flere unge styrket ud af folkeskolen*

Ansvarlig: Børne- og Ungdomsudvalget og Socialudvalget

*Mål 2: Flere i arbejde*

Ansvarlig: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

*Mål 3: Mere blandet leder- og medarbejderskare i kommunen*

Ansvarlig: Økonomiudvalget

*Mål 4: Flere skal have gavn af kommunens tilbud*

Ansvarlig: Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Børne- og Ungdomsudvalget og Sundheds- og Omsorgsudvalget

*Mål 5: Et mere trygt København for alle grupper*

Ansvarlig: Økonomiudvalget, Teknik- og Miljøudvalget og Socialudvalget

*Mål 6: Flere skal opleve at høre til i København*

Ansvarlig: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (alle udvalg)

*Mål 7: Færre skal føle sig ekskluderet på grund af fattigdom*

Ansvarlig: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Socialudvalget

*Mål 8 Færre: skal opleve diskrimination*

Ansvarlig: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (alle udvalg)



## 2. Opdatering af Integrationsbarometret (A-sag) (2011-34757)

Indikatorerne er blevet tilpasset målene i den nye inklusionspolitik. Og der er gennemført en såkaldt startmåling, så enhver fremover kan følge udviklingen

### INDSTILLING OG BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

1. At udvalget tager orienteringen i indstillingen til efterretning
2. At udvalget godkender, at orienteringen sendes til øvrige udvalg og forvaltninger sammen med vedlagte brev fra borgmesteren

### PROBLEMSTILLING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede den 6. december 2010, hvilke indikatorer der skal indgå i det nye integrationsbarometer (2010-132236). Resultaterne fra startmålingen præsenteres herunder. Samtidig med udvalgets behandling af sagen offentliggøres resultaterne på [www.kk.dk/integrationsbarometer](http://www.kk.dk/integrationsbarometer), hvor man kan læse mere om indikatorerne.

### LØSNING

På barometret viser farverne grøn, gul eller rød, om der har været fremgang, stilstand eller tilbagegang siden forrige måling. Farven vises for hvert af de 8 overordnede mål og hver af de 15 indikatorer. Da målingen denne gang er udgangspunkt for de følgende år, er der imidlertid ingen farvemærkning i denne omgang. Det gælder også i de tilfælde, hvor der er historiske data. Eventuelle data fra det foregående år er nævnt i indstillingen.

### INDSATSOMRÅDE 1: ALLE BØRN OG UNGE SKAL HAVE EN GOD START PÅ LIVET

#### Mål: Flere unge styrket ud af folkeskolen

*Indikator 1: Karaktergennemsnit ved folkeskolens afgangsprøve for de tosprogede blandt de 20 % af eleverne, der har den svageste socioøkonomiske baggrund*

	Tosprogede	Etsprogede
2010	4,23 (282 elever)	4,91 (131 elever)

Børne- og Ungdomsforvaltningens vurderer, at det er relevant at fokusere på de elever der har den svageste socioøkonomiske baggrund. Tosprogede elever har ikke generelt problemer, men der er en gruppe, som skolerne har svært ved at løfte.

*Indikator 2: Andel unge med etnisk minoritetsbaggrund, der har gennemført eller er i gang med en ungdomsuddannelse*

Indikatoren måler på 15-19-årige københavnere med ikke-vestlig oprindelse. Der er en klar stigning i andel unge, der deltager i uddannelse. Og unge med minoritetsbaggrund har næsten indhentet unge med dansk oprindelse.

	Etnisk minoritetsbaggrund	Dansk oprindelse
November 2009	78,7 %	80,9 %
Oktober 2010	83,2 %	84,8 %

*Indikator 3: Andel skoler, hvor fordelingen af et- og tosprogede børn afviger mere end 10 % fra sammensætningen i distriktet*

Det er først muligt for Børne- og Ungdomsforvaltningen at levere data fra med næste barometeropdatering i 2012, fordi den såkaldte 'Københavnmodel 2.0' afviger fra den tidligere model. Målgruppen er ændret og omfatter nu både et- og tosprogede - og både skolestartere og skoleflyttere.

**Indikator 4: Fordelingen af børn med etnisk dansk baggrund og etnisk minoritetsbaggrund i daginstitutioner**

Børne- og Ungdomsforvaltningen ønsker en indikator, der måler 'Antallet af børn, der tager imod en Sprogplads'. Data kan leveres fra med næste barometeropdatering i 2012. Sprogpladser er pladser reserveret til tosprogede børn, i vuggestuer og børnehaver med overvægt af etsprogede børn.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen mener ikke, at den foreslåede indikator imødekommer Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets ønske om, at der måles på fordelingen af børnene i dagsinstitutioner (2010-132236). Det foreslår vi tilkendegives i vedlagte brev fra Beskæftigelses- og Integrationsborgmesteren.

**Indikator 5: Andel børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund, der modtager en foranstaltning, som gennemfører 9. klasse**

Indikatoren måler andel 17-årige indvandrere og efterkommere, der har modtaget en foranstaltning efter serviceloven og har 9. klasse eller derover som højeste fuldførte uddannelse. Alderen er opgjort 1. januar 2010. Den højeste fuldførte uddannelse 1. oktober 2009.

	Indvandrere og efterkommere	Dansk oprindelse
2010	84 % (63 personer)	86 % (211 personer)

## INDSATSOMRÅDE 2: INKLUSION PÅ ARBEJDSMARKEDET

### Mål 1: Flere i arbejde

**Indikator:** Overledigheden for personer med anden etnisk baggrund (ikke-vestlig oprindelse)

Indikatoren måler forskellen på ledigheden for 16-66-årige med ikke-vestlig oprindelse og for alle københavnere i samme aldersgruppe. Ledigheden er beregnet som fuldtidsledige dagpengemodtagere og arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere i procent af arbejdsstyrken.

	Ikke-vestlig oprindelse	Alle københavnere	Overledighed
September 2009	17,6%	7,2%	10,4%
December 2010	20,0%	8,1%	11,9%

Overledigheden er vokset under krisen. Ledigheden for kvinder med ikke-vestlig oprindelse er dog steget mindre end den gennemsnitlige ledighed. Tal for mænd og kvinder vil kunne ses på barometret.

### Mål 2: Mere blandet leder- og medarbejderskare i kommunen

**Indikator:** Andel ledere med etnisk minoritetsbaggrund

Indikatoren måler andel ledere i kommunen, der har ikke-vestlig oprindelse. **I maj 2010 var tallet 1,5 %.**

Det er blandt ledere og højtuddannede medarbejdere, at personer med etnisk minoritetsbaggrund er underrepræsenteret. Ser man på alle stillingskategorier under ét, så er målet nået i 2008. I 2010 havde 12,8 % af medarbejdere ikke-vestlig oprindelse. Samme gruppes andel af arbejdsstyrken udgjorde omkring 11 %.

## INDSATSOMRÅDE 3: EN HÅND TIL UDSATTE GRUPPER OG OMRÅDER

**Mål 1: Flere skal have gavn af kommunens tilbud***Indikator 1: Andel børn med etnisk minoritetsbaggrund, der går i børnehave**Indikator 2: Andel børn med etnisk minoritetsbaggrund, der går på fritidshjem eller i KKFO**Indikator 3: Andel børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund, der går i fritidsklub*

Børn og unge indmeldt i dagtilbud 4. februar 2011

Indikator	Målgruppe	Indvandrere og efterkommere	Dansk oprindelse	I alt
1	3-5-årige i børnehave mv.	82%	97%	94%
2	6-9-årige på fritidshjem mv.	57%	77%	71%
3	10-13-årige i fritidsklub	36%	64%	56%

**Mål 2: Et mere trygt København for alle grupper***Indikator: Antal områder med behov for en markant tryghedsskabende indsats*

Kommunens Tryghedsindeks opdeler byen i 35 områder og viser, hvilken grad af indsats, der er behov for.

	Områder med behov for markant indsats
2009	7
2010	6

**INDSATSOMRÅDE 4: DEN ÅBNE OG IMØDEKOMMENDE STORBY****Mål 1: Flere skal opleve at høre til i København***Indikator: I hvilken grad føler borgere med etnisk minoritetsbaggrund sig inkluderet*

Indikatoren er baseret på en årlig spørgeskemaundersøgelse og måler, i hvilken grad deltagerne med ikke-vestlig oprindelse føler sig inkluderet. Værdien kan ligge mellem 0-100 point. Jo flere point, jo højere grad af følelse af inklusion. I 2011 er undersøgelsen gennemført af Danmarks Statistik, og beregningsmetoden er revideret. Tal fra den seneste undersøgelse er derfor ikke sammenlignelige med tal fra tidligere år. Se eventuelt bilag 2 om baggrunden for revisionen af indikatoren.

	Ikke-vestlig oprindelse	Dansk oprindelse
Februar 2011	66,0 point	71,7 point

**Mål 2: Færre skal føle sig ekskluderet pga. fattigdom***Indikator 1: Andel borgere med etnisk minoritetsbaggrund, der føler sig ekskluderet pga. af fattigdom*

Indikatoren er ny og er baseret et spørgsmål i ovennævnte undersøgelse. Deltagerne er blevet bedt om at svare på, i hvor høj grad de var enige i dette udsagn: "Min økonomiske situation forhindrer mig i at være en del af fællesskabet i det danske samfund". Alle, der har svaret: "I høj grad", "I mindre grad" eller "I nogen grad" medregnes i tallene i tabellen. (De øvrige svarmuligheder var: "Slet ikke" og "Ved ikke/vil ikke svare").

	Ikke-vestlig oprindelse	Dansk oprindelse
Februar 2011	52,8 %	28,5 %

*Indikator 2: Antal langtidsfattige borgere med etnisk minoritetsbaggrund*

Indikatoren er baseret på data fra Socialforvaltningens fattigdomsundersøgelse og måler antal

indvandrere og efterkommere, der har været fattige i 4 år eller mere. Undersøgelsen blev publiceret i 2010, men data er overvejende fra 2008. Indvandrere og efterkommere er 'overrepræsenterede' i gruppen af langtidsfattige.

	Indvandrere og efterkommere	Dansk oprindelse	I alt
2008	5.962 personer (7,7 % af gruppen)	8.868 personer (2,7 %)	14.830 personer (3,7 %)

### Mål 3: Færre skal opleve diskrimination

*Indikator: Andel borgere, der oplever diskrimination*

Indikatoren er baseret på den årlige spørgeskemaundersøgelse og måler fra i år på alle deltagere i undersøgelsen uanset etnicitet. Der har ikke deltaget personer med vestlig oprindelse i undersøgelsen.

	Dansk oprindelse	Ikke-vestlig oprindelse	Alle
Februar 2011	12,0%	22,8%	13,6%

### VIDERE PROCES

Orienteringen sendes til øvrige udvalg og forvaltninger. Statusrapporten for inklusionsindsatsen vil blive forelagt for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Borgerrepræsentationen efter sommerferien - og vil blandt andet indeholde en uddybning af barometertallene. Næste barometeropdatering sker i januar 2012, hvor udvalget også vil blive orienteret.

**Bilag 1:** brev fra beskæftigelses- og integrationsborgmesteren til udvalgene

**Bilag 2:** notat om revision af inklusionsindikatoren

Morten Binder / Kaj Ove Christiansen

### BESLUTNING

Indstillingen blev godkendt med en aftale om, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen skal finde en løsning på indikator 4 og 5 under indsatsområde 1.

### BILAG

[1: Udkast til brev til udvalgene](#)

[2: Baggrundsnotat om revision af Inklusionsindikatoren 2011](#)