



Ønskeforslag Ø307: Drifts- og anlægsmidler til Stofindtagelsesrum fra 2013

21. maj 2012

Baggrund

Socialforvaltningen planlægger etableringen af stofindtagelsesrum, i første omgang på Indre Vesterbro. Etableringen er begrundet i ønsket om at mindske den høje syge- og dødelighed blandt stofmisbrugerne og at mindske de gener lokalområdet oplever, når der bliver taget stoffer på gaden.

Sagsnr.
2011-180782

Dokumentnr.
2012-101477

Sagsbehandler
Thomas Lund

Socialudvalget har d. 21. marts 2012 besluttet, at et kommende stofindtagelsesrum skal ligge i Mændenes Hjem. Et midlertidigt stofindtagelsesrum skal knyttes til Sundhedsrummet i Den Brune Kødby. Socialforvaltningen arbejder desuden videre med muligheder for stofindtagelsesrum i kombination med en række sociale tilbud, herunder overnatning, i Halmtorvet 15 eller 17.

Udkast til lovgivningen, der giver hjemmel for stofindtagelsesrum, er vedtaget d. 13. juni 2012, hvorved det er lovligt at drifte stofindtagelsesrum pr. d. 1.7.2012 (under forudsætning af tilladelse fra Forebyggelses – og Sundhedsministeriet). Af loven fremgår ikke, i hvilket omfang der følger statslig finansiering, men indtrykket er, at finansieringen ikke tilnærmelsesvist vil dække Københavns Kommunes driftsudgifter.

Borgerrepræsentationen har imidlertid selv - i forbindelse med overførselssagen - bevilliget midler til anlæg og yderligere peget på midler til finansiering af drift af stofindtagelsesrum. Driftsmidlerne skal komme fra Socialforvaltningens forventede mindreforbrug på sikrede institutioner, samt fra budgetforhandlingerne for 2013. Mindreforbruget vedrørende sikrede pladser dækker således ikke den forventede fulde driftsudgift fra 2013 og frem.

Indhold

Stofindtagelsesrum er rammen om indtagelse af illegale stoffer i kontrollerede omgivelser. Tilbuddet retter sig mod borgere, der ellers tager stofferne i det offentlige rum. At indtage stofferne i rolige omgivelser og under supervision og overvågning, giver mere værdighed og sundhed for den udsatte og færre gener for de naboer, der ellers ville skulle overvære stofindtaget.

Københavns Kommune har ikke tidligere haft et stofindtagelsesrum, men internationale erfaringer – blandt andet en EU-rapport - tilsiger, at tilbuddet giver effekt både i forhold til at mindske dødsfald ved overdoser, i forhold til den enkeltes sundhed og i forhold til at mindske gener for lokalområdet og dermed give øget tryghed.

Kerneydelsen i stofindtagelsesrummet er en række stationer (individuelle pladser ved et bord med et spejl foran), hvor borgere med stofmisbrug sætter sig og indtager deres illegale stof. Stofindtaget

er overvåget af en medarbejder, der kan rådgive og gribe ind ved forgiftninger. Til kerneopgaven knytter sig også regulering og servicering af brugerne ind og ud af rummet. Kerneydelsen giver effekt i forhold til såkaldt ”skadesreduktion”, hvilket her betyder at mindske brugernes sygelighed og overdødelighed. I forhold til lokalområdet giver kerneydelsen effekt i forhold til tryghed.

Udover kerneydelsen kan man have en række supplerende funktioner, som udnytter, at man er i kontakt med en meget svag og udsat gruppe, der kan være svær at hjælpe. For Socialudvalget har det således været vigtigt, at man med stofindtagelsesrummet har højere ambitioner end den rene skadesreduktion. Helt centralt står rådgivning omkring - og brobygning til - behandling for stofmisbrug, somatisk og psykiatrisk behandling. Med denne indsats vil effekten øges til ikke kun at mindske skader men også at forebygge dem.

Brobygning til behandlingen er central og er tænkt som en fremskudt indsats fra stofmisbrugsbehandlingen v. Rådgivningscenter København, som vil indarbejde en ”grøn bølge” for de meget udsatte stofmisbrugere, der ellers ikke får søgt behandling, særligt dem som kan profitere af substitutionsbehandling. En grøn bølge indebærer fremskudt udredning/visitation, fremskudt substitutionsudlevering og personlig følgen hen til behandlingssteder. Brobygning til det øvrige sociale, psykiatriske og somatiske behandlingssystem er også uhyre vigtig og vil blive varetaget af medarbejderne i stofindtagelsesrummet, af socialrådgivere og kontaktpersoner i Mændenes Hjem og af Hjemløseenhedens opsøgende arbejde.

Dette budgetforslag vedrører tre lokaliteter:

- Mændenes Hjem hvor der allerede er sat en byggeproces i gang, og hvor der er afsat driftsmidler i 2012.
- Halmtorvet 15 som en mulighed for at udvikle et socialt hus med en række funktioner til målgruppen af udsatte stofmisbrugere.
- Halmtorvet 17 som en mulighed for at udvikle et socialt hus med en række funktioner til målgruppen af udsatte stofmisbrugere.

De økonomiske konsekvenser

Stofindtagelsesrum er en løntung serviceydelse, fordi der skal være åbent længe og hver dag. I denne beregning forudsættes, at der er 5 ansatte på arbejde og daglig åbningstid på 16 timer.

Tabel 1a. Serviceudgifter for det allerede besluttede stofindtagelsesrum i Mændenes Hjem

1.000 kr. – 2013 p/l	2013	2014	2015	2016
<i>Serviceudgifter:</i>				
- Løn – Mændenes Hjem	10.000	10.000	10.000	10.000

stofindtagelsesrum				
- Husleje + drift – Mændenes Hjemstilbud	1.500	1.500	1.500	1.500
- Lønudgifter til fremskudt behandling og brobygning – Mændenes Hjemstilbud	900	900	900	900
- Opsøgende personale til mindskelse af gener omkring rummet – Mændenes Hjemstilbud	900	900	900	900
- Besparelse på opsøgende indsatser	-900	-900	-900	-900
- Mindreforbrug sikrede pladser*	-5.100	-6.500	-11.100	-11.100
Serviceudgifter i alt	7.300	5.900	1.300	1.300

*Foreløbigt skønnet mindreforbrug baseret på aktiviteten i 2011.

Table 1b. Serviceudgifter for Halmtorvet 15

1.000 kr. – 2013 p/l	2013	2014	2015	2016*	2017
<i>Serviceudgifter: **</i>					
- Løn stofindtagelse				5.000	10.000
- Løn: Sundhedsydelser				0	0
- Løn: Værested og café				400	800
- Løn: Overnatning og stabilisering ***				2.500	5.000
- Løn: Opsøgende arbejde				0	0
- Løn: Fremskudt behandling				450	900
- Løn: Sociale og kulturelle aktiviteter				450	900
- Husleje og øvrig drift				1.000	2.000
Serviceudgifter i alt				9.800	19.600

*2016 er det mest optimistiske scenarie for ibrugtagning. Forberedelse og byggeri vil sandsynligvis skyde datoen for ibrugtagning længere ud.

**Serviceudgifterne relaterer sig til Funktionsskema brugt til udarbejdelse af skitseforslag. Nogle funktioner er udgiftsneutrale, fordi de forudsætter samling af eksisterende aktiviteter.

***Overnatning kan muligvis ikke lade sig gøre, hvorved denne udgift falder ud

Table 1c. Serviceudgifter for Halmtorvet 17

1.000 kr. – 2013 p/l	2013	2014	2015	2016*	2017
<i>Serviceudgifter: **</i>					
- Løn stofindtagelse				5.000	10.000

- Løn: Sundhedsydelse				0	0
- Løn: Værested og café				400	800
- Løn: Overnatning og stabilisering ***				2.500	5.000
- Løn: Opsøgende arbejde				0	0
- Løn: Fremskudt behandling				450	900
- Løn: Sociale og kulturelle aktiviteter				450	900
- Husleje og øvrig drift				3.000	3.000
Serviceudgifter i alt				11.800	20.600

*2016 er det mest optimistiske scenarie for ibrugtagning. Det kan ikke udelukkes, at forberedelse og byggeri vil skyde datoen for ibrugtagning længere ud.

**Serviceudgifterne relaterer sig til Funktionsskema brugt til udarbejdelse af skitseforslag. Nogle funktioner er udgiftsneutrale, fordi de forudsætter samling af eksisterende aktiviteter.

***Overnatning kan muligvis ikke lade sig gøre, hvorved denne udgift falder ud

Stofindtagelsesrummet er planlagt til at være et varigt tilbud, så serviceudgifterne fortsætter ud over 2017.

Anlægsudgifter

Borgerrepræsentationen har bevilliget anlægsudgifter på 18,7 mio. kr. i forbindelse med overførselssagen 2011/2012. Derudover har Borgerrepræsentationen allerede godkendt, at Socialforvaltningen har anvendt 300.000 kr. til byggeprogram. De 18,7 mio. kr. skal dække etablering af midlertidigt stofindtagelsesrum i tilknytning til eksisterende tilbud (Sundhedsrummet), til etablering af stofindtagelsesrum i Mændenes Hjem og afledte udgifter ved flytning af pladser fra Mændenes Hjem.

Nedenstående anlægsudgifter i tabel 2 vedrører alene etablering af stofindtagelsesrum på Halmtorvet 15 eller 17, som Socialudvalget besluttede at arbejde for på sit møde d. 18. april 2012. Udgifterne er beregnet på baggrund af et skitseforslag og fremgår af anlægsoverslag udarbejdet af Cowi. Anlægsudgifterne er adskilt i de to scenarier Halmtorvet 15 eller Halmtorvet 17. Tidsplanen er ”best case” scenarier, som kan forsinkes betydeligt.

Tabel til anlægsudgifter

Tabel 2a. Anlægsudgifter og afledte serviceudgifter – Halmtorvet 15

1.000 kr. – 2013 p/l	Fkt.	2012	2013	2014	2015	2016	*
<i>Anlæg:</i>							
- Forprojektering			500	1.000	1.000		*
-Anlæg (inkl. leje i byggeperioden)					12.397	18.595	
Anlægsudgifter i alt			500	1.000	13.397	18.595	

Heraf til KEjd							
<i>Afledte serviceudgifter – fremgår af tabel 1b:</i>							
- Vedligehold og drift							
- Tomgangsleje							
Afledte serviceudgifter i alt							

Note: *-markeringer betyder at bevillingen i 2013 ønskes givet som anlægsbevilling ved budgetårets start.

Tablet 2b. Anlægsudgifter og afledte serviceudgifter – Halmtorvet 17

1.000 kr. – 2013 p/l	Fkt.	2012	2013	2014	2015	2016	*
<i>Anlæg:</i>							
- Forprojektering			500	1000	1000		*
-Anlæg (inkl. leje i byggeperioden)					17.950	17.950	
Anlægsudgifter i alt			500	1.000	18.950	17.950	
Heraf til KEjd							
<i>Afledte serviceudgifter – fremgår af tabel 1b:</i>							
- Vedligehold og drift							
- tomgangsleje							
Afledte serviceudgifter i alt							

Note: *-markeringer betyder at bevillingen i 2013 ønskes givet som anlægsbevilling ved budgetårets start.

Tablet til tidsangivelse af driftsaktivitet

Tablet 3. Tidsangivelse for driftsaktivitet

Driftsaktivitet, tidsangivelse	2013				2014				2015				2016			
	1. kv	2. kv	3. kv	4. kv	1. kv	2. kv	3. kv	4. kv	1. kv	2. kv	3. kv	4. kv	1. kv	2. kv	3. kv	4. kv
- Drift i midlertidigt stofindtagelsesrum	X	X	X													
- Drift i varigt stofindtagelsesrum- Mændenes Hjem			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
- Drift i varigt stofindtagelsesrum Halmtorvet 15*															X	X
- Drift i varigt stofindtagelsesrum Halmtorvet 17**															X	X

*I Covernotat fra Kejd står om Halmtorvet 15 ”... tidligst tages i brug omkring år 2016. En evt. retssag (ift. lejemålet) kan udskyde ibrugtagningen 1 – 2½ år, svarende til ibrugtagning tidligst 2019.”

**I Covernotat fra Kejd står om ibrugtagning af Halmtorvet 17 ”den samlede tidsplan tyder på ibrugtagning tidligst sommeren 2016.”

Stofindtagelsesrummet i Halmtorvet 15 eller 17 er planlagt til at være et varigt tilbud, som fortsætter ud over 2016.