

19.3.2004: Udkast til høringsvar, bilag 4:

Forsvarsministeriet
Holmens Kanal 42
1060 København K

Dato:

Forsvarsministeriet har den 12. marts 2004 fremsendt udkast til "Lov om ændring af lov om anvendelse af Christianiaområdet" og anmodet Københavns Kommunes Borgerrepræsentation om en udtalelse.

Nærværende høringsvar er godkendt af Økonomiudvalget den 23. marts 2004 [og af Borgerrepræsentationen den 25. marts 2004.]

Sociale, kulturelle og rekreative kvaliteter

Christiania er kendetegnet som et område med social og medmenneskelig tolerance og accept af forskellige værdier. Borgerrepræsentationen ønsker, at Christiania skal bidrage til byens udvikling med sine særlige karakteristika og kvaliteter. Fornyelsen af Christiania skal ske med respekt for de kulturelle og sociale kvaliteter, som er opbygget på Christiania gennem årene.

Borgerrepræsentationen er enige med regeringen i, at det er en forudsætning, at Christiania skal kunne rummes indenfor lovgivningens rammer, og at den åbenlyse hashhandel skal væk. Ligeledes forudsætter Borgerrepræsentationen, at regeringen foranlediger, at Christiania bringes i en brandteknisk og sundhedsmæssig forsvarlig stand.

Borgerrepræsentationen finder det afgørende, at Christianias fremtidige udvikling fastlægges på baggrund af dialog og medinddragelse af beboerne på Christiania og i den øvrige bydel.

Christianias institutioner og sociale tilbud søges videreført, og kommunen er parat til at indgå i dialog og samarbejde om den fremtidige drift.

Som en del af mangfoldigheden på Christiania bør der fortsat være forskellige former for virksomheder og småerhverv på Christiania.

Borgerrepræsentationen ønsker, at Christiania fortsat skal være bilfrit område, men med et tilstrækkeligt antal parkeringspladser på selve Christiania, så de tilstødende gader aflastes.

Lovforslaget indeholder en tredeling af området i "voldene", "fabrikken" og "kasernen", som Borgerrepræsentationen betragter som en udemærket ramme for den videre planlægning af områdets udvikling. Borgerrepræsentationen bifalder, at det særlige arkitektoniske præg flere steder fremhæves som en kvalitet, der skal bevares.

Voldanlægget skal være et åbent og tilgængeligt, rekreativt område for alle københavnere. Borgerrepræsentationen betragter det som en forudsætning for overdragelsen af voldanlægget til kommunen, at staten påtager sig ansvaret for den nødvendige retablering.

Fremtidig organisering

Hvis et fremtidigt samarbejde mellem beboerne på Christiania, staten og kommunen skal bevare væsentlige elementer af den kollektive selvforvaltning, forudsættes det, at der etableres en organisation – f.eks. en forening - med et ansvarligt beslutningsorgan, der muliggør forpligtende aftaler mellem christianitter og myndigheder. Organisationen skal samtidig sikre rammerne for den fremtidige selvforvaltning og beboernes indflydelse på Christianias brug og udvikling.

I kombination med en sådan forening, vil Borgerrepræsentationen pege på scenarie C - fondsscenarioet - som den mest hensigtsmæssige ramme for det fremtidige ejerskab til Christiania.

Borgerrepræsentationen finder, at en kombination af fondsscenarioet og en repræsentativ og demokratisk organisering af beboerne kan medvirke til at bevare Christianias kvaliteter og beboernes engagement. Den nærmere fondskonstruktion skal udformes, så christianiternes egne tanker om en fremtidig model inddrages, idet fondskonstruktionen samtidigt skal sikre en bedre bevaring af blandt andet områdets historiske værdier og en øget åbenhed.

Boliger og nybyggeri

Borgerrepræsentationen har bemærket, at lovforslaget lægger op til, at Københavns Kommune skal varetage genhusning af de beboere, der ikke kan blive boende i deres aktuelle bolig. Udgifter til tilvejebringelse og anvisning af erstatningsboliger samt til flyttegodtgørelse refunderes af Forsvarsministeren, jf. § 5 stk.8.

I den forbindelse ønsker Borgerrepræsentationen at bemærke, at handlingsplanens scenarier har vidt forskellige konsekvenser for omfanget af genhusningen. Således indebærer scenarie A genhusning af ca. 450 voksne svarende til 2/3 af beboerne i løbet af fem år som udgangspunkt uden for området, mens scenarie B og C indebærer genhusning af ca. 50 voksne som udgangspunkt inden for området. Borgerrepræsentationen mener, at genhusning, i et omfang som scenarie A, indebærer meget betydelige personlige og sociale omkostninger, hvormed Borgerrepræsentationen ikke kan støtte dette scenarie.

Borgerrepræsentationen lægger vægt på, at alle, der bor på Christiania i dag, skal sikres mulighed for at blive boende i området. Det gælder også dem, hvis boliger må vige af frednings- og beskyttelsesmæssige hensyn, og Borgerrepræsentationen finder det oplagt, at denne genhusning tilbydes på selve Christiania. Mulighederne for flytning af bygninger, der ikke kan bevare deres aktuelle beliggenhed, må indgå i drøftelserne. Ingen huse ryddes, uden at de berørte beboere inddrages i at finde en tilfredsstillende løsning på deres fremtidige boligsituation, bl.a. gennem specifikke fraflytningsfrister.

Borgerrepræsentationen anerkender, at beboerne fremover skal betale husleje efter almindeligt gældende principper, idet der dog skal tages hensyn til de særlige opgaver, der er knyttet til Christianias selvforvaltning. Det er således væsentligt for Borgerrepræsentationen, at der via huslejen sikres midler til den løbende vedligeholdelse, så bygninger og infrastruktur efter den forestående genopretning kan fastholdes i en sundheds- og sikkerhedsmæssig forsvarlig stand.

Borgerrepræsentationen ønsker, at moderniseringer og forbedringer af boligerne ud over nødvendig lovliggørelse bliver frivillig for beboerne. Sådanne tiltag bør kunne gennemføres

mod huslejeforhøjelse, men kun med accept fra lejeren. Det anbefales desuden at finde en model, hvor lejeren kan minimere huslejestigningen efter forbedringer ved selv at udføre en del af forbedrings-arbejdet.

I denne forbindelse ønsker Borgerrepræsentationen at gøre opmærksom på, at husleje efter almindeligt gældende principper vil betyde, at Københavns Kommune får merudgifter til boligstøtte til en stor del af beboerne.

Borgerrepræsentationen ønsker, at der skal oprettes et åbent og gennemskueligt system for anvisning af boliger. Det betyder imidlertid ikke, at retten til anvisning af boliger skal fratages christianitterne. I lighed med enhver andelsboligforening bør beboerne også fremover selv kunne varetage boliganvisningen, under forudsætning af, at det sker efter et klart og åbent regelsæt. Det bør desuden overvejes, om regelsættet kan åbne mulighed for fleksibel udlejning, så f.eks. særlige sociale eller aldersmæssige grupper kan få fortrinsret til et vist antal boliger.

Borgerrepræsentationen forudsætter, at staten også normaliserer plankompetencen, hvormed bl.a. ansvaret for udarbejdelse af tillæg til kommuneplan og ny lokalplan påhviler Københavns Kommune. Derfor har Borgerrepræsentationen ikke forholdt sig til den i helhedsplanen foreslåede rummelighed for nybyggeri men forudsætter, at bl.a. omfanget af nybyggeri nærmere skal fastlægges på baggrund af en sædvanlig planprocedure med bl.a. indkaldelse af forslag, offentlig høring m.v.

Økonomi

Det forudsættes i høringsmaterialet, at statens samlede udgifter til genopretning af Christianiaområdet skal finansieres af indtægter fra området. Hermed kædes omfanget af nybyggeri sammen med omfanget af genopretning, herunder retablering af voldanlægget, bygningsstandsættelse, infrastruktur, genhusning m.v.

Københavns Kommune er meget skeptiske overfor, om den nødvendige genopretning af bygninger, voldanlæg og infrastruktur vil kunne finansieres af områdets egne værdier. Borgerrepræsentationen skal i den anledning påpege, at staten på baggrund af 30 års manglende vedligeholdelse har et særligt økonomisk ansvar for denne genopretning.

Borgerrepræsentationen ønsker at understrege, at staten i forbindelse med afvikling af ejerskabet ventes at varetage lovliggørelse af infrastruktur og bygninger, så de sikkerheds- og sundhedsmæssige forhold bringes i orden, samt som tidligere nævnt at varetage genopretning af voldanlægget. Det forudsættes, at afklaring af disse opgaver sker i dialog mellem Christianiaudvikling og Københavns Kommune.

Normaliseringen af lovgrundlaget vil have en række kommunaløkonomiske konsekvenser, der skal afklares nærmere i den videre proces. Dermed ser Borgerrepræsentationen frem til de lovede videre drøftelser af de kommunaløkonomiske konsekvenser af lovforslaget, som det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, punkt 6, sidste afsnit. Kommunen går ud fra, at disse drøftelser vil omfatte såvel fysiske som sociale forhold.

Med venlig hilsen

Jens Kramer Mikkelsen
Overborgmester