



Til ØU

01-04-2009

Orientering om konsekvenser af aftale om opfølgning på finansieringsreformen

Sagsnr.
2009-15040

Dokumentnr.
2009-163092

Sagsbehandler
Peter Lassen

Regeringen, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre har den 17. marts indgået aftale om opfølgning på finansieringsreformen. Notatet beskriver de forventede konsekvenser for Københavns Kommune.

Baggrund

Aftalen følger de centrale anbefalinger i Finansieringsudvalgets rapport om opfølgning på finansieringsreformen og indebærer tre ændringer af tilskuds- og udligningssystemet:

1. Afgrænsningen af kommuner uden for hovedstadsområdet, der modtager ekstra udligningstilskud på baggrund af et højt strukturelt underskud justeres for at sikre en jævn udvikling i ordningen og undgå skævheder i fordelingen af bloktilskudsreguleringer. Ændringen har i udgangspunktet ikke bydefordelingsmæssige konsekvenser, men kan fremadrettet være en fordel for Københavns Kommune.
2. Hovedstadskommunernes bidrag til og størrelsen af puljen for hovedstadskommuner med økonomiske vanskeligheder nedjusteres med omkring 100 mio. kr. Økonomiforvaltningen vurderer, at dette medfører en isoleret gevinst på ca. 20 mio. kr. for Købehavns Kommune.
3. I udgiftsbehovsopgørelsen justeres afgrænsningen af kriteriet vedrørende handicapområdet, så tilbud til udviklingshæmmede er bedre afspejlet. Ifølge Finansieringsudvalgets rapport fremgår det, at København isoleret set vil vinde 20 mio. kr. ved denne justering.

For ovenstående gælder, at det ikke er muligt at opgøre de præcise konsekvenser, da hver af ændringerne kan influere på de øvrige beregninger. Finansieringsudvalgets rapport indeholder ikke beregninger for samtlige forslag under ét.

Samtlige ændringer får virkning fra 2010 og vil indgå i de tilskuds- og udligningsbeløb, som udmeldes i juli måned. Ændringerne vil indgå i kommunens råderum, som præsenteres i augustindstillingen.

Center for Økonomi

Rådhuset, 2. sal, 33
1599 København V

Telefon
33662164

E-mail
pcl@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800206

www.kk.dk

Ad 1 Afgrænsningen af kommuner uden for hovedstadsområdet

Finansieringsudvalgets rapport påpeger, at ordningen indebærer en u hensigtsmæssig udvikling i ordningen, som ikke afspejler en særlig forværret økonomisk situation i de omfattede kommuner. Desuden medvirker den nuværende afgrænsning til en skævhed i fordeling af bloktilskudskompensation ved nye kommunale opgaver.

For at stoppe en yderligere skævvridning justeres ordningen på en måde, så niveauet fra 2009 reelt fastholdes fremover.

Justeringen indebærer, at udvikling i ordningen fremover vil være bestemt af den faktiske udvikling i de strukturelle underskudskommunerne imellem, samt at der fremover ikke vil være en skævhed i fordelingen af bloktilskudskompensation.

I udgangspunktet har denne ændring ikke fordelingsmæssige konsekvenser, da den fastholder det nuværende niveau. Imidlertid må ændringer forventes at være en klar fordel for København, da ordningen hvert år er vokset i omfang, hvilket har påført København et stadig større tab og en lavere andel af bloktilskudskompensationen ved nye opgaver.

Eksempelvis vil eventuelt negative byrdefordelingsmæssige konsekvenser af Forårspakken 2.0 stort set blive neutraliseret for kommunen.

Ad 2 Puljen for hovedstadskommuner med økonomiske vanskeligheder

Der er tale om en ansøgningspulje, som ikke er blevet udmøntet fuldt ud. Blandt andet derfor reduceres puljens størrelse.

Kommunerne i hovedstadsområdet har hidtil bidraget med, hvad der svarer til 0,1 procent af beskatningsgrundlaget til puljen. Bidraget ændres til 0,07 pct., hvilket svarer til, at puljen fremover reduceres med ca. 100 mio. kr.

København har i 2009 bidraget med 89,5 mio. kr. til puljen og modtaget 7,5 mio. kr. i tilskud fra puljen, altså et nettotab på 82 mio. kr.

Finansieringsudvalgets rapport indeholder ikke beregninger af de byrdefordelingsmæssige konsekvenser af reduktionen, men Økonomiforvaltningen vurderer, at nedjusteringen medfører en isoleret gevinst på ca. 20 mio. kr. for København, da kommunens nettobidrag til ordningen forventes at falde tilsvarende.

Det skal dog understreges, at der alene er tale om et skøn, og at det ikke er muligt at opgøre en isoleret konsekvens, da de øvrige ændringer i aftalen og andre forhold også influerer på resultatet.

Ad 3 Justering af kriteriet vedrørende handicapområdet i udligningen

Med henblik på at forbedre sammenhængen med kommunernes udgifter på de dyre områder vedrørende psykisk handicappede justeres handicapkriteriet, så alle 0-65 årige udviklingshæmmede fremover medregnes.

Af Finansieringsudvalgets rapport fremgår det, at København isoleret set vil vinde 20 mio. kr. ved denne justering. Beløbet kan ændre sig som følge af, at de andre ændringer af udligningssystemet.

Øvrige forhold

Af aftalen fremgår det, at der så vidt muligt bør tages højde for, at produktionsjord har en lavere værdi som beskatningsgrundlag end anden jord. Dette blev håndteret i forbindelse med finansieringsreformen i 2007, men forligsparterne signalerer med denne aftale, at der på et senere tidspunkt bør ske en justering, så kommuner med meget produktionsjord kompenseres yderligere.

Dette vil i så fald medføre et tab for København.

Samlet set imødekommer aftalen ikke Svendborg og andre kommuners krav om væsentlige ændringer af udligningssystemet.

Partierne bag aftalen fremhæver imidlertid vigtigheden af, at udgiftsbehov, der indgår i udligningsberegningerne for såvel de sociale som for de øvrige udgiftsområder afspejler kommunernes reelle udgiftspres og faktiske opgaver. Der igangsættes i den forbindelse en samlet analyse og evaluering af kommunernes udgiftsbehov. Dette vil tidligst få konsekvenser fra 2012.

I forhold til den verserende debat kan det oplyses, at Svendborg vurderes at opnå et samlet tab som følge af aftalen.

Endvidere fremgår det af aftalen, at alle kommuner skal være repræsenteret på lige fod i finansieringsudvalget fremover.

Økonomiforvaltningen har efterfølgende modtaget brev fra Velfærdsministeriet, hvori Københavns Kommune anmodes om at trække sig fra Finansieringsudvalget.

Bilag:

- *Brev fra Velfærdsministeriets afdelingschef, Niels Jørgen Mau*

Direktør Bjarne Winge
Københavns Kommune

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail vfm@vfm.dk
www.vfm.dk

Kære Bjarne Winge

26. marts 2009

I den aftale om opfølgning på finansieringsreformen, der er indgået af et flertal i Folketinget, understreger aftalepartierne, at alle kommuner skal være repræsenteret på lige fod i Velfærdsministeriets Finansieringsudvalg.

J.nr. 2008-10000

Da jeg har opfattelsen af, at KL ikke ønsker, at mange - principielt alle – kommuner skal være repræsenteret i udvalget, må jeg på den baggrund anmode Københavns Kommune om at trække sig fra Finansieringsudvalget.

Vi takker her fra ministeriet naturligvis for det faglige samarbejde i udvalget gennem en meget lang årrække. Vi håber, at vi fortsat kan have en god kontakt til Københavns Kommune på det kommunaløkonomiske område. En sådan kontakt vil vi gerne have til alle landets kommuner.

Jeg vedlægger til din orientering Aftale om opfølgning på finansieringsreformen indgået den 17. marts 2009.

Med venlig hilsen

Niels Jørgen Mau
Afdelingschef