

Bilag 1: Resultatet af Økonomiforvaltningens undersøgelser, anbefalinger og forslag til initiativer.

Nedennævnte er en gennemgang af de muligheder, der er anført i motiveringen til medlemsforslag BR 307/06. I forlængelse af angivelse af hvert enkelt område har Økonomiforvaltningen anført, hvorvidt forslaget anbefales samt begrundelsen herfor.

Københavns Kommune i samarbejde med Landsforeningen af Bøsser og Lesbiske (LBL) markerer IDAHO-dagen (International Day Against Homophobia) den 17 maj.

Københavns Kommune deltager generelt ikke i markeringen af de mange ”mærkedage”, og det kan derfor ikke anbefales, at kommunen bidrager med aktiviteter, som markerer IDAHO-dagen. Arrangørerne af IDAHO har mulighed for at søge om at benytte Rådhuset til markering af dagen gennem ansøgning til Kultur- og Fritidsforvaltningen, ligesom Københavns Kommune efter ansøgning vil være positiv over for at markere dagen på kommunens hjemmeside.

Det anbefales, at dette meddeles til arrangørerne.

Københavns Kommune som homo-metropol også forpligtiger sig til at støtte seksuel ligestilling og seksuel mangfoldighed i andre lande og byer.

Det kan anbefales, at Københavns Kommune, når der er konkret anledning til det, over for andre lande og byer, giver udtryk for støtte til seksuel ligestilling og mangfoldighed.

Partnerskabserklæringerne for homoseksuelle ændres, så ordlyden ændres fra Part 1 og Part 2 til enten manden/manden – kvinden/kvinden.

Udformningen af disse erklæringer bestemmes af Familiestyrelsen, der er åben over for forslag om ændringer. Det anbefales, at Københavns Kommune over for Familiestyrelsen foreslår denne ændring.

Om det er muligt for lesbiske kvinder, der ikke har barselsorlov, at få tilbudt fædreorloven i et lesbisk forhold.

For at kunne tilbyde fædreorlov skal der være hjemmel hertil enten i dagpengeloven eller i den generelt for kommuner gældende barselsaftale. En sådan hjemmel findes ikke for nærværende. Københavns Kommune har ikke mandat til selv at skabe hjemlen.

Økonomiforvaltningen anbefaler derfor, at der rettes henvendelse til Beskæftigelsesministeren med et forslag om at ændre dagpengeloven og til KL med et forslag om, at KL fremsætter krav om ændring i barselsaftalen.

At viden om homoseksualitet som livsform indarbejdes i en samlet Københavner-læseplan for seksualvejledning.

Den 20. september 2006 har Børne- og Ungdomsudvalget behandlet og vedtaget et forslag om at øge fokus på en ligeværdig behandling af homoseksuelle. Det skal ske ved, at Børne- og Ungdomsforvaltningen i foråret fremsætter forslag til en vejledende læseplan for fagene ”sundheds- og seksualundervisning og familiekundskab” og for ”samfundsfag”, da en ændring i læseplanerne er mest forpligtende. Læseplaner bliver gældende på skolerne, med mindre skolen selv udarbejder læseplaner på områderne. Der vil således med den nye læseplan komme øget fokus på bl.a. homoseksualitet.

Forslaget anses for opfyldt.

Samarbejde omkring problemstillingerne om mandlig prostitution i samarbejde med Procenteret.

Procenteret eksisterer ikke længere som selvstændigt center, men er sammen med andre centre fusioneret til Videns- og Formidlingscenter for socialt udsatte. Centret består af to dele – dels en vidensdel og dels en mere praktisk del (Kompetencecenter Prostitution). Centret er en selvejende institution under Socialministeriet.

Kompetencecenter Prostitution beskæftiger sig principielt med alle typer af prostitution.

Kompetencecenter Prostitution understøtter Socialministeriets plan ”et andet liv” ved for eksempel at lave opsøgende arbejde og tilbyde rådgivning til såvel prostituerede som til fagfolk.

Det er således allerede nu muligt gennem Kompetencecenter Prostitution for fagfolk at få rådgivning mv., ligesom det allerede nu er muligt for de prostituerede at få en bisidder med til møder med kommunen, at få psykolog-bistand mm.

I øvrigt kan det nævnes, at BR den 23. februar 2006 (BR 135/06) har besluttet, at Socialforvaltningen skal udarbejde en redegørelse om prostitution. En del af denne redegørelse skal være anbefalinger til en forstærket indsats. Redegørelsen omhandler både kvindelige og mandlige prostituerede.

Henset til at det allerede er muligt for fagfolk og prostituerede at få rådgivning, og idet Socialforvaltningens redegørelse, der forventes forelagt for Socialudvalget den 30. maj 2007, blandt andet skal indeholde anbefalinger til en forstærket indsats, anbefales, at der ikke foretages yderligere.

Hvorledes ansatte i Københavns Kommune kan få undervisning i homokompetencer.

I Københavns Kommunes værdigrundlag er det beskrevet, hvorledes kommunens medarbejdere skal møde borgerne (og kollegerne). Nøglebegreberne er respekt, dialog, ligeværd og tillid. Hvis medarbejderne lever op til dette, får *alle* borgere en betjening, der på det personlige plan vil opleves som tilfredsstillende. Hvis der er medarbejdere, der har svært ved at leve op til værdigrundlagets krav, f.eks. over for homoseksuelle, må der gribes ind i den konkrete situation. Enkeltsituationer vurderes ikke at være tilstrækkelig baggrund for, at alle medarbejdere eller større medarbejdergrupper skal undervises i homokompetencer. Det er en

ledelsesopgave at sætte ind over for medarbejdere, der ikke lever op til værdigrundlaget, f.eks. ved henvisning til et kursus. Der skal bemærkes, at medarbejdere, der vedvarende og på grov måde optræder upassende over for borgere eller bestemte grupper af borgere, udsætter sig for almindelige ansættelsesretlige sanktioner.

Borgerrådgiveren har oplyst, at der generelt er meget få klager over diskriminerende adfærd fra kommunens medarbejdere, og der er *ingen* klager, der vedrører seksuel orientering.

Det kan supplerende oplyses, at Økonomiudvalget på sit møde den 6. feb. 2007 har behandlet et forslag om efteruddannelse af medarbejdere i Københavns Kommune i principperne for og relevant lovgivning om ligebehandling og ikke-diskrimination. Økonomiudvalget besluttede over for Borgerrepræsentationen at indstille, at Økonomiforvaltningen i samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen skal gennemføre en undersøgelse af, hvilke initiativer forvaltningerne har iværksat og/eller har planlagt at iværksætte om principperne for og relevant lovgivning om ligebehandling og ikke-diskrimination samt vurdere, om der er behov for yderligere tværgående indsatser.

Forslaget kan ikke anbefales.

Københavns Kommune finansierer en levevilkårsundersøgelse af homoseksuelle, biseksuelle og transseksuelles levevilkår i København, herunder hate crimes.

Det er en almindelig offentlig opgave at hjælpe borgere inden for de rammer, der er fastsat i lovgivningen. For kommunernes vedkommende gives der f.eks. særlig støtte til udsatte grupper, og der tilbydes social bistand i mange forskellige former til borgere med særlige behov. Hvor det drejer sig om sundhedsmæssige ydelser, er det andre offentlige instanser, der har det som opgave. Disse tilbud er åbne for alle, der opfylder kriterierne.

Landsforeningen for Bøsser og Lesbiske har i deres høringssvar anført, at undersøgelser i sammenlignelige lande f.eks. viser, at unge homoseksuelle er mere selvmordstruede end heteroseksuelle, at misbrugsproblemer forekommer oftere, og at ældre homoseksuelle lider under åbenlys forringet livskvalitet pga. homofobi og forskelsbehandling. Det er dog Økonomiforvaltningens opfattelse, at det ikke er en kommunal opgave at finansiere levevilkårsundersøgelser for bestemte dele af befolkningen.

Forslaget kan ikke anbefales. (Hate crimes beskrives nedenfor).

Københavns Kommune indgår et samarbejde med de homoseksuelle organisationer og Wonderful Copenhagen (WOCO) om at promovere København som homometropol

Markedsføringen af København som turistattraktion forestås af WOCO, i hvis bestyrelse overborgmesteren har sæde. Udgangspunktet for markedsføring af København er en vurdering af, hvilke grupper der rejser relativt meget. Homoseksuelle hører til blandt disse grupper, og der er derfor også turistinformation, der henvender sig til denne gruppe, bl.a. en 32-siders brochure med titlen "Discover gay-friendly Copenhagen and the Øresund region". Brochuren kan findes på internettet. WOCO har imidlertid ikke noget ønske om øget fokus på homoseksuelle eller andre grupper af turister. WOCO og Københavns Kommune er aktivt engagerede i afholdelse af

Outgames 2009 – olympiske lege for homoseksuelle. Det forventes, at arrangementet vil tiltrække et stort antal gæster.

Det kan oplyses, at der findes engelsksprogede hjemmesider, hvor homoseksuelle turister kan finde oplysninger om særlige muligheder og tilbud til dem i København.

WoCo har oplyst, at forslaget om at tiltrække særlige homokrydstogter ikke falder i tråd med WoCos markedsføringsstrategi, og at forslaget ikke er aktuelt, idet de rederier, der udbyder dette produkt allerede har fået øjnene op for København, idet der i sommeren 2007 for første gang udgår et homokrydstogt fra København.

Det kan ikke anbefales, at Københavns Kommune arbejder for, at der sker en ændring af den politik eller praksis, der gælder for markedsføring af København som turistmål, idet der allerede er opmærksomhed om homoseksuelle som målgruppe.

Der oprettes et homoseksuelt dialogforum

Man kunne forestille sig, at kommunen deltog i etableringen af dialogfora eller tilsvarende for grupper, der er defineret ved begrænsede resurser, således at de ikke vil være i stand til selv at løse opgaven. Det kan derimod ikke betegnes som en kommunal opgave at oprette dialogfora for grupper, der ikke kan opfattes som svage på resurser, og som i dette tilfælde har en klart profileret forening, der udgiver et blad, har en radiostation og tilbyder rådgivning.

Forslaget kan ikke anbefales.

Københavns Kommune støtter Copenhagen Pride økonomisk

Københavns Kommune har mulighed for at støtte arrangementer af denne type efter konkret vurdering. Der er i 2006 ydet et tilskud på 100.000 kr. til Copenhagen Pride bevilget af Kultur- og Fritidsudvalget. Forslagets intention er således opfyldt i 2006. Det forekommer ikke rimeligt at beslutte, at Copenhagen Pride på forhånd skal være sikret tilskud, idet dette vil være udtryk for en positiv særbehandling, som med rette vil kunne kritiseres af andre, der ønsker støtte til aktiviteter, der ligger inden for områder, som kommunen har mulighed for at støtte.

Det anbefales, at det fortsat er Kultur- og Fritidsudvalget, der tager stilling til ansøgninger om støtte til Copenhagen Pride.

Københavns Kommune opfordres til i samarbejde med LBL at gennemføre en holdnings-/oplysnings-kampagne omkring klagemuligheder og -rettigheder i relation til hate crimes i København.

Der er fremsat flere forslag om hate crimes, der beskrives således af den netbaserede encyklopædi Wikipedia: ”en ikke-juridisk betegnelse for forbrydelser hvor motivet hænger sammen med offerets etnicitet, hudfarve, religion, seksuelle orientering etc. Begrebet er internationalt og adskiller sig fra andre forbrydelser ved at motivet snarere er had mod en gruppe, som offeret tilhører (eller formodes at tilhøre), end forårsaget af personlige bevæggrunde. Offeret er således en repræsentant for noget som gerningsmanden er imod, og forbrydelsen er ikke relateret til de indblandedes personlige forhold.”

Politiet oplyser, at der forekommer hate crimes mod homoseksuelle, men at homoseksuelle ikke er en gruppe, der er særligt udsat for hate crimes. Det kan oplyses, at rigsadvokaten i 2007 vil indsamle materiale om retssager på området og om deres udfald. En redegørelse om resultaterne vil blive afleveret til Justitsministeriet i 2008, hvorefter der vil blive truffet beslutning om, hvordan der skal forholdes fremover, f.eks. om der allerede ved anmeldelsen af en forseelse skal ske en registrering af, om der er tale om en hate crime.

På sit møde den 7. feb. 2007 vedtog Socialudvalget at anbefale Beskæftigelses- og Integrationsudvalget at undersøge mulighederne for at oprette en hjemmeside til anonym registrering af hate crimes som led i en styrket indsats mod diskrimination.

Økonomiforvaltningen anbefaler, at den videre behandling af forslaget sker i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget med henblik på den nødvendige koordinering.

Københavns Kommune kan indgå et samarbejde med Natteravnene og LBL om forebyggelse af hate crimes i København.

Forslaget om samarbejde med Natteravnene og LBL har været sendt i høring hos de to organisationer. Natteravnene har svaret, at de har sympati for forslaget, men at de ikke umiddelbart kan se, hvorledes de frivillige Natteravneforeninger i København, der overvejende fokuserer på tryghed, omsorg og integration for børn og unge i aften- og nattelivet, kan bidrage.

LBL har ligeledes sympati for forslaget, men finder det ikke realistisk at bede "Natteravnene" patruljere på de steder, hvor hovedparten af overgreb mod homoseksuelle finder sted. Det tilføjes, at LBL gerne vil indgå i en dialog med Natteravnene. Økonomiforvaltningen har formidlet dette ønske til Natteravnene.

Forslaget kan ikke anbefales.

Der i samtlige stillingsannoncer fra Københavns kommune også indgår opfordring til ansøger om at søge uanset seksualitet.

BR vedtog den nuværende formulering den 28. okt. 2004 (BR 453/04). Formuleringen lyder: "Københavns Kommune ser mangfoldighed som en ressource og værdsætter, at medarbejderne hver især bidrager med deres særlige baggrund, personlighed og evner". Indtil denne beslutning var det overladt til de enkelte forvaltninger at formulere deres bundtekst, og det var ikke usædvanligt at en række forhold blev nævnt. Det anbefales, at fastholde denne beslutning, som 44 medlemmer stemte for. Begrundelsen er, at det vil være et forkert signal kun at omtale seksualitet i stillingsannoncer, og der skulle så i givet fald omtales en række andre forhold – køn, alder, religion, etnisk oprindelse og måske endnu flere – og det var netop det, BR gjorde op med ved vedtagelsen i 2004.

Forslaget kan ikke anbefales.