



Høring om Sikker by prioritering

Sundheds- og Omsorgsudvalget skal afgive høringssvar til Økonomiudvalget om indstilling vedrørende en fælles model for effektbaseret evaluering af Sikker By aktiviteter, om bevilling på 28 mio. kr. fra statens satspuljemidler samt om kortlægning og udbredelse af best practice indenfor lokalt forebyggende arbejde.

INDSTILLING OG Beslutning

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen indstiller,

1. at Sundheds- og Omsorgsudvalget fremsender denne indstilling som udvalgets høringssvar.

Problemstilling

Økonomiudvalget har på møde den 13. april 2010 besluttet en samlet ny ramme for at styrke Københavns Kommunes kriminalpræventive arbejde. På møde den 15. juni 2010 besluttede Økonomiudvalget at sende indstilling om ”Sikker By pakken – mindre kriminalitet mere tryghed” (ØU 13. april 2010 - bilag 1) samt indstilling om ”Sikker By prioritering – mindre kriminalitet mere tryghed – evaluering og effekt” (ØU 15. juni 2010 - bilag 2) til høring i fagudvalgene og lokaludvalgene. Denne høring indeholder følgende tre elementer: Udarbejdelse af en fælles model for effektvurdering af Sikker By aktiviteter. Udmøntning af en satspuljebevilling på 28 mio. kr. Kortlægning og udbredelse af best practice indenfor lokalt forebyggende arbejde.

Løsning

En fælles model for effektbaseret evaluering af Sikker By aktiviteter

Københavns Kommune anvender i dag forskellige standarder for evaluering og opfølgning på projekter. Økonomiforvaltningen anbefaler, at Sikker By programmet baserer evalueringsaktiviteter på en fælles model med udgangspunkt i:

- Rambølls koncept for evaluering af kriminalpræventive indsatser.
- En fælles standard for evaluerings- og ansøgningskemaer til integrationsfremmende puljer (besluttet af BR 28. maj 2009).
- Socialforvaltningens model for effektvurdering af en af forvaltningens ordinære indsatser.

Økonomiforvaltningen foreslår, at der i samarbejde med de øvrige forvaltninger udarbejdes forslag til en fælles model for effektvurdering af Sikker By aktiviteter, idet udvælgelse af aktiviteter til evaluering foretages af styregruppen for Sikker By.

Modellen skal så vidt muligt baseres på eksisterende kendte standarder med henblik på at minimere udgifterne til evaluering og sikre enkle administrative arbejdsgange for medarbejderne.

Satspuljemidler

Økonomiudvalget godkendte den 2. marts 2010, at kommunen fremsendte en ansøgning til Socialministeriet om 28,6 mio. kr. fra satspuljen til helhedsorienteret gadeplansindsats til projektet 'Ny start for udsatte boligområder'. Ansøgningen vedrører aktiviteter i boligområderne Gadelandet/Husumgård, Tingbjerg, Blågården og Mjølnerparken. Den 23. april 2010 meddelte Socialministeriet, at Københavns Kommune får 28,0 mio. kr. over en 4-årig periode til projektet.

Kortlægning og udbredelse af best practice indenfor lokalt forebyggende arbejde

I Københavns Kommune er mange forskellige aktører involveret i det lokalt forankrede forebyggende arbejde, og Center for Sikker By har identificeret et behov for at kvalitetsudvikle og styrke koordineringen af indsatserne. Der lægges derfor op til, at der kortlægges gode eksempler fra bydele, hvor koordineringen er effektiv og samarbejdet godt, for at disse erfaringer kan anvendes i andre bydele. Den administrative styring af dette kortlægningsarbejde forankres i styregruppen for Sikker By, hvor alle forvaltningerne er repræsenteret på direktorniveau.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen anbefaler at Sundheds- og Omsorgsudvalget afgiver følgende høringsvar:

Økonomiudvalget har på møde den 15. juni 2010 besluttet at sende indstilling vedrørende "Sikker By pakken – mindre kriminalitet mere tryghed" og indstilling om "Sikker By prioritering – mindre kriminalitet mere tryghed – evaluering og effekt" til høring i fagudvalgene og lokaludvalgene.

Sundheds- og Omsorgsudvalget tilslutter sig indstilling om fælles model for effektbaseret evaluering af Sikker By aktiviteter.

Sundheds- og Omsorgsudvalget tilslutter sig anvendelse af bevilling på 28,0 mio. kr. fra satspuljen til projektet 'Ny start for udsatte boligområder'.

Sundheds- og Omsorgsudvalget tilslutter sig den planlagte koordinering og udbredelse af best practice indenfor lokalt forebyggende arbejde.

Sundheds- og Omsorgsudvalget har i særlig grad hæftet sig ved Center for Sikker Bys oplæg til indsatsområder i 2011 og frem, hvor der – udover de direkte kriminalitetsforebyggende tiltag – også foreslås afsat midler til generelle tryghedsskabende foranstaltninger for byens borgere og kommunens ansatte. Foranstaltninger, som ligger godt i tråd med Sundheds- og Omsorgsforvaltningens strategier på området.

Økonomi

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser for Sundheds- og Omsorgsforvaltningen.

Videre proces

Juni – august 2010	Center for Sikker By udarbejder i samarbejde med forvaltningerne et fælles budgetnotat til forhandlingerne om budget 2011.
31. august 2010	Økonomiudvalget forelægges resultatet af høring i fagudvalgene og lokaludvalgene samt budgetnotat.
28. september 2010	Økonomiudvalget forelægges proces for kortlægning og udbredelse af best practise samt første udkast til fælles spørgeramme for selvevaluering.
12. oktober 2010	Økonomiudvalget forelægges resultatet af Rambølls evaluering af 9 aktiviteter samt endeligt koncept for selvevaluering og opfølgingsfrekvens.

Kenneth Kristensen

/Lars Matthiesen



KØBENHAVNS KOMMUNE
Teknik- og Miljøborgmesteren

Økonomiforvaltningen
Center For Sikker By
Københavns Rådhus
1599 København V

Sagsnr.
2010-91509

**Høringssvar fra Teknik- og Miljøudvalget
vedr. Sikker By pakken og effektmåling**

Dokumentnr.
2010-418973

Økonomiforvaltningen har i brev af 17. juni 2010 sendt indstillingen om "Sikker By pakken - mindre kriminalitet mere tryghed", der blev behandlet i Økonomiudvalget den 13. april 2010 og indstillingen om "Sikker By prioritering - mindre kriminalitet mere tryghed - evaluering og effekt", der blev behandlet i Økonomiudvalget den 15. juni 2010 i høring i fagudvalgene med svarfrist den 20. august 2010.

I høringsbrevet fra 17. juni præciserer Økonomiforvaltningen høringsopgaven for fagudvalgene således, at det primært er det faglige fokus i programmet og de 6 indsatsområder med tilknyttede aktiviteter i Sikker By programmet udvalgene forholder sig til.

Herudover beder Økonomiforvaltningen udvalgene konkret at forholde sig til den fremlagte proces for effektmåling af projekt- og driftsaktiviteter med henblik på en prioritering af Sikker By aktiviteter i forbindelse med forhandlingerne om budget 2012.

Sikker By programmet med fokus på 6 indsatsområder

I forhold til Teknik- og Miljøudvalget er opgaven overordnet at være ansvarlig for den fysiske og tekniske udformning og drift af byen. Visionen der arbejdes efter er, at København skal have verdens bedste storbymiljø og et unikt byliv.

Der kan hverken skabes et unikt storbymiljø eller verdens bedste storbymiljø uden et meget kraftigt fokus på tryghed og kriminalitetsbekæmpelse. Derfor bidrager en meget stor del af de opgaver Teknik- og Miljøforvaltningen varetager helt naturligt direkte eller indirekte og måske især indirekte til at skabe en mere sikker og tryk by.

Teknik- og Miljøudvalget bakker kraftigt op omkring det intensiverede tværkommunale samarbejde omkring udarbejdelsen af Sikker By programmet og ser frem til i samarbejde med de øvrige forvaltninger og relevante parter at udmønte og udvikle indsatserne.

Udvalget finder helt overordnet, at Sikker By programmet med de 6 indsatsområder med tilknyttede aktiviteter er en god samlet ramme omkring arbejdet.

Rådhuset
1599 København V

Telefon
3366 2613

Telefax
33 66 70 80

Direkte telefon
3366 2626.

E-mail
borgmesteren@tmf.kk.dk

www.tmf.kk.dk



KØBENHAVNS KOMMUNE

Teknik- og Miljøborgmesteren

Økonomiforvaltningen
Center For Sikker By
Københavns Rådhus
1599 København V

Sagsnr.
2010-91509

Dokumentnr.
2010-418973

Høringssvar fra Teknik- og Miljøudvalget vedr. Sikker By pakken og effektmåling

Økonomiforvaltningen har i brev af 17. juni 2010 sendt indstillingen om "Sikker By pakken - mindre kriminalitet mere tryghed", der blev behandlet i Økonomiudvalget den 13. april 2010 og indstillingen om "Sikker By prioritering - mindre kriminalitet mere tryghed - evaluering og effekt", der blev behandlet i Økonomiudvalget den 15. juni 2010 i høring i fagudvalgene med svarfrist den 20. august 2010.

I høringsbrevet fra 17. juni præciserer Økonomiforvaltningen høringsopgaven for fagudvalgene således, at det primært er det faglige fokus i programmet og de 6 indsatsområder med tilknyttede aktiviteter i Sikker By programmet udvalgene forholder sig til.

Herudover beder Økonomiforvaltningen udvalgene konkret at forholde sig til den fremlagte proces for effektmåling af projekt- og driftsaktiviteter med henblik på en prioritering af Sikker By aktiviteter i forbindelse med forhandlingerne om budget 2012.

Sikker By programmet med fokus på 6 indsatsområder

I forhold til Teknik- og Miljøudvalget er opgaven overordnet at være ansvarlig for den fysiske og tekniske udformning og drift af byen. Visionen der arbejdes efter er, at København skal have verdens bedste storbymiljø og et unikt byliv.

Der kan hverken skabes et unikt storbymiljø eller verdens bedste storbymiljø uden et meget kraftigt fokus på tryghed og kriminalitetsbekæmpelse. Derfor bidrager en meget stor del af de opgaver Teknik- og Miljøforvaltningen varetager helt naturligt direkte eller indirekte og måske især indirekte til at skabe en mere sikker og tryk by.

Teknik- og Miljøudvalget bakker kraftigt op omkring det intensiverede tværkommunale samarbejde omkring udarbejdelsen af Sikker By programmet og ser frem til i samarbejde med de øvrige forvaltninger og relevante parter at udmønte og udvikle indsatserne.

Udvalget finder helt overordnet, at Sikker By programmet med de 6 indsatsområder med tilknyttede aktiviteter er en god samlet ramme omkring arbejdet.

Rådhuset
1599 København V

Telefon
3366 2613

Telefax
33 66 70 80

Direkte telefon
3366 2626.

E-mail
borgmesteren@tmf.kk.dk

www.tmf.kk.dk

Hovedfokus i programmet er set i forhold til den stillede opgave meget naturligt på de sociale indsatser, der skal forebygge og afhjælpe kriminalitet.

Områdebaserede indsatser - indsatsområde 4

For Teknik- og Miljøudvalget er det særligt i forhold til indsatsområde 4 "lokale indsatser", at udvalget spiller en særlig rolle, idet forvaltningen har det overordnede ansvar for de områdebaserede indsatser i form af helhedsplaner i de problemramte almene boligområder og områdefornyelsesprojekter i de nedslidte og socioøkonomisk svage dele af den ældre boligmasse i København.

De områdebaserede indsatser er kendetegnet ved, at områderne udpeges på baggrund af en række "objektive" kriterier. Når områderne er udvalgt skal der i samarbejde mellem alle kommunale forvaltninger, foreninger, politi, erhvervsliv osv. udarbejdes en samlet plan, der i løbet af typisk seks år skal give områderne et løft, der gør at de bliver selvhjulpne.

Skal København på den lidt længere bane gøres mere sikker og tryk, er det afgørende, at der udover det almindelige kommunale virke, arbejdes målrettet med de socioøkonomiske problemer, der er koncentreret i specifikke dele af byen. Den områdebaserede metode benyttes i dag i mange vestlige storbyer til et helhedsorienteret greb på udsatte områders problemstillinger.

Særligt i en så stor by som København, med de syv selvstændige forvaltninger, er det afgørende med lokalt tilpassede indsatser, hvor alle relevante forvaltninger både er enige om analysen af områdernes problemer, afhjælpningen af samme, og at der sker en løbende koordinering og sparring.

I forlængelse heraf kan vi oplyse, at Teknik- og Miljøforvaltningen pt. samarbejder med de øvrige seks forvaltninger om etablering af et Socioøkonomisk Københavnerkort. Kortet bliver et webbaseret kort, der skal sikre, at alle forvaltninger, politikere og borgere får et samlet/fælles kort over byens socioøkonomiske vilkår.

Kortet skal sikre, at de kommunale forvaltninger er enige om analysen i forhold til, hvor byen udvikler sig negativt. Kortet skal også danne grundlag for fælles lokale skræddersyede planer for, hvordan vi vil arbejde forebyggende i områder, der er på vej ned, og hvordan og hvor vi sætter ekstraordinært ind, når det er gået galt.

Det Socioøkonomiske Københavnerkort skal endvidere bruges til at evaluere/monitorere de områdebaserede indsatser - følge hvordan de udvikler sig år for år set i forhold til de ressourcer, der benyttes på ekstraordinære indsatser.

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at Sikker By indgår i det tværforvaltningsmæssige samarbejde om udvikling og implementering af kortet som fælles udvælgelses- og evalueringsredskab for områdebaserede indsatser.

Teknik- og Miljøudvalget finder det glædeligt og yderst relevant, at Sikker By programmet fokuserer på de lokale indsatser i byens svage områder. Et øget tværkommunalt samarbejde og ansvar vil for alvor kunne vende udviklingen i de svageste dele af byen, der udover ofte at være utrygge områder at bo og færdes i, også er områder, der reproducerer sociale problemstillinger. Arbejdet i byens mest socioøkonomisk svage og fysisk nedslidte områder er at arbejde med årsager til kriminalitet.

Teknik- og Miljøudvalget har ikke faglige input/kommentarer til de øvrige enkelte indsatser, der er nævnt i programmet. De 6 indsatsområder beskrives som et samlet greb og de konkrete aktiviteter under indsatsområderne er for en stor del stadigvæk på skitseplanet.

En overordnet kommentar er dog, at den samlede pakke af indsatsområder og aktiviteter i den grad kalder på en stærk tværkommunal koordinering, hvis indsatserne samlet set skal give maksimal effekt.

Etablering af Center for Sikker By i Økonomiforvaltningen med de udstationerede medarbejdere fra forvaltningerne har været en god ramme om det tværkommunale samarbejde i forhold til udarbejdelsen af Sikker By programmet.

Nu hvor programmet er besluttet og den økonomiske ramme, i forhold til finansiering af aktiviteter, bliver fastlagt/afklaret i forbindelse med budgetforhandlingerne i efteråret, er det vigtigt, at den fremadrettede tværkommunale organisering af arbejdet med Sikker by tilpasses den forestående opgave med udmøntning og løbende koordinering af Sikker By programmet og den nødvendige tværgående koordinering mellem forvaltninger og relevante aktører.

Effektmåling af projekt- og driftsaktiviteter

Økonomiforvaltningen beder specifikt fagforvaltningerne forholde sig til forslaget og processen i forhold til effektmåling af projekt- og driftsaktiviteter med henblik på en prioritering af Sikker By aktiviteter i forhold til forhandlingerne om det samlede kommunale budget for 2012.

Teknik- og Miljøudvalget er meget enige i, at der udarbejdes og implementeres en fælles model for effektbaseret evaluering af Sikker By aktiviteter. Det er selvsagt afgørende, at der ikke bruges ressourcer

på at evaluere aktiviteter, der for nylig er evalueret. Ligesom det konkret skal vurderes fra aktivitet til aktivitet, om en evaluering vil kunne give en meningsfuld vurdering af effekt set i forhold til ressourceforbrug. Det bør være en målsætning for det fælles arbejde ikke blot at finde fælles anerkendte evalueringsmetoder, men også at reducere det nuværende ressourceforbrug på samme.

Hvis evalueringsmodellen skal bruges i forhold til en generel prioritering i forbindelse med budget 2012, er det afgørende, at modellen ikke blot fokuserer på de sociale indsatser, men også kan bruges til at effektmåle på de fysiske projekter som f.eks. beskæringsprojekter i byens parker og graffiti bekæmpelse.

Det må dog samtidigt understreges, at mange særdeles vigtige kommunale opgaver/indsatser ikke vil kunne effektmåles i løbet af seks - otte måneder på baggrund af en fælles evalueringsmodel.

Det gælder f.eks. i forhold til områdebaserede indsatser, hvor der arbejdes med tværkommunal koordinering og empowerment af beboerne. Sidst nævnte typer af opgaver kan og bliver naturligvis evalueret, men her er tidshorizonten noget længere og metoden mere omfattende.

For uddybende informationer i forhold til forvaltningens arbejde med Sikker By - herunder de områdebaserede indsatser, kan der i øvrigt henvises til høringsvaret fra forvaltningen til Økonomiudvalgets indstilling der blev vedtaget det 13. april 2009.

Teknik- og Miljøudvalget ser frem til fortsat godt og konstruktivt samarbejde om Sikker By.

Med venlig hilsen

Bo Asmus Kjeldgaard

6. Høring af Sikker By pakken og effektmåling (2010-91384)

Økonomiudvalget har den 15. juni 2010 besluttet at sende indstilling om "Sikker By pakken – mindre kriminalitet mere tryghed" og indstilling om "Sikker By prioritering mindre kriminalitet mere tryghed – evaluering og effekt" i høring med frist 20.08.10.

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter Sikker By pakken, herunder forslag til prioritering af indsatser samt effektmåling af projekt- og driftsaktiviteter.
2. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender vedlagte udkast til høringssvar.

Problemstilling

Borgerrepræsentationen besluttede den 28. januar 2010 (BR 28.01.10, punkt 3) at Københavns Kommune skal styrke indsatserne med at forebygge kriminalitet og rekruttering til bandedmiljøet.

Økonomiudvalget har hhv. den 13. april (OU 13.04.10, punkt 2), bilag 2, og den 15. juni 2010 (OU 15.06.10, punkt 6), bilag 4, behandlet spørgsmålet, herunder forslag til indsatsområder og evaluering af Sikker By.

Fagudvalgene anmodes med høringen i bilag 1, om at forholde sig til det faglige fokus i Sikker By programmet, herunder forslagene til aktiviteter inden for programmets 6 indsatsområder.

Derudover anmodes udvalgene om at forholde sig til den fremlagte proces for effektmåling, og hvordan der bedst muligt kan gennemføres effektmåling af projekt- og driftsaktiviteter, med henblik på en prioritering af Sikker By aktiviteter i forbindelse med forhandlingerne om budget 2012.

Løsning

Der er følgende 4 overordnede effektmål for Sikker By programmet, bilag 3:

- 1) Andelen af 14-25 årige i udsatte boligområder, der sigtes for personfarlig kriminalitet, skal falde med 2 % frem mod 2013 (SOF).
- 2) Minimum 60 pct. af alle 18 – 25 årige, som har gennemført kommunens exit-forløb, er inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning ikke dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet (SOF).
- 3) Der opnås en stigning i tryghed i udvalgte områder, som i Tryghedsindekset 2010 er markeret med behov for en markant tryghedsskabende indsats. Tryghedsniveauet i de udvalgte områder skal således gå fra at have et markant behov til at have et ordi-nært behov for indsats, jf. Tryghedsindekset. Målet skal være nået senest i 2015 (BIF).
- 4) Ingen institutioner og serviceydelser i Kommunen skal lukke ned ved episoder med uro eller

kriser i et område. Målet gælder for hele perioden 2010 – 2013 (ØKF).

Effektmålene er gældende for 6 indsatsområder: 1) En særlig indsats for kriminelle eller kriminalitetstruede unge over 18 år, 2) En særlig indsats for udsatte børn og unge under 18 år, 3) Beskæftigelses- og uddannelse, 4) Lokal indsats, 5) Fritidsliv med indhold og 6) Tryghed for kommunens ansatte og stabil drift.

I forhold til effektmål 3 om Tryghedsindekset og kravet skal det bemærkes, at ØU den 13. april 2010 i enighed bl.a. bemærkede følgende i protokolbemærkning: "Økonomi-udvalget konstaterer, at projektansvarlighed betyder, at man har projektledelses-ansvaret, det vil sige et ansvar for at koordinere projekter, ikke eneansvar for at man opnår de stillede effektmål".

Der er indenfor hvert indsatsområde beskrevet forskellige forslag til forlængelse / udbygning af eksisterende indsatser og nye initiativer. Der er til indsatsområderne beskrevet indikatorer, der skal følges, i forhold til overholdelse af effektmålene.

Forvaltningens bemærkninger til effektmål og indsatsområder m.v.

Effektmål

Det bemærkes at effektmål 2:

- "Minimum 60 pct. af alle 18 – 25 årige, som har gennemført kommunens exit-forløb er inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning ikke dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet" alene som det er formuleret, er knyttet til bandeexit-programmet, der er etableret med Kickstartaftalen (25. marts 2010).

Forvaltningen anbefaler, at effektmål 2 formuleres som et generelt krav for længe-varende kriminalitetsforebyggende tilbud, der gives en borger som led i en Sikker By indsats, fx:

- "Minimum 60 pct. af alle 18 – 25 årige, som har gennemført et længerevarende tilbud under et Sikker By initiativ, er inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning ikke dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet".

Indsatsområder

En række af de beskrevne indsatsområder / målgrupper "lapper" ind over hinanden og det kan give anledning til uklarheder i hvem, der gør hvad i den kriminalitets-forebyggende indsats.

På den baggrund foreslås antallet af indsatsområder begrænset til 3, hhv.:

- 1) En særlig indsats for:
 - a. Kriminelle eller kriminalitetstruede unge over 18 år.
 - b. Udsatte børn og unge under 18 år.
- 2) Lokal indsats og borgerdialog.
- 3) Tryghed for kommunens ansatte og stabil drift.

Effektmåling af projekt- og driftsaktiviteter

For at sikre en sammenhængende opfølgning på effektmål for Sikker By ønskes der fastsat samme standard for evaluering og opfølgning. Der peges her på at arbejdet kan bygge på:

- Rambøll koncept for evaluering af kriminalpræventive indsatser.
- Fælles standard for evaluerings- og ansøgningskemaer til integrationsfremmende puljer (BR 28.05.09, punkt 42).
- Socialforvaltningens model for effektivisering af en af forvaltningens ordinære indsatser (drift).

Det er forvaltningens opfattelse, at effektmåling skal:

- Give mening for det konkrete projekt / driftsaktivitet,
- Kunne følges over tid.
- Skabe overblik over fremdriften i indsatserne.

Forvaltningen bifalder på den baggrund Sikker By's omtale af inddragelse af erfaringerne fra arbejdet med monitorering af integrationsprojekter. Derved kan der tages stilling til, hvilke indsatser der bør forankres og hvilke, der bør styrkes eller lukkes.

Økonomi

Indstillingen har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser. Forvaltningerne har samlet set indmeldt forslag til finansiering af projekter og indsatser for ca. 87,2 mio. kr. i Sikker By programmet. De fordeler sig med 44,6 mio. kr. til forlængelse/udvidelse af eksisterende aktiviteter og 42,6 mio. kr. til nye aktiviteter, vedlagt som bilag 5.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har i forhold til Sikker By tidligere administrativt prioriteret følgende forslag på baggrund vurderingen af den forventede effekt af de eksisterende og beskrevne forslag for de 4 effektmål for Sikker By.

Følgende tabel 1 viser forvaltningens 6 højst prioriterede forslag, med angivelse af hvilken forvaltning aktiviteten er forankret i og hvornår bevillingen udløber.

Tabel 1 – Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens prioritering af Sikker By

Prioritet	Indsats	Forvaltning	Udløb
1	Tryghedsindekset	BIF	2010
2	Bandedit under SSP+	SOF/BIF/BUF	2011
3	Job og uddannelse for demte unge	BIF	2010
4	Job og uddannelse for varetægtsfængslede unge	BIF	2011
5	Hotspot (Akacieparken / Sjølar Boulevard)	BIF	2010
6	SSP+	SPP/BIF	2010

Som det fremgår af tabel 1, så bortfalder størstedelen af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens aktiviteter under Sikker By, herunder Tryghedsindekset, med udgangen af 2010.

Følgende tabel 2 viser behovet for finansiering af forvaltningens prioriterede forslag i Sikker By.

Tabel 2 – Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens behov for finansiering i 2011 under Sikker By

Indsats	Mio. kr. i budget 2011 og frem
Tryghedsindeksel*	1,0
Job og uddannelse for domte unge	1,0
Hotspot**	4,375
SSP+***	1,7
I alt	8,075

* Udgiften er 1 mio. kr. årligt ved årlig måling.

** Udgiften til et Hotspot er 3,5 mio. kr. pr. år. Integrationsministeriet var ansøgt om i alt 18,2 mio. kr. for perioden 2011 – 2014 til Hotspots i hhv. distrikt 8 og i distrikt 12. Ministeriet har givet betinget tilsagn på 10,5 mio. kr. Blandt betingelserne er at der som udgangspunkt er et "ændret aktivitetsniveau". På den baggrund skal anmodningen ændres fra 2,45 til 4,375 mio. kr. årligt, i alt 17,5 mio. kr. i perioden 2011 - 2014. Det betingede tilsagn er vedlagt som bilag 6.

*** De 1,7 mio. kr. er udgiften ved BIF's deltagelse i SSP+ i 2010. Samlet ønske er 2,25 mio. kr.

Samlet er der jf. tabel 2 tale om behov for 8,075 mio. kr. årligt, såfremt Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens prioriterede aktiviteter under Sikker By skal fortsætte, jf. budgetanmodningen i bilag 8.

Det skal dog her bemærkes, at fx:

- Fritidsjobformidlingen ikke er prioriteret af forvaltningen i forhold til Sikker By programmet, idet indsatsen trods høj hensigtsmæssighed i forhold til bl.a. at få unge med etnisk minoritetsbaggrund til at gennemføre uddannelse og øge deres oplevelse af inklusion i samfundet, ikke kan vurderes at have samme direkte effekt som de øvrige prioriterede forslag i forhold til formålet med Sikker By. Ønsket til Fritidsjobformidlingen er 2,0 mio. kr. årligt fra 2011 og frem.
- Partnerskabet mellem Københavns Kommune, Københavns Politi og Kriminalforsorgen er angivet til 0 kr. i 2011, idet 2011 primært pårænkes at omfatte kortlægning, erfaringsudveksling og udvikling af samarbejdet m.v. Det må forventes at arbejdet kan give anledning til forslag til budget 2012.

Videre proces

Høringsværet, bilag 8, forelægges efterfølgende Økonomiudvalget sammen med forslag til budgetønsker til det samlede Sikker By program til forhandlingerne om budget 2011.

BILAG

1. Høringsanmodning af 17. juni 2010.
2. "Sikker By pakken – mindre kriminalitet mere tryghed" med bilag (OU 13.04.10, punkt 2), link: <http://www.kk.dk/eDoc/%c3%98konomiudvalget/13-04-2010%2015.15.00/Referat/14-04-2010%2017.37.40/5362986.PDF>
3. Sikker By programmet.
4. "Sikker By prioritering – mindre kriminalitet mere tryghed – evaluering og effekt" med bilag (OU 15.06.10, punkt 6), link: <http://www.kk.dk/eDoc/%c3%98konomiudvalget/15-06->

[2010%2015.15.00/Referat/22-06-2010%2014.44.28/5541406.PDF](#)

5. "Samlet økonomi for Sikker By programmet – forslag til udgifter til projekter og indsatser".
6. Betinget tilsagn af 15. juni 2010 på 10,5 mio. kr. til projekt "Hotspot København – Nørrebro distrikt 8 og distrikt 12".
7. Budgetforslag fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen til Sikker By.
8. Udkast til svar for høring af ØU 13.04.10, punkt 2 og ØU 15.06.10, punkt 6.

Bilag via link kan tillige rekvireres via Ledelsessekretariatet.

Morten Binder

/Kaj Ove Christiansen

bilag

[1: Høring af 17. juni 2010 fra Økonomiforvaltningen vedr. Sikker By pakken og effektmåling](#)

[3: Sikker By programmet](#)

[5: Samlet økonomi for Sikker By programmet - forslag til udgifter til projekter og indsatser](#)

[6: Betinget tilsagn fra Integrationsministeriet til projekt "Hotspot København - Nørrebro distrikt 8 og distrikt 12"](#)

[7: Budgetforslag fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen til Sikker By](#)

[8: Udkast til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets hørings svar om Sikker By pakken og effektmåling](#)

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets beslutning den 09.08.2010

Indstillingen blev drøftet og 2. at blev godkendt.



Københavns Kommune
Arl. Morten Binder
Bernstorffsgade 17
1502 København V

15 JUNI 2010

Dato:
Kontor: Integrationskontoret
J.nr.: 10/06254
Sagsbeh.: ITI
Filnavn: Betinget tilsagn
Københavns
Kommune

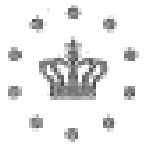
Betinget tilsagn

Ved ansøgning af 3. maj 2010 har Københavns Kommune ansøgt Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration (Integrationsministeriet) om økonomisk støtte på i alt 18.200.000 kr. til projektet "Hotspot i København – Nørrebro distrikt 8 og 12" under ministeriets pulje vedrørende "Integrationsindsats overfor nydanske børn og unge i udsatte boligområder" ("Hotspot-puljen") (finanslovskonto § 18.33.02.10).

I den anledning skal Integrationsministeriet meddele Københavns Kommune, at ministeriet er indstillet på at yde støtte på 10,5 mio. kr. til projektet under forudsætning af, at ministeriet vurderer, at projektets målsætning fortsat kan opfyldes, med forbehold for, at ministeriet kan godkende løbende statusrapporter og regnskaber og under forudsætning af, at bevillingen til "Hotspot i København – Nørrebro distrikt 8 og 12" under finanslov §18.33.02.10 afsættes for årene 2011-2013.

Integrationsministeriet skal i den forbindelse anmode Københavns Kommune om senest den 5. august 2010 at indsende en revideret projektbeskrivelse samt godkende følgende betingelser:

- At Københavns Kommune indsender et revideret budget, der svarer til tilsagnsbeløbet og som udgangspunkt indebærer et uændret aktivitetsniveau.
- At Københavns Kommune ikke anvender de tilsagte midler til evaluering.
- At Københavns Kommune indgår i et tæt samarbejde med en af ministeriet udpeget, ekstern evalueringsinstitution om fastlæggelsen af evalueringskriterier for projektperioden samt tilvejebringelsen af datagrundlaget for eksterne evalueringer i midten og slutningen af projektperioden.
- At Københavns Kommune, under Integrationsministeriets ledelse, indgår i et tæt samarbejde med de øvrige støttede Hotspotpilotprojekter om erfaringsudveksling og etablering af initiativer på tværs af de støttede projekter, fx initiativer til oplæring af gadeplansmedarbejdere.



- At Københavns Kommune indgår i en tæt dialog med Integrationsministeriet om ud-
måntningen af projektet, bl.a. om samordningen af gadeplansaktiviteter på Nørrebro, der
modtager støtte fra hhv. Integrations- og Socialministeriet. Til dette formål kan der, som
foreslået af kommunen, evt. etableres en følgegruppe.

Hvis Integrationsministeriet kan godkende den reviderede projektbeskrivelse og det reviderede budget, vil ministeriet udfærdige et tilsagnsbrev med de nærmere betingelser for beløbs anvendelse.

Det kan oplyses, at der er indkommet 8 ansøgninger til puljen vedrørende Integrationsindsats overfor nydanske børn og unge i udsatte boligområder (Hotspot), og at der er ansøgt om støtte for cirka ca. 50 mio. kr. Ministeriet har i forbindelse med denne ansøgningsrunde imødekommet ansøgninger for i alt cirka 30,6 mio. kr.

Ved fastlæggelsen af størrelsen på støtte til Københavns Kommune er der især blevet lagt vægt på den særlige problemintensitet i målområdet og det forhold, at Københavns Kommune, fra Socialministeriets nyoprettede pulje til en helhedsorienteret gadeplansindsats i udsatte by- og boligområder, netop har modtaget midler, der bl.a. skal anvendes til en fireårig gadeplansbaseret indsats på Nørrebro. Ministeriet har endvidere modtaget ansøgninger for langt flere midler, end der er til rådighed. Det har derfor ikke været muligt at imødekomme alle ansøgninger fuldt.

Formålet med puljen "Integrationsindsats overfor nydanske børn og unge i udsatte boligområder" er at bidrage til at øge trykningen i udsatte boligområder og medvirke til at nydanske børn og unges livssituation og integration i det danske samfund forbedres samt indsamle og formidle viden om Hotspotgadeplansarbejde og udvikle undervisningsforløb for gadeplansmedarbejdere.

Ved vurderingen af de indkomne ansøgninger har ministeriet navnlig lagt vægt på puljens formål, således som det er formuleret i satspuljeaftalen. Ministeriet har endvidere lagt vægt på, om projektet har en vis størrelse og gennemslagskraft, om projektet er konkret beskrevet, om der er opstillet klare målbare succeskriterier, om projektet er innovativt, og om projektet efterfølgende kan forankres.

Endelig har ministeriet lagt vægt på hensynet til en vis æmnessig og geografisk spredning i de projekter, der igangsættes under puljen, samt på, om der er rimelig sammenhæng mellem projektets udgifter og de opstillede succeskriterier.

Eventuelle spørgsmål i forbindelse hermed kan rettes til fuldmægtig Inga Thøysen på telefon 33 92 87 75 eller e-mail ith@inm.dk.

Der bedes henviset til journal nr. 10/06284.

Med venlig hilsen


Jeppe Fisker Jørgensen

**Budgetnotat vedrørende Silker By – "Tryghedsindeks" beredskabsversion**

18. juni 2010

Sagsnr.

Baggrund

Borgerrepræsentationen besluttede den 11. juni 2008 (BR 317/08) at etablere et Tryghedsindeks for København, og at den årlige måling skal forelægges BR. Indekset er udviklet efter inspiration fra Rotterdam i samarbejde med forende danske eksperter.

Dokumentnr.

Sagsbehandler
Marie Kappel /
Johan Kehler**Indhold**

Tryghedsindekset viser udvikling i tryghed i 35 distrikter i byens 10 bydele og for hele byen.

Anden måling af Tryghedsindekset blev forelagt BR 16. juni 2010, og BR vedtog her enstemmigt, at finansiering af Tryghedsindeks indgår i budgetforhandling 2011. Bevillingen udløber med udgangen af 2010.

De økonomiske konsekvenser

Udgifter til Tryghedsindeks består af følgende udgifter.

Tabel 1. Udgiftsposter ved Tryghedsindekset

Aktivitet	Pris
Dataindsamling ved Danmarks Statistik	700.000
Konsulentbistand ved Professor Anders Holm DPU	14.000
Opsætning, design og tryk af tryksag	18.000
Løn af medarbejder	268.000
Udgifter i alt	1.000.000

Tabel 2. Driftsaktivitet – serviceudgifter

1.000 kr. – 2011 p/1	2011	2012	2013	2014
Serviceudgifter i alt	1.00	1.000	1.000	1.000

Budgetnotat vedrørende Sikker By – Projekt ”Job og uddannelse for domte unge” - beredskabsversion

Baggrund

I følge tal fra Kriminalforsorgen / Københavns Fængsler vender der årligt vender ca. 1.000 borgere i alderen 18 - 30 år tilbage fra Statens varetægt til Københavns Kommune, fordelt med ca. 400 langvarige afsonere og ca. 600 varetægtsfængslede.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har den 23. april 2009 med ”Aftale på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område for 2009 og 2010” disponeret 1 mio. kr. servicemidler til opsøgende indsats fra Københavns Jobcenter (Skelbækgade / Krimiteamet) og 9 mio. kr. efterspørgselsstyrede midler i 2010 til køb af tilbud til de unge i projekt ”Job og uddannelse for domte unge”. Projektet bortfalder hermed med udgangen af 2010.

Indhold

Projekt ”Job og Uddannelse for domte unge” er for unge i alderen 18 – 25 år, der afsoner længerevarende straffer for gentagende kriminalitet og/eller personfarlig kriminalitet.

Projektet har til opgave at forebygge, at de unge falder tilbage til en kriminel løbebane via én indgang for fængslede til jobcentret. Jobcenter København tager kontakt til de indsatte unge for at hjælpe dem til målrettede uddannelsessøgning eller jobsøgning. De unge kan bl.a. blive tilknyttet mentor og få opkvalificeringstilbud udenfor nærmiljøet, fx ophold på TAMU-center Vitskol i Jylland, som bl.a. har døgnskolefunktioner eller lign. tilbud. Der er her bl.a. anvendt døgntilbud på Bornholm og højskoleforløb. Der er hermed tale om væsentligt dyrere tilbud end der normalt gives unge med ”pletter” på straffeattesten.

Målet er mindst 50 unge får tilbud i 2010. Effektkravet er, at de unge der fortsat er ude af kriminalitet 2 år efter, skal udgøre mindst 75 pct. af deltagerne i 2010. Der er i juni 2010 pt. identificeret 154 unge i målgruppen for projektet, og der er p.t. 56, der har taget mod tilbud i forbindelse med deres loslædelse. Aktivitetskravet er hermed allerede opfyldt. Der kan ikke vurderes effekt for deltagere i 2010, for end i 2012.

Der søges på ovenstående baggrund om forlængelse af projektet.

De økonomiske konsekvenser

Udgiften til 2 jobkonsulenter, transport m.v. Langt de fleste domte med længerevarende domme afsoner i fængsler i Jylland.

Tabel 1. Driftsaktivitet - serviceudgifter

1.000 kr. – 2011 p/1

	2011	2012	2013	2014
Serviceudgifter i alt	1,0	1,0	1,0	1,0

Budgetnotat vedrørende Sildker By – Hotspot beredskabsversion

Baggrund

Trygheden er forbedret signifikant i hele byen. Det viser den seneste måling fra Tryghedsindekset. Men der er fortsat dele af byen, som har behov for en markant indsats. Hvad end man kigger på borgernes svar eller politiets anmeldelser er det ikke mindst Nørrebro, der er udfordret på trygheden.

I områderne omkring Blågårds Plads og Haraldsgade/Aldersrogade er borgerne mere udsatte for kriminalitet end resten af byen. Mere end hver tredje borger er utryg, når de færdes udendørs i de mørke timer. Til sammenligning er kun hver niende borger på Østerbro utryg i de mørke timer.

Borgerrepræsentationen har den 16. juni 2010 (BR. 16.06.10, punkt 42) besluttet at iværksætte Hotspots i perioden 2011 – 2014 på Nørrebro i distrikt 8 - Indre Nørrebro ved Nørrebrogade og området omkring Blågårds Plads og distrikt 12 - Ydre Nørrebro og nordøst for Tagensvej.

Effektkravet for de 2 Hotspot er, at Tryghedsindekset i 2015 skal vise, at der kun er behov for en ordinær indsats i de 2 distrikter.

Indhold

Hotspot er en model for koordineret samarbejde og opfølgning mellem kommunale parter, politiet og lokale kræfter i det kriminalitetspræventive og forebyggende indsats i lokalområder. Hotspot er baseret på inddragelse af foreninger, borgere, frivillige, boligorganisationer, lokatudvalg mv. Hotspot sikrer, at der er en klar prioritering i arbejdet, at der bliver fulgt op og at parallel indsats ikke finder sted. Grundtanken i et Hotspot er at understøtte områdernes evne til selv at klare de udfordringer, de står overfor. Hotspot-modellen er baseret på erfaringer fra Holland.

De økonomiske konsekvenser

Udgiften til driften af et hotspot er 3,5 mio. kr. årligt. De konkrete indsatser for borgere m.v. som led i den styrkede koordinering og opfølgning afholdes over forvaltningernes rammer.

Den samlede udgift for de 2 Hotspot i perioden 2011 – 2014 udgør 28 mio. kr. Integrationsministeriet var søgt om 18,2 mio. kr. i medfinansiering. Integrationsministeriet har med brev af 15. juni 2010 givet betinget tilsagn på 10,5 mio. kr. i støtte i perioden. Blandt betingelserne er, at der som udgangspunkt er et "uændret aktivitetsniveau". Det betingede tilsagn vedlagt.

Table 1. Driftsaktivitet - serviceudgifter

1.000 kr. - 2011 p/l	2011	2012	2013	2014
Serviceudgifter i alt	4,375	4,375	4,375	4,375

Budgetnotat vedrørende Sildker By – SSP+
beredskabsversion

Baggrund

Som led i Sikker By anbefalede LG Insight rapporten etableringen af et SSP+ samarbejde, omfattende unge mellem 18 – 23 år, hvor indsatsen primært har fokus på uddannelse og job. Borger-repræsentationen besluttede den 9. oktober 2009 bl.a. at:

- "Der afsættes 3 mio. kr. i 2009 og 2,79 mill. kr. i 2010 i drift til at styrke SSP-samarbejdet med en udvidelse af målgruppen til de 18 – 23 årige (SSP+) og en udvidelse af enkeltsagskonceptet til de 15 – 17 årige".

Af midlerne blev 1,7 mio. kr. disponeret til Københavns Jobcenters opgaver i forbindelse med SSP+, mens SSP-Sekretariatet fik tilknyttet en medarbejder til koordinering af SSP+.

Indhold

SSP+ er enkeltssagsbehandling for unge voksne fra 17 – 23 år, som har begået alvorlig kriminalitet. Tiltaget har et kriminalpræventivt sigte, og formålet er dels at optimere arbejdet med de unges sager, dels at skabe grobund for myndvikling på området. Forsøgsordning, blev igangsat oktober 2009 og bortfalder med udgangen af 2010.

Forsøget har frem til april 2010 behandlet 40 sager med unge. Forventningen er, at der kan håndteres ca. 100 unge om året.

Erfaringerne fra samarbejdet p.t. viser, at det lader sig gøre at koordinere arbejdet på tværs af forvaltningerne til gavn både for de unge og for de involverede forvaltninger. Resultatet med modellen er positive, idet 95 pct. af de unge, der blev sat i plan i 2009 (22) fortsat er i gang eller har fuldført planen med udgangen af marts 2010.

Det er endnu ikke muligt, at få dækkende tal vedrørende kriminalitet hos de unge, begået efter at de pågældendes sag har været behandlet første gang.

På ovenstående baggrund anbefales aktiviteten forankret.

De økonomiske konsekvenser

SSP+ koordinator m.v. i SSP-København: 0,55 mio. kr.

1 leder og 3 jobkonsulenter m.v. i Jobcenter København, Skelbækgade, Krimiteamet: 1,7 mio. kr.

Tabel 1. Driftsaktivitet - servicendgifter

1.000 kr. - 2011 p/l	2011	2012	2013	2014
SSP+ Koordinator m.v.	0,55	0,55	0,55	0,55
Jobkonsulenter m.v.	1,70	1,70	1,70	1,70
Servicendgifter i alt	2,25	2,25	2,25	2,25



Økonomiforvaltningen
Center for Sikker By
E-mail: duj@okff.kk.dk

Dato:

Sagsnr.: 2010-91384
Dok.nr.: 2010-411620

Sikker By pakken og effektmåling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har den [dag måned] 2010 behandlet brev af 17. juni 2010 om høring af indstilling om Sikker By pakken – mindre kriminalitet mere tryghed (ØU 13. april 2010) og indstilling om Sikker By prioritering – mindre kriminalitet mere tryghed – evaluering og effekt (ØU 15. juni 2010). Beslutnings-protokollen vedlagt.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget bemærker:

- Effektmål 2 foreslås omformuleret til:
 - "Minimum 60 pct. af alle 18 – 25 årige, som har gennemført et længerevarende tilbud under et Sikker By initiativ, er inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning ikke dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet".

så effektmål 2 er et generelt krav for længerevarende kriminalitetsforebyggende tilbud, der gives en borger som led i en Sikker By indsats, frem for at være knyttet alene til bande exit-programmet.

- Indsatsområderne foreslås reduceret fra 6 til 3, hhv.:
 - 1) En særlig indsats for:
 - a. Kriminelle eller kriminalitetstruede unge over 18 år
 - b. Udsatte børn og unge under 18 år
 - 2) Lokal indsats og borgerdialog
 - 3) Tryghed for kommunens ansatte og stabil drift,

så Sikker By programmet fremstår mere klart. De nuværende 6 indsatsområder / målgrupper lapper ind over hinanden og det kan give anledning til uklarheder i hvem, der gør hvad i den kriminalitetsforebyggende indsats.

- At erfaringerne fra arbejdet med monitorering af integrations-projekter inddrages i arbejdet med effektmåling af Sikker By. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget bifalder dette, idet anvendelsen af monitorering betyder, at der kan tages stilling til, hvilket indsats der bør forankres og hvilke, der bør styrkes eller lukkes.

Rådhuset
1599 København V.

Telefon
33 66 28 51
Telefax
33 66 71 30

E-mail
borgmester@bif.kk.dk

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget finder det væsentligt, at den endelige model for effektmåling af Sikker By skal:

www.bif.kk.dk

Side 2 af 2

- Give mening for det konkrete projekt / driftsaktivitet,
 - Kunne følges over tid.
 - Skabe overblik over fremdriften i indsatserne.
- At med hensyn til de fremsatte forslag til nye indsatser og projekter såvel som forslag til forlængelse og i nogle tilfælde udvidelse af eksisterende aktiviteter i notatet: "Samlet økonomi for Sikker By programmet – forslag til udgifter til projekter og indsatser", fremgår Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets prioritering af forslagene for 2011 af følgende tabel.

Tabel 1: Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets prioritering af forslag til udgifter til projekter og indsatser i Sikker By programmet 2011

Indsats	Mio. kr. i budget 2011 og frem
Tryghedsindekset	1.000
Job og uddannelse for danske unge	1.000
Hotspot	4.375
SSP+ (SSP/BIF)	2.250
I alt	8.625

Det bemærkes, at udgiften til Hotspots er øget fra 2,45 mio. kr. årligt til 4,375 mio. kr. årligt, i alt 17,5 mio. kr. i perioden 2011 – 2014, på baggrund af Integrationsministeriets betingede tilsagn af 15. juni 2010 om 10,5 mio. kr. til gennemførelse af Hotspots på Nørrebro i distrikt 8 og i distrikt 12. Budgetskabeloner vedlagt.

Det bemærkes, at udgiften til SSP+ er fordelt med 0,55 mio. kr. til SSP København og 1,7 mio. kr. til Jobcenter København, Skelbækgade, Krimiteamet.

Venlig hilsen

Klaus Bondam
Beskæftigelses- og Integrationsborgmester

Københavns Kommune
Center for Sikker By
Rådhuset, 1. sal, 14
1599 København K

Dato:

Sagsnr.: 2010-104357
Dok.nr.: 2010-487952

Socialudvalgets hørings svar til Sikker By programmet

Socialudvalget finder det positivt, at der etableres et samarbejde, hvor alle forvaltninger går sammen om at forebygge kriminalitet og fremme tryghed, og støtter derfor op om Sikker By samarbejdet.

I forbindelse med 18+ indsatserne er det aktuelle vidensgrundlag meget spinkelt. Det gælder både omfanget af målgruppen, forståelsen af deres socialiseringsproblemer, årsagerne til disse problemer, de mulige indsatsformer og deres effekter på målgruppen. Socialforvaltningen indgår derfor i et samarbejde med Økonomiforvaltningen omkring analyser på området, da dette er en nødvendig forudsætning for, at de initiativer, der iværksættes, bliver sammenhængende og effektive også på lang sigt.

Sikker By indsatser

Socialudvalgets holdning er, at der i budgetforhandlinger mv. bør fokuseres meget på de primære kriminalpræventive drifts- og basisindsatser. Hvis der er midler til mere, kan man herefter prioritere mere løsevne indsatser med afledte kriminalpræventive og tryghedsskabende effekter. Socialudvalget fastholder således Socialforvaltningens hidtil indmeldte indsatser:

- Socialrådgivere på Skolerne
- Den Korte Snor
- Opsøgende gadeplansarbejde i udvalgte boligområder
- ”Skoleskulkerklasser”
- Systemunderstøttelse af udveksling af oplysninger om skolefravær
- Fælles uddannelsesforløb for frontmedarbejdere i Socialforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen
- Partnerskab mellem Københavns Kommune, Københavns Politi og Kriminalforsorgen

Rådhuset
1599 København V

Telefon
33 66 33 66

Direkte telefon
33 66 24 51

Socialudvalget har desuden tilsluttet sig Socialforvaltningens ønsker om, at benytte muligheden for at omprioritere en indsats. I forbindelse med Sikker By programmet har forvaltningen indmeldt, at man ønsker 4,2 mio. kr. til videreførelse af 25 pladser i Den Korte Snor¹, idet disse kun er finansieret til

Telefax
33 66 70 75

E-mail
Mikkel.Warming@so
f.kk.dk

¹ Den Korte Snor er et intensivt kontaktperson- og familiebehandlingsforløb til kriminelle og kriminalitetstruede unge under 18 år. Der er pt. 50 pladser der dækker bydelene Amager Vest,

www.kk.dk

og med 2010. Udover disse midler ønsker Socialudvalget, at indmelde et budgetønske på yderligere 1,7 mio. kr. til udvidelse af Den Korte Snor til Bispebjerg. Da Bispebjerg i den senere tid har været præget af uroligheder og på Det Sociale Barometer, såvel som i kommunes Tryghedsindeks, fremstår som en af de mest udsatte bydele i Købehavn, ønsker Socialforvaltningen og Socialudvalget at styrke den kriminalpræventive indsats i bydelen. Således lyder et samlet budgetønske til Den Korte Snor på 5,9 mio. kr.

Videre proces for evaluering og effektmåling

Socialudvalget finder det yderst relevant, at der er fokus på effekterne af arbejdet med Sikker By og ser positivt på, at Center for Sikker By bidrager til et kort- og langsigtet kvalitetsløft af analyseindsatsen på området. Socialudvalget ser således frem til, at Socialforvaltningen indgår i et samarbejde omkring en fælles model for evaluering.

Socialudvalget kan i øvrigt tilslutte sig Socialforvaltningens ønsker vedr. effektmåling og en mere forskningsbaseret analyse i forhold til, hvad der virker på området og henviser til Socialforvaltningens tidligere hørings svar (Sikker By pakken, bilag 6).

I forbindelse med fremlæggelse af en model for effektbaseret evaluering tilslutter Socialudvalget sig Socialforvaltningens bemærkning om, at effektdata som grundlag for politisk prioritering stiller store krav til datas relevans, validitet og sammenlignelighed. Hvis man vil nå i mål med at fremlægge et gennemarbejdet design for en model for effektbaseret evaluering til oktober 2010, vil det kræve en stor og omfattende arbejdsindsats fra forvaltningerne.

Satspuljemidler og lokal indsats og Kortlægning og udbredelse af best practice indenfor lokalt forebyggende arbejde

Socialudvalget har ingen kommentarer til den videre proces for Satspuljemidlerne samt kortlægning og udbredelse af best practice udover, at udvalget ser frem til, at Socialforvaltningen indgår i et samarbejde med Center for Sikker By om den videre proces for begge tiltag.

Venlig hilsen

Mikkel Warming



Udvalget skal tage stilling til forslag til høringssvar til Økonomiudvalget om Sikker By programmet, herunder forslag til aktiviteter inden for programmets 6 indsatsområder, samt den fremlagte proces for effektmåling med henblik på en prioritering af Sikker By aktiviteter.

INDSTILLING OG Beslutning

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

1. at udvalget godkender forslag til høringssvar til Økonomiudvalget

Problemstilling

Økonomiudvalget (ØU) besluttede d. 13. april 2010 under overskriften ”Sikker By pakken – mindre kriminalitet mere tryghed” en samlet ny ramme for at styrke Københavns Kommunes kriminalpræventive arbejde, indeholdende bl.a. en fælles vision, indsatsområder og effektmål, samt en bedre koordinering på tværs af forvaltningerne. Den 15. juni behandlede ØKU ”Sikker By prioritering – mindre kriminalitet mere tryghed – evaluering og effekt” forslag til en konkret proces frem mod en fælles model for effektbaseret evaluering af Sikker By aktiviteter. Effektmålingen skal bruges til en økonomisk omprioritering ved forhandlingerne af budget 2012.

ØKU besluttede at sende de to indstillinger i høring i fagudvalgene og lokaludvalgene. Fagudvalgene bliver bedt om særligt at forholde sig til det faglige fokus i programmet, herunder forslag til aktiviteter inden for programmets 6 indsatsområder samt til den fremlagte proces for effektmåling med henblik på en prioritering af Sikker By aktiviteter i forbindelse med budgetforhandlingerne om budget 2012.

Løsning

Programmet indeholder *for*slag til 6 indsatsområder og 4 effektmål.

Indsatområder og aktiviteter

1. *En særlig indsats for kriminelle eller kriminalitetstruede unge over 18 år.* Exitprogram for unge i alderen 18 – 25 år i alderen, udvikling af et samlet koncept for Plus Centre (Væresteder)m, oplæg til fælles national strategi for aldersgruppen på tværs af kommuner, stat, forskning og rigspolitiet. Styrket indsats i nattelivet. Relaterer sig til effektmål 1+ 2+3 (se ndf.).

2. *En særlig indsats for udsatte børn og unge under 18 år.* Skole: udvidelse af skolesocialrådgiverprojektet, hjælp til skoler med akutproblemer, flere differentierede skoletilbud. Socialpædagogisk fritid: udvikling og styrkelse af gadeplansarbejdet, kontingentfritagelse i ungdomsklubber i udsatte områder, særlig indsats i klubber i forhold til enkelt unge, opkvalificering af klubmedarbejderne. Familie: Udvikling af metoder til inddragelse og ansvarliggørelse af forældre, videreføre ”Den korte snor”. Relaterer sig til

effektmål 1 + 3.

3. *Beskæftigelse og Uddannelse.* Der sættes særligt ind mod unge: der ikke har opnået tilstrækkelige grundskolekompetencer, til at gennemføre en ungdomsuddannelse samt mod unge kriminalitetstruede 18 – 29 årige, der ikke er i uddannelse eller job. Igangsættelse af ungepakken. Relaterer sig til effektmål 1+ 2+ 3.

4. *Lokal indsats og borgerdialog.* Øget virkning af den eksisterende indsats via koordinering. Øget dialog med borgerne via samarbejde med kommunens lokaludvalg. Relaterer sig til effektmål 3.

5. *Fritidsliv med indhold.* Flere unge i udsatte boligområder skal benytte et fritidstilbud i regi af Kultur- og Fritidsforvaltningen. Udvidede åbningstider på idrætsanlæg. Relaterer sig til effektmål 1 + 3.

6. *Tryghed for kommunens ansatte og stabil drift.* Retter sig særligt imod kommunens frontlinje ansatte og myndighedspersoner. Relaterer sig til effektmål 4.

Effektmål

1. Andelen af 14-15 årige i udsatte boligområder, der sigtes for personfarlig kriminalitet, skal falde med 2 % frem mod 2013.

2. Minimum 60 % af alle 18 – 25 årige, som har gennemført kommunens exitforløb, er inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning ikke dømt for alvorlig eller personfaglig kriminalitet

3. Der opnås en stigning i tryghed i udvalgte områder, som i Tryghedsindekset 2010 er markeret med behov for en *markant* tryghedsskabende indsats. Tryghedsniveauet i de udvalgte områder skal således gå fra at have et *markant* behov for indsats til at have et *ordinært* behov for indsats, jf. Tryghedsindekset. Målet skal være nået senest i 2015

4. Ingen institutioner og serviceydelser skal lukke ned ved episoder med uro eller krise i et område. Målet gælder for hele perioden 2010-2013.

Børne- og Ungdomsforvaltningens (BUF) udkast til Børne- og Ungdomsudvalgets høringsvar:

Generelt: Børne – og Ungdomsudvalget (BUU) er enig i programbeskrivelsens italesættelse af København som en tryk by med en lav ungdomskriminalitet samt at kommunens forvaltninger og frivillige kræfter generelt er velfungerende og professionelle. Men at der er områder med store problemer med kriminalitet, der i høj grad kan sættes i relation til banderelateret kriminalitet og voksende fattigdomsproblemer i en række udsatte boligområder.

BUU anerkender behovet for en tværgående og politikfokuserende Sikker By enhed. Dog er det vigtigt at henlede opmærksomheden på, at SSP-organisationen gennem mange år har etableret sig som en yderst velfungerende organisation, der opererer på tværs af forvaltninger, institutionstyper og problemstillinger. Dette arbejde forudsættes videreført, idet SSP i krisesituationer har velkendte og accepterede kommandostrukturer, der er uundværlige i situationer, hvor der er optræk til ballade.

BUU konstaterer, at en del af den kriminalitet, der begås i København forårsages af borgere uden for kommunen, hvilket fordrer et tæt samarbejde med omegnskommunerne. BUU vil derfor opfordre til, at der igangsættes et samarbejde på tværs af kommunegrænser i hovedstadsområdet.

Indsatsområder: Indsatsområderne dækker bredt. BUFs ordinære aktiviteter i skoler og institutioner har en større eller mindre kriminalpræventiv tilgang, da alle arbejder med en generel forebyggende tilgang. Der foregår en målrettet indsats fra især ungdomsklubberne i forhold til det socialpædagogiske opsøgende arbejde i forhold til de unge, der tilbringer en stor del af deres liv på gaden. Erfaringerne i BUF er, at Sikker By opgaverne bedst forankres og driftsikkeres i kernetilbuddene. BUU ser derfor gerne, at aktiviteter målrettet kommunens skoler og institutioner bliver prioriteret i det kommende arbejde, da det er der, den grundlæggende forebyggende indsats foregår.

Den lokale koordinerende indsats har ligeledes BUUs opmærksomhed, hvorfor BUU i december 2009 iværksatte forsøg med en Ungebydelsplan på Bispebjerg bl.a. med henblik på at vurdere om denne arbejdsform egner sig til at udbrede til andre dele af byen. Ungebydelsplanen er således iværksat for at øge samarbejdet mellem aktørerne på ungeområdet og dermed sikre en bedre lokal koordination af indsatserne. Planen er udarbejdet i samarbejde med BUF, SOF, KFF, BIF, Bispebjerg Lokaludvalg, Det boligsociale arbejde samt politiet. Desuden var repræsentanter fra Ungdomshuset inviteret.

Effektmåling: BUU er generelt bekymret for, at effektmålene er sat for højt, da en del af initiativerne er nye og uafprøvede og retter sig mod en gruppe unge, der er svære at arbejde med. BUU støtter forslaget om udarbejdelse af en fælles model for effektbaseret evaluering af Sikker By aktiviteter.

Prioritering: Den største del af BUFs økonomi er bundet op på kernetilbuddene, og forvaltningen råder over relativt få projektmidler, der for de fleste vedkommende anvendes til det tværfaglige samarbejder ex. SSP og Helhedsplaner. Da de fleste af BUFs aktiviteter grundlæggende er forebyggende, er det vanskeligt at pege på aktiviteter der kan nedlægges for at oprette andre med samme formål, hvorfor en ny forstærket indsats i givet fald kræver tilførsel af ekstra midler.

ØKONOMI

Forslag til budgetønsker til det samlede Sikker By program behandles i Økonomiudvalget og indgår i forhandlingerne om budget 2011.

VIDERE PROCES

Udvalgets høringssvar sendes til Økonomiudvalget til videre behandling af sagen.

Else Sommer

Christine Brochdorf

V foreslog vedr. næstsidste afs. i høringssvaret om effektmåling, at "effektmålene er sat for højt" ændres til " effektmålene kan være sat for højt". Forslaget blev godkendt uden afstemning.

C, O og V stillede forslag om følgende tilføjelse til høringssvaret i sidste afs. om prioritering: "BUF ønsker således ikke at omfordele midler til kontingentfritagelse fra sine øvrige kerneområder."

Forslaget om tilføjelsen blev forkastet efter afstemning med følgende resultat:

For stemte 3 medlemmer: C, O og V
Imod stemte 8 medlemmer: A, B, F og Ø.

Indstillingen med den vedtagne ændrede formulering om effektmål blev herefter vedtaget uden afstemning.



Kultur- og Fritidsudvalget skal tage stilling til forvaltningens forslag til høringsvar til Økonomiudvalget vedr. Sikker By pakken samt forslag til en proces for evaluering og effektmåling af kriminalpræventive indsatser

INDSTILLING OG Beslutning

Kultur- og Fritidsforvaltningen indstiller,

1. at Kultur- og Fritidsudvalget godkender denne indstilling som udvalgets høringsvar til Økonomiudvalget vedr. Sikker By pakken samt proces for udvikling af en model for effektbaseret evaluering af Sikker By aktiviteter.

Problemstilling

Økonomiudvalget besluttede d. 13. april 2010 en samlet ramme for at styrke Københavns Kommunes kriminalpræventive arbejde, Sikker By. Sikker By programmet indeholder en fælles vision, indsatsområder og effektmål og skal bl.a. sikre en bedre koordinering på tværs af forvaltningerne (se bilag 1: Indstilling om Sikker By pakken – mindre kriminalitet mere tryghed).

Bærende for indsatserne under Sikker By er, at Kommunens ressourcer bruges der, hvor de har størst effekt i forhold til at fremme tryghed og forebygge kriminalitet. Derfor behandlede og godkendte Økonomiudvalget d. 15. juni 2010 et forslag til en konkret proces frem mod en fælles model for effektbaseret evaluering af aktiviteter under Sikker By. Den løbende effektmåling skal bruges til en økonomisk omprioritering ved forhandlingerne af budget 2012 (se bilag 2: Indstilling om Sikker By prioritering – mindre kriminalitet mere tryghed – evaluering og effekt).

Som opfølgning på, at Københavns Kommune har fået tildelt 28 mio. kr. af statens satspuljemidler til helhedsorienteret gadeplansindsats i Gadelandet/Husumgård, Tingbjerg, Blågården og Mjølnerparken, indeholder sidstnævnte indstilling desuden forslag til kortlægning og udbredelse af gode eksempler på optimeret lokalt samarbejde.

Løsning

Sikker By pakken

Kultur- og Fritidsforvaltningen finder, at et samarbejde, hvor alle forvaltninger deltager aktivt i arbejdet med at skabe en tryk og sikker by, er vigtigt. Derfor bakker forvaltningen op om deltagelsen i Sikker By. Yderligere mener forvaltningen, at der i

Høring vedr. Sikker By og effektmåling

prioritering af indsatserne under Sikker By bør fokuseres på de mere direkte kriminalpræventive indsatser som Exitprogrammet, Plus Centrene mv. I fald der er midler til mere, kan man medtage indsatser med afledte kriminalpræventive og tryghedsskabende indsatser.

Kultur- og Fritidsforvaltningen har ingen forslag eller kommentarer til aktiviteter inden for programmets 6 indsatsområder foruden det, der allerede er indmeldt:

- Udvidede åbningstider på anlæg
- En udvidelse af SummerCamp til feriecamps (i ferier og flere boligområder)
- Driftstilskud til foreninger i udsatte områder
- Evt. omlægning af et fokusområde under Udviklingspuljen

Evaluering og effektmåling

Kultur- og Fritidsforvaltningen er enig i Økonomiforvaltningens indstilling (bilag 2) for så vidt, at effektmålingen ønskes udformet, så den er egnet til at evaluere alle typer projekter og driftindsatser indenfor forvaltningernes områder. Dette finder forvaltningen er yderst vigtigt, da mindre projekter og indsatser, der er anderledes end normen, meget hurtigt forsvinder i store evalueringsdesign. Således ender man med en ensartet masse af information, der dækker over både rigtig gode indsatser og fejlslagne indsatser, uden at nogen af dem kommer til at markere sig.

Yderligere er forvaltningen enig i, at det vigtigt, at der også fokuseres på at minimere udgifter og ikke mindst sikre enkle sagsgange for medarbejdere. Ikke mindst fordi dele af projektadministrationen i Kultur- og Fritidsforvaltningens indmeldte projekter vil skulle varetages af foreninger, og dermed aktivitetsmedarbejdere frem for administrative medarbejdere.

Med ovenstående udgangspunkt undrer det, at Økonomiforvaltningen peger på netop meget store og tidskrævende evalueringsmodeller som udgangspunkt for Sikker By effektmålinger. Kultur- og Fritidsforvaltningen opfordrer til mindre evalueringer, der også tager udgangspunkt i målgruppens oplevelse af indsatsens effekt. Sådanne målinger kunne også overkomme udfordringen med at skulle måle en effekt på igangværende projekter, hvor effekten ikke er statistisk målbar før efter et projekts udløb.

Sidst stiller Kultur- og Fritidsforvaltningen spørgsmålstegn ved, om en gennemarbejdet evalueringsmodel kan være færdig til oktober 2010.

Kortlægning af lokale indsatser

Kultur- og Fritidsforvaltningen har ikke nogen kommentarer til kortlægning og udbredelse af gode eksempler på optimeret lokalt samarbejde, da det i højere grad er andre forvaltninger, der arbejder med dette område.

Økonomi

Såfremt der via budget 2011 og/eller budget 2012 bevilges midler til Sikker By projekter i Kultur- og Fritidsforvaltningens regi, skal der afsættes medarbejderressourcer til opstart, udrulning, monitorering og evaluering af projekter.

Videre proces

Høringssvarene fra Fagudvalgene og Lokaludvalgene forelægges Økonomiudvalget sammen med forslag til budgetønsker til det samlede Sikker By program til forhandlingerne om budget 2011.

Carsten Haurum

/Mads Kamp Hansen

Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning i mødet den 19. august 2010:

Indstillingen blev godkendt.