

5. Opnormering af vuggestuegrupper (2008-116291)

Udvalget skal tage stilling til forslag om midlertidig opnormering af vuggestuegrupper fra 12 til 14 børn.

INDSTILLING OG Beslutning

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget:

1. at forvaltningen midlertidigt kan opnormere fra 12 til 14 børn pr. vuggestuegrupperum i institutioner, hvor det er muligt

PROBLEMSTILLING

BR vedtog den 18. september 2008, at det indgår i budgetforhandlingerne, at der skal etableres 55 børnegrupper i 2008 og 2009 med henblik på at overholde den nationalt givne pasningsgaranti. Der er afsat 122,5 mio. i budgetforliget for 2009 med henblik på at etablere disse grupper akut. Det er en forudsætning for denne anlægsbevilling og for opretholdelsen af pasningsgarantien, at der gennemføres midlertidige opnormeringer.

Løsning

Forvaltningen foreslår, at opnormeringen blandt andet foretages ved at øge gruppestørrelserne i vuggestuer midlertidigt fra 12 til 14 børn, hvor dette er fysisk muligt, i de områder hvor der er behov for pladser.

I integrerede institutioner (bygget efter 1995) er der som hovedregel etableret grupperum på ca. 45 m².

Grupperummene er etableret uafhængigt af, om de benyttes af en vuggestuegruppe på 12 børn eller en børnehavegruppe på 22 børn. Den faste grupperumsstørrelse er bygget for at sikre fleksibilitet mellem grupperummene, således at de som udgangspunkt kan benyttes både af vuggestuebørn og børnehavebørn. Imidlertid er lovkravet om et frit gulvareal pr. vuggestuebarn på 3 m². Dette giver, med størrelsen af grupperummene på ca. 45 m², mulighed for at indskrive 2 børn mere pr. vuggestuegruppe i disse institutioner.

Der foreligger en aftale mellem områdets parter "1000-børns aftalen" (22/8 1990) om, at gruppestørrelsen på vuggestueområdet er 12 børn samt en politisk beslutning fra 3/9 2003 om, at det skal være frivilligt at opnormere fra 12 til 14 børn pr. gruppe.

Såfremt forslaget gennemføres fuldt ud forventes behovet for ekstra pladser, at blive nedjusteret med 20 grupper.

Forvaltningen vil indgå i tæt dialog med daginstitutionerne om at opnormere frivilligt. Såfremt dette ikke tilvejebringer et tilfredsstillende antal pladser, foreslås det, at forvaltningen bemyndiges til at foretage en konkret vurdering af hver enkelt institution med henblik på derefter at kunne pålægge

institutionen midlertidigt at opnormere fra 12 til 14 børn pr. vuggestuegruppe.

Hvis der opnormeres i distrikter, hvor der ifølge behovsprognosen for 2008 er merbehov for pladser (jf. pkt. 1 på BUU-mødet d. 18. juni 2008), er der mulighed for at opnormere med knap 240 pladser (i alt 20 grupper).

Pladserne fordeler sig således:

Distrikt	Antal mulige vuggestuepladser
Amager	69
Vesterbro/Kgs. Enghave	45
Indre By/Christianshavn	13
Valby	9
Vanløse/Brønshøj	31
Østerbro	69
I alt	236

I forslaget er der taget højde for, at institutioner, som i forvejen har en merindskrivning stadig opnormeres, men ikke skal tage to ekstra vuggestuebørn ind, hvis der er 14 vuggestuebørn pr. gruppe.

Forslaget vil give mulighed for både at opnormere selvejende og kommunale institutioner. Samlet set kan en opnormering i samtlige selvejende institutioner med fysisk merkapacitet give 23 vuggestuepladser. Det bemærkes, at en forøgelse af gruppestørrelserne i de selvejende institutioner kræver ændring af deres driftmæssige overenskomst med kommunen.

Det bemærkes, at der i pladsopgørelserne ikke er taget højde for, at udvalgte integrerede institutioner kan blive såkaldt "skæve" ved en opnormering fra 12 til 14 vuggestuebørn. Det kan derfor blive nødvendigt, hvis der ønskes en opnormering på 236 vuggestuepladser, at der i de konkrete tilfælde dispenseres for reglen om, at alle vuggestuebørn er garanteret en plads i børnehavedelen i den specifikke integrerede institution.

Det indstilles, at opnormeringerne er midlertidige og løber frem til 31. marts 2010.

Indkøb af minibusser

Ved indkøb af ekstra minibusser vil nogle af de institutioner, som opnormerer fra 12 til 14 børn pr. vuggestuegruppe, have mulighed for at få tilknyttet en minibus til institutionen.

Minibusser er p.t. populære hos institutionerne, da de giver mulighed for at institutionen kan køre på tur med mindre børnegrupper. Hermed er der mulighed for at give børnene en mere varieret hverdag. Flere institutionsledere har også gjort opmærksom på at minibusser er en god måde at aflaste grupper, som er opnormeret.

Det bemærkes, at der ved indkøb af 20 minibusser ikke er garanti for, at alle institutioner, som opnormerer, kan få tilknyttet en minibus.

Busserne finansieres via en omdisponering fra specialområdet. Minibusserne kan samtidig

tilbageføres, dels til specialområdet pr. 31. marts 2010, hvor de midlertidige opnormeringer ophører dels til erstatning af gamle busser.

Forslaget – baggrund og konsekvenser

Forslaget vil bidrage til, at kommunen kan opretholde pasningsgarantien, da børn opskrevet på venteliste hurtigere kan få tildelt en daginstitutionsplads. Forældre til børn på venteliste vil derfor opfatte forslaget positivt.

Dog kan forældre, som allerede har et barn indskrevet i en institution der opnormeres, opleve det som en forringelse af pasningstilbuddet, da der vil være færre kvadratmeter til rådighed pr. barn og samtidig risiko for, at deres barn ikke er sikret plads i institutionens børnehavedel, når det er to år og ti måneder.

Samtidig vil der også være markante pædagogiske indvendinger om, at vuggestuebørn har brug for plads til at udvikle deres fysiske og motoriske færdigheder samt har brug for et roligt og overskueligt miljø.

Økonomi

Dækning af anlægsudgifterne er medtaget i budgetforliget for 2009 og forudsætter, at dette endeligt godkendes i Borgerrepræsentationen den 9/10 2008.

Videre proces

Forvaltningen tager kontakt med de pågældende institutioner og aftaler nærmere om opnormeringen.

Else Sommer

/Henriette Bjørn Nielsen

bilag

[1. Genoprettelse af pasningsgarantien](#)

Børne- og Ungdomsudvalgets beslutning den 01.10.2008

B, F og Ø stillede følgende ændringsforslag: "at 'hvor det er muligt' i selve indstillingspunktet erstattes af "hvor institutionerne vurderer, at de midlertidigt har ressourcer til dette"".

Forslaget blev forkastet efter afstemning med følgende resultat:

For stemte 4 medlemmer: B, F og Ø.

Imod stemte 7 medlemmer: A, C2, V og Louise Frevert (løsgænger).

Indstillingen blev herefter godkendt efter afstemning med følgende resultat:

For stemte 7 medlemmer: A, C2, V og Louise Frevert (løsgænger).

Imod stemte 4 medlemmer: B, F og Ø.

B, F og Ø ønskede følgende tilført til beslutningsprotokollen: "B, F og Ø er bekymrede for konsekvensen af denne beslutning, som kan risikere at ramme uforholdsmæssigt skævt på en lang række institutioner ift. arbejdsmiljø og byrde, således at hensigten med forslaget giver u hensigtsmæssigt bagslag."

A (bortset fra Lars Rasmussen), C 2, V og Louise Frevert (løsgænger) ønskede følgende tilført til beslutningsprotokollen: "Vi konstaterer, at man ikke kan nå at bygge nyt, og derfor i mellemtiden er tvunget til meroptag, Ellers vil forældrene ikke kunne få plads til deres børn. Vi anser dette som en midlertidig løsning."

