

6. Drøftelse af Køn, kultur og ligestilling - fakta og fordomme i et integrationsperspektiv (2009-47658)

Beskæftigelses- og Integrationsborgmesteren har fremsendt et idékatalog fra forvaltningens integrationskonference og beder Socialudvalget om at drøfte kataloget. Kataloget er fremsendt til alle fagudvalg.

INDSTILLING OG Beslutning

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab. indstiller,

1. at Socialudvalget drøfter idékataloget ”Køn, kultur og ligestilling – fakta og fordomme i et integrationsperspektiv”.

Problemstilling

Beskæftigelses- og Integrationsborgmesteren har fremsendt idékataloget - ”Køn, kultur og ligestilling – fakta og fordomme i et integrationsperspektiv” - fra forvaltningens integrationskonference, der blev afholdt den 22. januar 2009. Konklusionen på konferencen er, at kommunes integrationsindsats fungerer godt. Hvis man retter et kønsperspektiv på integration, er der dog stadig forskellige udfordringer i forhold til de to køn. Beskæftigelses- og Integrationsborgmesteren beder Socialudvalget om at drøfte kataloget og lade det være til inspiration i udvalgets budgetforhandlinger for 2010.

Løsning

”Køn, kultur og ligestilling – fakta og fordomme i et integrationsperspektiv” samler op på de drøftelser, der fandt sted på integrationskonferencen. Kataloget er temainddelt i de 6 indsatsområder, der er en del af kommunens integrationspolitik:

1. Køn, læring og udannelse i folkeskolen.
2. Sociale fællesskaber, kriminalitet og anerkendelse blandt etniske minoritetsdrengene.
3. Køn, seksualitet og ungdomsliv.
4. Etniske minoritetskvinder med manglende sociale netværk og arbejdsmarkedstilknytning.
5. Fædre, sønner, ægtemænd – om manderoller og maskulinitet.
6. Mainstreaming af ligestillingspolitikken.

Nedenfor opsummeres de udfordringer og løsningsforslag, der blev identificeret på konferencen under ovenstående 6 temaer samt forvaltningens anbefalinger.

1. Køn, læring og udannelse i folkeskolen

I kataloget fremgår det, at tosprogede drenge ikke får det samme udbytte af folkeskolens undervisning som tosprogede piger og etsprogede generelt. Løsningsforslagene i kataloget ligger udelukkende inden for Børne- og Ungdomsforvaltningens område.

Socialforvaltningen er enig i vigtigheden af, at rette fokus på, hvorledes man understøtter, at

tosprogede drenge får et større udbytte af deres skolegang. Socialforvaltningen understreger, at man generelt arbejder med integrationsfremmende tanker i arbejdet med udsatte børn og unge. Dette sker ofte i samarbejde med eks. Børne- og Ungdomsforvaltningen, hvor man løbende arbejder sammen om at sikre en bedre undervisning for børn og unge, der har særlige vanskeligheder, herunder etnisk minoritetsbørn og -unge.

2. Sociale fællesskaber, kriminalitet og anerkendelse blandt etniske minoritetsdrenge

Med fokus på frafald fra uddannelsessystemet samt kriminalitetsraten blandt etniske minoritetsdrenge rejser kataloget spørgsmål om, hvordan man kan understøtte identitetsdannelsesforløb for etnisk minoritetsdrenge og udnytte deres sociale fællesskaber.

Socialforvaltningen er enig i, at der er en særlig udfordring på dette område. Forvaltningen anbefaler dog, at man arbejder med at designe indsatser, der sikrer inklusion af de unge i almensamfundet, snarere end indsatser, der retter sig mod og bevarer de marginaliserede unges fællesskaber.

Der er i kataloget formuleret gode initiativer, der stemmer overens med indsatser og udviklingsperspektiver i Socialforvaltningen. I forbindelse med forvaltningens arbejde skal det erindres, at man er opmærksom på den etniske dimension, men at indsatsen som udgangspunkt rettes mod den enkelte unge og familien i et helhedsperspektiv. I forhold til arbejdet med denne gruppe er der generelt et godt samarbejde på tværs af forvaltningerne. Eksempler er skolesocialrådgiverprojektet, i forhold til fastholdelse i almenskolesystemet, samt SSP og Den Korte Snor i forhold til kriminalitetsforebyggelse.

Socialforvaltningen har udarbejdet et budgetforslag til Socialudvalget om særlige kriminalitetsforebyggende tiltag, der indeholder en del af de løsningsmuligheder, der lægges op til i kataloget, eks. kortlægning og tidlig identifikation af kriminalitetstruede unge samt udvidelse og opkvalificering af kontaktpersonarbejdet. Forvaltningen ønsker dog ikke kun at rette fokus mod de unges fællesskaber, men også deres familie og lægger op til et øget fokus på inddragelse af familie og netværk, således at forældre får støtte til at spille en mere aktiv opdragende rolle i forhold til deres børn. Forvaltningen anbefaler, at Socialudvalget i budgetforhandlinger drøfter disse tiltag.

3. Køn, seksualitet og ungdomsliv

I kataloget fremlægges det, at forskning viser, at etnisk minoritetsunge er mere bekymrede end deres jævnaldrende. Pigenes bekymringer handler om frygt for vold. Der rejses, i forlængelse heraf, spørgsmål om, hvordan man bedst udformer indsatser målrettet etniske minoritetspiger samt, hvordan kommunale medarbejdere rådgiver og vejleder de unge i forhold til udfordringerne i et flerkulturelt samfund.

Socialforvaltningen er enig i, at der er en udfordring, og vurderer at det i forhold til vold og trusler særligt er unge etniske minoritetskvinder, der bekymrer sig. Etnisk Konsulentteam er et af forvaltningens tilbud, der har succes med at mægle mellem unge og familie, hvor der er opstået generationskonflikter, eks. i forhold til frygt for tvangsægteskab. Flere af forvaltningens tilbud – eks. krisecentre, Døgnkontakten og Pigegruppen – har over tid opbygget en kompetence til at håndtere de unge etniske minoritetskvinders bekymringer, og er eksempler på indsatser, hvor man har erfaring med et særligt fokus på de piger, som kataloget efterlyser. Socialforvaltningen anbefaler, at dette er et fortsat fokus i forvaltningens arbejde.

Etniske minoritetskvinder er overrepræsenteret på kvinde/krisecentrene. Socialudvalget godkendte januar 2009 udkast til en ”Handleplan for en styrket indsats overfor partnervold”. Planen kan

medvirke til at mindske konsekvenserne af partnervold og har et specielt fokus på de kvinder, som ikke får hjælp i dag. I handleplanen foreslås, at der forsøgsvis etableres et Specialteam af sagsbehandlere, som varetager og tager ansvar for den koordinerende indsats gennem hele sagsforløbet. Teamet vil kunne indsamle viden i forhold til, hvad man kan gøre for etniske voldsramte kvinder, som kataloget beskriver. Handleplanen har været i høring og skal endelig godkendes af SUD den 3. juni 2009.

4. Etniske minoritetskvinder med manglende sociale netværk og arbejdsmarkedstilnytning

Kataloget beskriver, hvordan mange etniske minoritetskvinder slet ikke eller kun delvist indgår i centrale samfundsfællesskaber, som eks. arbejdsmarkedet. Der rejses spørgsmål om, hvordan kommunen kan skabe rammer, der inkluderer socialt isolerede kvinder på arbejdsmarkedet.

I forhold til Socialforvaltningens målgrupper, er en udfordring, at målrette tilbud til socialt isolerede etnisk minoritetskvinder med kort uddannelse/arbejdsmarkedserfaring. Kringlebakken er et af forvaltningens tilbud, der har succes med kontakten til kvinder, der har tendens til udelukkende at arrangere sig i familierelationer. Kringlebakken vil fortsat rette fokus på familiesammenførte og flygtningekvindes samt barslende etniske minoritetskvinders integration i samfundet, gennem eks. kurser i dansk og samfundsfag, som det i kataloget efterlyses.

Socialudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har vedtaget at oprette en ny fælles specialenhed. Specialenheden mellem de to forvaltninger, har som overordnet formål at styrke koordinering, styring og samarbejde omkring borgerne - specielt matchgruppe 4 og 5. Socialforvaltningen anbefaler, at man i dette forum arbejder videre med hvordan kommunen kan styrke indsatsen på dette punkt, eks. i forhold til afdækning af interesser og behov, opkvalificering og oprettelse af differentierede tilbud til etnisk minoritetskvinder, som kataloget efterlyser.

5. Fædre, sønner, ægtemænd – om manderoller og maskulinitet

I kataloget fremgår det, hvorledes tab af autoritet og anerkendelse bevirker, at mange etniske minoritetsmænd har problemer med at redefinere deres roller, i forhold til ægtefælte, børn og karriere, i relation til integration i samfundet. Der rejses spørgsmål om, hvordan kommunen kan bistå mænd med dette samt engagere dem i løsningen af lokale udfordringer i forhold til unges opførelse.

På Socialforvaltningens område, er der en overrepræsentation af etniske minoritetsmænd blandt hjemløse. Der er desuden en lavere andel af hjemløse etniske minoriteter, der modtager førtidspension. Samtidig er en højere andel af etniske minoriteter opskrevet til en bolig. Det kan være relevant at se på, om der i tilstrækkeligt omfang sker afklaring af denne gruppes sociale og helbredsmaessige situation samt rettigheder og muligheder i forbindelse med bolig. Herudover opleves en stigning i antallet af psykisk syge med etnisk minoritets baggrund, herunder Post Traumatisk Stress Syndrom. Socialforvaltningens væresteder kan være med til at afhjælpe det identitetstab, som nogle etniske minoritetsmænd oplever. Socialforvaltningen anbefaler, at udvalget drøfter, hvordan væresteder kan være med til at afhjælpe identitetstab samt støtte op omkring psykisk syge. Der søges eks. i budget 2010 driftstilskud til værestedet Muhabet, der netop har succes med dette arbejde.

Socialforvaltningen arbejder i dag med selvværd, identitet og demokratisk sindelag i mange af vores tilbud for børn og unge med sociale vanskeligheder, hvor en væsentlig del har en etnisk minoritetsbaggrund. Dette er et område der i fremtiden, bl.a. i forbindelse med udformningen af en strategi på området, opprioriteres.

Socialforvaltningen har udarbejdet et budgetnotat til Socialudvalget om indsatser rettet mod de 18-25årige, herunder etniske minoritetsunge. Dette på grund af, at det er blevet tydeligt at en gruppe unge står uden arbejde/uddannelse, færdes i marginaliserede grupper og ikke anerkender samfunds- og adfærdsnormer. Socialforvaltningen ønsker, at arbejde med indsatser, der styrker de unges modenhed og sociale kompetencer samt støtter de unge i positive fremtidsplaner. Dette skal ske gennem opsøgende og motiverende kontakt til de unge samt oprettelsen af aktiviteter der, som kataloget efterlyser, har fokus på at give de unge mulighed for at være med til at løfte deres lokalområde. Socialforvaltningen anbefaler, at udvalget i budgetforhandlinger drøfter disse tiltag.

6. Mainstreaming af ligestillingspolitikken

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer, at kommunen ikke i tilstrækkelig grad kan følge med i køns- og ligestillingsdimensioner i integrationspolitikken, hvilket har medført, at man mainstreamer integrationsbarometeret samt årshjulet for integrationspolitik.

Socialforvaltningen er enig i den strategi, og arbejder ligeledes selv med at mainstreame ligestillingsmæssige udfordringer – fx i forbindelse med udviklingen af kommunens arbejde med udsatte børn og unge.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Videre proces

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil blive orienteret om Socialudvalget drøftelser.

Anette Laigaard

/Sven Bjerre

bilag

[Brev fra Jacob Hougaard vedr drøftelse af idékatalog](#)
[Køn, kultur og ligestilling - idékatalog](#)

