

14. Forslag til brug af udfordringsretten (2009-55807)

Socialudvalget skal godkende Socialforvaltningens forslag til ansøgninger om dispensationer fra statslige regler for at afprøve nye måder at gøre tingene på i den offentlige sektor. Forslagene indmeldes til Indenrigs- og Socialministeriet som svar på ministeriets indkaldelse af forslag til brug af kommunens ret til at udfordre statslige regler (udfordringsretten).

INDSTILLING OG Beslutning

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab. indstiller, at Socialudvalget overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at de 12 forslag om dispensationer fra statslige regler, der er beskrevet nedenfor, indgår i kommunens samlede ansøgning til Indenrigs- og Socialministeriet om brug af udfordringsretten.

Problemstilling

Regeringen har sammen med KL og Danske Regioner besluttet en udfordringsret. Udfordringsretten betyder, at institutioner (via kommuner) kan søge staten om på forsøgsbasis at blive fritaget fra statslige regler for at afprøve nye måder at gøre tingene på. Udfordringsretten gælder alle institutioner, der leverer offentlig service. Formålet med udfordringsretten er at udvikle forslag til afbureaukratisering af de administrative processer eller af arbejdsgange, der er reguleret af procesregler. Udvalgene skal indmelde forslag om dispensationer fra statslige regler til brug for kommunens samlede tilbagemelding til Indenrigs- og Socialministeriet om brug af udfordringsretten.

Løsning

Socialforvaltningen foreslår 12 ansøgninger om dispensationer. Ansøgningerne vedrører:

1. Dispensation fra reglerne for videregivelse af oplysninger i sociale sager

Der er tale om et fælles forslag fra Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen. Med forslaget søges om fritagelse fra regler om tavshedspligt med henblik på at kunne give tilbagemeldinger til daginstitutioner, skoler og andre kommunale professionelle, når de underretter til børnefamilieteamet. Videregivelsen af oplysninger skal begrænse sig til det overordnede indhold i den sociale sag, men være så omfattende, at fagpersonerne får indblik i den sociale myndigheds bevæggrunde for de beslutninger, der træffes, og får mulighed for at bidrage med udarbejdelse af mål og delmål i forbindelse med børnefamilieteamets handleplaner, så længe de arbejder med barnet i eget regi. Med den gældende lovgivning kan Socialforvaltningen ikke uden samtykke fra forældremyndighedsindehaveren give tilbagemelding på, hvad forvaltningen foretager sig i sagen på baggrund om underretningen – herunder om den henlægges eller der i gang sættes en § 50 undersøgelse. Formålet med ansøgningen er at fagpersonerne i de kommunale skoler og institutioner skal rustes til bedre at kunne varetage deres egne opgaver med indsatsen for barnet i samarbejde med børnefamilieteamet.

2. Dispensation for krav om deponering ved indgåelse af nye lejemaal udvides til 3 år i forbindelse med projekter

Deponeringskravet kan sætte en bremse for igangsættelse af forsøgsprojekter. Ved lejemaal af kun et

års varighed er man fritaget for deponering. Ved lejemål af 2 års varighed kan man søge dispensation, og vil som regel få det, men ved lejemål over 2 år, skal der meget gode argumenter til for at få dispensation. Mange forsøgsprojekter er netop af 3 års varighed, så hvis man kunne få en dispensationsret ved 3 års midlertidigt lejemål, ville det lette gennemførelsen af mange projekter. Det vil gøre det lettere og smidigere at sætte projekter i gang.

3. Dispensation fra krav om, at kost ikke kan indgå som obligatorisk ydelse i et specialiseret botilbud til psykisk syge misbrugere etableret efter servicelovens § 108

Der søges om dispensation for et nyoprettet botilbud for psykisk syge misbrugere, fordi det i dag sker, at psykisk syge misbrugere fravælger at deltage i en madordning, da de prioriterer at bruge penge på deres misbrug. For at undgå omsorgssvigt får misbrugerne alligevel lov til at købe mad i madordningen med senere betaling, hvis de på grund af misbrug ikke har penge til mad. Herved kan de oparbejde en gæld til bocentret. Der ligger så et større pædagogisk arbejde i at motivere beboeren til at indgå en frivillig betalingsordning til at afdrage gælden, samt at motivere beboeren til at prioritere at bruge penge til kost i stedet for til misbrug. Desuden er der et administrativt arbejde forbundet med selve inddrivelsen af gælden.

4. Ændring af aldersgrænse for virksomhedspraktik

Institutionen Spydspidsen søger om at aldersgrænsen for unge, som de kan tilbyde virksomhedspraktik, hæves fra 18 til 19 år. De ønsker derfor dispensation fra Serviceloven og beskæftigelseslovgivningen. Yderligere søger de dispensation så unge, der er fyldt 18 år og er i virksomhedspraktik hos dem, kan få fuld (i stedet for nedsat) kontanthjælp.

5. Oprettelse af specialteam af sagsbehandlere til sager vedr. voldsramte kvinder

Der foreslås oprettet et specialteam i Socialforvaltningen på ca. 10 sagsbehandlere, der arbejder med udsatte voldsramte kvinder og deres børn og med kompetence til at foretage sagsbehandling, der hører under henholdsvis børnefamiliecentret, socialcentret og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Formålet er, at kvinderne kun behøver at henvende sig et sted i modsætning til i dag, hvor en kvinde kan have op til 4 sagsbehandlere. Oprettelsen af et specialteam med de givne kompetencer kræver dispensation fra lovgivning.

6. Dispensation for modregning i indtjening sideløbende med offentlige ydelser

Når kontanthjælpsmodtagere og førtidspensionister i dag deltager i sociale beskæftigelsesprojekter og modtager dusørydelse for det (13,80 kr. i timen), så modregnes det ikke i selve kontanthjælpen/pension. Men der sker modregninger i særydelser, som kontanthjælpsmodtageren modtager, og i alle ydelser som førtidspensionisten modtager udover pensionsbeløbet. Det foreslås, at der søges om dispensation, så kontanthjælpsmodtagere og førtidspensionisters dusørydelse ikke modregnes i ovennævnte ydelser. Formålet med dette er at motivere kontanthjælpsmodtagere/førtidspensionisterne til at deltage i social beskæftigelse.

7. Forslag til ændret praksis med vurderingsgrundlaget i pensionslovens § 18 for hvornår det kan anses for dokumenteret, at arbejdsevnen ikke kan forbedres

Nogle førtidspensionsansøgere med svære psykosociale problemer har meget vanskeligt ved at gennemføre den arbejdsprøvning, der normalt anses som nødvendig, før ansøgning om førtidspension kan påbegyndes. For disse borgere foreslås det, at de restriktive krav om arbejdsprøvning erstattes af en samlet social-lægelig vurdering på baggrund af den efter arbejdsevnebekendtgørelsen beskrevne arbejdsevne metode og resurseprofil.

8. Mellemkommunal refusion for ophold i § 109 og § 110 botilbud

Med strukturreformen i 2007 blev der indført mellemkommunal refusion for ophold i § 109 og § 110

botilbud (kvindekrisecentre og forsorgshjem mv.). Før kommunalreformen var denne opgave amtskommunal, og der var ingen mellemkommunal betaling. Begrundelsen var, at der var tale om selv-visitation, samt at der i øvrigt var 50 % statsrefusion. Refusionsordningen har medført et stort administrativt merarbejde. I stedet foreslås en udligning over bloktilskudsordningen, hvor alle kommuner pålignes et udligningsbeløb svarende til deres befolkningsandel eller andel af den voksne befolkning, og hvor de indsamlede bidrag fordeles mellem kommunerne i forhold det faktiske pladsantal.

9. Dispensation for manglende handlemuligheder overfor østeuropæiske hjemløse i Danmark

På hjemløseområdet går alle bestræbelser i retning af at sikre, at ingen hjemløse skal være uden tilbud – ingen skal sove på gaden. Samtidig kan der konstateres en udvikling, hvor østeuropæiske hjemløse præger gadebilledet. Servicelovens regler betyder, at de ikke har mulighed for at benytte danske herberger. De udenlandske hjemløse er derfor uden andre hjælpemuligheder end gaden. Der søges derfor om dispensation, så Københavns Kommune kan etablere tiltag, der kan understøtte processen med at motivere de østeuropæiske hjemløse til en tilbagevenden til hjemlandet.

10. Undtagelse af prostituerede fra de gældende regler om sort arbejde

Det foreslås, at der skabes lovhjemmel til, at prostituerede frit kan henvende sig til kommunen uden frygt for anmeldelse af socialt bedrageri og krav om tilbagebetaling samt skattebetaling, hvis de har modtaget kontanthjælp samtidig med, at de har haft ikke-opgivne indtægter fra prostitution. Alternativt at der gives muligheder for fuld gældssanering for skyldig skattebetaling af ikke-opgivne indtægter ved prostitution og for tilbagebetaling af uberettiget modtagne offentlige ydelser. Det vil muliggøre for Københavns Kommune at iværksætte en social indsats over for prostituerede, der uretmæssigt har modtaget offentlig ydelse. Undersøgelser har vist, at en meget stor del af de danske prostituerede modtager kontanthjælp.

11. Forslag til hjemmel for etablering af fixerum

På stofmisbrugsområdet har Københavns Kommune senest etableret sundhedsrum for stofmisbrugere. I forhold til stofindtagelse er det i sundhedsrummet alene muligt at indtage lægeordineret medicin. Lovgivningen indeholder tillige mulighed for at etablere tilbud om lægeordineret heroin til svært belastede stofmisbrugere. Der er imidlertid fortsat behov for yderligere tiltag til begrænsning af skadevirkningerne af misbruget for den enkelte stofmisbruger og for samfundet som helhed. Det foreslås derfor, at der søges om dispensation til etablering af egentlige fixerum, hvor der ikke er begrænsninger for hvilke stoffer, der kan indtages.

12. Forslag til forenkling af indberetninger vedrørende behandling af stofmisbrugere

Med de nuværende regler er der i vidt omfang tale om dobbeltindberetninger, da der skal indberettes i forskellige indberetningsportaler vedrørende misbrugsbehandling. Sundhedsstyrelsen og Servicestyrelsen har etableret hver deres indberetningsportaler vedrørende misbrugsbehandling. For at begrænse arbejdet med indberetning vedrørende borgere i misbrugsbehandling opfordres de to styrelser til at samordne deres indberetningssystemer.

Ansøgningerne omdeles på Socialudvalgets møde den 13. maj 2009.

Forslag 4-7 vedrører Beskæftigelsesministeriets lovgivning. Beskæftigelsesministeriets område indgår ikke i udfordringsretten på grund af beskæftigelsesreformen pr. 1. august 2009. Forslagene er alligevel medtaget med henblik på at gøre Indenrigs- og Socialministeriet opmærksom på, at der også inden for det område er muligheder for afbureaukratisering.

Økonomi

Kommunen vil selv skulle finansiere merudgifter som følge af forslagene. Økonomiforvaltningen har oplyst, at merudgifter vil skulle finansieres inden for det enkelte udvalgs ramme. Forslag 2, 3, 8, 10 og 12 medfører ikke merudgifter for kommunen. Forslag 1 vil medføre beskedne merudgifter på op til et årsværk. De vil kunne finansieres indenfor bevillingsområdet børnefamilier med særlige behov. Forslag 4-7 samt 9 og 11 vil medføre medudgifter for kommunen.

Videre proces

Socialudvalgets forslag vil indgå i Københavns Kommunes samlede indstilling til Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen. Økonomiforvaltningen forventer, at den samlede indstilling forelægges Økonomiudvalget den 26. maj 2009 og Borgerrepræsentationen den 10. juni 2009.

Anette Laigaard

/Sven Bjerre

bilag

