



B14 – Need to: Retskrav på indsats i rehabiliteringsteams

Baggrund

Alle kommuner skal have et tværfagligt rehabiliteringsteam til behandling af sager om ressourceforløb, fleksjob, førtidspension og jobafklaringsforløb jf. lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. Forud for afgørelser om ressourceforløb, fleksjob og førtidspension skal borgere i målgruppen have deres sag forelagt rehabiliteringsteamet. Hvis en borger tilbydes et jobafklaringsforløb, skal borgeren have forelagt sin sag på rehabiliteringsteamet, som tager stilling til indholdet i jobafklaringsforløbet. Da der er tale om et retskrav for borgerne, skal kommunen til enhver tid kunne stille et rehabiliteringsteammøde til rådighed.

Rehabiliteringsteamet består af regionens sundhedskoordinator (læge) samt repræsentanter fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF), Socialforvaltningen (SOF) og Sundheds- og Omsorgsforvaltningen (SUF). Børne- og Ungdomsforvaltningen deltager, når sagen vedrører ledige borger under 30 år.

Indhold

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer, at der er et øget behov for rehabiliteringsteammøder i forhold til den eksisterende bevilling, hvorfor BIF, SOF og SUF i fællesskab ønsker yderligere midler til afholdelse af flere møder i rehabiliteringsteamet.

I 2019 forventes behovet at udgøre ca. 3.000 rehabiliteringsteammøder årligt for sager om førtidspension, fleksjob og ressourceforløb, hvilket er **ca. 600** flere møder end budgetteret. I årene 2020-21 er behovet faldende til ca. 2.700 rehabiliteringsmøder årligt. Det bemærkes, at forvaltningerne i Overførselssagen 2017-2018 fik need to finansiering til 460 møder, så forvaltningerne i 2018 havde midler til ca. 2.900 møder.

Københavns Kommune har et særskilt rehabiliteringsteam, der behandler sager om jobafklaringsforløb. Fremadrettet forventes behovet for mødekapacitet at udgøre ca. 1.400 rehabiliteringsmøder årligt for sager om jobafklaringsforløb. Dette er **ca. 350** flere møder end budgetteret.

I 2019 forventes det samlede behov således at udgøre i alt ca. 4.400 rehabiliteringsmøder, hvilket er **ca. 950** møder mere end budgetteret.

De ændrede behov kan henføres til, at der på samme tid sker to betydelige ændringer, som har indflydelse på antallet af borgere, der skal have deres sag behandlet i rehabiliteringsteamet de kommende år – for at få vurderet om de har ret til en førtidspension, et fleksjob eller et ressourceforløb. At de to ændringer falder sammen betyder, at der i de kommende år vil være behov for flere rehabiliteringsteammøder. Ændringerne er uddybet herunder.

Lovændring – præcisering af reglerne for tilkendelse af førtidspension

I juni 2018 trådte en ny lovændring i kraft, der ændrede reglerne om ressourceforløb og dokumentationskravet for tilkendelse af førtidspension. Lovændringen skal dels skabe klarhed om, at dokumentationskravet for at få tilkendt førtidspension i visse tilfælde godt kan være opfyldt uden borgerens deltagelse i et ressourceforløb, dels at det er en forudsætning

for at iværksætte ressourceforløb, at kommunen kan pege på indsatser, hvor der er en realistisk forventning om, at borgeren kan udvikle sin arbejdsevne.

Lovændringen forventes at medføre, at en andel af borgerne vil få en tidligere tilkendelse af førtidspension samtidig med at gruppen af borgere i ressourceforløb, der kan få førtidspension, forventes at stige. Det betyder, at en del af målgruppen for førtidspension ikke i lige så høj grad skal i ressourceforløb som tidligere, ligesom ressourceforløbene forventeligt vil blive kortere for en andel af målgruppen. Dette vil fremrykke behovet for rehabiliteringsmøder og medføre, at der i flere år frem vil skulle afholdes flere møder, hvorfor der søges om midler til det fremrykkede behov for flere møder i årene 2019-2021.

Behovet er need to, fordi der er tale om en lovændring, der giver flere borgere retskrav på at få deres sag forelagt rehabiliteringsteamet. Behovet kan derfor kategoriseres som en *risikosag*, da lovgivningen medfører en sagspukkel. Der blev givet midler til behovet i overførselssagen 2017/2018 under need-to og dette budgetnotat angår således en videreførsel heraf.

Fremrykning af rehabiliteringsteammøder for borgere i "Flere skal med"

BIF deltager i det 2-årige satspuljeprojekt "Flere skal med", hvor formålet er at hjælpe langtidsledige kontanthjælpsmodtagere med at få fodfæste på arbejdsmarkedet. Københavns kommune modtager samlet op mod 64 mio. kr. fra staten til at gennemgå 6.500 langvarige kontanthjælpssager med henblik på at få dem i job eller uddannelse. De knap 6.500 borgere er inddelt i tre forskellige grupper, hvor projektmidlerne kan anvendes på den ene gruppe, mens der dog samtidig stilles krav til kommunens indsats for en anden gruppe, som er borgere er i målgruppen for ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.

Kommunen har i forbindelse med projektet screenet 1.700 kontanthjælpsmodtagere til at være i målgruppen for ressourceforløb, førtidspension eller fleksjob. Inden projektet udløber i august 2019 skal disse borgere have forelagt deres sag for rehabiliteringsteamet. De 1.700 borgere ville have skulle fremlagt deres sager for rehabiliteringsteammøder på et senere tidspunkt, men pga. satspuljeprojektet fremlægges en stor del af disse sager allerede på rehabiliteringsteammøder i 2018-2019. Satspuljeprojektet bevirker derfor, at der er et større budgetbehov, i en overgangsfase.

Kommunen kan miste retten til midlerne fra staten, såfremt kommunen ikke lever op til indsatsmodellen og tilvejebringer flere rehabiliteringsmøder. Det bemærkes, at det ikke er muligt inden for reglerne, at anvende midler i satspuljeindsatsen til at finansiere de flere rehabiliteringsteammøder, som projektet medfører. Der blev på den baggrund givet midler til behovet i overførselssagen 2017/2018 under need-to, hvorfor dette budgetnotat angår en videreførsel heraf.

Øget mødekapacitet til rehabiliteringsmøder for jobafklaringsforløb

Når en sygemeldt ikke kan få forlænget sine sygedagpenge¹, men jobcentret stadig vurderer at borger er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom, overgår borgeren til et jobafklaringsforløb, der bevilges for 2 år ad gangen. Det er jobcentret, der træffer afgørelse om, hvorvidt borger kan overgå fra sygedagpenge til et jobafklaringsforløb.

Det er et krav i lovgivningen, at borger senest 4 uger efter, at borger er overgået til et jobafklaringsforløb skal have forelagt sin sag i rehabiliteringsteamet, der skal tage stilling til indholdet i jobafklaringsforløbet. Hvis en borger fortsat er i et jobafklaringsforløb efter 2 år, hvor forløbet udløber og fortsat vurderes uarbejdsdygtig, skal sagen genforelægges for rehabiliteringsteamet. Rehabiliteringsteamet kan ved genforelæggelse indstille til, at borgeren tilbydeset nyt jobafklaringsforløb.

At der er for få rehabiliteringsmøder har været medvirkende til, at mange sager om jobafklaringsforløb i dag ikke forelægges for rehabiliteringsteamet rettidigt. BIF har på baggrund af Regnskab 2015 og 2016 derfor modtaget en revisionsbemærkning herfor. Det betyder, at revisionen har konstateret ikke-uvæsentlige fejl og mangler ved kvaliteten af sagsbehandlingen for forelæggelse af sager om jobafklaringsforløb på rehabiliteringsteamet. Der vurderes endvidere at være risiko for, at BIF også på baggrund af regnskabet for 2017 modtager denne revisionsbemærkning.

Behovet er need to, da konsekvenserne af den oprindelige lovændring med oprettelse af rehabiliteringsmøder blev undervurderet ifm. kommunens tidligere budgetforhandlinger (Budget 2015), hvor konsekvenserne af lovgivningen blev opgjort. Det skyldtes, at der ikke var taget tilstrækkeligt højde for genfremlæggelser. Det kunne ikke vurderes tidligere, da genfremlæggelser typisk sker ca. 2 år efter opstart og dermed ikke var kendt ved oprindeligt estimat.

Økonomi

Da ovenstående lovændringer mv. medfører en sagspukkel i forhold fremlæggelse af borgersager på rehabiliteringsmøder vedr. førtidspension, fleksjob og ressourceforløb, vil behovet for disse sager være faldende i perioden 2019-2021, ligesom puklen på nuværende tidspunkt forventes at være afviklet i 2022. Det vurderes på nuværende tidspunkt, at det årlige behov for flere rehabiliteringsteamamøder i forbindelse med jobafklaringsforløb vil være varigt fra 2019 og frem.

Forskellen i udgifterne til rehabiliteringsteammøderne på tværs af forvaltningerne skyldes forskellen i de opgaver, der er knyttet til mødeafviklingen og det efterfølgende arbejde. For SUF og SOF er der udgifter til forberedelse af rehabiliteringsteammøderne og mødedeltagelse, mens BIF's andel af midlerne også finansierer sekretariatet for mødebooking, sundhedskoordinator fra regionen samt udarbejdelse af hhv. indstilling og afgørelse efter hvert møde.

¹Sygedagpengeperioden udløber efter 22 uger, hvis borger ikke opfylder en af de syv forlængelsesregler: 1. i målgruppen for revalidering, 2. mangler afklarende indsats (også helbred) ift. arbejdsevnen, 3. under eller afventer lægebehandling, 4. afventer sag i rehabiliteringsteamet mhp. ressourceforløb, fleks eller FØP, 5. hvis livstruende, alvorlig sygdom. 6. sag rejst om arbejdsskadeerstatning, 7. ansøgning om førtidspension på det foreliggende grundlag.

Tabel 1 viser økonomien i forslaget.

Tabel 1 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2019 p/l)	Styrings- område	2019	2020	2021	2022	I alt
Rehabiliteringsmøder vedr. førtidspension, fleksjob og ressourceforløb (lovændringer og satspuljeprosjekt)						
Aktivitet BIF	Service	3.000	2.100	1.800		6.900
Aktivitet SUF	Service	700	500	400		1.600
Aktivitet SOF	Service	700	500	400		1.600
<i>Udgifter i alt</i>		<i>4.400</i>	<i>3.100</i>	<i>2.600</i>		<i>10.100</i>
Rehabiliteringsmøder vedr. Jobafklaringsforløb (mødekapacitet)						
Aktivitet BIF	Service	1.200	1.200	1.200	1.200	4.800
Aktivitet SUF	Service	300	300	300	300	1.200
Aktivitet SOF	Service	300	300	300	300	1.200
<i>Udgifter i alt</i>		<i>1.800</i>	<i>1.800</i>	<i>1.800</i>	<i>1.800</i>	<i>7.200</i>
Total af ovenstående						
Aktivitet BIF	Service	4.200	3.300	3.000	1.200	11.700
Aktivitet SUF	Service	1.000	800	700	300	2.800
Aktivitet SOF	Service	1.000	800	700	300	2.800
Udgifter i alt		6.200	4.900	4.400	1.800	17.300

Der er således behov for i alt 17,3 mio. kr. til ekstra rehabiliteringsmøder i årene 2019-2022. Det bemærkes, at den årlige udgift på 1,8 mio. kr. til rehabiliteringsteammøder vedrørende jobafklaringsmøder er varig.

Enhedsprisen for et rehabiliteringsmøde for sager om jobafklaringsforløb (ca. 5.100 kr. per møde) er lavere end enhedsprisen for et rehabiliteringsmøde for sager om fleksjob, ressourceforløb og førtidspension (ca. 7.300 kr. per møde). Det skyldes bl.a. at sygedagpengesager ofte har en kortere sagshistorik, og derfor er lettere at gennemgå.

Risikovurdering og proces

Forventningen er behæftet med en vis usikkerhed, idet det ikke er muligt præcist at estimere, hvor mange borgere der viser sig at være i målgruppen. Dette skyldes dels, at det altid er en konkret og individuel vurdering, hvorvidt borgeren er i målgruppen for førtidspension, og ressourceforløb. Samtidig er der udsving i, hvilke forhold borgere sygemeldes med – og dermed også, hvor mange borgere der overgår til et jobafklaringsforløb, samt hvor længe borgerne er i et jobafklaringsforløbet.

Forslaget kan iværksættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2 – Udgifter til service:

(1.000 kr. – 2018 p/l)	Udvalg	Bevilling	2019	2020	2021	2022	I alt
Aktivet BIF - service	BIU	18.10	4.200	3.300	3.000	1.200	11.700
Aktivitet SUF - service	SOU		1.000	800	700	300	2.800
Aktivitet SOF - service	SUD	Borgere med sindslidelse	1.000	800	700	300	2.800
Udgifter i alt			6.200	4.900	4.400	1.800	17.300

Bydel og adresse

Bydækkende?						X
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/Kgs. Enghave	Valby	Amager Øst		
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest		

Tidligere afsatte midler

Forvaltningerne har ved overførselsforhandlingerne i 2018 fået midler til 460 rehabiliteringsteam møder med henblik på at imødekomme det øgede behov i 2018.

(1.000 kr., løbende p/l)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Budgetaftale 2015						
<i>BIF*</i>	18.200	15.800	9.900	3.900	3.900	3.900
<i>SUF</i>	3.500	3.000	1.900	800	800	800
<i>SOF</i>	4.300	3.700	2.300	900	900	900
Budgetaftale 2016						
<i>BIF*</i>		1.300	3.600	7.200	7.200	7.200
<i>SUF</i>		500	1.600	2.700	2.700	2.700
<i>SOF</i>		600	2.000	3.400	3.400	3.400
Overførselssagen 2017-18						
<i>BIF</i>				2.320		
<i>SUF</i>				545		
<i>SOF</i>				545		
Afsatte midler i alt						
<i>BIF</i>	18.200	17.100	13.500	13.420	11.100	11.100
<i>SUF</i>	3.500	3.500	3.500	4.045	3.500	3.500
<i>SOF</i>	4.300	4.300	4.300	4.845	4.300	4.300
I ALT	26.000	24.900	21.300	22.310	18.900	18.900

Note: *Midlerne er givet til finansiering af merbehovet vedr. reformen af førtidspension og fleksjob, sygedagpengereformen og kontanthjælpsreformen