



## SO28 Hjemløsepakke

### Baggrund

Socialudvalget havde den 6. juni en temadrøftelse omkring udfordringerne på hjemløseområdet. Nærværende budgetnotat er en opfølgning på en del af de udfordringer som udvalgets behandlede.

På trods af de senere års omstilling til en mere rehabiliterende indsats på hjemløseområdet, befinder et stort antal københavnere sig i hjemløshed – eksempelvis på et herberg, som såkaldte sofasovere eller på gaden.

En central forudsætning for at hjælpe borgere ud af hjemløshed er adgang til billige boliger, som målgruppen kan betale. Ventetiden er i den forbindelse en markant udfordring på grund af manglende kapacitet. Derfor er der behov for at afprøve nye boligløsninger.

Bl.a. derfor bestilte Partnerskabsforum (møde mellem boligorganisationer og borgmestre) den 26. april 2018 et forslag om at øge betalingsevnen hos borgere, der skal anvises af kommunen, så de boliger, der er til rådighed for kommunens anvisning, kan udnyttes. Den 6. juni 2018 ønskede Socialudvalget endvidere et budgetforslag om forsøg med huslejetilskud. Herudover pegede udvalget på, at der på hjemløseområdet er behov for midlertidige boligløsninger, som kan bidrage til at øge flowet ud af hjemløshed for de mest udsatte københavnere. Derfor forslås det med budgetnotatet, at der afsættes midler til en planlægningsbevilling vedr. oprettelse af containerboliger.

Baggrunden for ønskerne er mangel på tilstrækkeligt billige boliger. Kommunen kunne i 2017 kun anvise til ca. halvdelen af de knap 1.500 boliger der var til rådighed, fordi resten var for dyre i forhold til borgerens betalingsevne. Dette fører til lang ventetid for borgerne og øger kommunens udgifter til botilbud. Ventetiden kan medvirke til, at borgerne har sværere ved at profitere af de sociale- og beskæftigelses- og uddannelsesrettede indsatser mv., der iværksættes for dem, ligesom deres tilstand kan forværres. Det er derfor forvaltningens vurdering, at der udover disse forslag er behov for flere skæve boliger til målgruppen. Der vil derfor frem mod overførselssagen bliver arbejdet på, at tilvejebringe grunde, hvor der kan placeres i alt 36 nye skæve boliger.

### Indhold

#### ***Indslusning via bolig og beskæftigelse/uddannelse***

Det forslås, at der etableres en helhedsorienteret hjælp til udvalgte borgere, som venter på bolig via kommunens boligsociale anvisning. Den helhedsorienterede hjælp udgøres af følgende elementer:

- et konkret tilbud om bolig i form af en inklusions- eller udslusningsbolig, der indebærer adgang til et midlertidigt huslejetilskud
- en intensiveret beskæftigelses- eller uddannelsesrettet indsats
- en tættere opfølgning, og koordinering af de tværgående indsatser, der iværksættes for borgeren i kommunen, herunder opsøgende støtte fra fx boligrådgivere, ungementorer, støttekontaktpersoner, hjemmevejledere mv.

Huslejetilskuddet og udsigterne til muligheden for at kunne beholde boligen skal være en ekstra tilskyndelse for borgeren til at komme i job eller uddannelse, eftersom boligen ikke vil kunne fastholdes, hvis ikke der i perioden opnås en indtægtsforbedring.

Indsatsen vil blive tilrettelagt efter den enkelte borgers behov og eksisterende forløb i tæt koordination mellem Socialforvaltningen og Beskæftigelses- Integrationsforvaltningen. For borgere, der vurderes på kort sigt at kunne profitere af indsatsen (fx hvis borgeren har/har haft en tilknytning til arbejdsmarked inden for de seneste år), vil indsatsen bestå af tilknytning af en særlig virksomhedskonsulent/ mentor, som skal bistå med at finde og fastholde et (små)job. For unge i kontanthjælpssystemet (primært unge hjemløse) vil indsatsen bestå af mere støtte i form af en ekstra samtale samt tæt og håndholdt opfølgning ift. deltagelse i aktiviteter mv. Socialforvaltningen vil stå for sagsbehandling forud for tilbud om bolig, indstilling og anvisning til bolig samt den koordinerende sagsbehandling, mens borgeren bor i boligen (herunder også koordinering af tilbud og indsatser i Socialforvaltningen og øvrige forvaltninger).

Realisering af forsøg kan føre til: at en større del af de boliger, der er til rådighed for kommunens anvisning, kan udnyttes; at borgerne med akutte boligsociale problemer får kortere ventetid; at der kommer større flow på kommunale botilbud; og at borgerne får øget incitament til at deltage aktivt i beskæftigelses- eller uddannelsesrettede tilbud, fordi indtægtsforbedring er en forudsætning for at fastholde boligen på sigt. Endelig kan forslaget føre til, at boligsocial anviste borgere spredes til flere boligområder i byen.

#### *Forsøgets målgruppe*

Forvaltningerne ønsker at iværksætte et forsøg for ca. 75 borgere pr. år. I en opstartsfasen vil forvaltningerne prioritere borgere, som med den rette indsats vurderes at kunne løfte deres betalingsevne indenfor 2 år fx gennem et (små)job herunder et fleksjob.

Indsatsen vil supplere den sammenhængende kommunale ungeindsats (KUI), der implementeres august 2019, for unge med en sag i flere forvaltninger. Der henvises i den forbindelse til de indstillinger, som blev behandlet i Beskæftigelses og Integrationsudvalget, Børne og ungdomsudvalget og Socialudvalget i uge 33 i 2018.

#### ***Planlægningsbevilling til herbergspladser opført som midlertidige boliger til hjemløse borgere (Containerboliger)***

Socialforvaltningen har tidligere haft gode erfaringer med etablering af midlertidige boliger og forslår derfor, at der afsættes midler til midlertidige containerboliger på kommunalt ejede grunde til målgruppen af unge hjemløse. Containerboligerne skal medvirke til, at yngre hjemløses livssituation forbedres og kan medvirke til, at de unge kommer nærmere en tilværelse i egen bolig.

Forvaltningen vurderer, at der er behov for at opføre i alt 10 midlertidige boliger, fordelt med ca. 5 boliger på hver grund.

Derfor foreslår Socialforvaltningen, at der afsættes i alt 0,35 mio. kr. til en planlægningsfase. Heraf afsættes 0,05 mio. kr. til reservationsleje til egnede arealer. De øvrige 0,3 mio. kr. afsættes til rådgivning samt honorarer. Byggeri København

umiddelbare vurdering er, at udgifterne til anlæg vil ligge indenfor et interval af 4-6 mio. kr. Det er denne vurdering der skal kvalificeres i planlægningsfasen.

Når der fremlægges en anlægsbevilling, vil Socialforvaltningen samtidig søge om driftsmidler til at støtte de unge. Socialforvaltningen forventer, at driften vil ligge på ca. 0,5 mio. kr. pr. plads pr. år, dvs. en årlig udgift på 5 mio. kr. for 10 pladser. Den reelle pladspris vil være knap 1 mio. kr. årligt, men udgiften reduceres som følge af, at der kan hjemtages statsrefusion på ca. 0,5 mio. kr. som på øvrige herbergspladser. Hertil kommer indtægter fra egenbetaling for beboerne.

Den forventede tidsplan for projektet afhænger af, hvor lang tid det tager at tilvejebringe egnede grunde, hvilket er forbundet med væsentlige risici. En forventet tidsplan er, at der kan lægges en anlægsbevilling op til Overførselssagen 18/19 eller Budget 2020.

### Risikovurdering og proces

Der vurderes ikke at være nogen risici forbundet med forslaget.

### Økonomi

Økonomien fremgår af tabel 1 nedenfor.

**Tabel 1 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder**

Aktiviteter i forslaget <i>(1.000 kr. – 2019 p/l)</i>	Styrings- område	2018	2019	2020	2021	2022	I alt
Huslejetilskud (SOF)	Service		850	2.200	2.700	1.900	7.650
Visitation og sagsbehandling (herunder koordination) i SOF	Service		1.000	1.500	1.500	1.000	5.000
”Borgere som vurderes at kunne løfte deres betalingsevne fx via et (små)job” Støtte i form af virksomhedskonsulent/mentor (BIF)	Service		530	1.060	1.060	530	3.180
”Unge som er længere fra job og uddannelse” Støtte i form af mentor og ekstra samtaler (BIF)	Service		750	1.500	1.500	750	4.500
Reservationsleje grunde	Service		50				50
Planlægningsbevilling mv. (10 containerboliger)	Anlæg	100	200				300
<b>Udgifter i alt</b>		<b>100</b>	<b>3.380</b>	<b>6.260</b>	<b>6.760</b>	<b>4.180</b>	<b>20.680</b>

## Bevillingstekniske oplysninger

**Tabel 2 – Udgifter til service:**

(1.000 kr. – 2019 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2018	2019	2020	2021	2022	I alt
Huslejetilskud (75 nye borgere pr. år) SOF	SUD	3210 – Udsatte voksne	U		850	2.200	2.700	1.900	7.650
Visitation og sagsbehandling (herunder koordination) i SOF	SUD	3210 – Udsatte voksne	U		1.000	1.500	1.500	1.000	5.000
”Borgere som vurderes at kunne løfte deres betalingsevne fx via et (små)job” (BIF)	BIU	3510 – Beskæftigelsesindsats	U		530	1.060	1.060	530	3.180
Unge som er længere fra job og uddannelse (BIF)	BIU	3510 – Beskæftigelsesindsats	U		750	1.500	1.500	750	4.500
Reservationsleje grunde	SUD	3210 – Udsatte voksne	U		50				50
<b>Udgifter i alt</b>					<b>3.180</b>	<b>6.260</b>	<b>6.760</b>	<b>4.180</b>	<b>20.380</b>

**Tabel 3 - Anlægsprojekter**

Anlæg (1.000 kr. – 2019 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2018	2019	I alt	*
Planlægningsbevilling (ByK)	ØU	3160 – Byggeri København, anlæg	U	40	200	<b>240</b>	*
KK-byggehonorar (ByK)	ØU	3161 – Byggeri København, Eksekvering af anlæg	U	30		<b>30</b>	*
KK-byggehonorar (SOF)	SUD	3641 – Byggeri og modernisering af tilbud, anlæg	U	30		<b>30</b>	*
<b>Anlægsudgifter i alt</b>				<b>100</b>	<b>200</b>	<b>300</b>	*

## Øvrige tekniske oplysninger

### Bydel og adresse

#### Bydele

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her)								X
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst				
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest				

Adresse og matrikelnummer	
---------------------------	--

## Høring

Ikke relevant.

## Tidligere afsatte midler

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Budgetaftale 2014							
Overførselssagen 2013-14							
Budgetaftale 2015							
Overførselssagen 2014-15							
Budgetaftale 2016							
Overførselssagen 2015-16							
Budgetaftale 2017							
Overførselssagen 2016-17							
<b>Budgetaftale 2018</b>							
<b>Overførselssagen 2017-18</b>							
<b>Afsatte midler i alt</b>							