



## **BI26 – Sikker By: Styrket aktiveringsindsats over for ledige med banderelationer**

### **Baggrund**

I 2017 eskalerede bandekonflikten i København. Konflikten vidner om, at bander fortsat er en udfordring i København, der skal tages alvorligt, og som der skal arbejdes målrettet på at bekæmpe. Bander er med til at øge kriminaliteten og utrygheden for alle københavnere.

Den nye Sikker By strategi for 2018-21 understreger derfor, at forebyggelse og bekæmpelse af bandekriminalitet er centralt i arbejdet med at gøre København til en mere tryk by med mindre kriminalitet: ”Vi sikrer, at det er uattraktivt at være bandemedlem i København, og vi understøtter, at de, der ønsker at forlade de kriminelle miljøer, får mulighed for det” (4. princip i Sikker By strategien).

Som opfølgning på bandekonflikten besluttede Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ekstraordinært at afsætte midler i 2018 til at styrke aktiveringsindsatsen over for ledige borgere med banderelationer. Formålet er, at målgruppen hurtigere kommer i gang med job eller uddannelse og støttes til at forlade kriminalitet. Formålet er desuden at sikre, at de borgere med banderelationer, som ikke er motiverede for at forlade de kriminelle miljøer, reelt står til rådighed for arbejdsmarkedet.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede på mødet d. 4. juni 2018, at forvaltningen skal udarbejde budgetnotat på forlængelse af den særlige beskæftigelsesindsats for borgere med banderelationer.

### **Indhold**

Med dette budgetnotat foreslås en finansiering under Sikker By i 2019-2022 af den særlige beskæftigelsesindsats for borgere med banderelationer.

For at sikre, at det forbliver uattraktivt at være bandemedlem på offentlig ydelse i Københavns Kommune, foreslås det at fortsætte indsatsen til at opnå en øget aktivering af ledige borgere med rocker- eller banderelation. En styrket indsats indebærer, at målgruppen aktiveres maksimalt i henhold til de gældende regler (hyppigere aktivering i op til 37 timer ugentligt) og indkaldes til ugentlige jobsamtaler, når de ikke er i aktivering, til forskel for sammenlignelige ydelsesmodtagere, der ikke er tilknyttet det organiserede kriminelle miljø. Det indebærer også konsekvent brug af sanktionering, hvor borgeren trækkes i ydelse, ved udeblivelser fra samtaler og tilbud.

Beskæftigelseslovgivningen rummer mulighed for at styrke aktiveringen af ledige borgere med banderelationer. Lovgivningen forudsætter, at alle vurderes individuelt og konkret, og at indsatsen målrettes den enkelte borgers behov. Borgerne i målgruppen for den styrkede indsats vil derfor fortsat modtage de aktiveringsindsatser, som ud fra en individuel vurdering hurtigt får dem i job eller uddannelse, som lovgivningen foreskriver.

Ifølge politiet er der omkring 300 rockere og bandemedlemmer i Københavns Politikreds, hvoraf kun en delmængde får ydelser i forvaltningen. Det vurderes, at antallet af ledige rocker- og bandemedlemmer, der får ydelser i forvaltningen, aktuelt udgør ca. 150 borgere. Miljøet er dog dynamisk og kan ændre sig hurtigt, hvilket udviklingen i foråret og

sommeren 2017, hvor bandekonflikten eskalerede, vidner om. For forvaltningen er det derfor forbundet med usikkerhed at identificere målgruppen og vurdere målgruppens nøjagtige størrelse.

Den styrkede indsats iværksættes, når Jobcenter København bliver bekendt med en borgers tilknytning til det organiserede kriminelle miljø, fx som led i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens samarbejde med politiet. Politiet bistår forvaltningen med at identificere og trusselsvurdere målgruppen, da der kan være særlige sikkerhedsrisici forbundet med at arbejde med den.

Aktiveringsindsatsen kan fx bestå af støtte til afklaring af uddannelsesmuligheder, udfærdigelse af ansøgning og CV samt jobsøgning, etablering af virksomhedspraktik, et uddannelsesforberedende kursus eller nytteindsats, hvor borgeren udfører samfundsnyttigt arbejde for sin ydelse.

Når jobcenteret arbejder med denne målgruppe, er det vigtigt med et skærpet fokus på sikkerheden – både af hensyn til borgeren selv, andre københavnere samt medarbejderne i jobcenteret. Et skærpet trusselsniveau kan indebære, at der skal iværksættes særlige sikkerhedsmæssige foranstaltninger, således at jobsamtaler og aktivering kan gennemføres. Håndteringen af målgruppen indebærer ofte brug af individuelt tilrettelagte tilbud frem for fx gruppeforløb for bl.a. at tage hensyn til sikkerheden. Udgiften til aktiveringsindsatser afhænger i høj grad af, hvorvidt borgerne kan indgå på hold med andre eller kræver særligt håndholdte indsatser, samt målgruppens eventuelle behov for mentorstøtte og psykolog/psykiater.

Det foreslås, at der i 2019-2022 årligt afsættes 1,6 mio. kr. til beskæftigelseskonsulenter til afholdelse af ugentlige jobsamtaler med borgerne, når de ikke er i aktivering, samt til koordinering af indsatsen over for målgruppen, herunder ensartethed på tværs af målgrupper og aktiveringsindsatser.

Det foreslås herudover, at der i 2019-2022 årligt afsættes 15,0 mio. kr. i indsatsmidler til den styrkede aktiveringsindsats med flere timer om ugen og kortere tid imellem aktiveringsforløb for ledige borgere med rocker eller banderelation. Niveauet svarer til den igangværende indsats. Midlerne skal sikre, at de nødvendige målrettede og timeintensive aktiveringsindsatser er til rådighed for målgruppen, og at de eventuelle sikkerhedsrisici, der er ved at arbejde med målgruppen, kan håndteres.

## Økonomi

Tabel 1 sammenfatter økonomien i forslaget.

**Tabel 1 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder**

| Aktiviteter i forslaget<br>(1.000 kr. – 2019 p/l) | Styrings-område         | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | I alt         |
|---|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Beskæftigelseskonsulenter (3 årsværk)             | Service                 | 1.600         | 1.600         | 1.600         | 1.600         | 6.400         |
| Aktiveringstilbud                                 | Overførsler mv.<br>(EI) | 15.000        | 15.000        | 15.000        | 15.000        | 60.000        |
| <b>Udgifter i alt</b>                             |                         | <b>16.600</b> | <b>16.600</b> | <b>16.600</b> | <b>16.600</b> | <b>66.400</b> |

### Risikovurdering og proces

Hvis ikke midlerne afsættes, vil ledige med rocker- og banderelation håndteres som øvrige ledige ud fra lovgivningen.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil efterfølgende skulle udmønte midlerne til konkrete aktiveringsindsatser, som kan indebære brug af eksterne leverandører. I de tilfælde, hvor der skal indgås nye aftaler med leverandører, skal indsatsen udbydes i licitation efter gældende regler.

Det bemærkes, at Udlændinge- og Integrationsministeriet har bevilget 11,4 mio. kr. til Københavns Kommune til en særlig helhedsorienteret familieindsats på tværs af Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, der skal forebygge rekrutteringen til bander i 2018-2020.

### Bevillingstekniske oplysninger

**Tabel 2 – Udgifter til service og overførsler:**

| (1.000 kr. – 2019 p/l) | Udvalg | Bevilling | Indtægt/Udgift (I/U) | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | I alt         |
|------------------------|--------|-----------|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Service                | BIU    | 35.10     | U                    | 1.600         | 1.600         | 1.600         | 1.600         | 6.400         |
| Overførsler mv. (EI)   | BIU    | 35.30     | U                    | 15.000        | 15.000        | 15.000        | 15.000        | 60.000        |
| <b>Udgifter i alt</b>  |        |           |                      | <b>16.600</b> | <b>16.600</b> | <b>16.600</b> | <b>16.600</b> | <b>66.400</b> |

### Øvrige tekniske oplysninger

#### Bydel og adresse

#### Bydele

| Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her) |          |                        |         |             |  |         | X |
|---|----------|------------------------|---------|-------------|--|---------|---|
| Bispebjerg  | Indre by | Vesterbro/kgs. Enghave | Valby   | Amager Øst  |  | Udenbys |   |
| Nørrebro  | Østerbro | Brønshøj/Husum         | Vanløse | Amager Vest |  |         |   |
| Adresse og matrikelnummer                                       |          |                        |         |             |  |         |   |

#### Tidligere afsatte midler

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget afsatte d. 18. december 2017 ekstraordinært i alt 12,6 mio. kr. i 2018 til at styrke aktiveringsindsatsen over for ledige borgere med banderelationer.