



BI25 – Sikker By: Videreførelse af bevilling til forebyggelse af ekstremisme og radikaliserings

Baggrund

Med vedtagelsen af Budget 2015 afsatte Borgerrepræsentation 1,8 mio. kr. årligt i perioden 2015-18 under initiativet Sikker By til en målrettet og tidlig forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme blandt unge københavnere. Bevillingen dækker årsværk i VINK, som er Københavns Kommunes enhed til forebyggelse af ekstremisme og radikaliserings. Derudover dækker bevillingen forebyggende aktiviteter, herunder mentorstøtte til udsatte unge, opkvalificering af frontpersonale til at identificere tegn på radikaliserings og samarbejde med civilsamfund om opbygning af positive fællesskaber som værn mod ekstremisme. Derudover er der et delvist udløb fra Budget 2016 under Sikker by vedrørende tidlig indsats i fængsler overfor indsatte og varetægtsfængslede københavnere i risiko for radikaliserings i samarbejde med Kriminalforsorgen (1,4 mio. kr. ud af en bevilling på 2,1 mio. kr. udløber).

Endelig er der ligeledes udløb på midler fra Budget 2017 på 0,5 mio. kr. årligt i perioden 2017-2018 til at styrke indsatsen mod radikaliserings via Københavns Kommunes tværgående koordineringsenhed til håndtering af konkretet bekymringer om radikaliserings (1 årsværk). Koordineringsenheden blev etableret i 2016 og er placeret i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen med deltagelse af Socialforvaltningen, Københavns Politi, SSP og Kriminalforsorgen.

Forebyggelse af ekstremisme og radikaliserings indgår som element i 3. princip ”Fokus på kriminalitetstruede børn og unge” i Sikker By strategi 2018-21.

Hvis bevillingerne bortfalder vil det have store konsekvenser for Københavns Kommunes håndtering af sager vedr. radikaliserings. Det vil ikke være muligt at fastholde det nuværende niveau for samarbejdet med Københavns Politi vedr. håndterings af bekymringshenvendelser om radikaliserings, ligesom de forebyggende indsatser vil blive kraftigt beskåret.

Indhold

Initiativer, der indgår i Sikker By-pakken

Københavns Kommunes strategi og handleplan (BR, juni 2016) udgør udgangspunktet for en styrket og tidlig indsats over for københavnere, der er i risiko for radikaliserings. Der er dog løbende behov for at opretholde, udvikle og målrette forebyggelsesindsatsen, så den imødegår de nyeste tendenser og udfordringer på radikaliseringsområdet.

Ifølge PET's trusselsvurdering er terrortruslen mod Danmark fortsat høj. Islamisk Stat er svækket, hvilket indebærer, at de ikke i tilsvarende grad rekrutterer fremmedkrigere fra Vesten, men i stedet opfordre til angreb mod Vesten ved brug af simple og lettilgængelige midler. Det kan være svært for udrejste at forlade Syrien og Irak, men det forventes at eventuelt hjemvendte vil være radikaliserede og voldsparate ved deres hjemkomst. Samtidig er en aktuel udfordring, at ekstremistisk propaganda både online og i sociale sammenhænge fortsat bidrager til at radikaliserere personer i Danmark. PET peger på, at radikaliserings af voldsparate personer i kriminelle miljøer med adgang til våben er særligt bekymrende, ligesom det vurderes, at være en skærpet risiko for radikaliserings af indsatte i fængsler.

Københavns Kommunes koordineringsenhed modtog i 2016 104 henvendelser om bekymring af radikaliseringsproblemer. Efter screening af henvendelserne og afholdelse af bekymringssamtaler vurderede koordineringsenheden, at 8 ud af henvendelserne var begrundede i relation til radikaliseringsproblemer. I 2017 modtog koordineringsenheden 85 henvendelser vedr. bekymring om radikaliseringsproblemer og 10 af sagerne blev vurderede som begrundede i relation til radikaliseringsproblemer.

VINK er tovholder på Københavns Kommunes koordineringsenhed og koordinerer dermed Københavns Kommunes håndtering af konkrete bekymringer om radikaliseringsproblemer. VINK har derudover, jf. VINK's handleplan 2018-2019, ansvar for udvikling og implementering af aktiviteter i forhold til:

- En målrettet forebyggende indsats i civilsamfundet: Medborgerforum, dialogaktiviteter, ungedialog, moskeindsats, forældresamarbejde
- En foregribende indsats i relation til risikomiljøer og radikaliseringsproblemer: Mentor- og forældrecoachindsats, rådgivning af professionelle og pårørende, opkvalificering af frontpersonale, indsats i udsatte boligområder
- En indgribende indsats for individer i ekstremistiske miljøer: Indsats for hjemvendte og deres familier, samarbejde med Kriminalforsorgen om radikaliseringsproblemer blandt indsatte københavnere.

Hvis VINK skal kunne fortsætte sin forebyggelsesindsats samt sin koordinerende indsats i forhold til modtagelse og håndtering af bekymringer om radikaliseringsproblemer på nuværende niveau, skal årsværk og aktivitetsmidler forlænges.

Forlængelse af ovenstående bevillinger vil være med til at sikre det fremtidige arbejde i forhold til følgende effekter:

- Fremme af medborgerskab blandt københavnere
- Reduktion af risikofaktorer og antallet af radikaliseringsproblemer københavnere
- Reduktion af antallet af radikaliserede københavnere

Initiativer, der ikke indgår i Sikker By-pakken

Som led i VINK's indgribende indsats for individer i ekstremistiske miljøer blev der med Budget 2016 afsat midler til et pilotprojekt om forebyggelse af radikaliseringsproblemer indsatte københavnere. Pilotprojektet er et samarbejde mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen og Kriminalforsorgen.

Udgangspunktet for projektet er, at der under borgerens indsættelse påbegyndes en forebyggende indsats og planlægges, hvilke indsatser der ska igangsættes, når borgeren løslades. Formålet med projektet er at sikre, at der ikke løslades en radikaliseringsproblemer borger til Københavns Kommune fra Kriminalforsorgen, uden at Københavns Kommune er orienteret herom og allerede har planlagt, hvilken resocialiserende indsats, der skal iværksættes ved løsladelsen.

Kriminalforsorgen videregiver bekymringer om radikaliseringsproblemer indsatte københavnere til Koordineringsenheden mhp., at kommunen påbegynder en forebyggende

indsats under indsættelsen og planlægger hvilket beredskab, der skal være klar, når borgeren løslades. Medarbejdere fra Koordineringsenheden mødes med den indsatte i fængslet, hvor indsatsen planlægges og påbegyndes i samarbejde med borgeren.

Økonomi

Initiativer, der indgår i Sikker By-pakken

Opsummerende udløber med 2018 følgende bevillinger, som er grundlag for VINKs indsats til forebyggelse af ekstremisme og radikalisering:

- 1,8 mio. kr. (2 årsværk og aktivitetsmidler) fra Sikker By-bevillingen fra Budget 2015
- 0,6 mio. kr. (1 årsværk) fra Budget 2017 til koordineringsenhed

Tabel 1 sammenfatter økonomien i den del af forslaget, som indgår i Sikker By-pakken.

Tabel 1 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2019 p/l)	Styrings- område	2019	2020	2021	2022	I alt
VINK årsværk (2 årsværk)	Service	1.200	1.200	1.200	1.200	4.800
Aktivitetsmidler	Service	600	600	600	600	2.400
Koordineringsenheden (1 årsværk)	Service	600	600	600	600	2.400
Udgifter i alt		2.400	2.400	2.400	2.400	9.600

* Den resterende del af denne bevilling udløber i 2019 med udløb af Budgetpakke til forebyggelse af radikalisering fra Budget 2016 og kan adresseres i forbindelse med dette.

Initiativ, der ikke indgår i Sikker By-pakken

I Budget 2016 blev der afsat en årlig bevilling på 2,1 mio. kr. i 2017 og 2018 samt 1,4 mio. kr. til første halvdel af 2019 til tidlig indsats i fængsler i samarbejde med Kriminalforsorgen. Med budgetforslaget forsætter indsatsen i hele 2019, hvorefter der kan tages stilling til, hvordan projektet skal fortsættes.

Dette initiativ er ikke omfattet af Sikker By-pakken, men såfremt det prioriteres fremgår økonomien hertil af tabel 2.

Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2019 p/l)	Styrings- område	2019	2020	2021	2022	I alt
Samarbejde med Kriminalforsorgen (årsværk projektledelse og indsats) *	Service	1.400	-	-	-	1.400
Udgifter i alt		1.400	-	-	-	1.400

* Den resterende del af denne bevilling udløber i 2019 med udløb af Budgetpakke til forebyggelse af radikalisering fra Budget 2016 og kan adresseres i forbindelse med dette.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 – Udgifter til service – Sikker By-pakken:

(1.000 kr. – 2019 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2019	2020	2021	2022	I alt
Service	BIU	18.10	U	2.400	2.400	2.400	2.400	9.600
Udgifter i alt				2.400	2.400	2.400	2.400	9.600

Tabel 4 – Udgifter til service – øvrige initiativer:

(1.000 kr. – 2019 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2019	2020	2021	2022	I alt
Service	BIU	18.10	U	1.000	-	-	-	1.000
Service	SUD	32.00	U	400	-	-	-	400
Udgifter i alt				1.400				1.400

Bydel og adresse

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her) X											
Bispebjerg	<input type="checkbox"/>	Indre by	<input type="checkbox"/>	Vesterbro/kgs. Enghave	<input type="checkbox"/>	Valby	<input type="checkbox"/>	Amager Øst	<input type="checkbox"/>	Udenbys	<input type="checkbox"/>
Nørrebro	<input type="checkbox"/>	Østerbro	<input type="checkbox"/>	Brønshøj/Husum	<input type="checkbox"/>	Vanløse	<input type="checkbox"/>	Amager Vest	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
Adresse og matrikelnummer											

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Budgetaftale 11	500						
Satspulje	225	225					
Budgetaftale 2014	1.000						
Overførselssagen 2013-14	1.000						
Budgetaftale 2015		1.800	1.800	1.800	1.800		
Overførselssagen 2014-15		600					
Budgetaftale 2016 *			1.825	3.650	3.650	3.000	
Overførselssagen 2015-16							
Budgetaftale 2017				500	500		
Overførselssagen 2016-17							
Budgetaftale 2018							
Overførselssagen 2017-18							
Afsatte midler i alt	2.725	2.625	3.625	5.950	5.950	3.000	0

* BIFs andel af samlet beløb afsat til forebyggelse af radikalisering

