



Svar vedr. særlig beskæftigelsesindsats i udsatte boligområder

Socialdemokratiet har i forbindelse med besøg i Mjølnerparken d. 18. juni bedt Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen udarbejde et budgetnotat om en fortsættelse af den særlige beskæftigelsesindsats i Mjølnerparken samt udbredelsen af indsatsen i op til to andre udsatte boligområder i Københavns Kommune.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar:

Baggrund

De udsatte boligområder i København er kendetegnet ved at have en meget stor andel af beboere som hverken er i job eller uddannelse – og mange lever derfor en isoleret tilværelse uden ret meget kontakt til det omgivende samfund. Ydermere er der i de udsatte boligområder mange borgere med ikke-vestlig baggrund, hvor sproget kan udgøre en ekstra barriere for at komme ind på arbejdsmarkedet, herunder er mange kvinder med ikke-vestlig baggrund langt fra arbejdsmarkedet.

Der er derfor brug for en intensiv og målrettet indsats for at få hjulpet denne gruppe af borgere ud på arbejdsmarkedet eller i gang med en uddannelse. Udover at gavne den enkelte borger vil det også have stor betydning for den generelle situation i de udsatte boligområder. Job og uddannelse hænger tæt sammen med eksempelvis kriminalitet, generel sundhedstilstand og integration ligesom forældrenes job og uddannelsesniveau har stor betydning for børn og unges trivsel og skolegang.

Med budget 2017 blev der afsat midler i perioden 2017-18 til en særlig beskæftigelsesindsats i Mjølnerparken med det formål at give alle kontanthjælpsmodtagere¹ med bopæl i området en intensiv indsats med kontinuerlig og virksomhedsrettet aktivering, det vil sige virksomhedspraktik eller løntilskud. Foreløbigt er 22 pct. af borgerne, som har været omfattet af den særlige beskæftigelsesindsats, kommet i job, deltidsjob eller uddannelse.

Finansieringen af dette særlige beskæftigelsesprojekt udløber med udgangen af 2018, og der er derfor behov for, at tage stilling til, hvorvidt – og i hvilken form – projektet skal videreføres samt om det eventuelt skal udvides til andre udsatte boligområder.

På baggrund af de gode resultater fra beskæftigelsesprojektet i Mjølnerparken, er det vurderingen, at det vil være hensigtsmæssigt at videreføre indsatsen i justeret form. Derudover er det vurderingen, at projektet med fordel kan udbredes til yderligere to udsatte boligområder, hvor en målrettet beskæftigelsesindsats vil kunne gøre en mærkbar forskel i forhold til borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet.

De boligområder, der foreslås som mål for en intensiveret beskæftigelsesindsats, er udvalgt med udgangspunkt i de nye udpegningskriterier med henblik på, at en intensiv

¹ Jobparate er ledige, der vurderes at kunne få et job inden for 3 måneder. Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere er ledige, der vurderes ikke at kunne få et job inden for 3 måneder pga. andre problemer end ledighed.

beskæftigelsesindsats i kombination med andre indsatser vil kunne styrke tilknytningen til arbejdsmarkedet, integrationen mv.

Indhold

Indsatsen

Det foreslås, at der afsættes midler til en intensiveret beskæftigelsesindsats i op til tre udsatte boligområder i København, herunder en videreførelse og justering af indsatsen i Mjølnerparken, Tingbjerg/Utterslevhuse og Aldersrogade, der alle er kendetegnet ved bl.a. en høj andel af borgere uden for arbejdsmarkedet og en høj andel af borgere med ikke vestlig baggrund. Områderne er desuden præget af udfordringer med bl.a. utryghed og mange udsatte børn og familier.

Det anbefales derfor at videreføre projektet i Mjølnerparken – i en justeret form – og samtidig at udbrede den justerede indsats til at omfatte op til to udsatte boligområder yderligere. Konkret vil den intensiverede beskæftigelsesindsats indebære, at alle ledige ydelsesmodtagere i de udvalgte områder aktiveres kontinuerligt. Det gælder således både aktivitetsparate, jobparate kontanthjælpsmodtagere og modtagere af uddannelseshjælp.

Den hidtidige indsats i Mjølnerparken skal dog justeres på flere punkter, for i endnu højere grad at understøtte, at udsatte borgere aktiveres i virksomhedsrettede tilbud udenfor de boligområder, de er bosat i.

Brugen af virksomhedskonsulenter, som kan guide de ledige borgere til job, praktikpladser og løntilskud på dels private virksomheder og dels i Københavns Kommune, skal øges. Derudover skal der tilknyttes frikøbte virksomhedsmentorer. Ansættelse som intern fastholdelsesmentor, der er ansat i selve boligområdet til at varetage en mentorindsats for andre borgere i boligområdet, skal fortsat benyttes, men skal primært betragtes som en trædesten til indsats eller beskæftigelse uden for boligområdet. De interne fastholdelsesmentorer kan alene fungere som supplement til anden indsats, primært virksomhedsrettede indsatser, for andre borgere.

For kontanthjælpsmodtagerne skal indsatsen omfatte virksomhedsrettede forløb med tilknytning af virksomhedsmentorer. Indsatsen skal være kontinuerlig og med fokus på at opnå ustøttet beskæftigelse eller påbegynde uddannelse. Alle forløb skal være individuelt tilrettelagt, hvor borgeren får koordineret et forløb med fokus på træning af faglige, sociale og personlige kompetencer. Til forløbene i virksomhedspraktik kan der tilknyttes en fastholdelsesmentor, mens det er et krav, at der tilknyttes en frikøbt mentor i virksomheden. Borgerne kan desuden få tilbudt danskundervisning eller anden relevant opkvalificering i tilknytning til en virksomhedsplads med henblik på at opnå ordinær beskæftigelse.

En del af de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år vurderes at have behov for en mere helhedsorienteret indsats med flere individuelle samtaler, deltagelse i workshopforløb eller en helhedsorienteret mentor. For denne gruppe kan virksomhedspraktik både have til formål at opnå ansættelse ordinært eller at blive afklaret i forhold til andre ordninger såsom fleksjob og førtidspension.

For de uddannelsesparate og aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere² under 30 år vil indsatsen være uddannelsesrettet og vil eksempelvis bestå af brobygningsforløb, uddannelsesafklarende virksomhedspraktikker, faglig opkvalificering eller lignende. For de åbenlyst uddannelsesparate vil indsatsen bestå af nyttejob indtil studiestart.

I Mjølnerparken har den selvejende institution Frigg, som har et særligt kendskab til området og dets beboere, fungeret som leverandør af primært mentorforløb til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF). Forvaltningen vil, såfremt der bevilliges midler til indsatsen i hhv. Tingbjerg og Aldersrogade, undersøge, hvorvidt det er muligt at indlede et samarbejde med de almene boligforeninger/selvejende institutioner i disse boligområder. Mjølnerparken-modellen skal under alle omstændigheder tilpasses de særlige lokale behov, der er i de pågældende områder.

Det bemærkes, at indeværende notat har fokus på at etablere en særlig indsats med henblik på beskæftigelse i udvalgte udsatte boligområder. Indsatsen i forhold til borgere i ressourceforløb effektueres i regi af den ordinære indsats på området, og der henvises til BI6 vedr. udmøntning af anbefalingerne fra Task forcen for førtidspension og fleksjob.

Udvælgelse af områder

Det foreslås, at udvælge op til to udsatte boligområder udover Mjølnerparken. I udvælgelsen lægges der vægt på dels placering på regeringens ghettoliste (nye kriterier) og dels andelen af borgere uden for arbejdsmarkedet og det gennemsnitlige indkomstniveau. På baggrund af disse kriterier foreslås det, at områderne Tingbjerg/Utterslevhuse og Aldersrogade udvælges. Mjølnerparken, Aldersrogade og Tingbjerg er de tre boligområder, der har den højeste andel af borgere med ikke vestlig baggrund i København. En intensiveret beskæftigelsesindsats i disse områder vil derfor også tjene som et middel til integration.

Tingbjerg/Utterslevhuse

Tingbjerg er, sammen med Mjølnerparken, udpeget som hård ghetto. De hårdeste ghettoer defineres som de boligområder, der har været udpeget som ghettoområde i fire år i træk, Tingbjerg har været et udsat boligområde i gennem en lang årrække, og der er derfor allerede mange indsatser i gang i området for at vende udviklingen. Det drejer sig blandt andet om indsatser målrettet områdets børn og unge (fx heldagsskole og håndholdt gadeplansindsats), områdets overordnede byudvikling (byudviklingsstrategi) og den lokale oplevelse af tryghed (tryghedspartnerskab). En fokuseret indsats med at få bragt den tredjedel af de voksne beboere, der fortsat er udenfor arbejdsmarkedet tættere på job eller uddannelse, vil bidrage til at skubbe den samlede udvikling af området i en positiv retning

² Uddannelsesparate er unge, der vurderes - med den rette støtte og aktive indsats – at kunne påbegynde en uddannelse inden for ca. 1 år og gennemføre denne uddannelse på ordinære vilkår. Aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere er unge, der ikke vurderes at være uddannelsesparate, fordi de har problemer af faglig, social og/eller helbredsmæssig karakter. Aktivitetsparate unge har behov for ekstra støtte og hjælp i længere tid end ca. 1 år, inden de kan påbegynde en uddannelse, som de kan gennemføre på almindelige vilkår.

og styrke integrationen. Tingbjerg er et af Københavns allerhårdeste boligområder og der er behov for at understøtte at borgerne i Tingbjerg får et bedre liv.

Der skal tages stilling til, hvordan borgere, som er omfattet af anden intensiv indsats som følge af familieprojektet i Tingbjerg, skal indgå.

Aldersrogade

Det udsatte boligområde Aldersrogade på Nørrebro opfylder tre ud af fem kriterier på regeringens ghettoliste, og er således kategoriseret som værende en ghetto. Udover udfordringer med lav tilknytning til arbejdsmarkedet, lav indkomst og høj andel af borgere med ikke vestlig baggrund, er området kendetegnet ved udfordringer med utryghed og uroskabende unge.

Det primære mål med at indføre en intensiveret indsats i Tingbjerg og Aldersrogade er at styrke integrationen gennem job og uddannelse. Samtidig kan områderne på sigt udgå af regeringens ghettoliste gennem et løft i indkomstniveauet. Et løft i indkomstniveauet vil kunne opnås gennem øget beskæftigelse³.

Af nedenstående tabel fremgår baggrundsoplysninger om de tre udvalgte områder samt omkostningerne ved at igangsætte en intensiveret beskæftigelsesindsats i områderne.

Tabel 1. Baggrundsoplysninger og omkostninger ved hhv. Aldersrogade og Mjølnerparken

Scenarie	Boligområde	Antal beboere	Antal i målgruppen	Boligselskab	Indsatsmidler i perioden 2019-20	Servicebidrag i perioden 2019-20
1	Mjølnerparken	1.752	137	BOVITA	9 mio. kr.	2,4 mio. kr.
2	Tingbjerg/ Utterslevhuse	6.527	342	Fsb/SAB	16,2 mio. kr.	3 mio. kr.
3	Aldersrogade	2.259	150	BOVITA/ VIBO	7 mio. kr.	2,2 mio. kr.

³ Alle boligområder på regeringens ghettoliste opfylder ikke kriteriet om tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse med undtagelse af Mjølnerparken.

Overordnede målsætninger

Tabel 2 viser målsætningerne for indsatsen i både Mjølnerparken, Tingbjerg/Utterslevhuse og Aldersrogade.

Tabel 2. Oversigt over målsætninger for perioden 2019-20

Aktivitet	Målsætning
<i>Intensiv, kontinuerlig og virksomhedsrettet beskæftigelses- og uddannelsesindsats</i>	<i>Resultatmål</i> - For personer under 30 år: Øge den samlede uddannelses- og beskæftigelsesfrekvens som følge af indsatsen med 5 pct. point. - For personer over 30 år: Øge beskæftigelsesfrekvensen som følge af indsatsen med 5 pct. point. <i>Indsatsmål</i> - Alle borgere er i en kontinuerlig aktiveringsindsats - 70 pct. af målgruppen har været i virksomhedspraktik eller løntilskud

Derudover vil afgangsrater for, hvor mange borgere, der er kommet i job, deltidsjob eller uddannelse 2 mdr. efter afsluttet forløb, løbende blive opgjort. Der vil desuden blive udarbejdet konkrete delmål for indsatsen i områderne.

Afslutningsvist vil der blive udarbejdet en evaluering af indsatsen, der så vidt muligt vurderer indsatsen i forhold til en estimeret kontrolgruppe.

Derudover forventes det, at der vil være afsmittende positive effekter på områder som kriminalitet, tryghed, sundhed, trivsel i skolen mv.

Økonomi

I tabel 3 til 5 gives et overblik over økonomien i de tre boligområder. Videreførelsen af indsatsen i Mjølnerparken har førsteprioritet, mens forslaget kan skaleres i forhold til udvælgelse af yderligere ét eller to boligområder.

Beregningerne er baseret på antallet af kontanthjælpsmodtagere, der er bosat i hvert område samt de enhedspriser, der er anvendt i beskæftigelsesindsatsen i Mjølnerparken. I alle tre tabeller er fratrukket de udgifter, som kommunen alternativt ville have brugt på aktivering af de ledige uden en særlig beskæftigelsesindsats. Indsatsen forventes igangsat per 1. januar 2019.

For Mjølnerparken foreslås der afsat 2,7 mio. kr. i servicemidler til projektleder og virksomhedskonsulenter årligt i perioden 2019-2020. Desuden foreslås der afsat 3 mio. kr. årligt i indsats til aktivering af borgerne i perioden 2019-2020.

For Tingbjerg foreslås der afsat 4,4 mio. kr. i servicemidler til projektleder og virksomhedskonsulenter årligt i perioden 2019-2020. Desuden foreslås der afsat 5,2 mio. kr. årligt i indsats til aktivering af borgerne i perioden 2019-2020.

For Aldersrogade foreslås der afsat 2,2 mio. kr. i servicemidler til projektleder og virksomhedskonsulenter årligt i perioden 2019-2020. Desuden foreslås der afsat 2,4 mio. kr. årligt i indsats til aktivering af borgerne i perioden 2019-2020.

Tabel 3 – Oversigt for Mjølnerparken på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget <i>(1.000 kr. – 2019 p/l)</i>	Styringsområde	2019	2020	I alt
Projektleder, virksomhedskonsulenter mv.	Service	2.700	2.700	5.400
Aktivering af borgerne	Overførsler mv.	3.000	3.000	6.000
Udgifter i alt		5.700	5.700	11.400

Tabel 4 – Oversigt for Tingbjerg på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget <i>(1.000 kr. – 2019 p/l)</i>	Styringsområde	2019	2020	I alt
Projektleder, virksomhedskonsulenter mv.	Service	4.400	4.400	8.800
Aktivering af borgerne	Overførsler mv.	5.200	5.200	10.400
Udgifter i alt		9.600	9.600	19.200

Tabel 5 – Oversigt over Aldersrogade på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget <i>(1.000 kr. – 2019 p/l)</i>	Styringsområde	2019	2020	I alt
Projektleder, virksomhedskonsulenter mv.	Service	2.200	2.200	4.400
Aktivering af borgerne	Overførsler mv.	2.400	2.400	4.800
Udgifter i alt		4.600	4.600	9.200

Risikovurdering og proces

Der vurderes ikke, at være nogen risiko ved forslaget.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 6 – Service og overførsler for alle tre områder

(1.000 kr. – 2019 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2019	2020	I alt
Service Mjølnerparken	BIU	35.10	U	2.700	2.700	5.400
Overførsler Mjølnerparken	BIU	35.30	U	3.000	3.000	6.000
Service Tingbjerg	BIU	35.10	U	4.400	4.400	8.800
Overførsler Tingbjerg	BIU	35.30	U	5.200	5.200	10.400
Service Aldersrogade	BIU	35.10	U	2.200	2.200	4.400
Overførsler Aldersrogade	BIU	35.30	U	2.400	2.400	4.800
Udgifter i alt				19.900	19.900	39.800

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Indsatsen udføres for beboere i Mjølnerparken, Aldersrogade og i Tingbjerg.

Bydele

Bispebjerg		Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave		Valby	Amager Øst	Udenbys	
Nørrebro	X	Østerbro	Brønshøj/Husum	X	Vanløse	Amager Vest		
Adresse og matrikelnummer	Aldersrogade, Tingbjerg og Mjølnerparken							

Tidligere afsatte midler

Der har i perioden 2017-18 været afsat midler til den særlige beskæftigelsesindsats i Mjølnerparken jf. nedenfor.

(1.000 kr., løbende p/l)	2014	2015	2016	2017	2018
Budgetaftale 2017				6.500	5.500
Overførselssagen 2016-17					
Budgetaftale 2018					1.000
Overførselssagen 2017-18					
Afsatte midler i alt				6.500	6.500