



## Orientering

Til Økonomiudvalget

### Svar fra Indenrigs- og Boligministeren vedr. ændring af regelsæt for etablering af solceller

21-01-2022

Sagsnummer i F2  
2021 - 6295

Dokumentnummer i F2  
717035

Sagsnummer eDoc  
2021-0311941

#### Resumé

Indenrigs- og Boligministeren har fremsendt et svar på den foregående overborgmesters brev med opfordring til ændring af regelsæt for etablering af solceller på kommunale ejendomme. Ministeren henviser i sit svar til Bygningsreglementets gældende retningslinjer for energirammeberegningen, hvor ministeren er af den opfattelse, at reglerne allerede er hensigtsmæssigt udformet. Ministeren forholder sig ikke til opfordringen til at ændre reglerne, så det er muligt at opnå dispensation for selskabsdannelse, hvis Københavns Kommune opsætter solenergi-anlæg udover bygningernes energibehov.

Nærværende er til orientering.

#### Problemstilling

Den foregående overborgmester fremsendte den 9. august 2021 på vegne af en samlet Borgerrepræsentation et brev til Klima-, Energi- og Forsyningsministeren ang. reglerne for etablering af solceller på kommunale ejendomme (bilag 3). Klima-, Energi- og Forsyningsministeren henviste i sit svar til indenrigs- og boligministeren.

Den foregående overborgmester videresendte den 19. november 2021 på vegne af en samlet Borgerrepræsentation, brevet til indenrigs- og boligministeren om, at den nuværende lovgivning og afgiftsstruktur for solcelleanlæg hæmmer mulighederne for at opsætte solceller på Københavns Kommunes bygninger. Ministeren blev i brevet opfordret til at ændre lovgivningen, så det bliver rentabelt for kommunerne at opsætte solcelleanlæg. Indenrigs- og Boligministeren har den 6. december fremsendt et svar på henvendelsen (bilag 1).

#### Løsning

Det første forhold, der blev opfordret til, var:

KEID Planlægning og Byggeri til  
Drift (5435)

*- At reglerne for etablering af solcelleanlæg ved nybyggeri ændres, så solcellerne kan udnytte hele tagfladen i stedet for at være begrænset af energirammeberegningen.*

Ministeren henviser i sit svar til, at der i det nuværende Bygningsreglement ikke er noget til hindring for, at der opsættes solceller på et tag, der producerer energi ud over det, bygningen selv skal bruge.

Reglerne på området pr. 30. juni 2021 betyder, at kommuner får mulighed for via en tredjepart, eksempelvis en solcellevirksomhed eller et kommunalt selskab, at etablere solceller på kommunale bygninger. Efterfølgende kan kommunen fritages for net-afgift.

TMF har udført beregninger på opsætning af solceller ved ejerskab af en tredjepart, herunder både i forhold til et kommunalt selskab og en privat virksomhed. TMF har ud fra beregningerne konkluderet, at det fortsat ikke er rentabelt for kommunen at opsætte solceller med denne løsningsmodel, på grund af den gældende afgiftsstruktur på elektricitet. Dette selvom kommunen er fritaget net-afgiften, da den kun er en lille del af afgifterne på elektricitet. Ministeren forholder sig i sit svar ikke til rentabiliteten ved den nuværende afgiftsstruktur.

Det andet forhold, der blev opfordret til, var:

- At ændre reglerne, så det fortsat er muligt at opnå dispensation for selskabsdannelse.*

Indenrigs- og boligministeren forholder sig i sit svar ikke til spørgsmålet om dispensation for selskabsdannelse. Ministeren konkluderer, at han er af den opfattelse, at reglerne er hensigtsmæssigt udformet.

### **Interessenter og opmærksomhedspunkter**

TMF har bidraget til tolkning af de nye regler for opsættelse af solceller på kommunale bygninger.

KL har i længere tid arbejdet med at understøtte kommunernes ønske om at muliggøre rentabel etablering af solcelleanlæg på kommunale ejendomme.

### **Økonomi**

Der er ingen økonomiske konsekvenser forbundet med orienteringen.

### **Videre proces**

Københavns Ejendomme og Indkøb vil fortsat være opmærksomme på fremtidige lovmæssige ændringer, som giver anledning til ny praksis i KK angående etablering af solceller på kommunale tage.

### **Bilag**

Bilag 1 – Svar fra Indenrigs- og Boligministeren vedr. regelsæt for etablering af solceller

Bilag 2 – Brev til Indenrigs- og Boligministeren vedr. regelsæt for etablering af solceller

**Overborgmester Lars Weiss**  
Københavns Kommune  
[overborgmester@kk.dk](mailto:overborgmester@kk.dk)

Stormgade 2-6  
1470 København K  
Telefon 72 28 24 00  
im@im.dk

**Sagsnr.**  
2021 - 7300

**Doknr.**  
468774

**Dato**  
06-12-2021

**Kære Lars Weiss**

Tak for din henvendelse vedrørende etablering af solceller på nybyggeri.

Bygningsreglementet indeholder en række krav, der skal sikre bygningers energimæssige ydeevne, herunder også energirammen, som nye bygninger skal overholde. I energirammen tages der blandt andet hensyn til bygningens behov for energi til opvarmning, køling, varmt brugsvand og ventilation.

Vedvarende energi kan indregnes i bygningens energiramme og derved bidrage til, at bygningen holder sig inden for energirammen. I bygningsreglementet indgår der et loft for, hvor stor en del af den solenergi, bygningen eventuelt producerer, der kan medtages i beregningen af bygningens energibehov. Bygningsreglementet hindrer således ikke, at der opsættes solceller på et tag, som producerer energi ud over det, som bygningen selv skal bruge.

Loftet, for hvor mange solceller der kan medtages i energirammeberegningen, er sat ud fra en vurdering af, hvor meget energi en bygning kan forventes selv at bruge, mens den energi, der produceres herudover, ikke kan medtages i beregningen. Kravet har alene til formål at sikre, at bygningen er udført i en ordentlig energimæssig kvalitet, og jeg er af den opfattelse, at reglerne er hensigtsmæssigt udformet.

Afslutningsvist vil jeg gerne kvittere for Københavns Kommunes store engagement i den grønne omstilling af bygningsmassen.

Med venlig hilsen  
**Kaare Dybvad Bek**

---

**Fra:** Overborgmesteren

**Sendt:** 19. november 2021 10:19

**Til:** min@im.dk

**Emne:** Etableringen af solcelleanlæg på kommunale ejendomme

## **Til Indenrigs- og boligminister**

Kære Kaare Dybvad Bek

Jeg har d. 9. august 2021 fremsendt en henvendelse til Klima-, Energi- og Forsyningsministeren, hvor jeg på vegne af en samlet Borgerrepræsentation i Københavns Kommune, opfordrer ministeren til at tage initiativ til at ændre lovgivningen for opsætning af solceller på kommunale bygninger, herunder lovgivning der omhandler opsætning af solceller ved nybyggeri. Klima-, Energi- og Forsyningsministeren henviser til at henvendelser vedrørende Bygningsreglementet hører under Indenrigs- og boligministerens ressort. Jeg retter derfor min henvendelse om mulighed for at ændre lovgivningen vedr. opsætning af solceller på nybyggeri til dig.

Københavns Kommune arbejder med at opfylde vores ambitiøse Klimaplan, hvor vi har sat os som mål at opnå CO<sub>2</sub>-neutralitet i 2025. Ydermere har Danmark en ambition om at reducere drivhusgasudledningerne med 70% i 2030, samt at opnå klimaneutralitet senest i 2050. Kommunerne spiller en væsentlig rolle i den grønne omstilling – både ved at reducere energiforbruget og ved at gå foran og vise løsninger.

Blandt de indsatser, som kan bidrage til at nå målsætningen, er etableringen af solcelleanlæg på kommunale ejendomme. Der er i København alene, mulighed for at etablere solceller på kommunale bygninger – skoler, idrætshaller, plejehjem, mv. – svarende til 60.000 m<sup>2</sup>, fordelt på både eksisterende ejendomme og nybyggeri.

Den nuværende lovgivning og afgiftsstruktur for solcelleanlæg hæmmer dog mulighederne for at opsætte solceller på vores bygninger og dermed udnytte den grønne teknologis potentiale.

På vegne af en samlet Borgerrepræsentation i Københavns Kommune opfordrer jeg derfor ministeren til at tage initiativ til at ændre lovgivningen, så man kan udnytte det fulde potentiale for etablering af solceller ved nybyggeri.

Udfordringen med det nuværende regelsæt er, at når der opsættes solceller i forbindelse med nybyggeri, er antallet, jævnfør BR18, begrænset af bygningens energibehov. Det betyder, at vi ikke kan udnytte tagfladerne til fulde, og producere el til andre formål. Dermed forpasser vi muligheden for at bidrage yderligere til nedbringelsen af CO<sub>2</sub>-aftrykket,

Klimaplanen og regeringens ambition om at opnå Klimaneutralitet i 2050.

For at imødegå dette, vil jeg opfordre til, at ministeren ser på mulighederne for at ændre reglerne for etablering af solcelleanlæg ved nybyggeri, så solcellerne kan udnytte hele tagfladen i stedet for at være begrænset af energirammeberegningen, og stadig opnå dispensation for selskabsdannelse. Dette vil gøre det muligt at tænke solcellerne bedre ind i konstruktionen af de enkelte bygninger.

I 2018 reviderede daværende minister Lars Christian Lilleholt det administrative regelkompleks, som ligger til grund for Energistyrelsens administration af lovgivningen vedr. kommuners opsætning af solceller på nybyggeri. På baggrund af regelændringerne har Københavns Kommune etableret i alt 81 solcelleanlæg, svarende til omkring 10.800 m<sup>2</sup>.

Dette viser, at der med forholdsvis enkle greb er store potentialer at hente. Jeg ser frem til en dialog om problematikken, således at vi i Københavns Kommune fortsat kan bidrage til et bedre klima for alle.

Jeg har vedlagt et bilag nedenfor med nøgletal for Københavns Kommune.

Med venlig hilsen

**Lars Weiss**  
Overborgmester

---

KØBENHAVNS KOMMUNE  
Økonomiforvaltningen  
Københavns Rådhus

EN DEL AF

GREATER  
**COPENHAGEN**

### **Bilag 1 Nøgletal for Københavns Kommune**

Københavns Kommune har vedtaget en ambitiøs Klimaplan, hvor vi har sat os som mål at være CO<sub>2</sub>-neutral i 2025.

Blandt de indsatser, som vi i Klimaplanen har sat os for at gennemføre, er etableringen af solcelleanlæg på kommunale ejendomme svarende til 60.000 m<sup>2</sup>, fordelt ligeligt mellem eksisterende ejendomme og på nybyggeri.

Kommunens ejendomme udgør ca. 5 % af bygningsmassen i København. Hensigten med indsatsen har været, at vi ved at opsætte solceller kunne gå foran og vise det gode eksempel i forhold til den store bygningsmasse af private boligejendomme i byen.

Københavns Kommunes ejendomsportefølje består af godt 3500 bygninger. Heraf var der i 2020 etableret ca. 10800 m<sup>2</sup> solcelleanlæg på 81 bygninger. Københavns Kommune er således stadig meget langt fra målet om opsætning af 60.000 m<sup>2</sup> solceller.

Det skønnes, som tidligere, at der er yderligere 250 eksisterende bygninger med potentiale for etablering af solceller.

Den sammenlagte elproduktions fra de eksisterende 81 anlæg udgjorde i 2020 1.030.585 kWh, svarende til 255 t. fortrængt CO<sub>2</sub>.

Det skønnes, at opsætning af solcelleanlæg på de resterende 250 ejendomme ville give en yderligere elproduktion på 2.925.000 kWh svarende til 530 t. CO<sub>2</sub>.