

12. november 2007

Journal nr.

029799-421201

Bilag 1:

Baggrundsnotat om områdeklassificering af lettere forurenede arealer, udpegning af analysefri zoner og anmeldelse og dokumentation i forbindelse med flytning af jord i Københavns Kommune

1. Baggrund for og formål med områdeklassificeringen og udpegning af analysefrizoner

I henhold til § 50 a i lovbekendtgørelse nr. 282 af 22. marts 2007 af lov om forurenede jord bliver den til enhver tid gældende byzone, jf. planlovens § 34, pr. 1. januar 2008 klassificeret som område, der som udgangspunkt er lettere forurenede. De områdeklassificerede områder omfattes af anmeldelsespligten for flytning af jord efter jordforureningsloven (§ 50, stk. 2, eller regler udstedt i medfør af § 50, stk. 3).

Hensigten med at udpege og klassificere de lettere forurenede områder er

- at undgå, at lettere forurenede jord utilsigtet bliver kørt bort til deponering eller genanvendelse på uforurenede arealer
- at områdeklassificeringen skal gøre det enklere for grundejere, entreprenører og myndigheder at administrere flytning af overskudsjord fra bygge- og gravearbejder i byområderne
- at myndighederne får mulighed for at målrette generel rådgivning om at bo eller opholde sig på lettere forurenede jord /2/.

Klassificeringen af områder med lettere forurenede jord er et administrativt arbejde, der udføres på grundlag af kommunens eksisterende viden om byens udvikling og historie /1/.

Områdeklassificeringen tager udgangspunkt i en formodning om, at jorden i byzonen er lettere forurenede.

Hvis kommunen har viden om, at større sammenhængende områder indenfor byzonen ikke er lettere forurenede, skal kommunen udtage områderne fra områdeklassificeringen. Ligesom større sammenhængende områder udenfor byzonen, hvor kommunen har viden om at jorden er forurenede, skal inddrages i klassificeringen.

Større områder defineres som områder med i størrelsesordenen ca. 200 ejendomme eller > ca. 20 ha.

Kommunernes arbejde med områdeklassificeringen forudsætter ikke et detaljeret kendskab til faktiske forureningsforhold og sigter ikke mod at udpege enkeltejendomme som forurenede. Udpegning af forurenede enkeltejendomme sker som led i Regionernes kortlægningsarbejde /3/, som typisk tager udgangspunkt i de enkelte kilder til forurening (en nedgravet tank, et industrianlæg m.m.) og forureningskoncentrationer, der er større end koncentrationsintervallet for lettere forurenede jord.

Hvornår et område betegnes som lettere forurenede er defineret i bekendtgørelse om definition af lettere forurenede jord, nr. 1519 af 14. december 2006 samt i bilag 1 i Vejledning om områdeklassificering, Miljøstyrelsen nr. 3 2007. Lettere forurenede jord defineres som jord indeholdende lavmobile stoffer mellem jordkvalitetskriteriet og afskæringskriteriet.

Lettere forurenede jord er typisk forårsaget af længere tids spredning, opblanding eller fortynding af forureningsbidrag, som ofte stammer fra flere forureningskilder indenfor ældre byområder og områder, der er påvirket af mange års høj trafikbelastning og industriel aktivitet.

Herudover kan kommunalbestyrelsen i henhold til jordflytningsbekendtgørelsen (§ 14) undtage delområder (analysefrizoner) fra analyse, når kommunen har et dokumentationsgrundlag, der gør at jorden med høj grad af sikkerhed kan henføres til kategori 1 henholdsvis kategori 2, jf. Jordflytningsbekendtgørelsen.

1. Resultatet af områdeklassificeringen for Københavns Kommune og udpegning af analysefrizoner

1.1 *Områdeklassificering for Københavns Kommune*

Størstedelen af Københavns Kommune er via planloven § 34 udpeget som byzone. Mens en mindre del af Tippen og en del af Amager Fælled er udlagt til landzone /5/.

I det følgende redegøres der for, om der er områder indenfor byzonen, som skal tages ud af områdeklassificeringen eller områder udenfor byzonen, som skal inddrages i områdeklassificeringen.

1.2 *Kan områder indenfor byzonen udtages af områdeklassificeringen ?*

Størstedelen af Københavns Kommune ligger indenfor Københavns ældre bykerne, og var bebygget omkring 1940. En stor del af kommunen består af opfyld, og byen er kendetegnet ved stærk trafik og blandede bolig- og erhvervsområder.

Geologiske oplysninger fra div. geotekniske borerer viser, at de øverste jordlag indenfor hele byzonen består af fyld. Mægtigheden af fyldlaget varierer fra ca. ½ meter og op til 10 meter.

Opsamling vedr. erfaringer fra tidligere undersøgelser

Erfaringer viser, at 80 % af overskudsjorden fra byggeprojekter i Københavns Kommune er forurenede. Der er i udpræget grad tale om diffus forurening, der stammer fra århundreders aktivitet, f.eks. fra kulturlag, trafik og nedfald fra skorstensafkast – de diffust forurenede arealer er karakteriseret ved at forureningskoncentrationen er højest i jordens øverste lag og aftagende i dybden.

Der er gennem årene gennemført undersøgelser af kulturlagene indenfor 6 udvalgte bolig, på institutioner, og i kolonihaver.

Der ses overskridelser af jordkvalitetskriteriet for jordens indhold af bly, tjærekomponenter og olie. Koncentrationsniveauet for de påviste jordforureninger ligger for ca. 70 % af analyserne indenfor rådgivningsintervallet, dvs. lettere forurenede.

Den højeste diffuse jordforurening ses i de ældste byområder, og de højeste koncentrationer ses i de øverste 0-30 cm jordlag.

I kommunens grønne områder er der ikke lavet undersøgelser for evt. jordforurening. Aktuelt er Amager Fælled og området omkring Valby-parken kortlagt som stærkt forurenede. De øvrige grønne områder og parker vurderes generelt at være mere eller mindre belastet af diffus forurening.

På baggrund af ovennævnte erfaringer, viser undersøgelser, at der forefindes diffus forurening indenfor hele byzonen, og at gennemførte undersøgelser ikke berettiger, at områder indenfor byzonen udtages af områdeklassificeringen.

1.3 *Kan områder udpeges som analysefri zoner indenfor de områdeklassificerede områder*

Områdeklassificeringen åbner mulighed for at udpege analysefri zoner, hvis kommunen har dokumentationsgrundlag for, at jorden med høj grad af sikkerhed kan henføres til kategori 1 henholdsvis kategori 2, jf. bilag 3 i /4/. For at jorden kan kategoriseres som kategori 1 eller 2 må den alene indeholde udvalgte metaller og tjærekomponenter op til fastlagte koncentrationer. Da erfaringerne viser, at den jord, der er belastet som følge af diffuse forureningskilder også indeholder oliekomponenter, er der ikke dokumentationsgrundlag for at udpege analysefri zoner.

- 1.4** *Kan områder udenfor byzonen inddrages i områdeklassificeringen*
Som led i områdeklassificeringen skal der redegøres for, hvorvidt der udenfor byzonen findes områder, som kan være lettere forurenede og som skal inddrages i områdeklassificering.

En mindre del af Vestamager ligger indenfor kommunegrænsen, men udenfor byzonen – området er udlagt til landzone. Det drejer sig om områderne; Amager Fælled, Kalvebod Fælled og Nordre Klapper /5/.

Amager Fælled er tidl. losseplads og er kortlagt på vidensniveau 2 jf. jordforureningsloven, hvorfor der bl.a. er pligt om anmeldelse af jordflytning.

Kalvebod Fælled er tidl. havneopfyldning, og en del af arealet er kortlagt på vidensniveau 2, som følge af tidligere militæraktiviteter, så som skydebane m.m.

Nordre Klapper er ligeledes havneopfyldning.

Størstedelen af Amager Fælled, Kalvebod Fælled og Nordre Klapper er udlagt til fritidsformål, mens den østlige del (Ørestaden) er udlagt til boligformål/byzone.

De områder, som er beliggende i landzone, og som ikke er kortlagt efter jordforureningsloven vurderes ikke at være lettere forurenede, og vurderes derfor ikke at skulle inddrages i områdeklassificeringen.

Det indstilles, at områdeklassificeringen omfatter hele byzonen, og at der ikke foreligger dokumentation for at udvalgte områder kan undtages fra områdeklassificeringen eller udpeges som analysefrizoner. Samtidig er der ikke dokumentationsgrundlag for at områder udenfor byzonen, skal inddrages i områdeklassificeringen. De områder indenfor landzonen, hvor der er viden om forurening, er kortlagt efter jordforureningsloven, hvorfor der bl.a. er anmeldeligt i forhold til flytning af jord.

Bilag 1.A viser resultatet af områdeklassificeringen for Københavns Kommune.

Da områdeklassificeringen for Københavns Kommune følger den i planlovens § 34 udpegede byzonen, nødvendiggør det ikke udarbejdelse af et kommunalt regulativ, og det er ikke nødvendigt med en offentlig høring.

2. Regulativ for anmeldelse af jordflytning og anvisning af forurenede jord i Københavns Kommune

Siden den 1. marts 2003 har Københavns Kommune haft et regulativ for anvisning af forurenede jord, der skal gøre det hurtigere og mere smidigt

for ejere/bygherrer og entreprenører at komme af med forurenede overskudsjord. Regulativet er senest ændret den 12. januar 2006. Regulativet er fulgt op af vejledningen "Arbejder du med jord fra Københavns Kommune" og anden informations-indsats.

Der udarbejdes et fælleskommunalt anmeldeskema, som tænkes anvendt i forbindelse med anmeldelse af jordflytning.

Den nye anmelderbekendtgørelse er uklar i forhold til spørgsmålet om kommunens ret til at anvise jord til bestemte behandlingsformer. CMI har derfor valgt at få en ekstern juridisk vurdering af om kommunens eksisterende anvisningspraksis kan videreføres. De nødvendige ændringer af regulativet afventer den juridiske vurdering.

Det reviderede regulativ forelægges TMU på det første møde i 2008.

3. System for digital anmeldelse af jordflytning og elektronisk sagsbehandling

Det er fundet væsentligt, at der etableres digitale løsninger i kommunerne, der gør det muligt at foretage digitale anmeldelser af jordflytninger, og at der i bekendtgørelsen fastlægges, at kommunalbestyrelsen kan udarbejde web-baserede løsninger. KL og Miljøstyrelsen udvikler en web-baseret løsning til anmeldelse af jordflytninger. Løsningen forventes udviklet i løbet af 2008. Foreløbig peges der på et system, som RGS90 p.t. anvender. Dette system er imidlertid ikke baseret på at skulle indeholde og medføre administrative lettelser for myndighederne.

4. Information og inddragelse af offentligheden

Der vil være behov for vejledning og information til borgerne om områdeklassificering. Områdeklassificeringen i Københavns Kommune foretages samtidig med områdeklassificeringen i resten af landet og der kan forventes at blive opmærksomhed om emnet på nationalt plan også.

Herudover er der behov for at informere om de nye regler ved anvisning og anmeldepligt for jordflytning, ligesom aktørerne (anmelderen af jordflytning) skal gøre opmærksom på eller selv være i stand til at søge oplysning om, hvorvidt ejendommen befinder sig indenfor et områdeklassificeret område.

Herudover skal der rådgives om forholdsregler ved at bo og færdes på lettere forurenede jord.

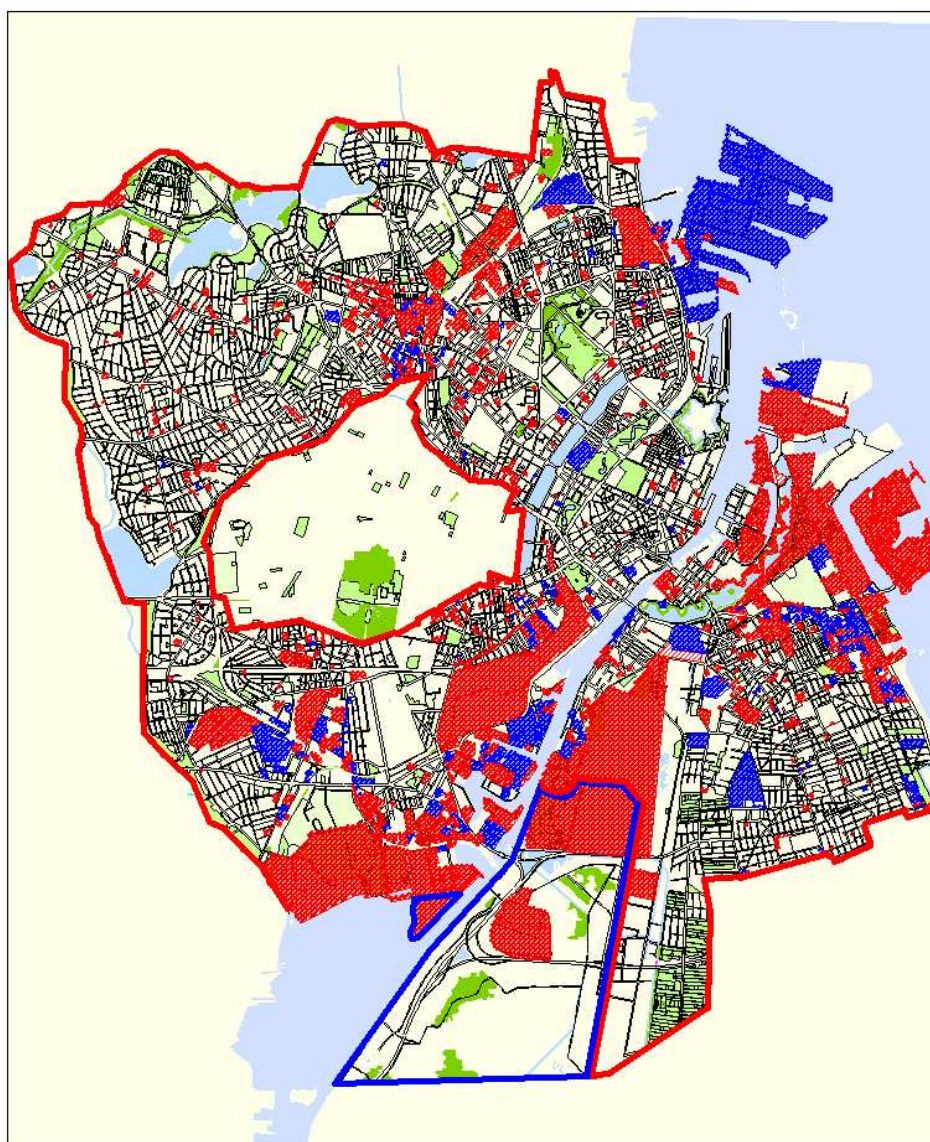
TMF planlægger en annoncekampagne i starten af 2008 med oplysning om at jord i byzone efter ny lovgivning fremover vil være klassificeret som lettere forurenede. Annoncen vil henvise til en meget omfattende hjemmeside med oplysninger om, hvad områdeklassificeringen betyder, og om hvordan man bør agere på lettere forurenede jord. Til foråret planlægges gennemført en kampagne i forhold til haveejere





samtidig med at der sker en opfølgning på kampagnen i forhold til børnehaver med lettere forurenede jord. Kampagnen forventes baseret på pjecer og pixibøger til børnene.

5. Referencer

1. Vejledning om områdeklassificering. Vejledning fra Miljøstyrelsen nr. 3 2007
2. Rådgivning af beboere i lettere forurenede områder. Vejledning fra Miljøstyrelsen nr. 7, 2000.
3. Kortlægning af forurenede arealer. Vejledning fra Miljøstyrelsen nr. 8, 2000
4. Bekendtgørelse om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med flytning af jord. Bekendtgørelse nr. 748 af 21. juni 2007.
5. Lossepladser og opfyldning i København. Historisk redegørelse for Københavns opfyldninger og lossepladser fra omkring århundredeskiftet til 1995. Miljøkontrollen, Københavns Kommune 1996.

Bilag 1. A Kort over områdeklassificeringen



-  Områdeklassificering af lettere forurennet jord
-  Landzone
-  Kortlagt areal V2
-  Kortlagt areal V1