



Permanent løsning af Stadsarkivets arkivpladsproblemer

INDSTILLING OG Beslutning

Kultur- og Fritidsforvaltningen indstiller,

1. at der inden 1. august 2010 foreligger en afklaring med Kulturministeriet og Slots- og Ejendomsstyrelsen om der kan etableres en løsning, der inddrager det nuværende Landsarkivs bygninger på Jagtvej 10 i en fremtidig samling af det nuværende Stadsarkiv.
2. at Kultur- og Fritidsudvalget beslutter at lade spørgsmålet om lån til enten deponering til leje af det nuværende Landsarkivs bygninger på Jagtvej 10 eller til opførelse af et nyt Stadsarkiv på 45.000 hyldemeter indgå budgetforhandlingerne, afhængigt af forhandlingerne med Kulturministeriet og Slots- og Ejendomsstyrelsen.

Problemstilling

Københavns Stadsarkiv har store pladsproblemer mht. opbevaring af papirarkivalier, der i dag er placeret på fire forskellige adresser. Dertil kommer de øvrige forvaltningers decentrale arkiver. Det er en uøkonomisk og ineffektiv arkivstruktur.

Stadsarkivet har siden 1972 lejet arkivplads blandt andet på Amager Forbrænding. Amager Forbrænding har imidlertid opsagt lejemålet til ophør pr. 1. maj 2011. Der skal derfor findes akut alternativ placering til 11.000 hyldemeter arkivmateriale. Stadsarkivet har herudover haft modtagelsesstop for papirarkivalier siden 1. april 2007, og således i 3 år ikke kunnet løse sin opgave.

Der er derfor et presserende behov for en løsning på Stadsarkivets pladsproblemer.

Kommunen er overgået til elektronisk arkivering. Den samlede mængde af papirarkivalier, der skal gemmes for eftertiden, er derfor kendt. Kommunen har samlet, efter kassation brug for 65.000 hyldemeter til opbevaring af papirarkivalier, og det er vurderet, at en samlet løsning for hele kommunen er mest hensigtsmæssig.

Revisionsdirektoratet gennemførte i 2009 efter anmodning fra Revisionsudvalget en større tværgående undersøgelse af Københavns Kommunes arkiv- og journalforhold. Undersøgelsen konkluderede, at kommunen ikke har efterlevet lovgivningens krav og anbefaler også, at kommunens arkivalier i papirform samles i én fælles central enhed.

Kultur- og Fritidsudvalget besluttede på den baggrund på mødet den 10. september 2009

Permanent løsning af Stadsarkivets arkivpladsproblemer

at lade spørgsmålet om lån til opførelse af et nyt samlet stadsarkiv indgå i budgetforhandlingerne for 2010 (bilag 1).

Der blev ikke afsat penge til formålet på budget 2010.

Forslaget til et samlet arkiv for hele kommunen har været drøftet i økonomidirektørkredsen. Socialforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Teknik- og Miljøforvaltningen har meddelt, at de ikke er interesserede i at indgå i ét fælles centralt arkiv drevet af Stadsarkivet, som var en forudsætning for forslaget fra efteråret 2009 (bilag 2).

Socialforvaltningens arkiv er fælles arkiv vedr. borgersager samt journalsager fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Sundhed - og Omsorgsforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen.

Det har således ikke endnu været muligt at skabe enighed om opførelse af et nyt Stadsarkiv med magasinkapacitet til 65.000 hyldemeter, der fremover kan rumme samtlige kommunens papirarkivalier.

Forvaltningen ser på den baggrund to modeller til en fremadrettet permanent løsning. Den ene er opførelse af et nyt Stadsarkiv med plads til 45.000 hyldemeter, der skal kunne rumme Stadsarkivets nuværende papirarkivalier samt de bevaringsværdige papirarkivalier som i dag opbevares decentralt i Kultur- og Fritidsforvaltningen og i Økonomiforvaltningen. Den anden model er køb eller leje af det nuværende Landsarkiv på Jagtvej 10, der kan rumme ca. 50.000 hyldemeter. Leje af eksterne lejemaal forudsætter deponering.

For begge disse løsninger gælder, at ansvaret for bevaring og tilgængeliggørelse af de øvrige fem forvaltningers bevaringsværdige papirarkivalier dermed *forbliver* i de pågældende forvaltninger, hvilket vil kræve en ændring af kommunens arkivbestemmelser. Konsekvensen er desuden, at de øvrige forvaltninger ikke på et senere tidspunkt kan aflevere deres arkiver til Stadsarkivet.

Det foreslås at indstillingen sendes i høring i de øvrige udvalg

Løsning

Løsning med et samlet arkiv på 65.000 hyldemeter

Kultur- og Fritidsforvaltningen og Økonomiforvaltningen udarbejdede i september 2009 et budgetnotat, hvoraf det fremgik at der ville være umiddelbare effektiviseringsgevinster for alle forvaltninger ved et nyt stadsarkiv. Specielt vil Stadsarkivets færdiggørelse kunne aflaste kommunens to store arkiver, i henholdsvis Teknik- og Miljøforvaltningen og Socialforvaltningen, samt Folkeregisterets arkiv og dermed reducere udgifterne til disse, herunder udgifter til lagerhotel for Teknik- og Miljøforvaltningen. Af notatet fremgik, at alle papirarkivalier – forudsat der blev foretaget den nødvendige kassation og sortering

af arkivalierne - kunne overleveres fra forvaltningerne allerede ved udgangen af 2012. Det fulde ansvar for alle arkivalier i kommunen kunne overgå til Stadsarkivet fra 2015. Den samlede husleje- og driftsbesparelse i de øvrige forvaltninger vurderes at være ca. 3,1 mio. kr. (bilag 3)

Der har endnu ikke kunnet skabes enighed om forslaget om et samlet arkiv og der blev ikke afsat penge til formålet på budget 2010. Der arbejdes derfor ikke videre med denne løsning.

Løsning med et samlet arkiv på 45.000 hyldemeter

På den baggrund foreslår forvaltningen, at der opføres, købes eller lejes et arkiv på 45.000 hyldemeter, der alene kan rumme det nuværende Stadsarkivs arkivalier samt endnu ikke afleverede papirarkivalier fra Kultur- og Fritidsforvaltningen og Økonomiforvaltningen. Der ses to modeller:

Nybygget stadsarkiv

Kultur- og Fritidsforvaltningen har siden efteråret hos den eksterne rådgiver ALECTIA - der har stor erfaring i arkivbyggeri i både Danmark og udlandet - fået kvalificeret beregningerne af udgifterne til et nybygget arkiv og overordnet gennemgået de forskellige behov (bilag 4). Udformningen af bygningen vil afhænge af den geografiske placering, idet der dog skal lægges mest vægt på den arkitektoniske udformning af de offentlige dele.

Den fornyede gennemgang har resulteret i en forhøjet anslået anlægssum i forhold til tidligere beregninger. Løsningen på 45.000 hyldemeter i en industriarkitektonisk hal er således anslået til 69,5 mio. kr. til anlæg, inventar, byggemodning samt forundersøgelser. Dertil kommer grunden. Hvis det forudsættes, at bygningen placeres på en kommunalt ejet grund som den tidligere foreslåede på Gl. Køge Landevej 107 eller lignende, anslås arkivet at kunne bygges for 81,2 mio. kr.

Et sådant byggeri kan på baggrund af en huslejebesparelse for Stadsarkivet nuværende fire lejemål tjene sig selv hjem over 14 år.

Stadsarkivet råder i dag samlet over 9.345 m² og har huslejeudgifter inklusive drift og energi på i alt 9,9 mio. kr.

Flytning af Stadsarkivet til det nuværende Landsarkivs bygning på Jagtvej 10

Den anden mulighed er, at Københavns Kommune overtager – køber eller lejer - det nuværende Landsarkivs bygninger. Der er dog et stort problem knyttet til denne løsning. Folketinget har ikke besluttet anden fase af byggeprojektet og samlingen af alle funktioner fra Rigsarkivet og Landsarkivet i det nye Rigsarkiv på Kalvebod Brygge. Det har ikke været muligt at få oplyst, hvordan udsigterne til en sådan beslutning er. Det kan derfor vise sig, at løsningen enten ikke er mulig eller ligger langt ude i fremtiden.

Landsarkivets ejendom består af Martin Nyrops magasinbygning fra 1893 og udvidelsen fra 1966. Rådgiver har oplyst, at dele af bygningerne bør renoveres. Forvaltningen har

fået oplyst, at udgiftsniveauet til husleje og drift af arkivet på Jagtvej på nuværende tidspunkt er 7,2 mio. kr. Det er uafklaret, hvad en fremtidig udgift efter renovering vil være. Bygningen kan rumme ca. 50.000 hyldemeter. Umiddelbart ser det således ud til, at udgiften til leje af det nuværende Landsarkiv er mulig inden for den nuværende økonomiske ramme, men en leje af bygningen forudsætter deponering svarende til købssummen.

For at spørgsmålet om finansiering kan indgå i de kommende budgetforhandlinger er det nødvendigt, at der inden 1. august 2010 foreligger en afklaring med Kulturministeriet og Slots- og Ejendomsstyrelsen om Landsarkivet kan indgå en løsning af Stadsarkivets pladsproblemer.

Finansiering og Offentligt Privat Partnerskab (OPP)

Finansieringen af et internt låns tilbagebetaling skal finansieres af besparelsen på Stadsarkivets nuværende huslejbudget over 14 år.

Ifølge rådgiveren ALECTIA medfører en OPP-kontrakt store transaktionsomkostninger for både de bydende konsortier og kommunen. Ifølge rådgiver viser erfaringen, at projekter bør have et anlægsbudget på over 100 mio. kr. for at retfærdiggøre omkostningerne. For tiden gennemføres enkelte, mindre OPP projekter med en anlægssum på 20-30 mio. kr. Disse projekter adskiller sig ved, at anlægssummen kun finansieres af entreprenørens egenkapital. De behøver derfor ikke ekstern finansiering.

Ifølge rådgiver er projektet for stort til, at mindre og mellemstore entreprenørselskaber selv vil kunne bibringe finansiering ud af egenkapitalen. Samtidig vil projektet muligvis ikke være stort nok til at være interessant for finansieringsselskaber. Dette sammen med de - for kommunen ufordelagtige deponeringsregler - og de forholdsvis store transaktionsomkostninger gør, at rådgiver ikke vurderer, at projektet ”nyt stadsarkiv” er egnet til et OPP projekt (bilag 4).

Økonomi

Udgifter til etablering af nyt stadsarkiv 45.000 hyldemeter				
Aktivitet	Beløb, 1000 kr.	Periodisering (afrundet)		
- Anlægsudgifter		2011	2012	2013
Byggegrund*	8.700	8.700		
Nedrivning	2.000	2.000		
Anlæg, projektering	50.736	5.000	21.000	25.000
Reservationsleje af grund	1.080	360	360	360
Anlægsudgifter i alt				
- Andre etableringsomkostninger				
Arkivreoler og andet inventar	12.743			12.743
Flytteudgifter	6.000			6.000
Andre etableringsomkostninger i alt	18.743			
Samlet etableringsudgift	81.259			

Potentiale for tilbagebetaling af lån	
	Beløb, kr.
Huslejebudget i dag	9.900.000
Administrations - og vedligeholdelsesbidrag, samt driftsudgifter	-1.500.000
I alt	8.400.000

Videre proces

Kultur- og Fritidsforvaltningen indleder forhandlinger med Kulturministeriet og Slots- og Ejendomsstyrelsen om en løsning, der inddrager det nuværende Landsarkivs bygninger på Jagtvej 10 i en fremtidig samling af det nuværende Stadsarkiv. Hvis disse forhandlinger ikke inden 1. august 2010 har afklaret, at der er betydelig interesse for denne løsning, går forvaltningen videre med løsningen om nybyggeri.

Forslaget om et arkiv, der kun kan rumme dele af kommunens arkivalier sendes i høring i de øvrige udvalg.

Carsten Haurum

/Merete Evers Dewilde

Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning i mødet den 8. april 2010:

Dagsordenens punkter 2 og 3 blev behandlet under ét.

Indstillingen blev godkendt.

Kultur- og Fritidsudvalget pegede på, at et samlet arkiv for hele kommunen omfattende samtlige forvaltninger er et relevant, tværgående effektiviseringsforslag.