

4. Sikker By prioritering - mindre kriminalitet mere tryghed (2010-74625)

Økonomiudvalget skal drøfte forvaltningernes prioriteringsforslag og beslutte den videre proces for prioritering af projekter og indsatser i Sikker By. Samtidig orienteres om bevilling af Satspuljemidler til helhedsorienteret gadeplansindsats.

INDSTILLING OG Beslutning

Økonomiforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget,

1. at Økonomiudvalget tager forvaltningernes forslag til prioritering og tilpasning af projekter og indsatser indenfor forvaltningernes ramme til efterretning, hvorved opnås et muligt prioriteringsrum på 16,5 mio. kr til brug ved forhandlingerne af budget 2011,
2. at Økonomiudvalget tager til efterretning, at Københavns Kommune modtager 28 mio. kr. over årene 2010 til 2014 fra statens satspuljemidler til helhedsorienteret gadeplansindsats i Gadelandet/Husumgård, Tingbjerg, Blågården og Mjølnerparken,
3. at Økonomiudvalget godkender, at Center for Sikker By i samarbejde med fagforvaltningerne og SSP København følger op på satspuljeansøgningen (ØU 2.3.2010) ved at kortlægge indsatsen i de områder, hvor den lokale koordinering af det kriminalpræventive arbejde fungerer godt. De gode eksempler udbredes efterfølgende til områder, som har behov for en styrket indsats. Kortlægningen skal så vidt muligt trække på eksisterende viden og analyser. Forslag til proces for kortlægning og udbredelse af best practice forelægges Økonomiudvalget senest august 2010, samt
4. at Økonomiudvalget godkender forslag til den videre proces, herunder at nærværende indstilling sammen med indstillingen Sikker By pakken – mindre kriminalitet og mere tryghed af den 13. april 2010 sendes i høring hos Fagudvalgene og Lokaludvalgene.

Problemstilling

Økonomiudvalget vedtog den 13. april 2010 Sikker By pakken med beskrivelse af Sikker By Programmet, oversigt over kommunens eksisterende kriminalitetsforebyggende aktiviteter (begrebet dækker over såvel ordinær drift, som indsatser og projekter, som defineret i LG Insights kortlægning af den kriminalpræventive indsats i Københavns Kommune, juni 2008) samt forslag til og økonomi for nye Sikker By aktiviteter. Samtidig vedtog Økonomiudvalget, at samtlige forvaltninger skulle prioritere de 3-6 mest effektfulde og de 3-6 mindst effektfulde projekter og indsatser indenfor egen forvaltningsramme. Endelig skulle forvaltningerne oplyse om alle private projekter, hvor kommunen er medfinansierende, som retter sig mod unge, og som kan have en kriminalitetsforebyggende effekt, således at også de projekter inddrages i Sikker By arbejdet.

Under forvaltningshøringen opstod behov for at tydeliggøre et samlet mål for prioriteringsrummet. Økonomiforvaltningen har med udgangspunkt i prioriteringerne til Sikker By området ved de seneste

budgetforlig vurderet at prioriteringsrummet minimum skulle udgøre 15 mio. kr., og efter drøftelse med forvaltningerne foreslog Økonomiforvaltningen en nøgle for fordeling af prioriteringsrummet på de enkelte forvaltninger. Prioriteringen i forvaltningerne er afsluttet, og endelige høringssvar forelå den 18. maj 2010, jf. bilag 1. Prioriteringen af såvel eksisterende aktiviteter som nye aktiviteter er sket i overensstemmelse med Sikker By programmets effektmål:

1. Andelen af 14–25-årige i udsatte boligområder, der sigtes for personfarlig kriminalitet, skal falde med 2 % frem mod 2013.
2. Minimum 60 % af alle 18-25-årige, som har gennemført kommunens exit-forløb, er inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning ikke dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet.
3. Der opnås en stigning i tryghed i udvalgte områder, som i Tryghedsindekset 2010 er markeret med behov for en *markant* tryghedsskabende indsats. Tryghedsniveauet i de udvalgte områder skal således gå fra at have et *markant* behov for indsats til at have et *ordinært* behov for indsats, jf. Tryghedsindekset. Målet skal være nået senest i 2015.
4. Ingen institutioner og serviceydelser i Kommunen skal lukke ned ved episoder med uro eller krise i et område. Målet gælder for hele perioden 2010-2013.

I forbindelse med forvaltningshøringen i april og maj er der foretaget mindre faktuelle tilretninger af listen over eksisterende aktiviteter jf. bilag 2 og 2A. Den samlede værdi af kommunens Sikker By aktiviteter udgør dermed 223, 8 mio. kr. inklusive udgifter til SSP København estimeret til 12,5 mio. kr. I forhold til 13. april opgørelsen er tilføjet 4 såkaldt private projekter svarende til 5,4 mio. kr. samtidig er de eksisterende aktiviteter tilrettet svarende til en reduktion på 4,6 mio. kr. netto.

I bilag 3 findes en opgørelse over Sikker By Programmet indeholdende estimerede ønsker for nye og forlængede aktiviteter svarende til i alt 87,2 mio. kr.

Løsning

1. Høringssvarene – forlag til prioritering og den videre proces.

Forvaltningshøringen har vist mulige omprioriteringer svarende til i alt 16,5 mio. kr. jf. bilag 4, hvor økonomien i høringssvarene er opsummeret. Økonomiforvaltningen anbefaler, at resultatet af prioriteringsrunden og de individuelle forslag til fjernelse eller reducere af aktiviteter forelægges fagudvalgene for bemærkninger og evt. godkendelse, hvilket også er forudsat af fagforvaltningerne i høringssvarene. Økonomiforvaltningen fremhæver, at en række af aktiviteterne til mulig omprioritering fungerer som samarbejder mellem to eller flere forvaltninger. En omprioritering af disse midler vil forudsætte en fælles beslutning for de berørte områder. Det fremhæves videre, at flere af høringssvarene anbefaler, at videreføre etablerede aktiviteter frem for at omprioritere disse til nye Sikker By aktiviteter. Det forhold, at en aktivitet er foreslået omprioriteret, betyder ikke, at aktiviteten er uden kriminalpræventiv effekt. Forvaltningerne har i høringssvarene peget på de aktiviteter, som forvaltningerne anser for at være mest effektfulde og som derfor med fordel kan fastholdes og eventuelt tilføres yderligere midler, jf. bilag 1.

Det er Økonomiforvaltningens opfattelse, at fagudvalgene i forbindelse med høring om indeværende indstilling samt Sikker By indstillingen af 13. april 2010, efter indstilling fra fagforvaltningerne, bedst kan udpege områder, hvor der kan opnås tilnærmelsesvis samme effekt i forhold til effektmålene f.eks. ved at fokusere økonomien i en aktivitet med tilsvarende sigte, eller ved at gennemføre aktiviteten indenfor et reduceret budget. Fagudvalgene skal forholde sig til forslag til omprioritering indenfor egne kriminalitetsforebyggende aktiviteter (også aktiviteter med element af kriminalitetsforebyggelse kan inddrages), som kan bidrage til at realisere et prioriteringsrum på minimum 15 mio. kr.

Herefter kan Center for Sikker By på baggrund af fagudvalgenes høringsvar udarbejde budgetnotat med forslag til en hensigtsmæssig omprioritering af Sikker By indsatsen til brug ved forhandlingerne af budget 2011.

2. Satspuljemidler og lokal indsats.

Den 23. april meddelte Socialministeriet jf. bilag 5, at Københavns Kommune efter en ansøgning koordineret imellem fagforvaltningerne og Økonomiforvaltningen (godkendt i ØU 2.3.2010) får 28 mio. kr. af den samlede satspulje til helhedsorienteret gadeplansindsats på 137,5 mio. kr. til projektet *Ny start for udsatte boligområder*. Kommunen havde ansøgt om 28,6 mio. kr. til ligelig fordeling imellem boligområderne Gadelandet/Husumgård, Tingbjerg, Blågården og Mjølnerparken. Kommunen har ikke fået tildelt 0,4 mio. kr. til formidling i lokalområderne, og der er foretaget en mindre reduktion på 0,2 mio. kr. af prioriteringsmæssige hensyn.

Bevillingens udbetaling fordeler sig således over de 4 projektperioder:

<i>Projektperioden løber fra 1. maj til 1. maj</i>	Tilskud
1. projektperiode 2010/2011	3.864.966
2. projektperiode 2011/2012	6.910.728
3. projektperiode 2012/2013	8.717.179
4. projektperiode 2013/2014	8.507.127
I alt	28.000.000

Tilskuddet er de første to år mindre end det ansøgte. Til gengæld bevilges der flere midler end ansøgt i de to sidste projektår. Det betyder, at det er nødvendigt at foretage en nærmere tilpasning af aktiviteterne hen over årene, således at der tages hensyn til den nye fordeling af det bevilgede beløb. Den reviderede projektplan for *Ny start for boligområder* udarbejdes af forvaltningerne i fællesskab og vil blive forelagt til politisk behandling efter sommerferien, hvor indtægtsbevilling ligeledes vil blive udmøntet.

3. Kortlægning og udbredelse best practice indenfor lokalt forebyggende arbejde.

Ved ansøgningen om andel i statens satspuljemidler til helhedsorienteret gadeplansindsats konstaterede forvaltningerne, at fordi så mange forskellige aktører deltager i det lokalt forankrede forebyggende arbejde, er der behov for at kvalitetsudvikle og ikke mindst styrke koordinationen af indsatserne.

Statens tilskud, jf. bilag 5, omfatter ikke analyse og evaluering, hvorfor Økonomiforvaltningen anbefaler, at der på baggrund af eksisterende data og forvaltningernes viden om effektiviteten af koordineringen, kortlægges gode eksempler fra bydele, hvor koordineringen er effektiv og samarbejdet godt. Med det udgangspunkt beskrives forslag til, hvordan de gode eksempler – med behørig korrektion for helt lokale forhold og efter lokal beslutning – kan anvendes i bydele, hvor det lokale forebyggende arbejde kan optimeres.

Effekten af kortlægning, beskrivelse og udbredelse af det gode eksempel er, at de lokalt forankrede aktiviteter får mulighed for at omprioritere ressourcer - som nu anvendes mindre optimalt p.g.a. mangelfuld koordinering og dårligt samarbejde – til forlængelse af eksisterende eller etablering af nye aktiviteter, hvorved der opnås en optimeret ressourceanvendelse.

Den administrative styring og udbredelse af kortlægningens resultater forankres i styregruppen for Sikker By, hvor alle kommunens forvaltninger på direktørniveau er repræsenteret samt SSP København og Københavns Politi.

Økonomi

Den reviderede oversigt over eksisterende kriminalitetsforebyggende aktiviteter i bilag 2 viser, at der i dag bruges 223,8 mio. kr. på det kriminalitetsforebyggende arbejde. Dette beløb indeholder kommunens estimerede udgifter til SSP København på 12,5 mio. kr. jf. bilag 2.

Den samlede Sikker By pakke rummer ønsker om nye initiativer for 87,2 mio. kr. jf. bilag 3 – fordelt på aktiviteter som ønskes forlænget svarende til ca. 44,6 mio. kr. og nye aktiviteter til ca. 42,6 mio. kr.

Indeværende indstilling medfører ikke nogen økonomisk regulering af kommunens anlægs- og driftsbudgetter.

Videre proces

1. juni – 24. juni Indstilling om Sikker By pakken af 13. april 2010 og indeværende prioriteringsindstilling sendes i høring hos de stående udvalg og lokaludvalgene. Lokaludvalgene bedes desuden særligt oplyse på hvilken måde det enkelte udvalg ønsker at indgå i Sikker By arbejdet, herunder gennemføre borgerinddragelse om Sikker By aktiviteter.

Juni – august På baggrund af høringsvar udarbejder Økonomiforvaltningen budgetnotat med forslag til omprioritering, finansiering og katalog over budgetønsker til det samlede Sikker By program til forhandlingerne om budget 2011.

Claus Juhl

Bjarne Winge

bilag

- [1. Høringsvar fra forvaltningerne i et samlet bilag](#)
- [2. Eksisterende Sikker By aktiviteter](#)
- [2a. Liste over eksisterende kriminalpræventive projekter og ordinære indsatser \(drift\)](#)
- [3. Samlet økonomi for Sikker By programmet – forslag til udgifter til projekter og indsatser](#)
- [4. Opsamling på prioritering af Sikker By](#)
- [5. Socialministeriets bevilling af 28 mio. kr.](#)

