

4. Kapaciteten på de kommunale beskæftigelsescentre (2009-143463)

BIU har på mødet den 10.09 2009 ønsket en drøftelse af kapaciteten på de kommunale beskæftigelsescentre i forhold til den stigende ledighed og det øgede aktiveringsbehov

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen om kapaciteten i de kommunale beskæftigelsescentre til efterretning.

Problemstilling

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens indsats over for kontanthjælpsmodtagere har fra 2005 til 2008 været påvirket af det faldende antal ledige. De gunstige konjunkturer i perioden har således især påvirket antallet af arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere i matchgruppe 1-3, mens antallet af ikke-arbejdsmarkedsparete i matchgruppe 4-5 er faldet i mindre omfang.

Det betyder bl.a., at der er flyttet ressourcer fra de arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere til indsatsen for ikke-arbejdsmarkedsparete for at sikre en mere aktiv linie overfor de mere marginaliserede grupper og udnytte de ekstraordinært gode muligheder for at opnå kontakt til arbejdsmarkedet. Samtidig skal den styrkede indsats ses i lyset af skærpede aktiveringskrav og refusionsregler i lovgivningen i perioden.

Siden sommeren 2008 er den gunstige arbejdsmarkedssituation vendt, og ledigheden er steget markant. Det har medført et stigende aktiveringsbehov især blandt de arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere, idet de ikke-arbejdsmarkedsparete er mindre berørte af konjunkturudviklingen. Samtidig har kommunerne overtaget ansvaret for de forsikrede ledige pr. 1.8 2009. Antallet af forsikrede ledige er erfaringsmæssigt endnu mere konjunkturfølsomt end for arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere.

I 2010 forventes udviklingen at fortsætte. For både forsikrede og ikke-forsikrede ledige er aktiveringsbehovet steget fra ca. 6.870 til 9.650 helårsaktiveringsforløb for arbejdsmarkedsparete ledige i matchgruppe 1-3, jf. nedenstående tabel. Det svarer til en stigning på mere end 40 pct.

Aktiveringsomfang og -grader for ledige (matchgruppe 1-3)

	2009	2010
Ikke-forsikrede ledige		
Aktiveringsomfang	4.670	5.950
Aktiveringsgrad	64 %	62 %
Forsikrede ledige		
Aktiveringsomfang	2.200	3.700
Aktiveringsgrad	21 %	25 %
Aktivering i alt	6.870	9.650

Løsning

Det markant øgede aktiveringsbehov for ledige stiller krav om en betydeligt øget kapacitet i de tilbud, der er til rådighed for gruppen. Denne øgede kapacitet er fundet internt såvel som eksternt.

Internt har kommunens beskæftigelsescentre øget deres kapacitet ved at udnytte de fysiske rammer bedre, bl.a. ved bedre planlægning af brugen af f.eks. undervisningslokaler og anden undervisningskapacitet. Dette er påbegyndt allerede i 2009, hvor kapaciteten er udvidet med ca. 250 pladser til 2.600. Derudover skal samarbejdet med og brugen af eksterne aktører såsom virksomheder, ordinære uddannelsesinstitutioner, sprogskoler m.m. i højere grad indgå som supplement til de interne aktiviteter i det enkelte aktiveringsforløb på beskæftigelsescentrene, hvilket skal bidrage til, at kapaciteten i 2010 kan øges til 3.000 helårspladser.

Beskæftigelsescentrene vil fortsat overvejende blive anvendt til kontanthjælps-modtagere. Målet er, at alle arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere med et opkvalificeringsbehov skal have mulighed for et forløb i beskæftigelsescentrene.

Det er hensigten, at varigheden af forløb på beskæftigelsescentrene ikke generelt skal overstige 6 måneder.

Med et pladstal på 3.000 vurderes det, at beskæftigelsescentrene har nået den maksimale kapacitet, der kan nås indenfor de nuværende fysiske rammer.

Udover beskæftigelsescentrene er der i jobcentret kapacitet til jobklubaktiviteter, som typisk tilbydes i den første del af ledighedsforløbet. Også jobklubaktiviteterne er udvidet med baggrund i den stigende tilgang. Således er der i jobcentrenes modtagelse igangsat en proces med at etablere et jobklubber, ligesom Arbejdsmarkedscentret har øget kapaciteten i jobklubberne i forhold til det tidligere Center for Job og Formidling.

I Arbejdsmarkedscentret er det forventningen, at en del af kapaciteten, der hidtil har været forbeholdt kontanthjælpsmodtagere, skal anvendes til unge dagpengemodtagere. Ny lovgivning betyder således, at unge dagpengemodtagere med en kompetencegivende uddannelse skal have et tilbud på sammenhængende 6 måneder efter kun 3 måneder på dagpenge, hvor den overvejende del skal bestå af offentlig jobtræning. Det er Arbejdsmarkedscentrets spidskompetence at formidle til offentlig jobtræning, og derfor er det valgt delvist at prioritere centrets ressourcer til unge arbejdsmarkedsparete med en kompetencegivende uddannelse.

Kapaciteten er således øget med 30 pct. internt uden udvidelser af de fysiske rammer. Yderligere interne kapacitetsforøgelser ville kræve indgåelse af nye lejemaal og an-sættelse af yderligere personale. Dette vurderes imidlertid uhensigtsmæssigt af flere årsager.

For det første er kapacitetsbehovet særlig kritisk på kort sigt, idet både de nye unge-regler og den stigende ledighed stiller krav til løsninger her og nu. Det taler imod en intern kapacitetsforøgelse, der tager tid at implementere. *For det andet* kan det på lidt længere sigt være uhensigtsmæssigt at binde ressourceanvendelsen op på for store faste udgifter i form af nye lokale lejemaal og lignende, på baggrund af en ledighedsstigning, som der er stor usikkerhed omkring varigheden og omfang af. *For det tredje* sker en stor del af ledighedsstigningen indenfor ungegruppen, hvor uddannelse er en del af sigtet. Det er i tråd med beskæftigelsesaftalen for 2010 planlagt at uddannelsesforberedende forløb for en del af den gruppe skal tilrettelægges i samarbejde med og på ordinære uddannelsesinstitutioner. *Og endelig* har aktiveringen af dagpengemodtagere historisk set altid været en ekstern opgave i den statslige del af jobcenteret, som ikke har betjent sig af intern aktivering.

Det resterende kapacitetsbehov forventes derfor dækket ind eksternt via øget sam-arbejde med virksomheder og eksterne leverandører.

Tabellen på følgende side viser kapacitetsforøgelsen fra 2009 til 2010 for kontanthjælpsmodtagere, dagpengemodtagere og dem begge samlet. Det er karakteristisk, at indsatsen for dagpengemodtagere primært foregår eksternt og for kontanthjælpsmodtagere primært internt.

En del af aktiviteterne blandt de eksterne aktiveringstilbud kommer som følge af implementeringen af Beskæftigelsesaftalen for 2009 og 2010. I begge aftaler er der fokus på et tæt samarbejde med virksomheder bl.a. i form af partnerskaber, hvor ledige kan komme ud i indslusnings- og oplæringsforløb på private og offentlige virksomhederne.

Desuden er der i Beskæftigelsesplanen for 2010 endvidere fokus på dels en styrket ordinær uddannelsesindsats i forhold til unge, dels øget brug af løntilskudspladser og voksenlæringsforløb, som også tæller med blandt eksterne virksomhedsaktiviteter i tabellen.

Det er væsentligt at understrege, at den øgede aktivering af arbejdsmarkedsparete ledige ikke sker på bekostning af indsatsen for de ikke-arbejdsmarkedsparete. Således er der budgetteret med en uændret aktiveringsgrad blandt kontanthjælpsmodtagere i matchgruppe 4-5 på 38 pct. i 2010 i forhold til 2009, hvilket skal realiseres ved anvendelse af dels de mange tilbud hos forvaltningens eksterne leverandører, dels de nye partnerskaber med private virksomheder. Det kan også nævnes, at indsatsen i regi af BIF-SOF samarbejdet allerede nu viser gode resultater, som forventes yderligere forbedret i 2010, jf. separat indstilling herom.

Sammensætning af aktiveringskapaciteten for ledige (matchgruppe 1-3)

	2009	2010	Ændring
Ikke-forsikrede ledige			
Internt			
Jobsøgning i jobcentret	1.200	1.310	9%
Beskæftigelsescentre	2.370	3.000	27%
Eksternt			
Jobsøgning	400	690	73%
Uddannelse	450	500	11%
Virksomheder	250	450	80%
I alt	4.670	5.950	28%
Forsikrede ledige			
Internt			
Jobsøgning i jobcentret	-	340	-
Beskæftigelsescentre	-	-	
Eksternt			
Jobsøgning	340	710	109%
Uddannelse	510	610	20%
Virksomheder	1.350	2.040	51%
I alt	2.200	3.700	68%
Samlet for ikke-forsikrede og forsikrede			
Internt			
Jobsøgning i jobcentret	1.200	1.650	38%
Beskæftigelsescentre	2.370	3.000	27%
Eksternt			
Jobsøgning	740	1.400	183%

Uddannelse	960	1.110	5%
Virksomheder	1.600	2.490	40%
I alt	6.870	9.650	46%

Økonomi

Kapacitetsforøgelsen i 2009 og 2010 er finansieret af overførsler fra 2008 samt bedre udnyttelse af den interne kapacitet i beskæftigelsescentrene. Kapaciteten er således fundet uden at nedprioritere indsatsen over for match 4 og 5. Beskæftigelsescentrene har i 2009 fået forøget deres budget med i alt 17,4 mio. kr. for at udbygge kapaciteten. Derudover har jobcentrene også fået tilført midler til at igangsætte yderligere jobsøgningsforløb m.v.

Morten Binder

/ Thomas Thellersen Børner

bilag

