



Til Økonomiudvalget

18-09-2008

Høring – lovforeslag om vandsektorens organisering og økonomiske forhold

Sagsnr.
2007-42716

Dokumentnr.
2008-457549

Lovforslaget om vandsektorens organisering og økonomiske forhold m.m. har været i høring, jf. bilag 1 og 2. Lovforslagets udmønter en bred politisk aftale, jf. bilag 3, for en mere effektiv vandsektor, som blev indgået den 1. februar 2007.

Sagsbehandler
Jesper Svensson

Økonomiforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen har hver for sig givet input til Kommunernes Landsforening høringssvar til Miljøministeriet v/ By- og Landskabsstyrelsen, jf. bilag 4 og 5.

Økonomiforvaltnings input vedrører primært lovforslagets økonomiske og ejermæssige betydning for Københavns Kommune, mens Teknik- og Miljøforvaltningens input primært omhandler kommunens varetagelse af myndighedsopgaverne på vand- og spildevandsområdet.

Lovforslagets hovedpunkter er, at:

- Kommunale vand- og spildevandsselskaber – på en størrelse over 200.000 kubikmeter – skal udskilles i aktieselskaber.
- Det indføres en ny prisloftsregulering.
- Der indføres benchmarking af de større vand- og spildevandsselskaber.
- Der oprettes en statslig enhed ”forsyningssekretariatet”, som skal varetage prisloftsreguleringen, benchmarkingen m. m.
- Der oprettes en teknologifond, der skal hjælpe med at udvikle og implementer nye teknologier på vand- og spildevandsområdet.

Lovforslaget kan fortolkes således, at det er hensigten at lovgive med tilbagevirkende kraft, hvilket kan få meget store negative konsekvenser for Københavns Kommunes værdier i Københavns Energi – i størrelsesorden 2-5 mia. kr. for KE Vand A/S og KE Afløb A/S tilsammen.

Tabrisikoen opstår, fordi kommunen skal konvertere sine nuværende gældsbreve – på ca. 5 mia. kr. – i KE Vand A/S og KE Afløb A/S til aktier, og realisering af aktier på vand- og spildevandsområdet vil blive beskattes med 40 til 60 pct. i form af modregning i kommunens bloktilskud. Indfrielse af gældsbrevene er derimod skattefri.

Hertil kommer, at renterne på gældsbreve til kommuner ikke må indregnes i vand- eller spildevandsselskabernes omkostninger. Det kan bevirke, at gældsbrevenes værdi må nedskrives.

**Center for Byudvikling
Jesper Svensson**

Rådhuset, 3. sal, vær. 50
1599 København V

Telefon
3366 3366

Telefax
3366 7003

Direkte telefon
3366 2736

E-mail
jes@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800176

www.kk.dk

Høringssvaret fra Kommunernes Landsforening, bilag 6, omtaler i deres høringssvar – på side 2, øverst og side 7, midtfor, at Kommunernes Landsforening finder lovgivning med tilbagevirkende kraft henholdsvis stærkt betænkeligt og uheldigt.

Bilag

1. Lovforslaget om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.
2. Lovforslag til ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om vandforsyning, lov om betalingsregler for spildevandsanlæg, lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m.fl.
3. Politisk aftale for en mere effektiv vandsektor.
4. Økonomiforvaltningens input til Kommunernes Landsforening.
5. Teknik- og Miljøforvaltningens input til Kommunernes Landsforening.
6. Kommunernes Landsforening høringssvar til Miljøministeriet ved By- og Landskabsstyrelsen.

bilag 1

24. januar 2008

Forslag
til

LOV om vandskærpens organisering og økonomiske forhold

Kapitel 1
Formål og anvendelsesområde

§ 1. Loven skal medvirke til at sikre en vand- og spildevandsforsyning af høj sundheds- og miljømæssig kvalitet, som tager hensyn til forsyningssikkerhed og naturen og drives på en effektiv måde, der er gennemskuelig for forbrugerne.

§ 2. Loven omfatter

- 1) Vandforsyninger, som enkeltvis eller sammen med andre vandforsyninger, der direkte eller indirekte har samme ejerkreds, pr. den XX 2008 har leveret eller herefter leverer mindst 200.000 m³ vand årligt og forsynet eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme, og
- 2) spildevandsforsyninger, som enkeltvis eller sammen med andre spildevandsforsyninger, der direkte behandler eller transporterer mindst 200.000 m³ spildevand årligt, hidvørende fra mindst 10 ejendomme, og spildevandsforsyninger, som den XX 2008 er ejet af en kommune.

§ 3. Vand- og spildevandsforsyninger, som frivilligt tilmelder sig benchmarking, jf. § 4, stk. 2, er omfattet af lovens kapitel 2.

§ 3. Hvis en vand- eller spildevandsforsyning dokumenterer, at den i tre på hinanden følgende år årligt har leveret, behandlet eller transporteret en mindre vandmængde end angivet i § 2, stk. 1, for den pågældende forsyningsstype, skal det i henhold til kapitel 4 nedsatte forsyningssekretariat efter ansøgning undtage forsyningen fra bestemmelserne i kapitel 2 og 3 og § 10 om benchmarking og pristoft. Tilsvarende gælder hvis flere vand- eller spildevandsforsyninger med samme ejerkreds i tre på hinanden følgende år sammenlagt årligt har leveret, behandlet eller transporteret en mindre vandmængde end angivet i § 2, stk. 1, for den pågældende forsyningsstype.

Kapitel 2
Benchmarking

§ 4. Vand- og spildevandsforsyninger omfattet af § 2, stk. 1, skal foretage registrering og give indberetning til det efter kapitel 4 nedsatte forsyningssekretariat af oplysninger om forsyningsens miljø-, service-, drifts- og økonomiske forhold til brug for forsyningssekretariatets beregning af forsyningsernes effektivitet i form af et benchmarkresultat.

§ 5. Miljøministeren fastsætter regler om benchmarkingens indhold og udformning, herunder hvilke oplysninger forsyningerne skal registrere, og om opgøvelses- og målemetoder. Miljøministeren fastsætter endvidere regler om indberetning af registrerede oplysninger til forsyningssekretariatet, om indberetningens form, herunder at indberetning skal ske elektronisk, og om frister for indberetning.

§ 6. Miljøministeren fastsætter regler om offentliggørelse af resultaterne af benchmarking.

Kapitel 3
Pristoft

§ 6. Det efter kapitel 4 nedsatte forsyningssekretariat fastsætter et pristoft for vand- og spildevandsforsyninger omfattet af § 2, stk. 1. Omfatter en forsyning både vandforsyning og spildevandsforsyning, fastsættes det et pristoft for hver af disse forsyningsaktiviteter.

§ 7. Pristofte fastsættes med udgangspunkt i de historiske priser og på baggrund af vand- eller spildevandsforsyningens benchmarkresultater og et indeks for den generelle prisudvikling.

§ 8. Indsender en vand- eller spildevandsforsyning ikke de oplysninger til forsyningssekretariatet, som forsyningen har pligt til i henhold til kapitel 2, kan forsyningssekretariatet lægge fastsatte værdier for de manglende oplysninger til grund for fastsættelsen.

§ 9. Forsyningssekretariatet kan efter ansøgning fra en vand- eller spildevandsforsyning meddele dispensation fra pristofte. Dispensationen skal angive det ændrede pristoft og varigheden af dette.

§ 10. Miljøministeren fastsætter regler om, hvilke oplysninger der skal indgå i ansøgningen og om behandling af ansøgninger, herunder hvilke forhold der kan begrunde meddelelse af dispensation.

§ 11. Miljøministeren fastsætter nærmere regler om pristofte, herunder om beregningsmetode, hvilke økonomiske og andre oplysninger der skal indgå i fastsættelsen, og om hvordan første års pristoft fastsættes.

Kapitel 4
Forsyningssekretariat

§ 9. Miljøministeren nedsetter efter forhandling med økonomi- og erhvervsministeren et forsyningssekretariat, der gennemfører benchmarking, fastsætter pristoft og orienterer offentligheden om benchmarkingens resultater.

§ 10. Forsyningssekretariatet er uafhængigt af instruktioner om den enkelte sags behandling og afgørelse.

§ 11. Miljøministeren fastsætter regler om forsyningssekretariatets virksomhed.

§ 12. De med forsyningssekretariatets etablering, drift og opgøvelsetagelse forbundne udgifter betales af de vand- og spildevandsforsyninger, som sekretariatet behandler benchmarking eller fastsætter pristoft for.

§ 13. Vand- og spildevandsforsyninger, der er omfattet af § 2, stk. 1, betaler kr. 22.714,00 pr. år, og forsyninger, der frivilligt deltager i benchmarking, jf. § 3, stk. 2, betaler kr. 11.357,00 pr. år til dækning af forsyningssekretariatets udgifter til drift og opgøvelsetagelse.

§ 14. I 2009 betaler vand- og spildevandsforsyninger omfattet af § 2, stk. 1, endvidere 14.000,00 kr. til dækning af forsyningssekretariatets etableringsudgifter.

§ 15. De i stk. 2 nævnte årlige beløb reguleres med den af finansministeriet fastsatte sats for det generelle pris- og lønindeks. Regulering efter 1. pkt. foretages første gang med virkning for 2010.

§ 16. Betales de i stk. 2 nævnte beløb ikke rettidigt, kan der opkræves moranter på 1,3 pct. i månedlig rente for hver påbegyndt måned fra forfaldsdatoen.

§ 17. Der er udpanningsret for de skyldige beløb og tilskrevne renter.

§ 18. Miljøministeren fastsætter regler om betaling og opkrævning.

§ 19. Forsyningssekretariatet afleverer årligt beregning for sin virksomhed til miljøministeren.

§ 20. Forsyningssekretariatet sikrer oprettelsen af et offentligt tilgængeligt register over resultaterne af benchmarking og indberettede priser og sikrer offentliggørelsen af disse mindst en gang årligt.

§ 21. Miljøministeren fastsætter regler om registerets indhold og udformning.

Kapitel 5

Forbrugsforhold og offentlighed om forsyningsforhold

§ 12. Miljøministeren kan fastsætte regler om forbrugsretigheder i forbindelse med levering af vand eller afløbning af spildevand, herunder regler om gennemsigtighed om priser og vilkår.

§ 13. Lov om offentlighed i forvaltningen gælder for forsyninger omfattet af § 2, stk. 1, der er helt eller delvist ejet af en offentlig myndighed.

§ 14. Lov om aktindsigt i miljøoplysninger gælder for forsyninger omfattet af § 2, stk. 1.

§ 15. Lov om offentlighed i godkendte årsrapporter for forsyninger, der er omfattet af § 2, stk. 1.

Kapitel 6

Organisering og regnskab

§ 16. Kommuner kan kun deltage i vand- og spildevandsforsyningsvirksomhed omfattet af § 2, hvis forsyningsvirksomheden drives i aktieselskabs- eller anpartsselskabsform.

§ 17. Miljøministeren kan fastsætte regler om opgørelsen af åbningsbalancen, herunder værdiansættelsen af forsyningsmæssige aktiver.

§ 18. Selskaber, der driver forsyningsvirksomhed, og som pr. XX 2008 direkte eller indirekte stiftes af en offentlig myndighed, skal som del af selskabets formål have et virke for de hensyn, der er angivet i § 1.

§ 19. Forsyningsvirksomheder omfattet af § 2, stk. 1, må ikke påbegynde aktiviteter af en art, der væsentligt adskiller sig fra de aktiviteter, som virksomheden allerede udfører.

§ 20. En forsyning med aktiviteter inden for både vandforsyning og spildevandsforsyning skal regnskabsmæssigt holde disse aktiviteter adskilt.

§ 21. Miljøministeren fastsætter regler om udformningen af kerneplanen for vand- og spildevandsforsyninger. Herudover kan ministeren fastsætte regler om vand- og spildevandsforsynings regnskabsføring, herunder om gennemførelsen af den regnskabsmæssige adskillelse, jf. § 18. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om revision og om henlæggelser for selskaber omfattet af denne lov.

Kapitel 7

Teknologiuudviklingsfond

§ 22. Miljøministeren opretter Vandsektorens Teknologiuudviklingsfond, som har til formål at yde støtte til projekter, der kan forbedre vandsektorens effektivitet og kvalitet.

§ 23. Vandsektorens Teknologiuudviklingsfond er et uafhængigt organ inden for den statslige forvaltning. Fondens midler udgøres af indbetalinger fra branchen i de første 3 år fra fondens oprettelse, indbetaler miljøministeren årligt et beløb svarende til de indbetalinger, der er modtaget fra branchen. Miljøministerens indbetaling kan ikke overstige 10 mio. kr. årligt.

§ 24. Fonden kan modtage arv, gaver m. v. og tilskud.

§ 25. Fonden aflægger regnskab og revideres efter de for staten gældende regler.

§ 26. Fonden ledes af en bestyrelse, der udpeges af miljøministeren.

§ 27. Bestyrelsen skal bestå af 3 medlemmer, som udpeges efter indstilling fra henholdsvis DANVA (Dansk Vand og Spildevandsforening), FVD (Foreningen af Vandværker i Danmark) og Dansk Miljøteknologi. Bestyrelsen vælger blandt sine medlemmer en formand.

§ 28. Bestyrelsen udpeges for 4 år ad gangen. Gennemgang kan ske én gang. Hvis formanden eller et medlem afgår i udløb, udpeges afløseren for resten af perioden.

§ 29. Miljøministeren fastsætter en vedtægt for fonden. Bestyrelsen fastsætter med bistand fra miljøministeren en forretningsorden for fonden.

§ 30. Ved en eventuel opløsning af Vandsektorens Teknologiuudviklingsfond, træffer fondens bestyrelse efter godkendelse af miljøministeren beslutning om anvendelse af en eventuel overskydende formue til andre formål, som nævnt i stk. 1.

§ 31. Fonden afholder udgifter til sekretariat, til evt. honorering af medlemmer af bestyrelsen, der skal have vederlag, til udgifter til rejser og ophold og til den øvrige administration.

§ 32. Bestyrelsen kan bemyndige formanden og sekretariatet til at træffe beslutninger på bestyrelsens vegne i et nærmere bestemt omfang.

Kapitel 8

Forskellige bestemmelser

§ 33. Miljøministeren gennemfører en vejledningsindsats med henblik på størst mulig anvendelse af miljø- og energiledelse i vand- og spildevandsforsyninger.

§ 34. Miljøministeren kan fastsætte regler om, at forsyninger omfattet af § 2, stk. 1, har pligt til at etablere og gennemføre et miljø- og energiledelsesprogram, og om indholdet af programmet.

§ 35. Miljøministeren nedsætter et kontaktsvalg, der skal følge udviklingen i vand- og spildevandsforsyningssektoren, og som kan rådgive ministeren vedrørende forhold omfattet af denne lov.

§ 36. Miljøministeren kan fastsætte regler om kontaktsvalgets sammensætning og virksomhed.

§ 37. Miljøministeren kan bemyndige en under ministeriet oprettet statslig myndighed eller efter forhandling med vedkommende minister andre statslige myndigheder, til at udøve de beføjelser, der i denne lov er tillagt ministeren.

§ 38. Ministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser, der er truffet i henhold til bemyndigelse efter stk. 1, herunder at afgørelserne ikke skal kunne påklages.

§ 39. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om udøvelsen af de beføjelser, som en anden statslig myndighed efter forhandling med vedkommende minister bliver bemyndiget til at udøve efter stk. 1.

Kapitel 9

Klage

§ 40. Forsyningssekretariatets afgørelser om fastsættelse af prisloft efter § 6 og dispensation fra prisloftet efter § 7, eller afgørelser truffet efter regler fastsat i medfør af lovens § 7, stk. 2, kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i dette kapitel. Andre afgørelser efter loven kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

§ 41. Afgørelser truffet af Vandsektorens Teknologiuudviklingsfond, jf. kapitel 7, kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

§ 42. Klage til Konkurrenceankenævnet indgives skriftligt af de klageberettigede efter § 26 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens behandelse.

§ 43. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

§ 44. Klageberettiget er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettiget

1) offentlige myndigheder,

- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.
 Ssk. 2. Ved klage efter stk. 1, nr. 3, kan Konkurrenceankenævnet kræve, at foreningerne eller organisationerne dokumenterer deres klageberettigelse ved indsendelse af vedtægter eller på anden måde.

Kapitel 10 Strafbestemmelser

- § 27. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der
 1) undlader at registrere eller indberette oplysninger efter § 4, stk. 1,
 2) undlader at give indsigt i godkendte årsrapporter, jf. § 14,
 3) deltager i forsyningsvirksomhed i strid med § 15, stk. 1,
 4) påbegynder nye aktiviteter i strid med § 17, eller
 5) undlader regnskabsmæssig adskillelse, jf. § 19, stk. 1.
 Ssk. 2.1 forskrifter, som udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for den, der overtræder bestemmelserne i forskrifterne.
 Ssk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Kapitel 11 Ikrafttræden

- § 28. Loven træder i kraft den 1. januar 2009, jf. dog stk. 2 og 3.
 Ssk. 2. Kapitel 2-4 og § 23 træder i kraft dagen efter lovens bekendtgørelse i Lovtidende.
 Ssk. 3. Miljøministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af bestemmelserne i §§ 20 og 21.
 Ssk. 4. Fælleskommunale forsyninger etableret før den XX 2008, er ikke omfattet af kravene i § 15 om organisering i aktie- eller anpartsselskabsform.

§ 29. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Afmindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund og hovedindhold
 1.1. Politisk aftale om vandsektoren
 1.1.1. Kontaktnvalg og evaluering af aftalen
 1.2. Vandsektoren i Danmark
 2. Lovforslagets indhold
 2.1. Krav til organisering af kommunale forsyninger
 2.1.1. Gældende ret
 2.1.2. Den foreslåede ordning
 2.2. Forsyningssekretariatet
 2.2.1. Gældende ret
 2.2.2. Den foreslåede ordning
 2.3. Bøvmærkning
 2.3.1. Gældende ret
 2.3.2. Den foreslåede ordning
 2.4. Pristloft
 2.4.1. Gældende ret
 2.4.2. Den foreslåede ordning
 2.5. Offentlighed om forsyningsforhold
 2.5.1. Gældende ret
 2.5.2. Den foreslåede ordning
 2.6. Regnskab og beskatning
 2.6.1. Gældende ret
 2.6.2. Den foreslåede ordning
 2.7. Teknologivikingsfond
 2.7.1. Gældende ret
 2.7.2. Den foreslåede ordning
 3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
 5. Administrative konsekvenser for borgerne
 6. Miljømæssige konsekvenser
 7. Forholdet til EU-retten
 8. Hørte myndigheder og organisationer
 9. Vurdering af konsekvenserne af lovforslaget

1. Lovforslagets baggrund og hovedindhold

Lovforslaget udmønter, som det fremgår af regeringsgrundlaget fra 2005 "Nye mål" og regeringsgrundlaget fra november 2007 "Møjghedernes samfund" en bred politisk aftale om at modernisere reguleringen og organiseringen af den danske vandsektor med henblik på, at vandsektoren effektivt og økonomisk sikrer forsyning af rent og sundt drikkevand og en effektiv afledning af spildevand.

Af regeringens udspil 'Grøn markedsøkonomi - mere miljø for pengene' fra april 2003 fremgik, at vandsektorens organisering skulle gennemgås med henblik på at vurdere, om sektoren kan opnå øget omkostningseffektivitet, og om der kan skabes mere konkurrence i sektoren.

Baggrunden herfor var Konkurrenceudvalgets 2003, som pegede på et betydeligt effektiviseringspotentiale inden for vandsektoren, som redegørelsen anslog til over 1 mia. kr. årligt, hvis alle

forsyninger kan gøres lige så effektive som de bedste i branchen. Samtidig blev der påvist store forskelle på, hvad forbrugerne betaler for vand- og kloakforsyning. Det Økonomiske Råds halvårsrapport fra 2004 pegede også på betydning af effektiviseringsmuligheder i vandsektoren.

Der blev derfor nedsat et embedsmandsudvalg under Miljøstyrelsens formandskab med deltagelse af Erhvervs- og Byggestyrelsen og Konkurrencestyrelsen under Økonomi- og Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Skatteministeriet med henblik på at gennemføre en analyse af vandsektorens organisation og regulering. Embedsmandsudvalgets anbefalinger blev i efteråret 2005 offentliggjort i form af et ideoplæg med titlen "Serviceeftersyn af vandsektoren". Samtidig blev 10 notater udarbejdet i forbindelse med embedsudvalgets arbejde offentliggjort. Ideoplægget var i perioden 13. oktober til 1. december 2005 udsendt i høring til en række organisationer og myndigheder.

1.1. Politisk aftale om vandsektoren

På baggrund af ideoplægget og de modtagne høringsvar blev, der den 1. februar 2007 indgået forlig mellem Folketingets partier, bortset fra Det Radikale Venstre, om en aftale for en mere effektiv vandsektor.

Den politiske aftale for den fremtidige regulering og organisering af vandsektoren bygger på følgende elementer

- at kravene til miljø, sundhed og forsyningssikkerhed skal fastholdes,
- at vandsektorens effektiviseringspotentiale skal udnyttes til gavn for forbrugere og miljøet,
- at den økonomiske regulering skal understøtte effektiviseringen af sektoren,
- at der ikke tilsigtes en ændring af ejerforholdene i vandsektoren,
- at der er behov for økonomiske midler til at imødegå investerings- og fornyelsesbehov, bl.a. også til teknolog udvikling,
- at der skal ske en klar adskillelse af drift- og myndighedsansvar,
- at gennemskueligheden i vandsektorens forhold skal øges, herunder også i grundlaget for, hvordan de vindpriser, som forbrugere betaler, fastsættes,
- at den eksisterende regnskabsmæssige adskillelse mellem vand- og kloakforsyning skal fastholdes, og
- at overskuddet skal fastholdes i vandsektoren.

Det er endvidere foreslået i aftalen, at branchen skal indtrædes ved fastlæggelsen af de nærmere principper for benchmarking og pristofregulering. Branchen har således været inddraget i udarbejdelsen af det foreliggende lovforslag og vil blive inddraget i det opfølgende bekendtgørelsesarbejde.

Lovforslaget og det samtidig fremsatte lovforslag nr. L. om [samlelovsforslag] er sammen med lov nr. 534 af 6. juni 2007 om kommuners afsættelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger, en udmontering af denne aftale.

Med lovforslaget foreslås således følgende hovedinitiativer for vandsektoren: Adskillelse af myndighed og drift (selskabsgrænse), indførelse af benchmarking, ny økonomisk regulering baseret på en pristofregulering, etablering af et forsyningssekretariat, oprettelse af en teknologudviklingsfond og vejledning af vandsektoren om anvendelse af miljø- og energiteknologi.

Der er som led i udmonteringen af aftalen foreslået indført regler om modregning i kommunernes bloktilskud ved salg af kommunale forsyningsvirksomheder. Disse regler er indført med lov nr. 534 af 6. juni 2007 om kommuners afsættelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger.

1.1.1. Kontaktudvalg og evaluering af aftalen

Der nedsettes et kontaktudvalg under ledelse af Miljøministeriet med deltagelse af branchen, KL, de involverede ministre, uafhængige eksperter og repræsentanter for forbrugere og miljøinteresser. Udvalget skal i forbindelse med regelfastsættelsen rådgive miljøministeren om administrationsgrundlaget vedrørende dispensationer fra pristofret og om retningslinjerne for benchmarking og skal følge udviklingen i vandsektorens effektivitet, herunder effekten af den politiske aftale.

Der gennemføres en grundig evaluering af lovens virkninger i kredsen af forlyspartier 3 år efter, at krav om benchmarking og pristofregulering er trådt i kraft, dvs. i 2012. I forbindelse med evaluering afgiver kontaktudvalget en redegørelse til ministeren og forlyspartirens.

Hvis evalueringen ikke udviser tilstrækkelige resultater, herunder især at der er opnået en tilstrækkelig effektivisering i branchen, er forlyspartierne enige om at genoptage drøftelserne i forlyskredsen med henblik på at overveje yderligere incitamenter.

1.2. Vandsektoren i Danmark

Der findes et stort antal vand- og spildevandsforsyninger i Danmark. Dette skyldes naturgivne og strukturelle forhold og for vandforsyningens væk kommende tillige en historisk tradition specielt i händstrakterne for etablering af lokale fællesskaber. Antallet af vandforsyninger i Danmark er ca. 2.600, hvoraf ca. 75 er kommunale, mens de resterende er private og fortrinsvis ejet af forbrugere. Antallet af vandværker er større end antallet af vandforsyninger, idet en vandforsyning kan omfatte flere vandværker. De kommunale vandforsyninger er langt de største og står for ca. 2/3 af den samlede produktion. Antallet af vandforsyninger omfatter af denne lov, dvs. enheder som indvinder eller distribuerer over 200.000 m³ årligt, skønnes til ca. 250. Antallet af renseanlæg er godt 1.200, heraf ca. 1.000 kommunale og ca. 200 private. De kommunale renseanlæg affæder langt den største spildevandsmængde. Antallet af spildevandsforsyninger er ca. 100, idet der er en spildevandsforsyning pr. kommune og et mindre antal fællesskommunale renseanlæg. Antallet af beskæftigede i vandsektoren er knap 4.000.

Sektorens anlæg er opbygget gennem en lang årrække og repræsenterer en værdi på flere hundrede milliarder kroner.

Hovedparten af forbrugene i Danmark er tilshutter fælles vandforsyning og spildevandsforsyning.

Vandsektoren står over for en række særlige udfordringer i de kommende år, såvel miljømæssigt, økonomisk som i relation til vedligeholdelsen af sektorens anlæg:

- Grundvandet, som er basis for produktionen af drikkevand, skal beskyttes mod forurening med pesticider og nitrat, der primært skyldes fortidens synder.
- EU's reviderede drikkevandsdirektiv (Rådets direktiv 98/83/EF af 3. november 1998 om kvaliteten af drikkevand, EF-Tidende 1998, nr. L 330, side 32) har medført skærpede krav til drikkevandets kvalitet.
- Vandrammedirektivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger, EF-Tidende 2000, nr. L 327, side 1) medfører også skærpede krav til forvaltningen af vandressourcen.
- For spildevandsforsyningerne er den væsentligste udfordring i de kommende år vedligeholdelsen og fornyelsen af kloaknettet.

Samlet set vurderes disse udfordringer at medføre momdgifter for vandsektoren, som alt andet lige vil medføre prisstigninger.

Den økonomiske regulering af vandsektoren er i dag baseret på det såkaldte "hvile-i-sig-selv" princip. Det betyder, at der over en årrække skal være balance mellem den enkelte forsyningsvirksomheds udgifter og

der bliver selskabsgjort i medfør af lovforslagets § 15, vil således ikke være underlagt kravene i lov nr. 548 af 8. juni 2006 om privat medejerskab.

2.1. Krav til organisering af kommunale forsyninger

2.1.1. Gældende ret

Der er ikke i den gældende lovgivning fastsat krav til, hvordan vand- eller spildevandsforsyningen skal organiseres. I dele af sektorforsyningen forudsættes dog offentlig ejerskab af spildevandsforsyningen.

Organisatorisk består hovedparten af den danske vandsektor i dag af kommunale forsyningsvirksomheder, som ejes direkte af kommunen og organisatorisk er placeret under den kommunale forvaltning. Enkelte forsyningsvirksomheder er organiseret som fælleskommunale selskaber (ofteft interessentskaber). En mindre del af de kommunale forsyninger er organiseret som aktieselskaber, oftest med kommunen som eneaktionær. Det kan anslås, at ca. 20 kommuner i dag har udskilt aktieselskaber inden for vandsektoren.

Enkelte kommuner har overdraget ejerskabet af dele af forsyningsvirksomheden til forbrugerne. Det gælder bl.a. Randers (Energi Randers som er en selvstændig institution), Kolding, Vejle, Fredericia og Middelfart (samlet i den selvstændige institution IRE-FOR) og Grenå og Anholt Vandforsyning A.m.b.a.).

Enkelte kommuner har inden for de senere år solgt hele eller dele af forsyningsvirksomheden på vandområdet fra til private selskaber. Disse forsyninger er organiseret som aktieselskaber.

Hovedparten af de ca. 2.500 forbrugerejede vandforsyninger er organiseret som andelselskaber, men andre organisationsformer findes også, eksempelvis I/S. De forbrugerejede vandforsyninger er altovervejende startet af forbrugerne.

Når en forsyningsvirksomhed er en del af den kommunale forvaltning er kommunen både myndighed og driftsansvarlig. Eksempelvis er det kommunen, som i henhold til miljøbeskyttelsesloven meddeler tilladelse til tilslutning af spildevand til kloaknettet samtidig med, at kommunen driver tæmningsanlægget. På vandforsyningsområdet er kommunerne tilsynsmyndighed både over for de private vandforsyninger og over for kommunernes egne vandforsyninger, og tilsynet er i nogle tilfælde i vid udstrækning overladt til den kommunale forsyningsvirksomhed. Dette kan skabe tvivl om roller og ansvar.

2.1.2. Den foreslåede ordning

Der er således behov for en mere klar adskillelse mellem kommunernes skattefinansierede myndighedsudøvelse og vandsektorens brugerfinansierede forsyningsvirksomheder. Dette vil tydeliggøre kommunens og forsyningsens rolle som henholdsvis bestiller og udfører, hvilket yderligere vil fremme en fokusering på driften i forsyningerne.

For derfor at sikre en klar og enydtig juridisk og økonomisk adskillelse mellem kommunen og forsyningen indføres krav om, at de kommunale vand- og spildevandsforsyninger, som i dag er en del af den kommunale forvaltning, skal udskilles af kommunen. Udskillelsen kan ske i form af oprettelse af helt eller delvist kommunalt ejede selskaber, overdragelse af forsyningen til forbrugerne eller ved frasalg af forsyningen til tredjepart. For de kommunalt ejede forsyninger medfører kravet en juridisk og økonomisk adskillelse, at aktieselskab- og anpartsselskabsformen skal anvendes. I tilfælde af frasalg til tredjepart eller overtagelse til forbrugerne sker der allerede på grund af overdragelsen en så fuldstændig adskillelse fra kommunen, at der ikke er behov for særlige krav til selskabsformen.

indtægter. Princippet indebærer, at der er fuld brugerfinansiering, dvs. forsyningsvirksomhedens udgifter til etablering, drift, vedligeholdelse, administration og forrentning af lån skal dækkes fuldt ud af bidrag fra brugerne. Der er ikke fastsat regler for, over hvor lang en periode der skal være balance mellem indtægter og udgifter. Det afgøres for kommunale vand- og spildevandsforsyninger af den enkelte kommunalbestyrelse. Private forsyninger fastsætter selv deres takster, men kommunalbestyrelsen skal godkende taksterne.

Danmarks Statistik har opgjort vand- og spildevandsforsyningernes samlede udgifter til knap 11 mia. kr. årligt fordelt med ca. 3 mia. kr. til vandforsyning og godt 7 mia. kr. til spildevandsforsyning. Udgifterne har været stigende op gennem årene, særligt for spildevandsforsyningerne bl.a. på grund af skærpede krav til rensningen af spildevand.

Brukerbetalingen fastlægges hovedsageligt på baggrund af vandforbruget som en pris pr. kubikmeter, suppleret med et mindre fast bidrag. Prisen på vand er også pålagt afgifter. Når der ses bort fra afgifter, er prisen pr. kubikmeter (målt i faste priser) steget med 26 pct. fra 1993 til 2003. Hvis afgifterne medregnes, er den gennemsnitlige pris pr. kubikmeter steget med 55 pct. (målt i faste priser). På grund af et betydeligt fald i vandforbruget har husholdningernes udgifter (ekskl. afgifter og målt i faste priser) til vand- og spildevandsforsyning stort set været konstante siden 1993. Medregnes afgifter, er husholdningernes udgifter steget med 25 pct. (målt i faste priser).

En meget betydelig del af vandsektorens udgifter (størrelsesordenen 80-90 pct.) er faste og dermed uafhængige af vandforbruget.

2. Lovforslagets indhold

Lovforslaget indeholder regler om vandsektorens organisering, regler om sektorens økonomiske regulering, herunder om etablering af et strålsligt forsyningssekretariat, regler om sektorens registrering og indberetning af oplysninger med henblik på oplysning af forsyningskvalitet og effektivitet, regler om rapportering af regnskabsmæssige forhold og regler om åberthed. Endvidere foreslås oprettet en teknologivirkingsfond for vandsektoren.

Lovforslaget refter sig mod de større forsyninger. De væsentligste dele af lovforslaget omfatter således vandforsyninger, der leverer over 200.000 m³ vand årligt og forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme. Endvidere omfatter lovforslaget spildevandsforsyninger, der behandler eller transporterer mindst 200.000 m³ spildevand årligt, og som affører spildevand fra mindst 10 ejendomme. Endvidere omfatter spildevandsforsyninger, der ved lovforslagets fremsættelse den XX 2008 er ejet af en kommune, selv om der behandles eller transporteres under 200.000 m³ spildevand årligt. Lovforslaget omfatter også forsyninger, der ikke længere er over den relevante grænse, men som har været over på et tidspunkt efter lovforslagets fremsættelse.

De mindre forsyninger, som ikke er omfattet af lovforslagets krav, forbliver under den nugældende regulering i vandforsyningsloven, miljøbeskyttelsesloven og spildevandsbehandlingsloven. Dette sker ud fra et ønske om ikke at pålægge de mindre forsyninger egne administrative byrder, som de i relation til deres administrative kapacitet kan have vanskeligt ved at løfte.

Lovforslaget indeholder regler, der vedrører vandsektorens effektivitet og gennemsiglighed. Regulering af vandsektorens natur- og miljømæssige påvirkninger samt regulering af sundhedsmæssige forhold skal fortsat ske i medfør af miljøloven, vandforsyningsloven og miljøbeskyttelsesloven.

Lov nr. 548 af 8. juni 2006 om kommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder og kommuners og regioners deltagelse i selskaber gælder ikke for vand- og spildevandsforsyninger, idet disse aktiviteter er reguleret af anden lovgivning og af kommunalfundingsreglerne. De kommunale forsyninger,

De kommunale forsyninger skal være selskabsført med stiftelse senest den 1. januar 2009. Skattepligtig indtædter samtidig, jf. det samtidig fremsatte lovforslag L XXX om fjernring af forskellige love som følge af denne lov].

Det vurderes ikke hensigtsmæssigt at stille yderligere krav til organiseringen af de forsyninger, som allerede er udskilt fra den kommunale forvaltning, fælleskommunale forsyninger eller private forsyninger. De private, forbrugerværede vandforsyninger og de kommunale forsyninger, som i dag er udskilt fra den kommunale forvaltning, reguleres derfor ikke yderligere med hensyn til selskabsform.

2.2. Forsyningssekretariater

2.2.1. Gældende ret

I dag har kommunerne ansvaret for tilsynet med forsyningernes priser på vandområdet. Det er således kommunerne, som fastsætter priserne for de kommunale vand- og spildevandsforsyninger, jf. § 53 i vandforsyningsloven og § 3 i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m. v. Kommunernes godkender endvidere eller indstilling fra anlæggets ejer taksterne for private vandforsyningsanlæg.

2.2.2. Den foreslåede ordning

I konsekvens af ændringen af vandsektorens økonomiske regulering tilpasses "hvile-i-sig selv"-princippet med en prisloftregulering, og der etableres et forsyningssekretariat. Forsyningssekretariatet har ansvaret for, at der bl.a. gennem benchmarking tilvejebringes de nødvendige data til brug for prisloftregulering. Forsyningssekretariatet skal administrere prisloftreguleringen, herunder fastsætte prisloft for de enkelte forsyninger. Forsyningssekretariatet skal kunne udstede konkret begrundede dispensationer i forhold til prisloftet.

De nærmere regler for Forsyningssekretariatet og dets arbejde vil blive fastlagt i bekendtgørelse udarbejdet i samarbejde med branchen.

Forsyningssekretariatets afgørelser om fastsættelse af prisloft og om dispensation vil kunne påklages til Konkurrenceankendeværet.

Forsyningssekretariatets etablering og drift finansieres af de forsyninger, der omfattes af prisloftreguleringen samt de forsyninger, som på frivillig basis deltager i lovens benchmarkordning. Forsyningssekretariatet forudsættes organisatorisk placeret i Konkurrencestyrelsen og etableret i 2008.

Det almindelige tilsyn med forsyningerne i henhold til vandforsyningsloven og miljøbeskyttelsesloven skal fortsat ligge i kommunerne og for så vidt angår kommunale spildevandsudledninger hos staten.

2.3. Benchmarking

Benchmarking er en betegnelse for systematiske sammenligninger af blandt andet effektivitet med erfaringsudveksling og forbedring for vje. I andre sektorer anvendes benchmarking i dag til sammenligning af forsyningernes præstationer. Det gælder eksempelvis i energisektoren, hvor Energitilsynet i dag gennemfører benchmarking af sektorens virksomheder. Gennem de senere år er der ligeledes gennemført benchmarking af en række andre former for offentlig virksomhed. Internationalt foretages der i dag benchmarking af vandsektoren i bl.a. Holland, Storbritannien, Norge, Sverige og Finland.

2.3.1. Gældende ret

Der er i dag ikke krav om benchmarking af vandsektoren i Danmark. En række vandforsyninger og spildevandsforsyninger har imidlertid siden 2001 på frivillig basis deltaget i benchmarking i regi af brancheorganisationen DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), hvor forsyningerne systematisk er blevet sammenlignet på en række parametre.

Det forudsættes, at det igangværende arbejde med benchmarking i regi af DANVA, der fokuserer på at fungere som et ledelsesredskab for forsyningerne, fortsat varetages af branchen selv.

2.3.2. Den foreslåede ordning

Ved at indføre krav om benchmarking i vandsektoren kan eksempelvis forsyningernes miljøforhold, omkostninger, priser, organisation, kvalitet og service måles og sammenlignes på en ensartet måde.

Benchmarking i vandsektoren tjener to formål. Primært kan benchmarking af forsyningerne anvendes som et ledelsesredskab for forsyningerne med henblik på at forbedre forsyningernes arbejdsprocedurer, metoder og processer. Sekundært kan benchmarking anvendes til at måle forsyningernes økonomiske effektivitet samt miljø- og energieffektivitet. Benchmarking udgør således det nødvendige grundlag for Forsyningssekretariatets justering af prisloftet for forsyningerne og kan samtidig anvendes til at synliggøre udviklingen i vandsektorens kvalitet og effektivitet. Indførelse af obligatorisk benchmarking er således en forudsætnings for, at vandsektoren kan gennemgå den ønskede effektiviseringsproces.

Benchmarking til brug for måling af forsyningernes økonomiske samt miljø- og energimæssige effektivitet gælder for de større forsyninger og varetages af Forsyningssekretariatet.

2.4. Prisloft

2.4.1. Gældende ret

I dag er den økonomiske regulering af såvel vandforsyningen som spildevandsforsyningen baseret på "hvile-i-sig selv"-princippet. Princippet indebærer, at indtægter og udgifter ved virksomhed inden for vandsektoren skal balancere over en årrække. Der er ikke ved lov, i retningspraksis eller ved administrativ praksis sat en fast grænse for længden af denne årrække. Men forsyningsvirksomheder har kunnet drive de enkelte virksomheder med samlet overskud i perioder på 3-5 år, uden at tilsynsråd har fundet det i strid med "hvile-i-sig selv"-princippet.

Der kan ikke anvendes midler til aktiviteter, som ligger uden for forsyningernes ansvarsområde. En vandforsynings eller en spildevandsforsynings midler kan således ikke anvendes til at finansiere almindelige skattefinansierede aktiviteter, ligesom det ikke er muligt at finansiere en vandforsynings udgifter via en spildevandsforsynings midler eller omvendt eller via midler fra en anden brugerfinansieret forsyning. Dette gælder uanset, om de forskellige forsyninger organisatorisk er samlet i ét selskab. Et sådant selskab skal således holde de forskellige forsyningsområder økonomisk adskilt.

De udgifter, som måtte være nødvendige for forsyningens anlæg og drift, kan indregnes i prisen. Det er forsyningen eller kommunen, som konkret afgør, hvilke udgifter der er nødvendige. Der er således ikke i den økonomiske regulering noget umiddelbart incitament for forsyningerne til at begrænse omkostningerne, idet det principielt er muligt at overvælge alle omkostninger, der er forbundet med en forsynings anlæg og drift, i prisen. "Hvile-i-sig selv"-princippet vurderes derfor at være en medvirkende årsag til det påviste effektiviseringspotentiale i vandsektoren.

På vandforsyningsområdet godkender kommunalbestyrelsen i dag såvel tilslutningsbidrag som det løbende bidrag for private vandforsyninger efter indstilling fra forsyningen. For de kommunale vandforsyninger er det tilsvarende kommunalbestyrelsen, der fastsætter både tilslutningsbidraget og det løbende bidrag.

På spildevandsområdet er størrelsen af tilslutningsbidraget fastsat ved lov, mens det løbende bidrag (vandafledningsbidraget) fastsættes af kommunalbestyrelsen.

2.4.2. Den foreslåede ordning

Takster for de løbende bidrag og tilslutningsbidrag (bortset fra det lovregulerede tilslutningsbidrag på spildevandsområdet) skal som hidtil godkendes af kommunalbestyrelsen.

For de større forsyninger indføres en økonomisk regulering baseret på et prisloft. Prisloftet indeholder, at der for hver forsyning indføres en individuelt, af Forsyningssekretariatet fastsat øvre grænse for prisen. De godkendte inkster skal således respektere prisloftet. Har en forsyning større omkostninger, end hvad der kan dækkes over priserne, må forsyningen effektivisere for at overholde prisloftet. Forsyningssekretariatet kan fastsætte effektiviseringskrav ved at sænke prisloftet. Har en forsyning mindre omkostninger, end hvad der kan opkræves hos forbrugerne med den godkendte takst, der skal respektere prisloftet, kan forsyningen beholde overskuddet. Det fastsættes således, at pengene bliver i sektoren, jf. punkt 1.1.

De nærmere regler om prislofts fastsættelse vil blive fastlagt i bekendtgørelse i samarbejde med branchen. Se her til de specielle bemærkninger nedenfor til §§ 6-8.

De første benchmarkresultater vil foreligge i 2010. Derfor indgår benchmarkingens resultater først i fastsættelsen af prislofter fra og med 2011.

Miljøministeriet iværksætter et udvalgsarbejde sammen med branchen, som skal etablere et beslutningsgrundlag til fastlæggelse af, hvad der udløser yderligere effektiviseringskrav over for de særligt ineffektive forsyninger. I arbejdet skal bl.a. inddrages de praktiske erfaringer fra benchmarkingen. Det forventes derfor, at udvalget først kan afslutte arbejdet med i 2010.

2.5. Offentlighed om forsyningers forhold

2.5.1. Gældende ret

Kommunale forsyninger er i lighed med andre kommunale aktiviteter underlagt offentlighedsloven, lov om aktindsigt i miljøoplysninger og – i det omfang der træffes forvaltningsafgørelser – forvaltningsloven. Disse love indeholder, at offentligheden kan gøre sig bekendt med forsyningens forhold gennem aktindsigt.

Private, herunder forbrugerejere, forsyninger er ikke underlagt disse love. Offentlighedens adgang til at gøre sig bekendt med forsyningens forhold er dermed mere begrænset. Ejerne, eksempelvis forbrugerne i en forbrugerejet forsyning, har dog ret til at få den årlige generalforsamling adgang til at blive bekendt med regnskabsforhold og har mulighed for her at stille spørgsmål til forsyningens ledelse.

2.5.2. Den foreslåede ordning

Det forhold, at de kommunale forsyninger udskilles, medfører, at f.eks. offentlighedsloven ikke umiddelbart gælder for disse forsyninger. For at fastholde offentlighedens muligheder for indsigt i forsyningernes forhold foreslås det, at offentlighedsloven skal gælde for forsyninger, der ejes af offentlige myndigheder.

Det foreslås endvidere, at lov om aktindsigt i miljøoplysninger skal gælde alle de større forsyninger, herunder også de der ikke ejes af offentlige myndigheder.

2.6. Regnskab og beskatning

2.6.1. Gældende ret

De kommunale forsyninger skal i dag aflægge regnskab i henhold til Vejfærdsministeriets regler for kommunerne, mens private, herunder forbrugerejere, forsyninger skal aflægge regnskab efter årsregnskabslovens regler.

Vandsektoren er i dag underlagt forskellige skattemæssige krav alt afhængigt af organisationsform og hvorvidt, der er tale om vand- eller spildevandsforsyning.

2.6.2. Den foreslåede ordning

Som følge af selskabsreformen af de kommunale forsyninger vil disse skulle anvende årsregnskabslovens regler. Dette medfører ensartede regler og sammenlignelighed inden for vandsektoren, idet alle større forsyninger skal aflægge regnskab i henhold til årsregnskabsloven. De forsyninger, som ikke omfattes, er de mindre forsyninger, der alle er private, og som i forvejen skal anvende årsregnskabslovens regler. Der sikres således ensartede regnskabsmæssige regler for hele vandsektoren.

Med henblik på at sikre ensartet skattemæssig behandling, skal forsyningerne underlægges de almindelige regler for selskaber om skattepligt. Ændringen af skattereglerne foretages ikke i dette lovforslag, men i det samtidigt fremsatte lovforslag L XXX ... om ændring af en række love som følge af denne lov.

2.7. Teknologitvívíngsfond

En analyse fra Økonomi- og Erhvervsministeriet fra 2002 pegede på, at det danske hjemmemarked for udbydere af teknologi inden for vandsektoren var relativt svagt, da efterspørgslen efter ny teknologi – især på vandforsyningsområdet – var begrænset.

Globalt set er vandsektoren en sektor i vækst. De totale, årlige vandrelaterede investeringer i dag er 70-80 mia. USD, som forventes at blive mere end fordoblet over de næste 25 år. Globaliseringen medfører en skærpet konkurrenceudsation og kræver en høj grad af teknologitvívíng. Et udviklet hjemmemarked inden for vandsektoren – drevet af sektorens behov for teknologitvívíng og teknologianvendelse – kan være en vigtig forudsætning for danske virksomheders succes på eksportmarkederne.

2.7.1. Gældende ret

Den hidtidige økonomiske regulering baseret på "hvile-i-sig-selv" princippet har kun i begrænset omfang givet mulighed for vandsektoren til at afholde udgifter til forskning og udvikling, idet udgifter til forskning og udvikling ikke i dag kan afholdes af vand- og spildevandsforsyningerne.

2.7.2. Den foreslåede ordning

Med henblik på at fremme forskning og udvikling i den danske vandsektor etableres en teknologitvívíngsfond. Fondens skal medvirke til, at der udvikles teknologier, metoder, ledelsesformer og viden, således at den danske vandsektors høje kvalitet kan fastholdes og udvikles til gavn for forbrugerne i form af bedre vandkvalitet, større forsyningsikkerhed og større effektivitet. Det vurderes, at der årligt bør indbeholdes 20 mio. kr. til fonden.

Teknologitvívíngsfonden skal baseres på frivillige indbetalinger fra branchen. For at give branchen et incitament til at indbetale vil staten bidrage med et beløb svarende til branchens frivillige indbetalinger til fonden i en 3-årig periode, dog højst med 10 mio. kr. pr. år. Statens bidrag finansieres via Vinkomsbudsordningen. Statens bidrag peccettes ikke, selv om branchen indbetaler mere end 10 mio. kr. pr. år. Fondens, som forudsættes at være selvstændig og uafhængig, etableres og administreres af branchen efter nærmere regler fastsat af miljøministeren.

Statens bidrag til fonden notificeres i henhold til reglerne om statsstøtte.

Afhængig af notificeringsprocessen forventes fonden etableret i 2009. På dette tidspunkt vil prisloftsreguleringen være trådt i kraft, og indbetalingerne til fonden vil kunne dækkes af effektiviseringsgevinster. Fondens evaluering i forbindelse med den samlede evaluering af aftalen om vandsektoren i 2012.

Fondens fokus skal være på områder, som kan medføre konkrete forbedringer for vandsektorens forsyninger og de tilstøttede forbrugere (husholdninger, virksomheder, institutioner m.v.) vedrørende kvalitet, forsyningssikkerhed og effektivitet, herunder også energiforbrug.

Fonden skal bidrage til en bedre kobling mellem forskningsverdenen, forsyningerne og industrien med henblik på at skabe synergi og innovation inden for vandsektoren. I udviklingskæden fra forskning til færdigt produkt skal teknologifonden finansiere aktiviteter, som ligger mellem egentlig forskning og decideret produktudvikling. Markedsrettede aktiviteter (markedsanalyser, eksportstøtte m.v.) ligger uden for fondens støtteområde.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget indebærer to elementer, der har konsekvenser for staten.

- Staten skal medvirke til at finansiere en teknologiuudviklingsfond. Se pkt. 2.7.
- Der skal nedrettes et centralt placeret forsyningssekretariat, hvis etablering og drift skal finansieres. Se pkt. 2.2. Sekretariatet forudsættes placeret i Konkurrencestyrelsen.

Det statslige bidrag til teknologiuudviklingsfonden udgør maks. 10 mio. kr. pr. år i tre år. Det statslige bidrag skal svare til branchens frivillige indbetalinger, dog maks. 10 mio. kr. pr. år i tre år. Statens bidrag finansieres via Virksomhedsordningen, der blandt andet har til formål at fremme rammevilkårene for en forbedring af virksomhedernes miljøforhold og forenkle virksomhedernes miljøarbejde. Det fremgår af finanslovskonto 23.27.06, at der af Virksomhedsordningen kan afholdes udgifter til virksomhedsrelevante tiltag, der kan bidrage til bl.a. opfølgning på serviceeftersynet inden for vandsektoren. Virksomhedsordningen administreres af Miljøstyrelsen.

Udgifter til Forsyningssekretariatet udgør i 2008 3,9 mio. kr. til etablering af sekretariatet. Hertil kommer etableringsomkostninger til et opkrævningsystem på 1 mio. kr. Fra og med 2009 udgør udgifterne 7,9 mio. kr. årligt til drift af sekretariatet. Hertil kommer løbende udgifter på 50.000 kr. årligt til opkrævning. Udgifterne til sekretariatets etablering og drift dækkes af de omfattede forsyninger og dermed via vandprisen. Etableringsudgifterne i 2008 dækkes via opkrævninger i 2009.

På det kommunale område vil der være udgifter i forbindelse med selskabsgørelse af de kommunale forsyninger samt udgifter til udarbejdelse af årsregnskab, der skal revideres. Udgiften til selskabsgørelse er en engangsudgift, bl.a. i form af udgifter til revisor/advokat-bistand i forbindelse med selskabernes stiftelse. På baggrund af oplysninger fra branchen skønnes udgifterne at ville ændre sig ca. 0,5-1,5 mio. kr. pr. forsyning, dvs. ca. 90-260 mio. kr. på landsplan. Udgiften kan blive både større og mindre, afhængig af arbejdet med at vurdere den enkelte forsyningsaktiver. Udgiften til revision af årsregnskab skønnes på baggrund af oplysninger fra branchen at være ca. 75.000-100.000 kr. pr. år, dvs. ca. 13-18 mio. kr. pr. år på landsplan. Det forudsættes, at de selskabsgjorte kommunale forsyninger (ca. 75 vandforsyninger og ca. 100 spildevandsforsyninger) selv afholder de nævnte udgifter, der således dækkes via vandprisen.

De selskabsgjorte kommunale forsyninger vil få en let øget administrativ byrde til benchmarking. Udgifter hertil dækkes ligeledes via vandprisen.

Regionerne påvirkes ikke.

Det lægges til grund, at prisloftet vil sikre forbrugernes imod, at vandpriserne stiger mere end under den uøvede regulering. Dette betyder også, at de ovennævnte udgifter for forsyningerne ikke i sig selv vil føre til højere priser.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Det private erhvervsliv påvirkes generelt ikke af lovforslaget.

De private (herunder forbrugere) forsyninger vil blive pålagt en let øget administrativ byrde i forbindelse med benchmarking.

Forsyningerne vil skulle betale for forsyningssekretariatets etablering og drift og opgavevaretagelse.

Forsyningernes udgifter dækkes via vandprisen.

Teknologiuudviklingsfonden kan på længere sigt forbedre konkurrenceevnen i sektorens følgendeforsynings gennem udvikling af miljøvenlig ny teknologi.

Forslaget har været sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel. CKR vurderer

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget medfører ikke administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Vejledningsindsatsen om miljø- og energiedelse samt det fokus på forsyningernes drift, som benchmarkingen vil medføre, ventes at have positive miljømæssige konsekvenser.

De midler, der tilvejebringes ved effektiviseringen, kan anvendes til miljøforbedringer.

Indførelsen af en teknologiuudviklingsfond vil føre til øget forskning og udvikling af miljøvenlige teknikker, der kan forbedre vandsektorens kvalitet i bred forstand. Indførelse af fonden ventes således at have positive miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Idet Vandsektorens Teknologiuudviklingsfond delvist finansieres af staten i en indledende periode, skal fonden notificeres i henhold til de EU-retlige statsstøtteregeter.

Lovforslaget indeholder herudover ikke EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer

Ministerier og styrelser:

Finansministeriet
Justitsministeriet
Klima- og Energi ministeriet
Ministeriet for Familie- og Forbrugersagliggørelser
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling
Skatteministeriet
Velfærdsministeriet
Økonomi- og Erhvervsministeriet

Kommuner/ kommunale organisationer:

Danske Regioner
KL.

Skov- og Naturstyrelsen
 Spildevands teknisk Forening
 Stats og Kommunal Ansattes Forhandlingsforening (SKAF)
 Statsansattes Kartel
 Teknologirådet
 Vattenfald
 Aalborg Universitet

Øvrige:

3F Fagligt Felles Forbund
 92-gruppen for bæredygtig udvikling
 Advokatrådet
 Akademiet for de Tekniske Videnskaber
 Beredskabsstyrelsen
 Danmarks Miljøundersøgelser
 Danmarks Naturfredningsforening
 Danmarks Sportsfiskerforbund
 Danmarks Tekniske Universitet
 Dansk Amatørfiskerforening
 Dansk Akvakultur
 Dansk Arbejdsgiverforening
 Dansk Byggeri
 Dansk Energi
 Dansk ErhvervsFremme
 Dansk Fritidsfiskerforbund
 Dansk Høndel og Service (DHS)
 Dansk Industri
 Dansk Landbrug
 Dansk Miljøteknologi
 DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening)
 Datatilsynet
 Det Norske Veritas, DNV
 DONG
 Enviva
 Erhvervs- og Boligstyrelsen
 Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering
 Ferskvandsfiskeriforeningen for Danmark
 Forbrugerrådet
 Forbrugestyrelsen
 Foreningen af Danske Brøndbørere
 Foreningen af Registrerede Revisorer
 Foreningen af Rådgivende Ingeniører
 Foreningen af Statsautoriserede Revisorer
 Foreningen af Vandværker i Danmark
 Forsikring & Pension
 Forsvarets Bygningstjeneste
 Greenpeace Danmark
 HTS-A Arbejdsgiver- og Erhvervsorganisationen
 HTSI Erhvervsorganisationen
 Håndværksskudet
 Ingeniørforeningen i Danmark
 Kolonihaveforbundet
 Kommunale Tjenestemænd og overenskomstansatte (KTO)
 Kommunalteknisk Chefforening
 Landbrugets Rådgivningscenter
 Landbrugsskudet
 Mølkeklagenævnet
 Naturklagenævnet
 Parcelhusclernes Landsorganisation
 Sammenslutningen af Danske Småbøer

9. Vurdering af konsekvenserne af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angives omfang)	Negative konsekvenser/mereudgifter (hvis ja, angives omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner.	Ingen	For staten vil merudgifterne indgå højest 10 mio. kr. pr. år i tre år til teknolog udviklingspuljen. For kommunalt ejede forsyninger vil der være følgende udgifter, der forudsættes dækket over vandprisen: Engangsudgift på ca. 90-260 mio. kr. Løbende udgifter på ca. 13-18 mio. kr. årligt.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner:	Ingen	Udgifter til forsyningssekretariatet på 4,9 mio. kr. i 2008 og 7,95 mio. kr. pr. år fra og med 2009. Forudsættes dækkes af forsyningerne og dækket via vandprisen. For kommunerne (de selskabsgjorte forsyninger) vil der være en let øget administrativ byrde med benchmarking.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Der forventes på længere sigt en forbedret konkurrenceevne i folgeindustri samt effektivisering af vandsektoren. Omfanget kan ikke anses nærmere.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Begrænset byrde for de private (herunder forbrugerejede) forsyninger.
Miljømæssige konsekvenser	Vejledning om miljø- og energiledelse, benchmarking og etablering af teknolog udviklingsfond yentes at have positive miljømæssige konsekvenser.	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne.	Ingen	Ingen
Femdelte til EU-retten	Vandsektorens Teknolog udviklingsfond notificeres i henhold til EU-retlige stationsregler. Lovforslaget indeholder herudover ikke EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Tit § 1

Bestemmelsen skal i lighed med vandforsyningslovens § 2 klargøre hvilke aspekter der skal lægges vægt på ved administration af loven, herunder af forsyningsikkerhed og forbrugernes sundhed har høj prioritet.

Tit § 2

Lovens begrebsanvendelse baserer sig på gældende lovgivning på området, herunder miljøbeskyttelsesloven og vandforsyningsloven.

Begrebet "almene vandforsyning" findes i vandforsyningsloven, men er ikke der nærmere defineret, udover at en almen vandforsyning skal forsyne eller have til formål at forsyne mindst 10 ejendomme med vand. I praksis har imidlertid udviklet sig en forståelse af begrebet, der er mere detaljeret. Denne forståelse lægges til grund i lovforslaget og indebærer blandt andet, at en (almen) vandforsyning er karakteriseret ved at forsyningen indvinder, behandler eller transporterer drikkevand i rør og mod betaling.

Begrebet "klokkeforsyning" anvendes ofte synonymt med "spildevandsforsyning".

Den foreslåede bestemmelse indeholder en bagatelgrænse, der skal afgrænse lovens anvendelsesområde yderligere.

Bagatelgrænsen skal sikre, at de ca. 2.400 mindre vandforsyninger ikke pålægges uretmæssigt store administrative byrder til benchmarking. Disse mindre vandforsyninger drives ofte af frivillig arbejdskraft, der ikke generelt kan forventes at have kapacitet til at håndtere de administrative byrder. I det mindre vandforsyninger samtidig kun står for ca. 20 pct. af den samlede indvundne vandmængde er potentialet for effektivisering af mindre størrelse. I det omfang en forsyning, der ikke er omfattet af lovens regler, har interesse i at være omfattet af reglerne om benchmarking, er dette muligt i henhold til det foreslåede § 4, stk. 2.

Omkring 250 vandforsyninger indvinder over 200.000 m³ vand om året og står for ca. 80 pct. af den samlede vandmængde. Disse vandforsyninger er omfattet af samtlige lovens regler. Grænsen vedrører behandlet vandmængde i bred forstand. Behandlingen kan bestå i både indvindning, transport og teknisk behandling. Forsyninger, der alene transporterer vand eller spildevand, kan således også være omfattet af loven.

Begrebet spildevandsforsyning anvendes i sin almindelige betydning, det vil sige, at en spildevandsforsyning er karakteriseret ved at transportere, behandle og indlede spildevand mod betaling.

For spildevandsforsyninger er grænsen foreslået sat til 200.000 m³ spildevand årligt fra mindst 10 ejendomme. Endvidere er spildevandsforsyninger, der ved lovforslagets trættelse den XX 2008, er ejet af en kommune, omfattet af lovforslaget, uanset om grænsen på 200.000 m³ overskrides.

Afgrænsningen i § 2 sikrer, at enkeltindvendere, enkeltledere og mindre, private spildevandsanlæg ikke er omfattet af lovens regler.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at den behandlede vandmængde for vandforsyning henholdsvis spildevandsforsyning skal opgøres på koncernniveau. Omfatter en koncern eksempelvis to vandforsyninger, der hver behandler 150.000 m³ vand pr. år, er begge omfattet af loven, da koncernen i alt behandler over 200.000 m³ vand pr. år. Denne regel forhindrer at der, blot for at undgå at være omfattet af lovforslagets regler, gennemføres en opdeling.

Grænsen på 200.000 m³ har alene betydning for, hvorvidt en given forsyning er omfattet af lovens regler eller ej. De nærmere pligter for forsyninger, eksempelvis om benchmarking, forpligter den enkelte forsyning og ikke koncernen som sådan. Tilsvarende fastsættes et prisloft for hver forsyning i koncernen og ikke for koncernen som helhed.

Den foreslåede regel indeholder som udgangspunkt et "en gang med, altid med" princip, det vil sige, at en forsyning, der på et tidspunkt efter lovforslagets fremsættelse den XX 2008, har overskredet grænsen på 200.000 m³, altid fremover vil være omfattet af lovens regler. Se dog § 3 og bemærkningerne hertil. Princippet foreslås indført af hensyn til forsyningerne, der ellers kunne blive påført ekstraudgifter, hvis forsyningen i en periode har været uden for lovens regler og derefter senere skal omfattes igen, idet forsyningen, der er omfattet af bestemmelsen, bliver skattepligtige i medfør af det samtidig fremsatte lovforslag nr. L.... om.....[samlelovforslaget] Hvis en forsyning senere udgår af lovens regulering, opbejrer denne skattepligt. Princippet om "en gang med, altid med" sikrer, at forsyningerne undgår at skulle foretage opfølgende skattebetaling, idet en forsyning, der falder under grænsen i § 2, fortsat vil være omfattet af loven og dermed af skattepligten. Dette skyldes, at de foreslåede ændringer i L.... om.....[samlelovforslaget] af skattelovgivningen hænger nøje sammen med lovforslagets anvendelsesområde som fastlagt i § 2.

Datoen for lovforslagets fremsættelse er foreslået som skæringsdato for om en forsyning er omfattet, idet en tidligere dato ville indebære at lovforslaget fik tilbagevirkende kraft. En senere dato ville derimod indebære risiko for spekulation i nedsettelse af den behandlede mængde for at undgå lovforslagets regler.

TH § 3

Med den foreslåede § 3 åbnes der mulighed for, at en forsyning eller forsyningsskolen, der i en længere periode har ligget under lovens begælgrenske, jf. forslaget til § 2, stk. 1, kan søge om at blive undtaget fra "en gang med, altid med" princippet og dermed fra lovens regler om benchmarking og prisloft. Der kan ikke undtages fra reglerne om selskabsform ved kommunal deltagelse. Forsyningen eller koncernen skal i hvert af de tre år have ligget under grænsen, idet der ikke er tale om en gennemsnitlig vandmængde. Perioden på tre år er fastsat for at sikre, at nedgangen i indvinding mv. er af mere varig karakter og ikke blot er udtryk for tilfældige udsving.

TH § 4

Et væsentligt element i den foreslåede lovgivning er indførelsen af obligatorisk måling, sammenligning og offentliggørelse af forsyningers effektivitet (benchmarking) for de største forsyninger, det vil sige forsyninger, der er omfattet af § 2, stk. 1. Formålet med benchmarking er at måle, sammenligne og offentliggøre forsyningernes kvalitet og effektivitet. Endvidere skal benchmarking bruges til løbende justeringer af de prislofter, der udmeldes af Forsyningssekretariatet.

De mindre forsyninger er ikke obligatorisk omfattet af benchmarking, men kan, jf. det foreslåede § 4, stk. 2, tilmelde sig for mindst ét kalenderår. Baggrunden herfor er dels, at forsyninger, der ligger på grænsen til at være omfattet af obligatorisk benchmarking, kan "forberede" sig til det tidspunkt, hvor benchmarking målte blive obligatorisk, f.eks. som følge af øget vandindvinding, dels at mindre forsyninger kan have en interesse i at sammenligne deres effektivitet med de større, der er omfattet af obligatorisk benchmarking. For at en sådan sammenligning kan ske meningsfuldt, bør der anvendes samme metode til benchmarking, hvorfor en frivillig tilmelding til lovens ordning findes mest hensigtsmæssig.

De foreslåede regler indeholder, at omfattede forsyninger skal registrere og indberette oplysninger med henblik på benchmarking. Pågæver til at indberette oplysningerne påhviler den enkelte forsyning, uanset om indberetning f.eks. sker fælles for flere forsyninger gennem en brancheorganisation eller lignende.

Det foreslåede § 4, stk. 2, regulerer alene tilmelding til lovens benchmarkordning, herunder at Forsyningssekretariatet koordinerer ordningen.

Benchmarkingen skal anvendes til at vurdere både miljø/energi-effektivitet, serviceniveau og økonomisk effektivitet.

Der skal i benchmarkingen tages hensyn til de forhold, der driver omkostningerne.

TH § 5

De nærmere regler om benchmarkingens gennemførelse vil være af teknisk karakter og kræve nærmere drøftelser mellem branchen og myndighederne. Det foresættes endvidere, at kontaktnudvalget, jf. punkt 1.1.1. i de almindelige bemærkninger, som nedlægges af ministeren, rådgiver om retningslinjerne for benchmarking.

For at sikre tilstrækkelig gennemsiglighed skal resultaterne af denne benchmarking offentliggøres.

Krav til, hvilke data der skal indgå i benchmarkingen, kvaliteten af data, hvorledes disse data skal tilvejebringes, indberettes og offentliggøres fastlægges i en bekendtgørelse. Udarbejdelsen af bekendtgørelsen vil ske i et tæt samarbejde med branchen, således at de hidtil indvundne erfaringer i branchen kan indgå og tilrettelæggelsen kan ske således at datagrundlaget kan tilpasses til de konkrete behov.

Forsyninger, som ikke er omfattet af lovens krav om benchmarking, men som ønsker at delage i den benchmarking, som er pligtmæssig for større forsyninger, kan vælge at tilmelde sig ordningen.

Endvidere kan der være behov for at sikre ensartet indberetning, f.eks. ved krav om anvendelse af særlige skemaer.

Ved fastlæggelsen af de nærmere regler lægges vægt på, at der anvendes en simpel model for benchmarkingen, der baseres på erfaringerne fra branchen og samtidig indeholder den relevante information om forsyningerne.

De første resultater af benchmarkingen vil foreligge i 2010. Derfor indgår benchmarkingens resultater først i fastlæggelsen af prislofter fra og med 2011. Prisloftet fastsættes af Forsyningssekretariatet på baggrund af resultaterne fra benchmarking og under udvælgelse af et fagligt skøn.

Der skal endvidere indføres benchmarking som et ledelsesredskab for forsyningerne. Denne del er en vigtig del af benchmarkingarbejdet, idet den sigter mod, at forsyningerne ikke alene fokuserer på de parametre, der indgår i den regulatoriske del af benchmarkingarbejdet, men også på at forsyningerne deler viden og erfaringer om en effektiv tilrettelæggelse af arbejdsprocedurer, metoder og processer.

TH § 6

For den enkelte forsyning fastlægges prisloftet med udgangspunkt i historiske priser for den pågældende forsyning, et indkøb over den generelle omkostningsudvikling og et generelt effektiviseringskrav på en nærmere fastsat procentsat. Prisloftet kan herudover indeholde yderligere effektiviseringskrav overfor de forsyninger, hvor der er særligt store effektiviseringsbehov, når resultaterne af benchmarking foreligger. Der tages hensyn til omkostninger, som forsyningen ikke kan påvirke (kaldet 1:1 omkostninger) som f.eks. omkostninger til tjenestemandspensjoner. Et tilsvarende princip anvendes på et område. Det foresættes, at der i samarbejde med branchen udarbejdes en positivliste, der kort beskriver de omkostninger, forsyningerne kan medregne 1:1 i deres pristilrettelse, således som det er gjort på et område.

Da en meget stor del af forsyningernes omkostninger er faste, vil udsving i vandforbruget kun i beskedent omfang påvirke forsyningernes omkostninger. Derfor bør der ved justeringen af prisloftet tages højde for ændringer i vandforbruget. I modsat fald ville man fremme forsyningernes incitament til at arbejde for vandbesparelser.

forelås derfor i stk. 3, at forsyninger ikke kan undgå at få fastsat et prisloft ved at undlade at indberette de oplysninger, der er pligt til. Sker det imidlertid, at en forsyning ikke indberetter de pligtige oplysninger, forelås at Forsyningssekretariatet kan fastsætte de nødvendige værdier. Dermed sikres at der altid kan fastsættes et prisloft, og at forsyningerne ikke har noget incitament til at undlade indberetninger.

Vandforsyningsloven og spildevandsbetalingsloven foreslås i det samtidig fremsatte lovforslag nr. L om ... (samlelovsforslaget), ændret således, at prisloftet skal overholdes af de respektive forsyninger i forbindelse med fastsættelse af deres takster.

Der henvises til punkt 2.4.2 i de almindelige bemærkninger.

Titel § 7

Der foreslås i § 7, stk. 1, at Forsyningssekretariatet efter ansøgning kan meddele dispensation fra prisloftet for en forsyning. I praksis vil dispensationen bestå i et midlertidigt tillæg til det udmeldte prisloft. Dispensationen vil være midlertidig og skal indeholde oplysning om dens gyldighedsperiode. Det foresættes, at dispensationer sjældent skal udstedes og kun hvis der er tale om særlige forhold, som forsyningen ikke med rimelighed havde kunnet forudsæ.

Miljøministeren fastsætter efter § 7, stk. 2, nærmere regler i bekendtgørelse for meddelelse af dispensation, herunder hvilke forhold der kan begrunde en dispensation. Eksempler på sådanne særlige forhold kan være pludseligt opståede brand, kollaps m.v., som følge af utilstrækkelige konstruktioner, brand, ulykke, terror m.v. For vandforsyninger endvidere ufravdsete og pludseligt opståede forureninger, f.eks. på grund af ulykke, jordforurening eller terror.

Det foresættes, at kontaktnudvalget, jf. pkt. 1.1.1. i de altn. bemærkninger, som nedsettes af miljøministeren, i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelsen rådgiver om administrationsgrundlaget vedrørende dispensationer fra prisloftet.

Titel § 8

Fastsættelse af prisloftet vil kræve vurdering af en række oplysninger om både den enkelte forsyning og om sammentilgængelige forsyninger. De nærmere regler om hvordan prisloftet skal fastsættes, foreslås i § 8, fastsat af miljøministeren i bekendtgørelse. Bekendtgørelsen vil blive udarbejdet i samarbejde med branchen.

Fastsættelsen af første års prisloft vil skulle ske individuelt for hver enkelt vand- og spildevandsforsyning med udgangspunkt i de historiske priser fremskrevet til 2008-niveau. Dette sikrer, at der tages hensyn til de lokale forhold. Reguleringsindeks vil blive angivet i en bekendtgørelse. Der kan i forbindelse med de første års prisloft eventuelt tages midlertidigt hensyn til f.eks. en forsynings økonomiske mellemværende med kommunen eller en forsynings virksomheds gældsoplagelse. I forbindelse med de første års prisloft kan der endvidere læges hensyn til, hvis konkrete oplysninger viser, at priserne i en forsyning i den pågældende periode, er blevet hævet uden saglig grund. Bekendtgørelsen vil indeholde nærmere regler om, hvordan det første års prisloft skal fastsættes.

Prisloftet skal justeres i de efterfølgende år på baggrund af den årlige omkostningsudvikling, nye lovbundne (statslige) miljømål, nye lokale fastsatte miljø- eller servicemål, et generelt effektiviseringskrav og et yderligere effektiviseringskrav for forsyninger med særligt store effektiviseringsbehov. Bekendtgørelsen vil indeholde nærmere regler om justeringen og om, hvordan de nævnte forhold i praksis skal indgå i justeringen af prisloftet. Udarbejdelsen af bekendtgørelsen skal ske i tæt samarbejde med branchen. Der foresættes, at Forsyningssekretariatet inden for bekendtgørelsens rammer får frihed til at fastsætte de nærmere krav til prisloftreguleringen, herunder udforme de nærmere retningslinjer for, hvilke omkostninger der kan frholdes for reguleringen.

Prisloftet skal fastsættes for hver type forsyning (vand eller spildevand).

Hvis forsyningerne som følge af implementering af lovforslagets initiativer påføres meromkostninger af væsentlig betydning, vil dette kunne afspejles i de første års generelle effektiviseringskrav.

Prisloftet må ikke være til hinder for en forsvarlig vedligeholdelse af forsyningsnet infrastruktur. For en række forsyninger vil der på et senere tidspunkt opstå investeringspunkter, der følger anlæggenes aldersprofil. Der skal således, når behovet opstår, læges højte for de nødvendige reinvesteringer.

Efter miljømålsloven fastsætter staten i vandplanerne de overordnede rammer og krav til miljøtilstanden og udarbejder som led i vandplanregningen indsatsprogrammer, der skal indeholde de foranstaltninger, som skal gennemføres i vandstrøktterne. På baggrund heraf skal kommunalbestyrelserne udarbejde handlingsplaner for den konkrete og lokale indsats.

Endvidere kan kommunalbestyrelsen fastsætte lokale miljø- eller servicemål. Disse muligheder for kommunalbestyrelsen fastholdes.

Statslige og kommunalt fastsatte miljø- og servicemål skal lægges til grund ved Forsyningssekretariatets fastsættelse af prisloftet. Forsyningssekretariatet skal således ikke vurdere rimeligheden i de fastsatte mål. Forsyningssekretariatets fastsættelse af prisloftet med henblik på, at en forsyning kan opfylde nye statslige miljømål, sker med udgangspunkt i vandplanernes omkostningsberegninger.

Ved endevde kommunalt fastsatte miljø- og servicemål, vurderer Forsyningssekretariatet på basis af eksterne omkostningsberegninger og – hvis dette er muligt – benchmarkresultater for andre forsyninger med tilsvarende mål, hvor store ekstrakomkostninger sådanne mål vil medføre, og fastsætter her ud fra prisloftet. Tilsvarende gælder for forsyningsnet omkostninger til klimatilpasningsforanstaltninger.

Forsyningssekretariatet vil udvælgesvist på baggrund af en konkret afvejning kunne dispensere fra prisloftet i form af en konkret begrundet, midlertidig forhøjelse af prisloftet, såfremt konkrete særlige forhold, som selskabet ikke med rimelighed kunne forudsæ, begrundes derved. Se hertil bemærkningerne til § 7, stk. 2.

Forsyningssekretariatets prisloftregulering bliver rettet mod den samlede pris pr. kubikmeter, dvs. samtlige indtægter, både variable og faste (f.eks. tilslutningsbidrag), fordelt på samtlige kubikmeter.

Det overskud, der tilvejebringes ved effektiviseringen i den enkelte forsyning, skal gennivesieres i den samme forsyning, anvendes til teknologudvikling, forbedringer af infrastruktur (f.eks. kloakrenovering), miljøforbedringer, konsolidering eller tilfælde forbrugere i form af lavere priser. Der bør således ikke udbeholdes egentligt udbytte til ejerne. Dette udelukker ikke, at forbrugersjede forsyninger gennem generelle prisreduktioner tilgodeser ejerne i deres egenskab af forbrugere. Der må endvidere ikke overføres midler fra vandforsyningen til spildevandsforsyningen eller omvendt, heller ikke selv om vand- og spildevandsforsyningen drives i samme selskab eller koncern. Herved sikres, at forbrugerne kun betaler for de ydelser, de rent faktisk modtager fra forsyningen.

Bestemmelsen fastlægger i stk. 1, at der skal fastsættes et prisloft. Samtidig fastlås, at en forsyningsvirksomhed, der omfatter både vandforsyning og spildevandsforsyning, får to prislofter – et for hver aktivitet. Der er således tale om et prisloft for aktiviteten og ikke nødvendigvis for den samlede forsyningsvirksomhed (medmindre den kun omfatter én forsyningsstype).

Det foreslåede stk. 2 beskriver overordnet, hvilke parametre der indgår i fastsættelsen af et prisloft, idet miljøministeren kan fastsætte regler om de nærmere detaljer i fastsættelsen, herunder hvilket indeks over den generelle prisudvikling der skal anvendes. Der henvises til bemærkningerne til § 8.

Idet prisloftet er centralt for den foreslåede regulering, og idet indberetninger fra forsyninger er nødvendige for fastsættelsen af prisloftet, skal det sikres at Forsyningssekretariatet har et grundlag for sit arbejde. Det

De første resultater af benchmarkingen vil foreligge i 2010. Derfor indgår benchmarkingens resultater først i fastsættelsen af pristilføjet fra og med 2011.

Th § 9

Forsyningssekretariatet har ansvaret for, at der bl.a. gennem benchmarking tilvejebringes de nødvendige data til brug for pristilførsregulering. Forsyningssekretariatet skal administrere pristilførsreguleringen, herunder fastsætte pristilføjet for de enkelte forsyninger. Forsyningssekretariatet skal kunne udstede konkret begrundede dispensationer i forhold til pristilføjet, jf. § 7 og bemærkningerne hertil.

De nærmere regler for Forsyningssekretariatet og dets arbejde, herunder bl.a. retningslinjer for sekretariatets sagsbehandling, vil blive fastlagt i bekendtgørelse, som udarbejdes i samarbejde med branchen.

Forsyningssekretariatets etablering og drift finansieres af de forsyninger, der omfattes af pristilførsreguleringen samt de forsyninger, som på frivillig basis deltager i lovens benchmarkordning.

Varetagelse af Forsyningssekretariatets opgaver kræver økonomisk indsigt og øvrige kompetencer, der besiddes af Konkurrencestyrelsen. Opgaverne har visse lighedspunkter med Energitilsynets opgaver i henhold til elforsynings-, varmforsynings- og naturgasforsyningslovene.

Af disse grunde forventes Forsyningssekretariatet i lighed med Energitilsynets sekretariat organisatorisk placeret i Konkurrencestyrelsen med klagemåden til Konkurrenceankenævnet.

Th § 10

Forsyningssekretariatets udgifter til etablering, drift og opretholdelse finansieres af de forsyninger, som er omfattet af de pågældende opgaver.

Der vil være tale om udgifter i forbindelse med

- 1) Forsyningssekretariatets etablering,
- 2) forsyningssekretariatets drift,
- 3) administration i forbindelse med dataindsamling og -behandling angående benchmarking,
- 4) offentliggørelse af benchmarkresultater, og
- 5) administration i forbindelse med fastsættelse af pristilføjet.

Der vil i 2008 være en række omkostninger til etablering af forsyningssekretariatet, herunder anskaffelse af lokaler, IT samt løbende ansættelse af medarbejdere. Udgifterne til forsyningssekretariatet i 2008 vil udgøre 3,9 mio. kr. Herefter 1 mio. kr. engangsomkostninger, 1,5 mio. kr. er administrationsomkostninger mens 1,4 mio. kr. er lønsum.

Hertil kommer, at der i 2008 vil være etableringsomkostninger til et opkrævningsystem på 1 mio. kr.

I de efterfølgende år, dvs. fra og med 2009, vil udgifterne udgøre 7,9 mio. kr., hvoraf 4,9 mio. kr. er lønsum, og 3 mio. kr. er administrationsomkostninger. Hertil kommer løbende udgifter på 50.000 kr. til opkrævning.

Forsyninger omfattet af § 2, stk. 1, betaler for udgifter, der vedrører ovennævnte punkter 1-5. I alt ca. 350 forsyninger (ca. 250 vandforsyninger og ca. 100 spildevandsforsyninger) forventes at blive omfattet af bestemmelsen. Det indebærer, at hver forsyning skal betale 22.714 kr. årligt til dækning af udgifter, der vedrører pkt. 2-5. Til dækning af etableringsudgifterne (pkt. 1), der afholdes af forsyningssekretariatet i 2008, opkræves endvidere i 2009 14.000 kr. pr. forsyning. Forsyninger, der frivilligt har tilmeldt sig lovens benchmarkordning, betaler for udgifter der vedrører ovennævnte punkt 2-4. Disse forsyninger betaler 11.357 kr. årligt, svarende til halvdelen af det beløb, som betales af forsyninger omfattet af § 2, stk. 1.

Med stk. 4 foreslås, at beløbene reguleres med den af Finansministeriet fastsatte sats for det generelle pris- og lønindeks. Regulering foretages første gang med virkning for 2010. Beløbet til dækning af etableringsudgifterne indeksreguleres ikke.

Efter stk. 7 fastsættes der nærmere regler om den praktiske gennemførelse af opkrævningen, herunder om hvem der foresår opkrævningen, antallet af betalingsrater og betalingsrødsdato.

Th § 11

Efter bestemmelsen aflægges Forsyningssekretariatet en årlig beretning til miljøministeren.

Det foreslåede stk. 2 sikrer, at offentligheden får let adgang til oplysningerne om de enkelte forsynings benchmarkresultater og priser. Forsyningssekretariatet kan enten selv forestå opgaverne med oprettelse og drift af registret samt årlig offentliggørelse, eller på afbalanceret måde andre, herunder branchens organisationer, udføre disse opgaver.

Miljøministeren foreslås i stk. 3 bemyndiget til at fastsætte regler om registret. Reglerne vil regulere detaljeringsniveauet for de offentliggjorte oplysninger, eksempelvis om der blot offentliggøres forsynings samlede resultat, om det offentliggøres detaljeret (f.eks. for energiforbrug og miljøforhold særskilt). Registerets nærmere indhold, herunder detaljeringsniveau, skal fastlægges under hensyn til persondatalovens regler i det omfang, registret indeholder oplysninger, der er personhenførbare.

Th § 12

Bestemmelsen åbner mulighed for, at miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om forbrugerrettigheder. Der kan eksempelvis være tale om regler om varseling af pris- og gebyrforhøjelser, fakturering og specificering af omkostninger. Reglerne vil også kunne indeholde krav om forbrugerindsigtelse.

Th § 13

Vand- og spildevandsforsyninger, der er en del af den kommunale forvaltning, er omfattet af offentlighedslovens regler. I forbindelse med at disse forsyninger udskilles af forvaltningen, skal det med den foreslåede bestemmelse sikres, at borgerne forsat har samme rettigheder efter offentlighedsloven, som de havde, da forsyningen var en del af kommunen. Udskillelsen af forsyningerne sker af formelle organisatoriske grunde, men ikke for at privatisere fuldstændigt. Der er derfor ikke grundlag for at ændre på forbrugernes og andres rettigheder overfor forsyningerne.

Det foreslås endvidere, at miljøoplysningsloven skal gælde for alle forsyninger omfattet af lovforslagets § 2, stk. 1, uanset ejerforhold.

Th § 14

For en række virksomhedsformer, bl.a. akte-, anparts- og andelselskaber, gælder, at enhver kan få indsigt i selskabets årsrapporter (årsregnskab, ledelsesberetning og ledelsesrapportering). Idet disse selskabers årsrapporter er offentligt tilgængelige hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsen samt på internet-adressen www.cvr.dk, jf. årsregnskabsloven.

Den foreslåede regel har til formål at sikre, at der er samme offentlige adgang til årsrapporter fra alle forsyninger omfattet af loven, uanset disses organisationsform.

Th § 15

Den foreslåede bestemmelse skal sikre adskillelse mellem myndigheds- og driftsansvar. For de kommunalt ejede forsyninger har der hidtil i en række tilfælde været sammenfald mellem disse roller, idet kommunen har været såvel myndighed som driftsherre.

Den foreslåede bestemmelse indeholder, at kommunale forsyninger skal udskilles fra kommunens forvaltning enten gennem etablering af aktie- eller anpartsselskab, hvis kommunen fortsat ønsker at eje forsyningen, eller ved, at forsyningen overføres til andre - eksempelvis forbrugere.

Idet lovforslaget foreslås at træde i kraft 1. januar 2009, skal kommunalbestyrelsen senest med virkning fra denne dato foretage udskillelsen.

Hvis forsyningen overføres til andre, herunder forbrugere, fastsætter lovforslaget ingen begrænsninger i organiseringsformen. Forbrugere, der overtager en forsyning, kan således organisere forsyningen som f.eks. a.m.b.a. eller I/S.

Den foreslåede bestemmelse regulerer kommuners deltagelse i forsyningsvirksomheder, hvorved forstås både direkte ejerskab af en forsyning og indirekte ejerskab, f.eks. gennem et holdingselskab.

Den foreslåede bestemmelse udelukker ikke, at kommunen er ejer af et selskab, der driver forsyningsvirksomhed, og dermed fortsat har kontrol over driften gennem udvælsen af sædvanlige ejerforhold på generalforsamling m.v.

De fælleskommunale forsyninger, der er etableret inden lovforslagets fremsættelse, foreslås undtaget fra kravet om etablering af aktie- eller anpartsselskaber, jf. lovforslagets § 28, stk. 4.

I mange kommuner består der låneforhold/mellemregning mellem kommunen og forsyningen, herunder ved at kommunen har lånt penge i forsyningen. Disse lån har efter tidligere regler været lovlige, men vil ikke kunne etableres fremover, jf. aktieselskabslovens § 115, der forbyder ydelse af lån fra selskaber til deres aktionærer. Lån, der er ydet inden selskabets stiftelse, berøres imidlertid ikke af forbudet mod aktionærlån, idet aktieselskabslovens § 115 alene regulerer ydelse af lån, men ikke opretholdelse af lån, der er ydet, inden lånetager blev aktionær i selskabet.

I det omfang kommunen vælger at udskille forsyningen i et aktieselskab gælder aktieselskabslovens § 11, der giver bestyrelsen en frist på 6 måneder til at anmeldte selskabet til registrering. Reglen i § 15 foreslås at træde i kraft den 1. januar 2009. Denne dato er således i praksis fristen for oprettelse af stiftelsesdokumentet, men ikke fristen for at anmeldte selskabet til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. I perioden fra stiftelse af selskabet og til registrering har fundet sted gælder aktieselskabslovens § 12, stk. 4, hvorefter selskabet skal benytte betegnelsen "under stiftelse" i forbindelse med selskabsnavnet.

Af aktieselskabslovens § 6, stk. 2, nr. 3, pkt. 1, fremgår, at fordringer på stiftede eller aktieegnere ikke kan indskydes eller overdrages, uanset om fordringerne er sikret ved pant. Denne bestemmelse medfører således bl.a., at hvis det er kommunen, der er stifter, eller som tegner aktier i selskabet, så kan tilgodehavendet på kommunen ikke indskydes i selskabet som led i stiftelsen.

Det kan til brug for benchmarkingen være nødvendigt at kunne inddrage afskrivningerne for at få et retvisende billede af selskabernes effektivitet. Det er derfor vigtigt, at afskrivningerne sker på et ensartet grundlag. Miljøministeren kan derfor fastsætte regler om opgørelsen af åbningsbalancen.

Til § 16

Den foreslåede regel skal sikre, at de selskabsgjorte kommunale forsyninger virker for lovens formål. Bestemmelsen regulerer alene forsyningselskaber, der stiftes fra tidspunktet for lovforslagets fremsættelse, og kun hvis selskabet direkte eller indirekte er ejet af en offentlig myndighed. En forsyningsvirksomhed, der ejes af et kommunalt holdingselskab, skal således også opfylde kravet.

Et vedtægtsformål, der opfylder lovens krav kan eksempelvis være: "Selskabets formål er at drive en effektiv spildevandsforsyning under hensyntagen til forsyningsikkerhed, sundhed, natur og miljø." Andre formuleringer vil imidlertid også kunne opfylde lovens krav.

Til § 17

Den foreslåede bestemmelse har sammenhæng med princippet om, at penge skal blive i sektoren. Bestemmelsen begrænser et forsyningselskabs mulighed for at drive andre aktiviteter og fjerner dermed adgangen til at midler fra vandsektoren anvendes på andre områder.

En lignende bestemmelse findes i lov nr. 534 af 6. juni 2007 om kommuners afsættelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der imidlertid kun omhandler kommunalt ejede forsyninger, og som primært vedrører modregning i kommunale bloktilskud.

Den her foreslåede bestemmelse forpligter den enkelte forsyning uanset ejerforhold, og kompetencer dermed den lignende bestemmelse i lov nr. 534 af 6. juni 2007.

Til § 18

I nogle dele af landet er der ikke sammentald mellem vandforsyningens og spildevandsforsyningens kandegrundlag, idet nogle vandforbrugere har nedslivningsanlæg eller lignende og dermed ikke benytter spildevandsforsyningens ydelser.

Den foreslåede bestemmelse har til formål at sikre, at forbrugere ikke indirekte kommer til at betale for ydelse de ikke modtager. Dette svarer til gældende ret.

Til § 19

For at sikre ensartethed og sammenlignelighed til brug for benchmarking og fastsættelse af pristofret fastsætter miljøministeren nærmere regler om selskabernes kontoplan.

Endvidere kan miljøministeren fastsætte nærmere regler om den regnskabsmæssige adskillelse efter § 18. Sådanne nærmere regler kan være nødvendige vedrørende fordelingen af udgifter til administration, der er fælles for både vand- og spildevandsforsyning i samme forsyning.

Den foreslåede henrydelse gør det muligt at fastsætte nærmere regler om regnskabsførelsen med henblik på at sikre den nødvendige gennemsigtighed vedr. forsyningernes virke, herunder tilvejebringelse af oplysninger til brug for fastlæggelsen af pristoffer.

Der kan vise sig behov for at stille krav til, hvilke henlæggelser selskaberne skal foretage, herunder for at sikre at der på den ene side opbygges tilstrækkelige midler til at imødegå fremtidige investeringsbehov, og på den anden side ikke opbygges unødvendigt store midler.

Endelig skabes der hjemmel til, at det nærmere kan fastlægges, hvordan revisionen af selskabernes regnskaber skal foregå, således at der kan stilles krav til metode og detaljeringsgrad for hele eller dele af selskabernes regnskaber.

Til §§ 20 og 21

Efter forslaget opretter miljøministeren en teknologivækstfundsindsats - Vandsektorens Teknologivækstfundsindsats. Fonden vil være et uafhængigt organ inden for den statslige forvaltning, der fødes af en bestyrelse. Det giver mulighed for at tilrettelægge etableringen og udviklingen efter forholdene.

Fonden vil, som en del af den statslige forvaltning, være omfattet af de almindelige forvaltningsretlige regler, herunder forvaltningsloven, jf. lov nr. 571 af 19. december 1985 med senere ændringer, lov om offentlighed i forvaltningen, jf. lov nr. 572 af 19. december 1985 med senere ændringer, lov om behandling af personoplysninger, jf. lov nr. 429 af 31. maj 2000, og lov om ligestilling af kvinder og mænd (ligestillingsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1527 af 19. december 2004.

Fonden vil også være omfattet af Budgetvejledningens regler og de af finansministeren fastsatte regler om særskilt vederfølgelse, jf. Finansministeriets cirkulære om særskilt vederlag m.v., jf. cirkulære nr. 186 af 2. november 1998.

Fondens uafhængighed betyder, at den ikke er underlagt instruktionsberfølgelse i faglige spørgsmål. Da fonden vil være et organ inden for den statslige forvaltning, fører miljøministeren tilsyn med fonden.

Fondens formål er at yde støtte til, at der udvikles teknologier, metoder, ledelsesformer, ledelsessystemer og viden, der kan forbedre vandsektorens effektivitet og kvalitet i bred forstand, således at den danske vandsektors høje kvalitet kan fastholdes og udvikles til gavn for forbrugerne i form af bedre vandkvalitet, større forsyningsikkerhed og større effektivitet.

Støtte kan gives til demonstrationsprojekter til test af teknologier, metoder m.v., pilotprojekter til afprøvning af konkrete løsninger, dataindsamling, der er forudsætningsgrundlag for udvikling eller evaluering af projekter, vidensformidling og etablering af partnerskaber mellem forsyningsvirksomheder og forskning.

Teknologiudviklingsfonden skal endvidere indsamle, formidle og udvikle viden og erfaringer om emner, der falder inden for fondens formål, såvel nationalt som internationalt. Fonden kan i forbindelse hermed drive ikke-kommercielle indtægtsdækket virksomheder.

Fondens fokus skal være på områder, som kan medføre konkrete forbedringer for vandsektorens forsynings- og de tilhørende forbrugere (husholdninger, virksomheder, institutioner m.v.) vedrørende kvalitet, forsyningsikkerhed og effektivitet, herunder også energiforbrug.

Fonden skal bidrage til en bedre kobling mellem forskningsverdenen, forsyningerne og industrien med henblik på at skabe synergi og innovation inden for vandsektoren. I udviklingsstadiet fra forskning til færdigt produkt skal teknologi-fonden finansiere aktiviteter, som ligger mellem egentlig forskning og decideret produktudvikling. Markedsrettede aktiviteter (markedsanalyser, eksportstøtte m.v.) ligger uden for fondens støtteområde.

Projekter bør kunne afsluttes inden for 3 år fra opstart. Projekterne skal om muligt supplere eksisterende finansieringskilder og netværk.

Det vurderes, at der årligt bør indbetales 20 mio. kr. til fonden.

Teknologiudviklingsfonden skal baseres på frivillige indbetalinger fra branchen. For at give branchen et incitament til at indbetale vil staten bidrage med et beløb svarende til branchens frivillige indbetalinger til fonden i en 3-årig periode, dog højst med 10 mio. kr. pr. år. Statens bidrag finansieres via Virksomhedsordningen. Statens bidrag nedskrives ikke, selv om branchen indbetaler mere end 10 mio. kr. pr. år.

Statens bidrag til fonden skal notificeres i henhold til reglerne om statsstøtte.

Afhængig af notificeringsprocessen, forventes fonden etableret i 2009. På dette tidspunkt vil pristofretningen være trådt i kraft, og indbetalingerne til fonden vil kunne dækkes af vandsektorens effektiviseringsvinsten. Fonden evalueres i forbindelse med den samlede evaluering af afslutningen af vandsektoren i 2012.

Efter § 20, stk. 4, kan fonden modtage arv og gaver fra private og fra offentlige myndigheder m.v. Bestyrelsen skal forinden modtagelsen af arv og gaver sikre sig overblik over eventuelle medfølgende udgifter eller særlige tilknyttede vilkår, der pålægger fonden forpligtigelser i relation til disponering af fondsmidlerne.

Fonden har herudover mulighed for at søge om tilskud eller medfinansiering af drifts- og udviklingsgaver fra andre private eller offentlige fonde eller EU-finansiering.

Som en del af den statslige forvaltning, jf. forslags § 20, stk. 2, vil fondens regnskabsaflæggelse og revisionen heraf følge de almindelige statslige regler herfor, herunder lov om statens regnskabsvesen m.v., jf. lov nr. 131 af 28. marts 1984, og regler udstedt i henhold hertil, og lov om revision af statens regnskaber m.m. jf. lovbeholdningen nr. 3 af 7. januar 1997, og regler udstedt i henhold hertil.

Fonden skal efter forslags § 21, stk. 1 og 2, ledes af en bestyrelse bestående af 3 medlemmer, der udpeges af miljøministeren efter indstilling fra henholdsvis DANVA, FVD og Dansk Miljøteknologi. Formanden vælges af bestyrelsen blandt sine medlemmer.

Miljøministeren fastsætter en vedtægt for fonden med nærmere bestemmelser, herunder bl.a. om nedsettelse af et fondsudvalg bestående af 7 medlemmer, hvoraf DANVA og FVD i forening indstiller 5 medlemmer og Dansk Miljøteknologi og det relevante forskningsråd hver 1 medlem, og om et rådgivende panel, hvis medlemmer skal repræsentere hele vandbranchen.

Miljøministeren yder hisland til bestyrelsens fastsættelse af en forretningsorden.

Der henvises i øvrigt til punkt 2.7.2 i de almindelige bemærkninger.

Til § 22

Den foreslåede bestemmelse pålægger miljøministeren at vejlede forsyningerne om indførelse og anvendelse af energi- og miljøledelsesprogrammer, eksempelvis EMAS (Eco Management and Audit Scheme). Målet med vejledningsindsatsen er, at energi- og miljøledelse anvendes i størst mulig udstrækning for derved at forbedre energieffektiviteten i sektoren og mindske miljøbelastningen.

Vejledningsindsatsen vil blive iværksat under tæt inddragelse af branchen.

I det der alene er tale om en vejledningsindsats, vil forsyningerne ikke være forpligtet til at gennemføre energi- og miljøledelsesprogrammer.

I stk. 2 foreslås miljøministeren bemyndiget til at gøre energi- og miljøledelse pligtmæssig for forsyningsområdet af § 2, stk. 1. Ministeren kan samtidig fastsætte regler om indholdet af den pligtmæssige energi- og miljøledelse.

Det er hensigten at der indledningsvis alene iværksettes vejledningsindsatsen, jf. stk. 1. Bemyndigelsen forudsættes derfor alene udnyttet, hvis den vejledende indsats ikke viser sig tilstrækkelig effektiv.

Til § 23

Der nedskrives et kontaktnudvalg med deltagelse af vand- og spildevandsbranchen, Kommunernes Landsforening, de involverede ministerier, uafhængige eksperter samt repræsentanter for forbruger- og miljøinteresser.

Udvalget skal i forbindelse med regelfastsættelsen rådgive miljøministeren om administrationsgrundlaget vedrørende dispensationer fra pristofret samt om retningslinjerne for benchmarking.

Udvalget skal følge udviklingen i vand- og spildevandssektorens effektivitet og kan på baggrund af blandt andet offentliggjorte benchmarkresultater udtale sig og rådgive om udviklingen i effektivitet, teknologi, natur- og miljøforhold og kvalitetsmål.

Det foresættes, at kontaktsudvalget ledes af Miljøministeriet. Udvalget holder mindst et årligt møde og afgiver i forbindelse med evalueringen af den politiske aftale i 2012 en redegørelse til ministeren. Forsyningssekretariatet bistår efter anmodning kontaktsudvalget med opgørelser vedrørende sektorens effektivitet.

TH § 24

Miljøministeren foreslås tillagt sædvanlig adgang til at delegerer sine beføjelser. Bestemmelsen er identisk med delegationsbeføjelserne i størstedelen af Miljøministeriets lovgivning. Delegation forventes primært at have relevans i forbindelse med vejledningsindsatsen om miljø- og energifeltelse.

TH §§ 25 og 26

Efter de foreslåede bestemmelser er det kun den berørte vand- eller spildevandsforsyning – og ikke forbrugere – som kan klage over Forsyningssekretariatets fastsættelse af pristoft samt afgørelser om dispensation fra pristofteft.

Endvidere er der i overensstemmelse med Århuskonventionen fastsat klageadgang vedrørende spørgsmål om miljø og natur for offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Klageinstansen er 4 uger og klageinstansen er Konkurrenceankenævnet, idet behandlingen af sagerne kræver økonomisk indsigt. Der henvises til bemærkningerne til § 9 om Forsyningssekretariatets placering i Konkurrencestyrelsen.

TH § 27

Med bestemmelsen sanktioneres overtrædelse af lovforslagets centrale bestemmelser med bødestraf. Endvidere foreslås der mulighed for, at bekendtgørelser udstedt i medfør af loven kan indeholde strafbestemmelser.

Idet et stort antal forsyningsvirksomheder, som følge af lovforslaget, vil blive drevet i selskabsform foreslås, at juridiske personer kan pålægges strafsvar.

TH § 28

Loven foreslås at træde i kraft 1. januar 2009.

Med henblik på muligheden for fastsættelse af 1. års pristoft fra 1. januar 2009 for året 2009 foreslås med sik. 2, at bestemmelserne i kapitel 2-4 om benchmarking, pristoft og Forsyningssekretariatet træder i kraft ved lovens bekendtgørelse.

Som det fremgår af bemærkningerne til § 23, kan kontaktsudvalget rådgive miljøministeren i forbindelse med fastsættelse af de nærmere regler om administrationsgrundlaget m.v. Det foreslås derfor, at bestemmelsen i § 23 om nedsettelse af kontaktsudvalget træder i kraft således, at udvalget kan nedsettes straks efter lovens vedtagelse.

Det foreslåede stk. 3 skal sikre, at stiftelsen af Vandsektorens Teknologudviklingsfond kan koordineres i forhold til realisering i henhold til statsstrategierne.

Med sik. 4 foreslås, at eksisterende fælleskommunale forsyninger, eksempelvis Spildevandscenter Avdetøe eller Lynettefacilitieskøbel I/S, kan fortsætte i deres eksisterende organisering.

TH § 29

Bestemmelsen foreskriver lovens territoriale anvendelsesområde. Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland.

bilag 2

24. januar 2008

Forslag
til

Lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om vandforsyning, lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., lov om indkomstsbeskatning af aktieselskaber m.v. (selskabskatte-loven) m.fl. (Konsekvenser af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold)

Miljøministeriet

§ 1

I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1757 af 22. december 2006, foretages følgende ændringer:

1. I § 23, stk. 1, ændres ordene "offentligt vandforsyningsanlæg" til: "vandforsyningsanlæg".
2. I § 28, stk. 3, § 29, udgår ordet "offentlige".
3. I § 28, stk. 3, indsættes efter 1. pkt.:
" Undtaget herfra er spildevandsanlæg der enkeltvis eller sammen med andre spildevandsanlæg behandler eller transporterer mindre end 200.000 kubikmeter spildevand årligt og har tilsluttet mindre end 10 ejendomme."
4. I § 30, stk. 5, 1. pkt., udgår ordene "eller anlæg tilsluttet et offentligt spildevandsanlæg i henhold til § 28, stk. 3."
5. § 30, stk. 7, 1. pkt. udgår.
6. I § 30, stk. 7, udgår ordet "dog".
7. I § 30, stk. 7, ændres i sidste sætning ordet "kommunalbestyrelsen." til: "spildevandforsyningen."
8. I § 31, stk. 1, ændres ordet "fælleskommunale" til: "fælles".
9. I § 31, stk. 1, ændres ordet "kommunalbestyrelser." til: "spildevandforsyninger."
10. § 32, stk. 1, nr. 6), affattes således: "anlægges ejerforhold, og".
11. I § 66, stk. 4, affattes således: "Ministeren fører endvidere tilsyn med spildevandsanledninger fra spildevandsanlæg, der enkeltvis eller sammen med andre spildevandsanlæg behandler eller transporterer mere end 200.000 kubikmeter spildevand årligt eller har tilsluttet mindst 10 ejendomme."

§ 2

I lov om vandforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 71 af 17. januar 2007, foretages følgende ændringer:

1. I § 37, stk. 1, udgår ordene "offentligt vandforsyningsanlæg" og ordene "og for et privat"
2. I § 46, stk. 1, ændres ordene "kommunalt alment vandforsyningsanlæg" til: "alment vandforsyningsanlæg, der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold."
3. I § 46, stk. 2, ændres to steder ordet "kommune" til: "forsyning".

4. § 46, stk. 3, affattes således:

"Stk. 3. Opsår der i forbindelse med levering af vand fra en forsyning, der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, til en vandforsyning i en anden kommune, uensgjort om leveringsprisen, afgøres spørgsmålet af miljøministeren."

5. § 47, stk. 2, 1. pkt., affattes således:

"Stk. 2. Hvis et vandforsyningsanlæg, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, ikke mener at kunne opfylde et pålæg om udbygning, kan det kræve sig overtaget af den nærmeste, lokale forsyning, der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold."

6. I § 48, stk. 1, udgår ordene "kommunale og private almene" og "og mellem private almene vandforsyningsanlæg".

7. I § 52 a, stk. 1, indsættes efter 1. pkt.

"I prisen indregnes desuden den almene vandforsynings bidrag til dækning af udgifter til opgaver, der falder ind under Vandsektorens Teknologudviklingsfond, jf. § 20 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold."

8. § 53, stk. 1, affattes således:

"En vandforsyning fastsætter anlægs- og driftsbidrag ved levering af vand fra forsyningen, under overholdelse af det prisloft, der måtte være fastsat for forsyningen i medfør af § 8 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Anlægs- og driftsbidrag til vandforsyninger skal godkendes af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor vandet forbruges, efter indstilling fra forsyningen. Kommunalbestyrelsen kan for forsyninger der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, træffe bestemmelse om forhøjelse af visse former for bidrag, hvis forhøjelsen er en nødvendig følge af, at kommunalbestyrelsen har nægtet at godkende forhøjelsen af andre former for bidrag."

9. I § 53, stk. 2, udgår ordene "fastsættes eller".

10. I § 53, stk. 2, ændres ordet "forening" til: "de berørte kommuner".

11. I § 53, stk. 2, ændres ordene "miljø- og energiministeren" til: "miljøministeren".

12. I § 53, stk. 3, udgår ordet "kommunal" og ordene "For andre almene vandforsyningsanlæg kan kommunalbestyrelsen godkende, at der pålægges sådanne bidrag."

13. I § 53, stk. 3, indsættes efter ordene "kan der": "med kommunalbestyrelsens godkendelse"

14. I § 53 a, stk. 1, ændres "private almene vandforsyningsanlæg" til: "vandforsyningsanlæg, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold"

15. I § 53 a, stk. 2, ændres "privat alment vandforsyningsanlæg" til: "vandforsyningsanlæg, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold."

16. I § 54, stk. 1, udgår ordene "offentlige almene".

17. I § 54, stk. 1, ændres ordene "vandforsyningsanlæg og" til: "vandforsyningsanlæg, der er ejet af en offentlig myndighed, og".

18. § 55, stk. 2, affattes således:

"Stk. 2. Regulatorivet udarbejdes af kommunalbestyrelsen efter forudgående forhandling med vandforsyningen. Regulatorivet for anlæg, der ejes af et andelselskab eller interessentskab, kan indeholde bestemmelser om forbrugernes medlemskab."

19. I § 55, udgår stk. 4.

Stk. 5-8 bliver herefter stk. 4-7.

20. I § 66, stk. 1, udgår ordet "privat".

§ 3

Lov om betalingsregler for spildevandsanlæg mv., jf. lovbekendtgørelse nr. 281 af 22. marts 2007, foretages følgende ændringer:

1. I § 1 indsesettes som nyt stk. 1:

"I denne lov forstås ved spildevandsforsyninger, medmindre andet angives, sådanne spildevandsforsyninger der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold." Stk. 1-3 bliver herefter stk. 2-4.

2. I § 1, stk. 1 og 2, ændres ordene "offentlige spildevandsanlæg" til: "spildevandsforsyninger"

3. I § 1, stk. 2 indsesettes som 2. pkt:

"I prisen indregnes desuden spildevandsforsynings bidrag til dækning af udgifter til opgaver, der falder ind under Vandsektorens Teknologudviklingsfond, jf. § 20 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold."

4. I § 1, stk. 2, ændres ordene "de offentlige spildevandsanlæg" til: "forsyningen".

5. I § 1, stk. 2, § 2 a, stk. 10, og § 7 a, stk. 1, ændres ordet "kloakforsyningen" til: "spildevandsforsyningen".

6. I § 1, stk. 1 og 4, og § 3, stk. 3, 1. pkt., og 2. pkt., ændres ordene "kommunale temningsordninger" ændres til "fælles, obligatoriske temningsordninger"

7. I § 2, stk. 1, ændres to steder ordene "et offentligt spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning".

8. I § 2, stk. 1, indsesettes som 3. pkt.: "Der kan ikke opkræves tilslutningsbidrag fra ejendomme, der før 1. januar 2009 var tilslutlet eller var pålignet tilslutningsbidrag til et offentligt spildevandsanlæg i henhold til tidligere regler."

9. I § 2, stk. 4 og 10, ændres ordene "det offentlige spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning".

10. I § 2, stk. 8, § 3, stk. 3, § 4, og § 4 a, ændres "Kommunalbestyrelsen" til: "Spildevandsforsyningen".

11. I § 2 a, stk. 1, ændres ordene "det offentlige spildevandsanlæg" til: "spildevandsforsyninger".

12. I § 2 a, stk. 3, stk. 6 og stk. 8, ændres ordene "kommunalbestyrelsen fastsætte" til: "spildevandsforsyningen fastsætte" og af kommunalbestyrelsen "godkendte".

13. I § 2 a, stk. 3, ændres ordene "Kommunalbestyrelsen kan" til: "Spildevandsforsyningen kan".

14. I § 2 a, stk. 4 og 9, ændres ordene "det offentlige spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning".

15. I § 2 a, stk. 6, og § 3, stk. 1, 1. pkt., og § 7 a, stk. 5, ændres "Kommunalbestyrelsen" til: "Spildevandsforsyningen".

16. I § 2 a, stk. 11, 1. pkt., og § 2 b, stk. 1, ændres ordene "det offentlige spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning".

17. I § 2 a, stk. 11, 2. pkt., ændres ordene "det offentlige spildevandsanlæg, betales" til: "en spildevandsforsyning, betales" og "det offentlige spildevandsanlæg begyndes" til: "spildevandsforsyningen begyndes".

18. I § 2 b, stk. 1, stk. 2 og stk. 3, og § 7 a, stk. 2, ændres ordet "kommunalbestyrelsen" til: "spildevandsforsyningen".

19. I § 2 b, stk. 1 og stk. 2, og § 4 a, stk. 3, ændres ordet "kloakforsyningen" til: "spildevandsforsyningen".

20. I § 3, stk. 1, 2. pkt., ændres to steder ordet "kommunalbestyrelsen" til: "spildevandsforsyningen".

21. I § 3, stk. 1, indsesettes som nyt 3. og 4. pkt.:

"De fastsatte takster og bidrag skal overholde det prisloft, der er fastsat for forsyningen i medfør af § 6 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Spildevandsforsynings kabineterafsat og eventuelle faste bidrag skal godkendes af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor spildevandsforsyningen har hjemsted."

22. I § 3, stk. 2, ændres ordet "kommunalbestyrelsen" til: "spildevandsforsyningen".

23. I § 3, stk. 2, ændres ordene "omfatter hele kommunen" til: "godkendes af kommunalbestyrelsen".

24. I § 3, stk. 2, ændres ordene "efter de regler, der gælder for kommunale vedtægter" til: "I lokale aviser, medmindre miljøministeren bestemmer andet i medfør af § 12 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold".

25. I § 3, stk. 3, ændres ordene "kommunens betalingsvedtægt" til: "betalingsvedtægten".

26. I § 4 a, stk. 1, ændres ordene "et offentligt spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning".

27. Overskriften inden § 5 ændres til:

"Andre spildevandsforsyninger"

28. I § 5, stk. 1, ændres "private spildevandsanlæg" til: "spildevandsforsyninger, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold,"

29. I § 5, stk. 3, ændres "et privat spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning, der er omfattet af stk. 1,"

30. I § 5, stk. 3, ændres "et offentligt spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning, omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold."
31. I § 5, stk. 3, ændres "kommunalbestyrelsen" til: "den spildevandsforsyning, der ønskes tilsluttet til."
32. § 5, stk. 4, affattes således:

"Når en spildevandsforsyning omfattet af stk. 1, er tilsluttet en spildevandsforsyning omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, betales vandafledningsbidrag efter reglerne i § 2 a."

33. § 6, affattes således:

"Hvis en spildevandsforsyning omfattet af § 5, stk. 1, overtages af en spildevandsforsyning omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, opkræves tilslutningsbidrag, jf. § 2, og der ydes ejerne godtgørelse for anlæggets værdi."

Stk. 2. I mangel af enighed afgøres spørgsmålet om godtgørelse efter stk. 1 af de taksationsmyndigheder, der er nævnt i § 57 og § 58 i lov om offentlige veje. Om sagens behandling for taksationsmyndighederne og om godtgørelsens udbetaling finder bestemmelserne i §§ 51-56 og §§ 58 a-67 i lov om offentlige veje tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Efter overtagelsen af spildevandsforsyninger omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold har spildevandsforsyningen ansvar for spildevandsanlæggets drift og vedligeholdelse, mod at de tilsluttede brugere betaler vandafledningsbidrag efter § 2 a.

34. I § 7 a, stk. 2, ændres ordene "et offentligt spildevandsanlæg" til: "den lokale spildevandsforsyning".

35. I § 7 a, stk. 3, ændres "Kommunalbestyrelsens" til: "Spildevandsforsyningens".

36. I § 7 b, stk. 1, ændres "den offentlige kloakforsyning" til "en spildevandsforsyning".

37. I § 7 b, stk. 1, ændres to steder "kloakforsyningen" til "spildevandsforsyningen".

38. I § 7 b, stk. 2, ændres ordet "kommunalbestyrelsen" til: "den spildevandsforsyning, som den pågældende ejendom er tilsluttet."

39. Efter § 10 indsettes som ny paragraf:

"§ 10 a. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der forsætligt eller groft uagtsomt opkræver takster eller bidrag, der overstiger prisloftet for den pågældende forsyning, jf. § 3, stk. 1, 3. pkt.

Stk. 2. I forskrifter, som udstodes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtænder bestemmelserne i forskrifterne.

Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

§ 4

I lov nr. 8 af 3. januar 1992 om privat bortskaffelse af spildevand på Sejro og andre småer og i områder med spredt bebyggelse, som ændret ved § 15 i lov nr. 564 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. Lovens *titel* affattes således:

"Lov om bortskaffelse af spildevand på Sejro og andre småer og i områder med spredt bebyggelse"

2. I § 1, stk. 1, ændres ordene "private anlæg til bortskaffelse af spildevand" til "anlæg til bortskaffelse af spildevand, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold"

3. I § 1, stk. 2, ændres ordene "kommunal fælles bortskaffelse" til "obligatorisk, fælles bortskaffelse".

4. I § 1, stk. 2, ændres ordene "det private spildevandslav" til: "spildevandsforsyningen, omfattet af stk. 1,"

5. I § 5, stk. 2, ændres "et offentligt anlæg" til "en spildevandsforsyning"

6. I § 6, stk. 2, ændres "private spildevandsanlæg" til "en spildevandsforsyning"

7. I § 8, stk. 1, ændres "private spildevandsanlæg" til "spildevandsanlæg".

Skatteministeriet

§ 5

I lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m.v. (selskabskatteoven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1037 af 24. august 2007, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, indsettes efter nr. 2 g:

"2 h) vandforsyningselskaber, hvorved i denne lov forstås selskaber m.v., der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, jf. dog § 3, stk. 1, nr. 4 a, og spildevandsforsyningselskaber, hvorved i denne lov forstås selskaber m.v., der for andre og mod betaling behandler og transporterer spildevand. Skattepligten gælder uanset vand- henholdsvis spildevandsforsyningselskabets organisationsform. Indregistrerede aktieselskaber omfattes dog af nr. 1.

Hvis aktivitet som nævnt i 1. pkt. udøves af et interessenskab, et kommanditselskab eller et kommanditaktieselskab, beskattes henholdsvis interessenterne, komplementaren og kommanditisterne efter reglerne i denne bestemmelse."

2. I § 3, stk. 1, nr. 2, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 2 f" til: "§ 1, stk. 1, nr. 2 f og 2 h".

3. I § 3, stk. 1, nr. 4, udgår: ", vand-".

4. I § 3, stk. 1, indsettes efter nr. 4:

"4 a) Vandforsyningselskaber m.v., der ikke er omfattet af § 1, stk. 1, nr. 2 h. Det er en betingelse, at leverance fra vandforsyningselskabet står åben for alle inden for det område, hvori selskabet arbejder, og at vandforsyningselskabets indtægter, bortset fra normal forrentning af en eventuel indskudskapital, ifølge selskabets vedtægter kun kan anvendes til selskabets formål."

5. I § 11, stk. 1, nr. 1, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, 3 a-5 b," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, 3 a-5 b,".

6. I § 13, stk. 1, nr. 2, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, og 3 a-5 b," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, 3 a-5 b," og "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, e og 2 f," ændres til: "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, e, 2 f og 2 h,".

7. I § 13, stk. 1, nr. 3, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, e og 2 f," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, e, 2 f og 2 h,".

1. 1 § 2, ændres "2 d-2g" til: "2 d-2 h".

§ 9

I lov om påligning af indkomstskat til staten (ligningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1061 af 24. oktober 2006, som senest ændret ved § 10 i lov nr. 576 af 6. juni 2007, foretages følgende ændringer:

1. 1 § 7 Z, ændres "kloakforsyningselskaber" til: "spildevands- og vandforsyningselskaber", og "kloakforsyningen" ændres til: "spildevands- og vandforsyningen".

§ 10

I lov om indkomstskat for personer m.v. (personskatteloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 959 af 19. september 2006, som senest ændret ved § 9 i lov nr. 540 af 6. juni 2007, foretages følgende ændringer:

1. 1 § 4 a, stk. 1, nr. 1, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, eller 4," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 h eller 4,".

2. 1 § 4 a, stk. 1, nr. 2, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, eller 4," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 h eller 4,".

§ 11

Loven træder i kraft den 1. januar 2009, jf. dog stk. 2-5.
Stk. 2. §§ 5-10 træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende og har virkning fra og med 1. januar 2009.

Stk. 3. Underskud opgjort efter anerkendte regnskabsmæssige principper, der er opstået i regnskabsåret før overgangen til skattepligt og underskud fra tidligere regnskabsår, der ikke inden overgangen til skattepligt er indregnet i tidligere regnskabsårs priser efter et hvile-i-sig-selv princip, jf. § 52 a i lov om vandforsyning og § 1, stk. 2 og § 5, stk. 1 i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., fradrages ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst i det første indkomstår under skattepligt. Overskud opgjort efter anerkendte regnskabsmæssige principper, der er opstået i regnskabsåret før overgangen til skattepligt og overskud fra tidligere regnskabsår, der ikke inden overgangen til skattepligt er indregnet i følgende regnskabsårs priser efter et hvile-i-sig-selv princip, jf. § 52 a i lov om vandforsyning og § 1, stk. 2 og § 5, stk. 1 i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., medregnes ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst i det første indkomstår under skattepligt.

Stk. 4. Ved kommunens overtagelse af fast ejendom til et af kommunen helt eller delvist ejet aktie- eller anpartsselskab, der sker som led i gennemførelsen af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, beregnes fingligningsafgift efter fingligningslovens § 7, stk. 1, såfremt ejerskiftet er finglyst senest den 31. december 2009.

Stk. 5. Direkte eller indirekte forbrugerede vand- eller spildevandsforsyningsvirksomheder, der i 2009 og med virkning fra den 1. januar 2009, overlager og viderefører vand- eller spildevandsforsyningsvirksomhed, der hidtil har været drevet af en kommune, skal ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst ikke medregne et beløb svarende til den ved overførslen teknisk opgjorte egenkapital, som virksomheden modtager vederlagsfrit i forbindelse med overførslen af vand- eller spildevandsforsyningsvirksomheden. Ved overførslen finder reglerne i selskabsskattelovens § 5 D anvendelse.

Stk. 6. Anlægs- og driftsbidrag for vandforsyninger, jf. vandforsyningslovens § 53, der fastsættes eller godkendes af kommunalbestyrelsen i året 2008 skal overholde prisloftet for den pågældende forsyning, såfremt et prisloft er meddelt på tidspunktet for fastsættelsen eller godkendelsen af bidraget.

8. 1 § 13, stk. 3, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 f, 4 eller 5 a," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 f, 2 h, 4 eller 5 a,".

9. 1 § 17, stk. 1, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, og 3 a-6, og § 3, stk. 7," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, og 3 a-6, og § 3, stk. 7,".

10. 1 § 17, stk. 2, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, og 3 a-5 b," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, og 3 a-5 b,".

§ 6

I lov om fusion, spaltning og tilførsel af aktiver m.v. (fusionskatteloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1129 af 21. november 2005 som ændret bl.a. ved § 5 i lov nr. 1414 af 21. december 2005, § 3 i lov nr. 343 af 18. april 2007 og senest ved § 11 i lov nr. 576 af 6. juni 2007, foretages følgende ændringer:

1. 1 § 14, stk. 1, indskrænktes efter nr. 9:
"10) Ved fusion af vand- og spildevandsforsyningselskaber omfattes af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h."

2. Efter § 14 k, indskrænktes:

"§ 14 l. Ved omdannelse af vandforsyningselskaber henholdsvis spildevandsforsyningselskaber omfattes af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, til aktieselskaber, finder bestemmelserne i kapitel 1, bortset fra § 6, tilsvarende anvendelse. § 13 finder ligeledes tilsvarende anvendelse.

Stk. 2. Underskud fra tidligere indkomstår kan vanset § 8, stk. 6, bringes til fradrag i det modtagende selskabs indkomstgørelse efter ligningslovens § 15, hvis forsyningselskabets aktiver og gæld som helhed overdrages til et af forsyningselskabet ejet eller oprettet aktieselskab, hvortil forsyningselskabet ejer hele aktiekapitalen. Det er en betingelse, at aktieselskabet ikke tidligere har drevet erhvervsområde virksomhed."

3. I § 15 a, indskrænktes efter stk. 5 som nyt stykke:

"Stk. 6. Bestemmelserne i dette kapitel finder tilsvarende anvendelse ved spaltning af vand- og spildevandsforsyningselskaber omfattes af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, hvis det eller de modtagende selskaber beskattes efter selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1, eller § 1, stk. 1, nr. 2 h." Stk. 6 bliver herefter stk. 7.

4. I § 15 c, indskrænktes efter stk. 4 som nyt stykke:

"Stk. 5. Bestemmelserne i dette kapitel finder tilsvarende anvendelse for vand- og spildevandsforsyningselskaber omfattes af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, hvis det modtagende selskab beskattes efter selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1, eller § 1, stk. 1, nr. 2 h." Stk. 5 bliver herefter stk. 6.

§ 7

I kildeskatteoven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1086 af 14. november 2005, som ændret bl.a. ved § 7 i lov nr. 1414 af 21. december 2005, § 9 i lov nr. 515 af 7. juni 2006 og senest ved § 7 i lov nr. 540 af 6. juni 2007, foretages følgende ændring:

1. 1 § 65, stk. 1, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e og 4," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 h og 4,".

§ 8

I konkurrenskatteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1011 af 4. oktober 2006, som ændret ved § 4 i lov nr. 343 af 18. april 2007, foretages følgende ændring:

Bemærkninger til lovforslaget

Afmindelige bemærkninger

Indledning

Forslaget til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold ændrer nogle grundlæggende aspekter af den danske vandsektors organisering, herunder af forsyninger overgår fra at være kommunale aktiviteter til at blive drevet som selvstændige virksomheder i selskabsform, samt at hvile-i-sig-selv-princippet manøvrer med et prisloft.

Der er derfor behov for at konsekvensenote i en række andre love, der vedrører vand- og spildevandsforsyning.

Ændringerne i miljøbeskyttelsesloven, vandforsyningsloven og spildevandsbetalingsloven er alene et udtryk for, at adskillelsen af myndighed og drift også skal afspejles i disse love. Der er taget udgangspunkt i, at der i de gældende formuleringer med "kommunale" forsyninger typisk sigtes til den - forudsætningsvis - store og generelt anvendte forsyning i området. I andre tilfælde har ændringerne karakter af at fjerne sondring mellem private og offentlige forsyninger, idet alle store forsyninger hensigtsmæssigt kan sikrestilles, uafhængigt af ejerforhold.

Blandt andet kravene i forhold til kommunerne forudgående vurdering af en ansøgning og eventuelt meddelelse om indevindingsstilladelse efter loven er derimod ikke ændret i forhold til den gældende vandforsyningslov, ligesom den øvrige planlægning og varetagelse af vandressourcerne er uændret.

Det samme gælder ændringerne i miljøbeskyttelsesloven, som fastsætter krav om forudgående tilladelser i forbindelse med tilslutning til et spildevandsanlæg samt krav om at kommunen foretager en vurdering af forureningen i forbindelse hermed. Med ændringen af miljøbeskyttelsesloven er der dog fastsat en ny nedre grænse for, hvornår krav om forudgående tilladelse fra kommunalbestyrelsen til tilslutning af spildevand indtræder. I dag er det kommunalbestyrelsen, der meddeler tilslutningstilladelse til offentlige spildevandsanlæg. Der er ikke pligt til forudgående tilslutningstilladelse til private anlæg. Det tilstræbes med fastlæggelse af de nedre grænser for tilslutningstilladelse at opretholde en praksis, der svarer til den gældende.

Det vil således fortsat være kommunen, der udarbejder spildevandsplaner og på denne baggrund meddeler spildevandstilladelser, ligesom det er kommunen, der fører tilsyn og håndhever de øvrige regler efter miljøbeskyttelsesloven.

Med det samtidig fremsatte forslag til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold ændres reguleringen af vandsektoren. For så vidt angår de kommunale vand- og spildevandsforsyninger, stilles der krav om udskillelse enten til et helt eller delvist kommunalt ejet selskab eller ved overdragelse til tredjemand.

Endvidere etableres der en ny incitamentsstruktur, idet der indføres en ny økonomisk regulering baseret på en prisloftsmodel. Det betyder, at forsyningerne får mulighed for at beholde en del af den effektiviseringsgevinst, som forsyningerne selv skaber - forsyningerne skal ikke længere være omfattet af det såkaldte hvile-i-sig-selv-princip. Herved får forsyningerne lov til at flytte et overskud, som de kan beholde.

På den baggrund er det opfattelsen, at forsyningerne skal betale skat af deres overskud på linie med andre erhvervsvirksomheder. Det foreslås derfor, at der generelt indføres skattepligt for vandforsynings- og spildevandsforsyningselskaber m.v.

Gældende regler

Efter de gældende regler er vandværker skattefri. Det gælder uanset om vandværket drives i kommunalt regi, eller om driften er udskilt i et selvstændigt selskab, jf. selskabsskatteovens § 3, stk. 1, nr. 4.

Skattefriheden er betinget af, at leverancer fra værket står åben for alle inden for det geografiske område, som værket dækker. Det er også en betingelse, at værket indtæger, bortset fra normal forrentning af en eventuel indskudskapital, efter vedtægterne kun kan bruges til værket formål.

Skattefriheden er begrundet i, at vandforsyninger i dag drives under hvile-i-sig-selv-princippet. Det betyder, at vandforsyninger i dag ikke kan optjene overskud til ejerne. I stedet for må vandforsyningerne kun opkræve beløb hos forbrugerne svarende til, hvad det koster at drive forsyningen.

Skattefriheden omfatter vandforsyninger, hvori indgår et vandværk (vandindvinningsanlæg og tænsning af vand til drikkevand). For vandforsyninger uden vandindvinding er der tale om skattefrihed, hvis forsyningen drives i kommunalt regi. Andre vandforsyninger uden vandindvinding er skattepligtige.

Spildevandsforsyninger er skattefri, hvis de drives i kommunalt regi. Andre spildevandsforsyninger er skattepligtige.

Lovforslaget

Ændringerne i miljøbeskyttelsesloven, vandforsyningsloven og spildevandsbetalingsloven er et udtryk for, at adskillelsen af myndighed og drift også skal afspejles i disse love

I skatelovgivningen indføres der generelt skattepligt for vandforsyninger, der leverer over 200.000 kubikmeter vand årligt. Afgrænsningen følger afgrænsningen i den foreslåede § 2, stk. 1, nr. 1 i forslaget til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.

Konsekvensen er, at den hidtidige skattefrihed for vandforsyninger ophæves for så vidt angår de store forsyninger. Skattepligten er ens uanset organisationsform. Det betyder, at alle skattepligtige vandforsyningselskaber beskattes efter reglerne for aktieselskaber. De vandforsyninger, der i dag drives i kommunalt regi, vil også blive skattepligtige. Det gælder vandforsyninger, der drives som en del af den kommunale forvaltning, da de efter forslaget til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold skal udskilles til selskaber eller overdrages til tredjemand. Endvidere gælder det f.eks. også aksterende fælleskommunale vandforsyninger, der er organiseret som interkommunale, idet kommunen som interessent omfattes af skattepligten, for så vidt angår denne virksomhed.

For de vandforsyninger, der hidtil har været skattefri efter reglen i selskabsskatteovens § 3, stk. 1, nr. 4, men som bliver omfattet af den foreslåede regel om skattepligt, finder reglen i selskabsskatteovens § 5 D anvendelse. Aktiver, der er i behold ved overgangen til skattepligt, skal dermed fastsættes til handelsværdien. Reglen i selskabsskatteovens § 5 D finder endvidere anvendelse, hvor en kommune, som interessent m.m. i en vandforsyningsvirksomhed, overgår fra skattefrihed efter selskabsskatteovens § 3, stk. 1, nr. 2, til skattepligt efter den foreslåede regel om skattepligt.

De små vandforsyninger omfattes ikke af den nye incitamentsstruktur, men skal fortsætte under hvile-i-sig-selv-princippet. Det foreslås derfor, at de små vandforsyninger fortsat skal kunne være skattefri. Betingelserne skal også efter skattereglerne være, at de som hidtil fungerer under hvile-i-sig-selv-princippet.

Spildevandsforsyninger bliver tilsvarende skattepligtige uanset organisationsform og beskattes efter reglerne for aktieselskaber. Spildevandsforsyninger, der i dag drives i kommunalt regi, bliver dermed skattepligtige. Dette gælder både, hvor forsyningen har været en del af den kommunale forvaltning, jf. kravet efter forslaget til lov om vandsektorens organisering og økonomiske om udskillelse, og hvor kommunen har været interessent m.m. i en fælleskommunal virksomhed. For andre spildevandsforsyninger kan det eventuelt blive

tale om, at de overgår fra andre skattepligtbestemmelser i selskabsskatteloven til den foreslåede § 1, stk. 1, nr. 2 h.

For de spildevandsforsyninger, der hidtil har været skattefri (drevet i kommunalt regi), finder reglen i selskabsskattelovens § 5 D anvendelse. Aktiver, der er i behold ved overgangen til skattepligt, skal dermed fastsættes til handelsværdien.

Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner

Det forventes ikke, at selskaberne i vandsektoren giver et skattemæssigt overskud på hverken kort eller mellemlangt sigt som følge af forslaget om skattepligt. Dermed forventes den foreslåede skattepligt for selskaberne ikke at føre til nogen umiddelbar provenu-irking. Det skyldes, at selskaberne har store afskrivninger umiddelbart efter skattepligtens indtræden som følge af åbningsbalancerne.

På lang sigt forventes det dog, at forslaget leder til et varigt provenu i størrelsesordenen 0,1 mia. kr. årligt. Skønnet er baseret på opgørelser af sektorens nuværende omkostningsstruktur og investeringsomfang, vandprisen samt forventningen til effektiviseringspotentialet på over 1 mia. kr. årligt som følge af forslaget.

Spildevandsafgiften og afgiften for det ledningsførte vand påvirkes kun af forslaget i det omfang, effektiviseringspotentialet udmønter sig i, at spildevandsforsyningerne forbedrer rensningen af spildevandet hhv. vandsektoren forbedrer forledningen og mindsker omfanget af vand, der spildes mellem vandværk og bruger.

Vandafledningsafgiften, der tilfalder kommunerne, forventes ikke påvirket af forslaget idet det antages, at forslaget ikke påvirker den forbrugte mængde vand.

Forslaget om ændringer af reglerne inden for miljøministeriets lovgivning skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner.

Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner

Forslaget om indførelse af generel skattepligt for forsyningerne vil medføre udgifter til systemtilretning på ca. 0,1 mio. kr. På kort sigt vil lovforslaget medføre et øget ressourcebehov på skønsmæssigt 2 årsværk som følge af, at der skal opereres med fastsættelse af indgangsværdier. På længere sigt medfører forslaget et øget ressourcebehov på skønsmæssigt 1 årsværk, da selskabsmandtallet egnes med de skattepligtige vand- og spildevandsforsyning.

Forslaget om ændringer af reglerne inden for miljøministeriets lovgivning skønnes ikke at have administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner.

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Efter gældende regler reguleres vandsektoren efter et hvile-i-sig-selv-princip. Det skyldes, at vandforsyninger i dag ikke kan opjævne overskud til ejerne. Vandforsyningerne må således kun opkræve beløb hos forbrugerne svarende til, hvad det koster at drive forsyningen.

Med forslaget forventes en effektiviseringsvækst, og vandforsyningsselskaberne tillades at opjævne et overskud, som de bliver selskabsskattepligtige af.

Indførelsen af generel skattepligt indebærer, at der kan være behov for at inddrage ekstra elementer ved opgørelsen af åbningsværdien. Derudover vil der være løbende byrder, idet der skal udarbejdes et skatteregnskab, hvert år.

Forslaget om ændringer af reglerne inden for miljøministeriets lovgivning skønnes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget om indførelse af generel skattepligt for forsyningerne har ikke administrative konsekvenser for borgerne. Forslaget om ændringer af reglerne inden for miljøministeriets lovgivning skønnes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

Miljømæssige konsekvenser

Forslaget om indførelse af generel skattepligt for forsyningerne skønnes ikke have miljømæssige konsekvenser. Reglerne inden for miljøministeriets lovgivning skønnes heller ikke at have miljømæssige konsekvenser.

Forholdet til EU-retten

Forslaget om indførelse af generel skattepligt for forsyningerne indeholder ikke EU-retlige aspekter. Forslaget om ændringer af reglerne inden for miljøministeriets lovgivning skønnes heller ikke at indeholde EU-retlige aspekter.

Vurdering af konsekvenserne af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angives omfang)	Negative konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angives omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner:	På langt sigt forventes det dog, at forslaget leder til et varigt provenu i størrelsesordenen 0,1 mia. kr. årligt	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner:	Ingen	Forslaget om indførelse af generel skattepligt for forsyningerne vil medføre udgifter til systemtilretning på ca. 0,1 mio. kr. På kort sigt vil lovforslaget medføre et øget ressourcebehov på skønsmæssigt 2 årsværk som følge af, at der skal opereres med fastsættelse af indgangsværdier
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1 (miljøbeskyttelsesloven)

Til nr. 1

Ændringen skal sikre, at reglen gælder alle vandforsyningsanlæg og ikke kun offentlige, og er nødvendig for at skabe sammenhæng med definitionerne i § 2.1 i lovforslag om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Begrebet "offentligt vandforsyningsanlæg" anvendes endvidere ikke i vandforsyningsloven, der anvender begrebet "alment vandforsyningsanlæg". Ved et alment vandforsyningsanlæg forstås efter vandforsyningslovens § 3, stk. 3, et anlæg, som forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme. Efter vandforsyningsloven skelnes der ikke mellem, om der er tale om privat eller offentligt ejede og drevne anlæg. Der er ikke i miljøbeskyttelsesloven fastsat nogen definition af almene vandforsyningsanlæg."

Til nr. 2

Med disse ændringer foreslås reglerne harmoniseret i overensstemmelse med lovforslag om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, således at der ikke længere skelnes mellem offentlige og private spildevandsforsyninger. Der skal således heller ikke i miljøbeskyttelsesloven længere sondres mellem private og offentlige spildevandsanlæg.

Bestemmelserne i miljøbeskyttelsesloven om låter spildevandsanlæg og spildevandsrensning og benyndigelserne til miljøministeren til at kunne udstede regler til regulering heraf.

De foreslåede ændringer får ingen konsekvenser for kommunernes arbejde i forbindelse med udarbejdelse af tilladelser til tilslutning til et spildevandsanlæg. Andre indgrebsmuligheder i forbindelse med myndighedernes tilsyn og håndhævelse m.v. af miljøbeskyttelsesloven og vandforsyningsloven er med de foreslåede ændringer ligeledes svagt fastholdt således at den kommende praksis vil svare til den der gælder i dag.

Til nr. 3

Som en konsekvens af at det fortsat er kommunalbestyrelsen, der meddeler tilladelse til tilslutning af spildevand til spildevandsanlæg foreslås der fastsat en nedre grænse for kvotårkrav om tilladelse indtræder. Efter forslaget er der fastsat en grænse på enten 200.000 kubikmeter transport af spildevand fra anlægget eller at mindre en 10 husstande er tilknyttet anlægget. Grænserne følger de grænser der er fastsat i § 1, stk. 1, nr. 2. I lovforslaget om vandsektorens organisering og økonomiske forhold er fastsat i forhold til forsynings ejers- og organisatoriske forhold. Grænserne efter nærværende forslag er derimod fastsat i forhold til det enkelte anlæg eller anlæg, der forureningsmæssigt er forbundet, vdet det er forureningsforholdene herfra, der er efter miljøbeskyttelsesloven skal vurdering og træffes afgørelse om.

Til nr. 4 - 11

Forslaget er en konsekvens af at der ikke længere skelnes mellem private og offentlige spildevandsanlæg

Til § 2 (vandforsyningsloven)

Til nr. 1

Idet offentlige vandforsyninger udskilles i aktie- eller amparitsselskaber, er sendingen mellem offentlige og private, almene vandforsyninger ikke længere central. Det foreslås derfor at bestemmelsens ordlyd forankles og at bestemmelsen dermed gælder for alle almene vandforsyninger, uanset ejerforhold.

Til nr. 2

Den foreslåede ændring indebærer, at kun større forsyninger kan pålægges leveringspligt til bestemte områder. Baggrunden herfor er, at den nærgående formulering af reglen alene giver mulighed for pålæg til kommunale (og dermed store) forsyninger.

Til nr. 3

Med ændringen fastsættes en hjemmel til at der i prisen for levering af vand fra et alment vandforsyningsanlæg kan fastsættes betaling for det bidrag forsyningen betaler til Vandsektorens Teknologifond. Fondens er medat med hjemmel i Lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold (L. XX) og fondens formål er at yde støtte til, at der udvikles teknologier, metoder, ledelsesformer, ledelsessystemer og viden, der kan forbedre vandsektorens effektivitet og kvalitet i bred forstand, således at den danske vandsektors høje kvalitet kan fastholdes og udvikles til gavn for forbrugerne i form af bedre vandkvalitet, større forsynings sikkerhed og større effektivitet.

Støtte kan gives til demonstrationsprojekter til test af teknologier, metoder m.v., pilotprojekter til afprøvning af konkrete løsninger, dataindsamling, der er forudsætning for udvikling eller evaluering af projekter, vidensformidling og etablering af partnerskaber mellem forsyninger, virksomheder og forskning.

Teknologiv udviklingsfonden skal endvidere indkomme, formidde og udvikle viden og erfaringer om emner, der falder inden for fondens formål, såvel nationalt som internationalt. Fonden kan i forbindelse hermed drive ikke-kommerciel indtægtsdækket virksomhed.

Fondens fokus skal være på områder, som kan medføre konkrete forbedringer for vandsektorens forsyninger og de tilsluttede forbrugere (husholdninger, virksomheder, institutioner m.v.) vedrørende kvalitet, forsynings sikkerhed og effektivitet, herunder også energiforbrug.

Fonden skal bidrage til en bedre kobling mellem forskningsverdenen, forsyningerne og industrien med henblik på at skabe synergi og innovation inden for vandsektoren. I udviklingskredten fra forskning til færdigt produkt skal teknologifonden finansiere aktiviteter, som ligger mellem egentlig forskning og decideret produktudvikling. Markedsrettede aktiviteter (markedsanalyser, eksportstøtte m.v.) ligger uden for fondens støtteområde.

Til nr. 4

Med den foreslåede ændring vil der fortsat være forskel på om en forsyning skal levere inden for kommunegrænsen eller ej. Dette skyldes, at en forsyning må forventes ændringer i vandforsyningsplanen, der gælder inden for kommunegrænsen. De påbud der kan gives efter § 46 vedrører levering af vand uden for kommunen og er dermed mere upåregnelige for forsyningen. Der er af denne grund fortsat behov for en regel om skadesløsholdelse i disse særlige situationer.

Til nr. 5

Bestemmelsen foreslås konsekvensændret, således at den ikke omhandler tvister om levering fra en kommunal vandforsyning, men generelt fra "store" forsyninger.

Til nr. 6

Idet sondringen mellem private og kommunale forsyninger ændres som følge af selskabsreformen, foreslås en alternativ sprogbred om de forsyninger, der hidtil var kendt som private. De forsyninger, der hidtil har været betegnet som private, dvs. typisk mindre anlæg, betegnes nu som anlæg der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.

Sådanne mindre forsyninger skal fortsat have mulighed for at lade sig overtage, hvis de ikke mener sig i stand til at oplyde et pålæg om udbygning. I stedet for at blive overtaget af en kommunal forsyning foreslås, at den nærmeste "store" forsyning skal overtage forsyningen.

Til § 3 (spildevandsbetalingsloven)

Til nr. 1

Den foreslåede nye stk. 1, skal sikre at den ændrede lov bliver så læsevenlig som mulig. Lovteksten omhandler både de store forsyninger, der er omfattet af vandsektorloven, og mindre spildevandsforsyninger. I det hovedparten af reglerne vedrører de store forsyninger, er det i den nye stk. 1, fastslået at begrebet spildevandsforsyninger som udgangspunkt henviser til sådanne. I de bestemmelser i loven, der regulerer mindre forsyninger er dette udtrykkeligt præciseret. Dermed undgås henvisninger til vandsektorloven i flertallet af bestemmelserne.

Til nr. 2, 4, 7, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 20, 22, 26, 31, 34, 35, 36, 37 og 38

Sproglig ændringer som følge af at spildevandsforsyningerne udskiftes af den kommunale forvaltning. Bestemmelsernes formulering ændres, så de mere direkte angiver at forsyningen er en selvstændig juridisk enhed. Begrebet "offentligt spildevandsanlæg" ændres til "spildevandsforsyning" for at undgå tvivl om betydningen af ordet "offentligt" er "offentligt" er "offentligt" ejt."

Til nr. 3.

Med ændringen fastsættes en hjemmel til at der i betalingen for afledning af spildevand fra en spildevandsforsyning kan fastsettes betaling for det bidrag forsyningen betaler til Vandsektorens Teknologifond. Fonden er nedsat med hjemmel i Lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold (L. XX) og fondens formål er at yde støtte til, at der udvikles teknologier, metoder, ledelsesformer, ledelsessystemer og viden, der kan forbedre vandsektorens effektivitet og kvalitet i bred forstand, således at den danske vandsektors høje kvalitet kan fastholdes og udvikles til gavn for forbrugerne i form af bedre vandkvalitet, større forsyningsikkerhed og større effektivitet.

Støtte kan gives til demonstrationsprojekter til test af teknologier, metoder m.v., pilotprojekter til afprøvning af konkrete løsninger, rådgivning, samarbejde, der er forudsættelse for udvikling eller evaluering af projekter, vidensformidling og etablering af partnerskaber mellem forsyninger, virksomheder og forskning.

Teknologiudviklingsfonden skal endvidere indsamle, formidle og udvikle viden og erfaringer om emner, der falder inden for fondens formål, såvel nationalt som internationalt. Fonden kan i forbindelse hermed drive ikke-kommercielle indtægtsdækket virksomheder.

Fondens fokus skal være på områder, som kan medføre konkrete forbedringer for vandsektorens forsyninger og de tilsluttede forbrugere (husholdninger, virksomheder, institutioner m.v.) vedrørende kvalitet, forsyningsikkerhed og effektivitet, herunder også energiforbrug.

Fonden skal bidrage til en bedre kobling mellem forskningsverdenen, forsyningerne og industrien med henblik på at skabe synergi og innovation inden for vandsektoren. I udviklingskredten fra forskning til færdigt produkt skal teknologifonden finansiere aktiviteter, som ligger mellem egentlig forskning og decideret produktudvikling. Markedsrettede aktiviteter (markedsanalyser, eksportstøtte m.v.) ligger uden for fondens støtteområde.

Til nr. 5 og 19

Sproglig konsekvensændring fra begrebet "kloakforsyning" til "spildevandsforsyning", der fremover bruges andre steder i loven.

Til nr. 6

Tømningsordninger foreslås værnaget af spildevandsforsyningerne, der selvskabes. Det giver derfor ikke mening at omtale disse ordninger som kommunale tømningsordninger. I stedet anvendes begrebet fælles, obligatoriske tømningsordninger, hvilket beskriver deres karakter i henhold til miljøbeskyttelsesloven.

Til nr. 7

Sproglig konsekvensændring som følge af selskabsgørelsen. I det søndringen mellem kommunale og private forsyninger i praksis bortfalder, foreslås bestemmelsen ændret tilsvarende.

Til nr. 8

Det foreslåede nye punktum i § 52 a skal sikre, at vandforsyningens priser overholder det prisloft der måtte gælde for forsyningen. For forsyninger der ikke er omfattet af prisloftsreguleringen vil § 52 a, gælde uændret. Den foreslåede ændring har sammenhæng med den foreslåede nye afbudsloft i § 53, stk. 1.

Til nr. 9

Bestemmelsen i § 53 foreslås ændret, således at reglen fremover gælder ensartet for alle vandforsyninger uanset ejerforhold. De hidtidige kommunale forsyninger sideslilles med de private, idet kommunalbestyrelsen skal godkende taksateme for såvel de selskabsgjorte kommunale forsyninger og de forsyninger, der ejes f.eks. af forbrugerne.

Kommunalbestyrelsens adgang til at forhøje visse bidrag mod at sænke andre foreslås indskrænket til at gælde for vandforsyninger der ikke er underlagt et prisloft. Dette skyldes, at der i modsat fald – afhængig af prisloftets udformning – kan opstå risiko for at det af kommunalbestyrelsen ændrede bidrag overkrædter prisloftet.

Til nr. 10, 11, 12, 13 og 14

Sproglig konsekvensændring som følge af udskiftelsen af forsyninger fra kommunerne.

Til nr. 15 og 16

I det søndringen mellem private og kommunale forsyninger ændres som følge af selskabsgørelsen, foreslås en alternativ sprogbrug om de forsyninger, der hidtil var kendt som private. De forsyninger, der hidtil har været betegnet som private, dvs. typisk mindre anlæg, betegnes nu som anlæg der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.

Til nr. 17

Forslaget er af rent sproglig karakter og skal sikre ensartet begrebsanvendelse, idet ordet "offentlige" udgår som konsekvens af selskabsgørelsen og den deraf følgende reelle ligestilling mellem forsyninger der er ejet af kommuner og forsyninger ejet af andre.

Til nr. 18

Der foreslås, at kun vandforsyninger ejet af offentlige myndigheder skal have de særlige vilkår der fremgår af bestemmelsen, dvs. at beløb påhvile den tinglyste ejer af ejendommen og at skyldige beløb har fortrinsret og udpantningsret.

Til nr. 19 og 20

Bestemmelsen foreslås ensartet, således at kommunalbestyrelsen udarbejder regulativer for alle forsyninger, uanset ejerforhold, men efter forudgående forhandling med forsyningen. Dette svarer til ordningen for de private vandforsyninger under gældende lov.

Samtidig foreslås den særlige bestemmelse om private forsyningers regulativer ophævet.

Til nr. 21

Sproglig konsekvensændring som følge af selskabsgørelsen, der sidesliller forsyninger ejet af kommunen med forsyninger ejet af andre.

Til nr. 8

Den foreslåede regel præciserer, at tilslutningsbidrag opkrævet efter hidtidige regler udelukker, at der på ny opkræves sådant bidrag.

Til nr. 12

Selskabsregleren medfører, at taksterne fastsættes af forsyningselskabet. Det foreslås med ændringen, at kommunalbestyrelsen skal godkende selskabets takster, uanset om der er tale om et privat eller kommunalt ejet selskab. I forhold til gældende ret er der dermed tale om at forsyningerne sidestilles, uanset ejerskab.

Til nr. 21

Den foreslåede regel skal udmønte det prisloft, der fastsættes i medfør af vandsektorloven, i de enkelte forsyninger. Reglen bestemmer, at forsyningsens takster skal overholdes prisløst.

Til nr. 27, 28, 29 og 30

Idet sondringen mellem private og kommunale forsyninger ændres som følge af selskabsregleren, foreslås en alternativt sprogbag om de forsyninger, der hidtil var kendt som private. De spildevandsforsyninger, der hidtil har været betegnet som private, dvs. typisk mindre anlæg, betegnes nu som anlæg der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Tilsvarende ændres betegnelsen "et offentlig spildevandsanlæg", i dette kapitel, til at omhandle anlæg der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i vandsektorloven.

Til nr. 32

Ændringen afspejler den ændrede sprogbag i § 5 i øvrigt, men der ændres ikke materiel på indholdet. Reglen indebærer fortsat, at et "lille" spildevandsforsyning der tilsluttes en "stor" skal betale i henhold til lovens åmmandelege regler.

Til nr. 39

Det foreslås indført bødestraf for overtrædelse af prisloftet.

Til § 4 (lov om privat bortskaffelse af spildevand på Sejerø mv.)

Til nr. 1

I overensstemmelse med ændringerne i anden lovgivning, navnlig spildevandsbetalingsloven, foreslås begrebet "privat" fjernet fra lovens titel.

Til nr. 2

Idet sondringen mellem private og kommunale forsyninger ændres som følge af selskabsregleren, foreslås en alternativt sprogbag om de forsyninger, der hidtil var kendt som private. De spildevandsforsyninger, der hidtil har været betegnet som private, dvs. typisk mindre anlæg, betegnes nu som anlæg der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Tilsvarende ændres betegnelsen "et offentlig spildevandsanlæg", i dette kapitel, til at omhandle anlæg der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i vandsektorloven.

Til nr. 3

Tømningsordninger foreslås værnaget af spildevandsforsyningerne, der selskabsregleren. Det giver derfor ikke mening at omfatte disse ordninger som kommunale tømningsordninger, uanset om spildevandsforsyningen er ejet af en kommune. I stedet anvendes begrebet fælles, obligatoriske tømningsordninger, hvilket beskriver deres karakter i henhold til miljøbeskyttelsesloven.

Til nr. 4

Konsekvensændring som følge af den foreslåede affattelse af § 1, stk. 1.

Til nr. 5, 6 og 7

Sproglige ændringer som følge af at sondringen privat/offentlig spildevandsforsyning bliver mindre relevant som følge af selskabsregleren af de kommunale forsyninger. Bestemmelsernes formulering ændres, så de direkte angiver forsyningen.

Til § 5 (selskabsskatteloven)

Til nr. 1-2 og 4.

Der foreslås indført en ny skattepligtbestemmelse i selskabsskatteloven. Bestemmelsen omfatter alle store vandforsyningselskaber. Definitionen af store vandforsyninger foreslås fastlagt med henvisning til de vandforsyningselskaber, som omfattes af den nye incitamentsstruktur. Det vil sige vandforsyninger, der leverer eller efter den XX 2008 har leveret over 200.000 kubikmeter vand årligt og forsyner eller har til formål at forsyne mindst 10 ejendomme.

Derudover omfatter den foreslåede skattepligtbestemmelse alle spildevandsforsyningselskaber. Disse er defineret som selskaber, der for andre og mod betaling behandler og transporterer spildevand. Dette har alene betydning for spildevandsforsyninger, der i dag indgår som en del af kommunen. Andre spildevandsforsyninger er allerede skattepligtige.

Skattepligten omfatter alle forsyninger uanset organisationsform. Dog er registrerede aktie- og anpartsselskaber fortsat omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1. Beskattningen efter den foreslåede skattepligtbestemmelse svarer til den beskattning som registrerede aktieselskaber er omfattet af i dag. Hermed bliver beskattningen ens for alle forsyninger uanset organisationsform.

Skattepligten omfatter selvstændige skattesubjekter. Omfattet af bestemmelsen vil f.eks. være forsyninger, der drives som et andelselskab (a.m.b.a.), en andelsforening, en forening, der ikke er en andelsforening og en korporation.

Interessenselskaber, kommanditselskaber og kommanditaktieselskaber (partnerselskaber) er ikke selvstændige skattesubjekter. I stedet beskattes interessenterne osv. af indkomsten i selskabet efter de regler, der gælder for forsyningselskaber omfattet af bestemmelsen. For at undgå tvivl, om hvordan skattemæssigt transparente enheder er stillet, fremgår det direkte af bestemmelsen, at skattepligten efter bestemmelsen påhviler interessenterne, komplementaren og kommanditisterne. Det er kun interessenter, komplementarer og kommanditister, der er juridiske personer, som er omfattet af bestemmelsen. Fysiske personer er fortsat omfattet af de skatteregler, der gælder for personer og falder således uden for selskabsskattelovens regler. Interessenter, komplementarer og kommanditister, der er registrerede aktie- og anpartsselskaber, omfattes ikke af den foreslåede bestemmelse, men er fortsat omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1.

Efter forslaget bevarer de små vandforsyninger deres skattefrihed. Betingelserne skal som i dag være, at de er omfattet af et hvile-i-sig-selv-princip. Det foreslås, at små forsyninger defineres som forsyninger, som ikke leverer eller efter den XX 2008 har leveret over 200.000 kubikmeter vand årligt. Det vil sige vandforsyninger, der ikke falder ind under reglen i § 2, stk. 1, nr. 1 i det samtidigt fremsatte forslag til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Disse små forsyninger foreslås omfattet af en generel skattefratagelse i den foreslåede § 3, stk. 1, nr. 4 a i selskabsskatteloven.

Efter § 3 i det samtidigt fremsatte forslag til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, kan vandforsyninger, der i tre på hinanden følgende år har leveret mindre end 200.000 kubikmeter vand årligt få dispensation fra "en gang med, altid med" princippet og dermed fra reglerne om benchmark og prisloft. Det foreslås dog, at en sådan dispensation ikke skal påvirke skattepligten, dvs. at i forhold til vandforsyningens skattepligt opretholdes "en gang med, altid med" princippet.

For de vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der hidtil har været skattefri, men som bliver omfattet af den foreslåede regel om skattepligt, skal der for de aktiver, som er i behold ved overgangen til skattepligt, ske en opgørelse til handelsværdi, jf. selskabsskattelovens § 5 D. Den fastsatte handelsværdi vil danne grundlag for en eventuel afskrivningsadgang og en eventuel avanceopgørelse.

I forhold til afskrivningsloven vil vandværker, rensningsanlæg, vandledninger og kloaknet være at ansæ for driftsmidler. En mindre del af vandværkerne og rensningsanlæggene (muurværk og lignende) vil dog formentlig skulle anses for bygningsanlæg.

Anlæg til indvinding af vand og spildevandsanlæg skal indgå på en særskilt saldo med adgang til at afskrive 15 pct. af saldoværdien. For 2009 udgør afskrivningssatsen dog 23 pct., for 2010 og 2011 udgør satsen 21 pct., for 2012 og 2013 udgør satsen 19 pct. og for 2014 og 2015 udgør satsen 17 pct., jf. afskrivningslovens § 5 C, stk. 1, jf. stk. 4.

Anlæg til transport, lagring og distribution mv. af vand og spildevand skal tilsvarende indgå på en særskilt saldo med adgang til at afskrive 7 pct. af saldoværdien, jf. afskrivningslovens § 5 C, stk. 2, jf. stk. 4.

I det omfang en del af anlæggene kvalificerer til at være bygninger afskrives disse efter reglerne for bygninger, dvs. med 4 pct. årligt af handelsværdien. Det skal bemærkes, at der ikke kan afskrives på bygninger, der anvendes til kontor.

For vandforsyninger vil det derfor være relevant at svare mellem aktiver, der medgår til produktion af vand og aktiver, der medgår til distribution af vand. Til aktiver som medgår til produktion af vand anses f.eks. råvandsledninger og værker, beholderanlæg, behandlingsanlæg, udpumpingsanlæg, el-anlæg og SRO-anlæg (overvågningsanlæg). Til aktiver, der medgår til distribution af vand anses f.eks. ledninger og stikledninger samt trykforøgerstationer, andre bygningsværker på ledningsnettet og affregningsmålere.

Derudover vil der også skulle udskilles eventuelle administrative- og værktødsbygninger. Ledningsnettet bør opdeles i City/By/Land – city består af den indre bykerne og by af bolig- og byområdet, der ikke opfylder city-definitionen. Endvidere bør ledningsnettet opdeles i de to dimensioner over/under 200 mm.

For spildevandsforsyninger vil det være relevant at udskille aktiver i bygninger, ledninger og brønde, veje og pladser samt sponchassiner/laguner. Ledningsnettet bør opdeles i City/By/Land og med en angivelse af rørdimensioner.

Til nr. 3

Den foreslåede § 1, stk. 1, nr. 2 h afviger fra kommunernes skattefritagelse i selskabsskattelovens § 3, stk. 1, nr. 2, hvor kommunen deltager i en eksisterende fælleskommunal forsyningsvirksomhed som interessent, kommanditist m.v. Ved den foreslåede konsekvensændring lydeliggøres dette.

Til nr. 5

Det foreslås, at reglerne om tynd kapitalisering også skal gælde for vand- og spildevandsforsyningselskaber omfattet af den foreslåede § 1, stk. 1, nr. 2 h. Det svarer til hvad der gælder for andre selskabsskattepligtige selskaber.

Til nr. 6-8

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningselskaber kan modtage udbytte fra datterselskaber og egne aktier skattefrit. Det svarer til, hvad der gælder for andre selskabsskattepligtige selskaber.

For udbytte fra ahmindelige porteføljeaktier, foreslås, at forsyningselskaber kun skal modregnes med 66 pct. af udbyttebeløbet. Det svarer til, hvordan andre selskabsskattepligtige selskaber beskattes af porteføljeaktier.

Til nr. 9 og 10

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningselskaber skal betale selskabsskat med 25 pct. Det svarer til, hvad der gælder for andre selskabsskattepligtige selskaber.

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningselskaber, der modtager udbytte fra selskaber som er eller har været hjemmehørende i udlandet omfattes af reglerne om nedsettelse af skatten af udbyttet. Det svarer til, hvad der gælder for andre selskabsskattepligtige selskaber.

Til § 6 (fusionsskatteloven)

Til nr. 1

Det foreslås, at reglerne i fusionsskattelovens kapitel 1 finder tilsvarende anvendelse ved fusion mellem forsyningselskaber i vandsektoren. Bestemmelsen finder anvendelse på vandforsyningselskaber og spildevandsforsyningselskaber omfattet af den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h.

Vand- og spildevandsforsyningselskaber, der er indregistrerede aktie- eller anpartsselskaber er direkte omfattet af adgangen til fusion efter fusionsskattelovens kapitel 1.

De forsyningselskaber, som undergives aktieskabsbeskatning efter den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, kan være organiseret på forskellig vis. De kan blandt andet være andelselskaber eller foreninger. Der findes ikke selskabsretlige regler om fusion af blandt andet andelselskaber. Fusion af disse selskaber må derfor som udgangspunkt ske efter den indskydende enheds vedtægtsmæssige regler for likvidation og efter den modtagende enheds regler for kapitalforhøjelse ved apportindsud.

Efter den foreslåede bestemmelse i fusionsskattelovens § 14, stk. 1, nr. 10 kan vandforsyningselskaber fusionere indbyrdes. Spildevandsforsyninger kan også fusionere indbyrdes. Derudover kan vandforsyningselskaber omfattet af den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, fusionere med spildevandsforsyningselskaber omfattet af samme bestemmelse og omvendt.

Til nr. 2

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningselskaber omfattet af den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, skattefrit kan omdannes til aktieselskaber. Efter den foreslåede bestemmelse i fusionsskattelovens § 14 k, kan reglerne i fusionsskattelovens kapitel 1 – bortset fra formforskrifterne i § 6 – bruges ved omdannelse af vand- og spildevandsforsyningselskabers omdannelse til aktieselskaber. I stedet for § 6 anvendes formforskrifterne i § 13.

Forsyningselskaberne kan være organiseret på forskellig vis. De kan blandt andet være andelselskaber eller foreninger. For andelselskaber med begrænset ansvar er der fastsat regler i aktieskattelovens § 135 for, hvordan en omdannelse til aktieselskab skal ske. For de øvrige organisationsformer findes der ikke materielle regler om, hvordan omdannelse skal ske.

Omdannelsen sker ved, at andelselskabet overdrager sine samlede aktiver og passiver til aktieselskabet. Herefter opløses andelselskabet uden likvidation. Andelsnavene får ombyttet deres andelsbeviser med aktier i det nye selskab.

Konsekvensen af, at omdannelsen gennemføres skattefrit efter reglerne i fusionsskattelovens kapitel 1, er, at omdannelsen kan ske med skattemæssig succession. Det betyder, at der ikke udløses skat i form af gavnudne afskrivninger og kapitalgevinst i det indskydende selskab som følge af overdragelsen af selskabets aktiver og passiver. Uden skattemæssig succession ville overdragelsen udløse skat af eventuelle gavnudne afskrivninger og kapitalgevinst i det indskydende selskab.

Ved en tilførsel af aktiver tilfører et selskab hele sin virksomhed eller en eller flere grene af sin virksomhed til et andet selskab. Som vederlag får selskabet aktier i det modtagende selskab.

Konsekvensen af den skattemæssige succession er, at det modtagende selskab overtager det skattemæssige anskaffelsestidspunkt og anskaffelsessum for de modtagne aktiver fra det indskydende selskab. Se nærmere om konsekvenserne i fusionskattelovens § 15 d. Det betyder, at tilførslen ikke udløser skat af genvundne afskrivninger og kapitalgevinster i det indskydende selskab. Det modtagende selskab overtager den udskudte skat ved at overtage aktiver og passiver til de skattemæssige værdier i det indskydende selskab.

Det er en betingelse at det modtagende selskab beskattes enten efter selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1, eller den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h.

Til § 7 (kildeskatteloven)

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningselskaber, der er omfattet af den foreslåede § 1, stk. 1, nr. 2 h, i selskabsskatteloven, skal indbringe skat af udbytte efter reglerne i kildeskattelovens § 65. Det svarer til, hvad der gælder for blandt andet aktieselskaber.

Til § 8 (konkurskatteloven)

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningselskaber, der er skattepligtige efter den foreslåede § 1, stk. 1, nr. 2 h, i selskabsskatteloven, i tilfælde af konkurs beskattes efter samme regler, som gælder for aktieselskaber.

Til § 9 (figningsloven)

Til nr. 1
Det foreslås, at reglen om skattefrihed for kloakforsynings udgifter til historiske tjenestemandspålytelses udvides til også at gælde for vandforsyninger. Samtidig foreslås betegnelsen "kloakforsyning" ændret til "spildevandsforsyning".

Til § 10 (personskatteloven)

Når personer får udbytte fra aktieselskaber, beskattes det som aktieindkomst. Der foreslås, at udbytte som personer oppeværet fra vand- og spildevandsforsyningselskaber, også skal beskattes som aktieindkomst.

Ved salg af aktier til det udstedende selskab beskattes afsættelsessummen som aktieudbytte. Det foreslås, at andele i forsyningselskaber også skal beskattes som aktieindkomst, når andelene sælges tilbage til det udstedende selskab.

De foreslåede ændringer svarer til, hvad der gælder for udbytte og afsættelsessum udbetal fra et aktieselskab. Når vand- og spildevandsforsyningselskaber betaler selskabsskat, bør udbytte og afsættelsessum, som beskattes som udbytte, fra forsyningselskaberne også kan beskattes som aktieindkomst.

Til § 11

Til stk. 1

Loven foreslås at træde i kraft 1. januar 2009, dvs. samtidig med lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.

Virningen af successionen for det modtagende selskab fremgår af fusionskattelovens § 8. I det modtagende selskab behandles aktiverne og passiverne som de var anskaffet af det modtagende selskab på de tidspunkter, hvor de er erhvervet af det indskydende selskab, og til de anskaffelsessummer, hvortil de er erhvervet af det indskydende selskab. Hvis det indskydende selskab har købt aktiverne i spekulationsmæssigt eller i næring, indtræder det modtagende selskab også i denne skattemæssige status.

Tilsvarende betyder den skattemæssige succession, at andelshaverne ikke afsættelsesbeskattes som følger af ombyntingen af andelsbeviserne med aktier i det nye selskab. I stedet behandles de aktier, som andelshaverne modtager i stedet for de ombyttede andelsbeviser, som om de var købt på samme tidspunkt og for samme pris som de ombyttede andelsbeviser. Hvis andelshaverne havde erhvervet andelsbeviserne som led i næring anses de ombyttede aktier også for erhvervet som led i næring. Reglerne er nærmere beskrevet i fusionskattelovens § 11.

Det foreslås, at et skattemæssig underskud fra indkomstår formid for omdannelsen kan fremføres og bruges i det nye aktieselskab. Det er en betingelse, at alle forsyningselskabers aktiver og passiver overføres til et aktieselskab, hvortil forsyningselskabet ejer alle aktierne. Aktieselskabet må ikke tidligere have drevet erhvervsdrivende virksomhed.

Til nr. 3

Det foreslås, at vand- og spildevandsforsyningselskaber omfattet af den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, får adgang til skattefri spaltning. Det vil sige, at en spaltning kan gennemføres med skattemæssig succession.

Ved spaltning forslås, at et selskab overfører en del af eller alle sine aktiver og passiver til et eller flere andre selskaber. Som vederlag får aktionærerne i det indskydende selskab aktier i de modtagende selskaber eller en kontant udligningssum. Værdien af de modtagne aktier og en eventuel kontant udligningssum skal svare til værdien af de indskudte aktiver og passiver. I det omfang en aktionær modtager en kontant udligningssum, beskattes beløbet.

Konsekvensen af den skattemæssige succession er, at det eller de modtagende selskaber kan indtræde i det indskydende selskabs skattemæssige status vedrørende de overførte aktiver og passiver. Aktiverne anses for anskaffet på det tidspunkt, hvor det indskydende selskab har anskaffet dem og til den anskaffelsessum, hvortil det indskydende selskab erhvervede aktiverne. For aktionærerne betyder den skattemæssige succession, at anskaffelsestidspunktet og anskaffelsessummen for de ombyttede aktier overføres til aktierne i det eller de modtagende selskaber. Se nærmere om konsekvenserne i fusionskattelovens § 15 b.

Det er en betingelse for at bruge reglerne om skattefri spaltning, at de modtagende selskaber beskattes efter selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1, eller den foreslåede bestemmelse i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h.

De modtagende selskaber kan i forbindelse med spaltningen bevare deres status som skattepligtige efter selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, eller ændre status til aktieselskaber, der er omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1. Selskaber omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1 og den foreslåede § 1, stk. 1, nr. 2 h, beskattes efter samme hovedprincipper. De kan derfor skifte status, uden at dette udløser optætningsbeskatning, jf. selskabsskattelovens § 5 C.

Til nr. 4

Det foreslås, at forsyningselskaberne får mulighed for skattefri tilførsel af udskille aktiviteter i datterselskaber. Dette kan ske ved at bruge reglerne om skattemæssig succession ved tilførsel af aktiver. Ved skattemæssig succession udslydes beskattningen til det modtagende selskab senere aktår aktiverne.

Til stk. 2

Det foreslås, at lovens §§ 5-10 træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i Lovtidende og at loven skal have virkning fra og med den 1. januar 2009. Reglerne om vandsektorens nye incitamentsstruktur træder i kraft 1. januar 2009. Ændringerne af skattereglerne skal derfor også først have virkning fra dette tidspunkt.

Til stk. 3

Det hidtil anvendte hvile-i-sig-selv princip betyder, at der over en årrække skal være balance mellem forsyningsvirksomhedens indtægter og udgifter. Der er ikke fastsat regler for, over hvor lang en periode der skal være balance mellem indtægter og udgifter.

Det vil sige, at forsyninger, der i dag er skattefri, kan have en opsamlert underdekning eller en opsamlert overdekning.

Det foreslås, at underskud (underdekning), der er opstået før overgangen til skattepligt, fradrages i den skattepligtige indkomst i det første indkomstår under skattepligt. Reglen omfatter både underskud der er opstået i regnskabsåret før overgangen til skattepligt og underskud, der er kumulerede fra tidligere regnskabsår.

Tilsvarende foreslås det, at overskud (overdekning) der er opstået før overgangen til skattepligt, medregnes i den skattepligtige indkomst i det første indkomstår under skattepligt. Reglen omfatter både overskud der er opstået i regnskabsåret før overgangen til skattepligt og overskud, der er kumulerede fra tidligere regnskabsår.

Frdrag for underskud og medregning af overskud skal ske, hvor det havde været tilfældet, hvis hvile-i-sig-selv principper, jf. § 52 a i lov om vandforsyning og § 1, stk. 2 og § 5, stk. 1 i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v. fortsat havde været gældende.

Der er alene tale om en overgangsregel for det første indkomstår. For de efterfølgende indkomstår finder de almindelige periodiseringsregler således anvendelse.

Til stk. 4

Når kommuner overdrager fast ejendom skal tinglysningsafgiften beregnes efter § 4 i tinglysningsafgiftsloven. Der skal således betales én faste afgift på 1.400 kr. og 0,6 pct. af ejerskiftesummen.

For at neutralisere den afgiftsmæssige virkning af overdragelser, der sker som led i gennemførelsen af den nye lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, foreslås det, at beregning af afgiften ved kommuners overdragelse af fast ejendom til et af den pågældende kommune helt eller delvist ejet aktie- eller anpartsselskab, sker efter § 7, stk. 1, i tinglysningsafgiftsloven. Efter § 7, stk. 1, i tinglysningsafgiftsloven udgør afgiften 1.400 kr.

Overdragelser, der sker som led i gennemførelsen af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, er overdragelser, der skal foretages som følge af bestemmelsen i loven om, at kommuner kun må deltage i forsyningsvirksomhed, hvis forsyningsvirksomheden drives i aktieselskabs- eller anpartsselskabsform.

Den foreslåede overgangsbestemmelse skal gælde for de overdragelser af fast ejendom, hvor tinglysning af ejerskiftet sker senest den 31. december 2009.

Til stk. 5

Den foreslåede overgangsregel omfatter den situation, hvor vand- eller spildevandsforsyningen er drevet som en del kommunen, og kommunen i forbindelse med indførelse af den nye incitamentsstruktur ønsker at overføre forsyningen vederlagsfrit til en forbrugerejet forsyningsvirksomhed.

Det foreslås, at det beløb, der svarer til den egenkapital, der kan teknisk opgøres i forbindelse med overførslen af de aktiver og passiver, der er forbundet med forsyningsvirksomheden, kan overføres skattefrit. Det vil sige, at den vederlagsfri overførsel af egenkapital ikke udløser beskatning i den forstærkende forbrugerejede vand- eller spildevandsforsyning. Skattefriheden foreslås behøvet af, at overtagelsen sker i 2009. Ved egenkapitalen forstås den egenkapital, der kan opgøres efter de til enhver tid gældende præregler.

Begrundelsen for skattefriheden er, at egenkapitalen er oparbejdet af de forbrugere, som fremover vil få nytte af egenkapitalen gennem deltagelse i den fortsættende forsyningsvirksomhed.

Til stk. 6

Overgangsregten sikrer, at pristilføjet overholdes i 2009, uagtet at lovændringen først træder i kraft 1.1.2009. Dette er parallelt til at Forsyningssekretariatet kan etableres før 1.1.2009, jf. vandsektorloven, for bl.a. at kunne udmelde et pristilføjet for 2009. I det der ikke er afklaret hvornår de første pristilføjet udmeldes, er overgangsreglen alene en forpligtelse til at overholde et pristilføjet hvis dette er udmeldt for den pågældende forsyning.

<p>drift og/eller vedligeholdelse. Spildevandsanlæg etableret af kommunalbestyrelsen efter § 7 i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 923 af 5. december 1997, 4) er dog private, selv om de drives og vedligeholdes af kommunalbestyrelsen.</p> <p>§ 31. Miljøministeren træffer afgørelse om udførelse af fælleskommunale spildevandsanlæg i tilfælde af uenighed mellem de pågældende kommunalbestyrelser.</p> <p>§ 32. Kommunalbestyrelsen udarbejder en plan for bortskaffelse af spildevand. Planen skal indeholde oplysninger om</p> <p>1) eksisterende og planlagte kloakeringsområder og renseforanstaltninger,</p> <p>2) områder, hvor kommunalbestyrelsen er indstillet på at ophæve tilsynsretten og -pligten helt eller delvist,</p> <p>3) den eksisterende tilstand af kloakanlæg samt planlagte fornyelser af disse,</p> <p>4) eksisterende områder uden for kloakeringsområder, hvor der sker nedslivning, og planlagte områder uden for kloakeringsområder, hvor der skal ske rensning svarende til et bestemt rensningsniveau, og hvilke der etableres på kommunal, og hvilke der etableres på privat foranstaltning, og 7) efter hvilken tidslige projekterne forudsættes at være udarbejdet og anlagte udført.</p> <p>§ 66.</p> <p>Stk. 4. Ministeren fører endvidere tilsyn med alle kommunale spildevandsudledninger.</p>	<p>8. I § 31, stk. 1, ændres ordet "fælleskommunale" til: "fælles".</p> <p>9. I § 31, stk. 1, ændres ordet "kommunalbestyrelser" til: "spildevandsforsyninger".</p> <p>10. § 32, stk. 1 nr. 6), affattes således: "anlægges ejerforhold, og".</p> <p>11. I § 66, stk. 4, affattes således: "Ministeren fører endvidere tilsyn med spildevandsudledninger fra spildevandsanlæg, der enkeltvis eller sammen med andre spildevandsanlæg behandler eller transporterer mere end 200.000 kubikmeter spildevand årligt eller har tilsluttet mindst 10 ejendomme".</p>
---	---

<p>Gældende formulering i lov om miljøbeskyttelse</p> <p>§ 23. Når kommunalbestyrelsen efter § 20 i lov om vandforsyning m.v. giver tilladelse til, at et offentligt vandforsyningsanlæg, indvinder overfladevand, kan den fastlægge et beskyttelsesområde, inden for hvilket der ikke må drives virksomhed eller findes oplag af stoffer, produkter og materialer, der forurener vandet. Dette gælder dog ikke tilladelser som nævnt i § 20, stk. 1, nr. 1 og 2, i lov om vandforsyning m.v.</p> <p>§ 28.</p> <p>Stk. 3. Kommunalbestyrelsen giver tilladelse til tilslutning af spildevand til offentlige spildevandsanlæg samt dernå herende udledningslinier under overholdelse af tilladelsen efter stk. 1.</p> <p>§ 29. Miljøministeren kan fastsætte regler vedrørende behandlingen af sager efter § 28. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om, hvilke spildevandsprojekter, samt om, hvilke vilkår der kan knyttes til tilladelser efter § 28. Ministeren kan desuden fastsætte regler om hel eller delvis ophævelse af tilslutningsret og -pligt til offentlige spildevandsanlæg.</p> <p>§ 30.</p> <p>Stk. 5. Kommunalbestyrelsen kan bestemme, at kommunalbestyrelsens påbud efter stk. 1-3 vedrørende anlæg med en kapacitet på 30 personekvivalenter eller derunder eller anlæg tilsluttet et offentligt spildevandsanlæg i henhold til § 28, stk. 3, skal opfyldes ved etablering af nedslivning, såfremt der kan nedslives i området. Der skal dog ikke etableres nedslivning i det omfang, der etableres andre spildevandsløsninger, der ikke medfører udledning, såfremt der kan opnås tilladelse hertil og etableringen sker inden en af kommunalbestyrelsens fastsat frist. Kommunalbestyrelsens afgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.</p> <p>Stk. 7. Ved offentlige spildevandsanlæg forstås spildevandsanlæg, hvor en eller flere kommunalbestyrelser har ansvar for anlæggets</p>	<p>Forslaget</p> <p>1. I § 23, stk. 1, ændres ordene "offentligt vandforsyningsanlæg" til: "vandforsyningsanlæg"</p> <p>2. I § 28, stk. 3, § 29, udgår ordet "offentlige".</p> <p>3. I § 28, stk. 3 indsættes efter 1. pkt. " Undtaget herfra er spildevandsanlæg der enkeltvis eller sammen med andre spildevandsanlæg behandler eller transporterer mindre end 200.000 kubikmeter spildevand årligt og har tilsluttet mindre end 10 ejendomme. "</p> <p>4. I § 30, stk. 5, 1. pkt. udgår ordene "eller anlæg tilsluttet et offentligt spildevandsanlæg i henhold til § 28, stk. 3."</p> <p>5. § 30, stk. 7, 1. pkt. udgår.</p> <p>6. I § 30, stk. 7, udgår ordet "dog".</p> <p>7. I § 30, stk. 7, ændres i sidste sætning ordet "kommunalbestyrelsen." til: "spildevandsforsyningen."</p>
---	--

<p><i>Gældende formulering i lov om vandforsyning</i></p> <p>§ 37. Til fordel for et offentligt vandforsyningsanlæg og for et privat alment vandforsyningsanlæg kan der, når almenvellet kræver det, og når der er givet tilladelse til anlægget, ved ekspropriation ...</p> <p>§ 46. Miljøministeren kan, hvis det skønnes nødvendigt, pålægge et kommunalt alment vandforsyningsanlæg leveringspligt til bestemte områder.</p> <p>Stk. 2. Ved pålæg til en kommune om levering til områder uden for kommunen skal den leverende kommune i økonomisk henseende holdes skadesløs i alle forhold vedrørende leveringspligten, herunder for alle udgifter ved anskaffelse af de anlæg mv., der er nødvendige for leveringen, og udgifterne i øvrigt ved fremskaffelse og levering af vandet, jf. § 52 a.</p> <p>Stk. 3. Opstår der i forbindelse med levering af vand fra en kommunes vandforsyning til en anden kommunes vandforsyning uenighed om leveringsprisen, afgøres spørgsmålet af miljøministeren.</p> <p>§ 47. ...</p> <p>Stk. 2. Hvis et privat alment vandforsyningsanlæg ikke mener at kunne opfylde et pålæg om udbygning, kan det kræve sig overtaget af kommunen. Villkårene for overtagelsen fastsættes i mangel af enighed af miljøministeren.</p> <p>§ 48. Hvis det skønnes nødvendigt for at sikre en planmæssig udbygning af vandforsyningen og sikre en hensigtsmæssig ændelse, kortlægning, overvågning og beskyttelse af de eksisterende vandforekomster til drikkevandsforsyning, kan miljøministeren efter forhandling med de berørte kommuner og vandforsyningsanlæg påbyde kommunalt samarbejde om vandforsyningen og påbyde samarbejde mellem kommunale og private alment vandforsyningsanlæg og mellem private alment vandforsyningsanlæg.</p> <p>§ 52 a. Ved levering af vand fra et alment vandforsyningsanlæg kan i prisen indregnes nødvendige udgifter til indvinding og distribution af vand, lønninger og andre driftsomsøgninger.</p>	<p><i>Lovforslaget</i></p> <p>1.1 § 37. stk. 1. udgår ordene "offentligt vandforsyningsanlæg" og ordene "og for et privat" vandforsyningsanlæg.</p> <p>2.1 § 46. stk. 1. ændres ordene "kommunalt alment vandforsyningsanlæg" til: "alment vandforsyningsanlæg, der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold".</p> <p>3.1 § 46. stk. 2. ændres to steder ordet "kommune" til: "forsyning".</p> <p>4. § 46. stk. 3. affattes således:</p> <p>"Stk. 3. Opstår der i forbindelse med levering af vand fra en forsyning, der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, til en vandforsyning i en anden kommune, uenighed om leveringsprisen, afgøres spørgsmålet af miljøministeren."</p> <p>5. § 47. stk. 2. 1. pkt., affattes således:</p> <p>"Stk. 2. Hvis et vandforsyningsanlæg, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, ikke mener at kunne opfylde et pålæg om udbygning, kan det kræve sig overtaget af den nærmeste, lokale forsyning, der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold."</p> <p>6.1 § 48. stk. 1. udgår ordene "kommunalt og private alment" og "og mellem private alment vandforsyningsanlæg".</p> <p>7.1 § 52 a. stk. 1. indsættes efter 1. pkt.</p> <p>"I prisen indregnes desuden den alment vandforsynings bidrag til dækning af udgifter til opgaver, der falder ind under Vandsektorens</p>
--	---

<p>administration, driftsmæssige afskrivninger, foretning af fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningsnetværkene og henlæggelser til nyinvesteringer. Desuden kan et alment vandforsyningsanlæg afholde udgifter til rådgivning af sine kunder om vandsektorer, finansiering af vandbesparende foranstaltninger samt deltagelse i vandværksamarbejder og lignende. Herudover kan indregnes udgifter til kortlægning, overvågning og beskyttelse af de vandressourcer, som anlægget indvinder fra eller i fremtiden kan forventes at indvinde fra, i det omfang en sådan supplerende overvågning og beskyttelse ud over den offentlige kortlægning, overvågning og beskyttelse er nødvendig eller hensigtsmæssig for vandforsyningsanlægget. Der kan endvidere indregnes udgifter til dækning af gebyrer, jf. § 52 c og § 35 i lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder.</p> <p>§ 53. Kommunalbestyrelsen fastsætter anlægs- og driftsbidrag ved levering af vand fra den kommunale vandforsyning. Anlægs- og driftsbidrag til andre alment vandforsyningsanlæg skal godkendes af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor vandet forbruges, efter indstilling fra anlæggets ejer. For private alment vandforsyningsanlæg kan kommunalbestyrelsen træffe bestemmelse om forhøjelse af visse former for bidrag, hvis forhøjelsen er en nødvendig følge af, at kommunalbestyrelsen har nægret at godkende forhøjelsen af andre former for bidrag.</p> <p>Stk. 2. Såfremt et samarbejde etableret efter § 48 eller § 52 b omfatter alment vandforsyningsanlæg i flere kommuner, fastsættes eller godkendes anlægs- og driftsbidrag af kommunalbestyrelserne i forening. Opnås der ikke enighed mellem kommunalbestyrelserne, afgøres sagen af miljø- og energiministeren.</p> <p>Stk. 3. Når en ny forsyningsetning til kommunal vandforsyning etableres, kan der pålægges grundjøre, til hvis ejendomme der kan leveres vand til almindelig brug, bidrag til ledningsanlægget og til</p>	<p>Teknologiudviklingsfond, jf. § 20 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.</p> <p>8. § 53. stk. 1. affattes således:</p> <p>"En vandforsyning fastsætter anlægs- og driftsbidrag ved levering af vand fra forsyningen, under overholdelse af det prisloft, der måtte være fastsat for forsyningen i medfør af § 8 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Anlægs- og driftsbidrag til vandforsyninger skal godkendes af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor vandet forbruges, efter indstilling fra forsyningen. Kommunalbestyrelsen kan for forsyninger der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, træffe bestemmelse om forhøjelse af visse former for bidrag, hvis forhøjelsen er en nødvendig følge af, at kommunalbestyrelsen har nægret at godkende forhøjelsen af andre former for bidrag."</p> <p>9.1 § 53. stk. 2. udgår ordene "fastsættes eller".</p> <p>10.1 § 53. stk. 2. ændres ordet "forening" til: "de berørte kommuner".</p> <p>11.1 § 53. stk. 2. ændres ordene "miljø- og energiministeren" til: "miljøministeren".</p> <p>12.1 § 53. stk. 3. udgår ordet "kommunalt" og ordene "For andre alment vandforsyningsanlæg kan kommunalbestyrelsen godkende, at der pålægges sådanne bidrag."</p>
--	--

<p>eventuel stikledning og stoplås. For andre almene vandforsyningsanlæg kan kommunalbestyrelsen godkende, at der pålægges sådanne bidrag.</p> <p>§ 53 a. Kommunalbestyrelsen kan til fremme af en hensigtsmæssig vandforsyningsstruktur yde støtte til etablering, udbygning, hovedindsatsudretning og sammenlægning af private almene vandforsyningsanlæg.</p> <p>Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan, når særlige forhold taler for det, yde støtte til driften af et privat alment vandforsyningsanlæg.</p> <p>§ 54. Bidrag efter § 53, stk. 1-3, til offentlige almene vandforsyningsanlæg og forskudsvis afholdte udgifter vedrørende en ejendoms vandmønt på påhviler den, der har tinglyst adkomst på vedkommende ejendom, jf. dog § 55, stk. 7, og beløbene har samme fortrinshet i ejendommen som offentlige skatter og afgifter. For beløbene er der udpanningsret.</p> <p>§ 55. ...</p> <p>Stk. 2. For kommunale vandforsyningsanlæg udfærdiges regulativet af kommunalbestyrelsen.</p> <p>...</p> <p>Stk. 4. For andre almene vandforsyningsanlæg skal regulativet udfærdiges af kommunalbestyrelsen efter ferdigværende forhandling med anlæggets ejer. Regulativet for anlæg, der ejes af et andelselskab eller interessenstak, kan indeholde bestemmelser om forbrugernes medlemskab.</p> <p>§ 66. Det påhviler den til enhver tid værende ejer af et privat alment vandforsyningsanlæg at berigtige et ulovligt forhold.</p>	<p>13. I § 53, stk. 3, indsættes efter ordene "kan der": "med kommunalbestyrelsens godkendelse"</p> <p>14. I § 53 a, stk. 1, ændres "private almene vandforsyningsanlæg." til: "vandforsyningsanlæg, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsæktorsens organisering og økonomiske forhold."</p> <p>15. I § 53 a, stk. 2, ændres "privat alment vandforsyningsanlæg." til: "vandforsyningsanlæg, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsæktorsens organisering og økonomiske forhold."</p> <p>16. I § 54, stk. 1, udgår ordene "offentlige almene".</p> <p>17. I § 54, stk. 1, ændres ordene "vandforsyningsanlæg og" til: "vandforsyningsanlæg, der er ejet af en offentlig myndighed, og".</p> <p>18. § 55, stk. 2, aflattes således: "Stk. 2. Regulativet udfærdiges af kommunalbestyrelsen efter ferdigværende forhandling med vandforsyningen. Regulativet for anlæg, der ejes af et andelselskab eller interessenstak, kan indeholde bestemmelser om forbrugernes medlemskab."</p> <p>19. I § 55, udgår stk. 4. Stk. 5-8 bliver herefter stk. 4-7.</p> <p>20. I § 66, stk. 1, udgår ordet "privat".</p>	<p><i>(væltende formulering i lov om betalingsregler for spildevandsanlæg mv.)</i></p> <p>§ 1. Lovens fastsætter regler om betaling for aflledning til offentlige spildevandsanlæg. Lovens</p>
---	---	--

<p>finder endvidere anvendelse på betaling for aflledning til spildevandsanlæg etableret efter § 7 a og for betaling til kommunale tømningsordninger for tømnning og bortskaffelse af humane affaldsprodukter, slam og spildevand fra samletanke og husholdningsanlæg.</p> <p>Stk. 2. Udgifter til udvælgelse, drift og vedligeholdelse af offentlige spildevandsanlæg og anlæg, der er etableret efter § 7 a, dækkes af bidrag fra de berørte ejere af fast ejendom (herunder uamatrulerede arealer), der tilhører til de offentlige spildevandsanlæg, eller som er kontraktligt tilknyttet kloakforsyningen, jf. § 7 a.</p> <p>Stk. 3. Udgifter til tømnning af humane affaldsprodukter, slam og spildevand fra samletanke og husholdningsanlæg som led i kommunale tømningsordninger dækkes af bidrag fra de berørte ejere af fast ejendom, jf. dog § 7 a, stk. 5.</p> <p>§ 2. Ved tilslutning af ejendomme, der ikke tidligere har været tilsluttet et offentligt spildevandsanlæg, pålægges et standardtilslutningsbidrag. Der kan ikke opkræves tilslutningsbidrag fra ejendomme, der er tilsluttet eller er påbegyndt tilslutningsbidrag til et offentligt spildevandsanlæg, jf. dog stk. 4, 5 og 7.</p> <p>Stk. 2. Standardtilslutningsbidraget udgør 30.000 kr. eksklusiv moms for en boligenhed.</p> <p>Stk. 3. For erhvervsjordomme fastsættes standardtilslutningsbidraget til 30.000 kr. eksklusiv moms pr. påbegyndt 800 m² grundareal. For erhvervsjordomme i landzone beregnes et tillagt grundareal ud fra det bebyggede areal og en skønnet bebyggelsesprocent. For ubebyggede erhvervsjordomme i landzone skønnes et bebygget areal.</p> <p>Stk. 4. Ved udstykning fra en boligejendom opkræves der efter stk. 2 tilslutningsbidrag for den eller de frastykkede parceller, hvis parcellen eller parcellerne efter frastykning ikke er tilsluttet det offentlige spildevandsanlæg, og der føres stik frem til den eller de nye parcellers grundgrænse.</p> <p>Stk. 5. Ved ændring i beregningsgrundlaget for tilslutningsbidraget for en erhvervsjordom, herunder udstykning af en ejendom, opkræves et supplerende tilslutningsbidrag. Det supplerende tilslutningsbidrag beregnes som forskellen på det bidrag, der efter stk. 3 kan beregnes for den nye ejendom eller de samlede nye ejendomme, og det bidrag, der efter stk. 3 kunne være opkrævet for ejendommen eller de samlede ejendomme før ændringen. Hvis en ejendom, der udstykkes, før udstykningen er blevet påbegyndt tilslutningsbidrag efter en betalingsvedtægt udmærket efter 1. juli</p>	<p>"I denne lov forstås ved spildevandsforsyninger, medmindre andet angives, sådanne spildevandsforsyninger der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandsæktorsens organisering og økonomiske forhold."</p> <p>Stk. 1-3 bliver herefter stk. 2-4.</p> <p>2. I § 1, stk. 1 og 2, ændres ordene "offentlige spildevandsanlæg" til: "spildevandsforsyninger"</p> <p>3. 1. § 1, stk. 2 indsættes som 2. pkt. "I prisen indregnes desuden spildevandsforsyningens bidrag til dækning af udgifter til opgaver, der faldet ind under Vandsæktorsens Teknologiviklingsfond, jf. § 20 i lov om vandsæktorsens organisering og økonomiske forhold."</p> <p>4. I § 1, stk. 2, ændres ordene "de offentlige spildevandsanlæg" til: "forsyning"</p> <p>5. I § 1, stk. 2, § 2 a, stk. 1/0, og § 7 a, stk. 1, ændres ordet "kloakforsyningen" til: "spildevandsforsyningen"</p> <p>6. I § 1, stk. 1 og 4, og § 3, stk. 3, 1. pkt. og 2. pkt., ændres ordene "kommunale tømningsordninger" ændres til "fælles, obligatoriske tømningsordninger"</p> <p>7. I § 2, stk. 1, ændres to steder ordene "et offentligt spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning".</p> <p>8. I § 2, stk. 1, indsættes som 3. pkt.: "Der kan ikke opkræves tilslutningsbidrag fra ejendomme, der før 1. januar 2009 var tilsluttet eller var påbegyndt henhold til tidligere regler."</p> <p>9. I § 2, stk. 4 og 10, ændres ordene "det offentlige spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning".</p> <p>10. I § 2, stk. 8, § 3, stk. 3, § 4, og § 4 a, ændres "Kommunalbestyrelsen" til: "Spildevandsforsyningen".</p>
---	--

1997, og der ved påligning af bidraget er gjort brug af lovens mulighed for at dispensere fra standardtilslutningsbidraget, jf. stk. 8, beregnes det supplerende tilslutningsbidrag på baggrund af dette lavere bidrag. Ved udskykninger kan det supplerende tilslutningsbidrag for en fastykket ejendom dog ikke overstige det standardtilslutningsbidrag, der for den fastykkede ejendom kan beregnes efter stk. 3.

Stk. 6. For boligvejdomme og erhvervsjodomme, der ikke er tilsluttet for- og overfladevand, skal tilslutningsbidraget fastsættes til 60 procent af de i stk. 2-5 nævnte bidrag.

Stk. 7. Hvis en ejendom, der ikke tidligere har været tilsluttet for- og overfladevand, tilsluttes for denne del af spildevandet, opkræves et supplerende tilslutningsbidrag svarende til 40 procent af det tilslutningsbidrag efter stk. 2 og 3, der kan opkræves på påligningsstidspunktet. Det supplerende tilslutningsbidrag kan kun opkræves fra ejendomme, der er blevet pålignet tilslutningsbidrag efter en betalingsvedtægt udarbejdet efter 1. juli 1992.

Stk. 8. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde fastsætte tilslutningsbidraget lavere end de i stk. 2-7 nævnte bidrag, dog aldrig lavere end de faktisk afholdte udgifter til detailledningsanlægget.

Stk. 9. Tilslutningsbidraget, jf. stk. 2 og 3, reguleres årligt efter et af Danmarks Statistik udarbejdet reguleringsal baseret på bygge- og anlægsomkostninger.

Stk. 10. Tilslutningsbidraget forfalder, når en ejendom tilsluttes eller kan tilsluttes det offentlige spildevandsanlæg.

§ 2 a. For afledning til det offentlige spildevandsanlæg af spildevand, herunder filterskyllevand, kølevand og genanvendt lagvand, og § 2 b. Der betales endvidere vandafledningsbidrag for afledning af vand, der kan sideslipes med spildevand, herunder afværgvand, jf. dog § 2 b.

Stk. 2. For afledning af lag- og overfladevand, der ikke genanvendes, og vand fra omfangsdrænen betales ikke vandafledningsbidrag.

Stk. 3. Vandafledningsbidraget fastsættes som udgangspunkt efter vandforbruget og beregnes som vandforbruget multipliceret med den af kommunalbestyrelsen fastsatte kubikmeterakt, jf. § 3, stk. 1. Hvor vandmåler kræves, beregnes bidraget ud fra det målte vandforbrug. Kommunalbestyrelsen kan give adgang til, at bidrag fastsættes ud fra det målte forbrug, selv om vandmåleren er opstillet uden krav herom. I andre

tilfælde fastsættes bidraget efter et skønnet vandforbrug. Det skønnede forbrug kan for boliggenheder ikke overstige 170 m³ pr. år, jf. dog § 7 b, stk. 1.

Stk. 4. For erhvervsjodomme fastsættes vandafledningsbidraget efter vandforbruget fratrukket den vandmængde, der medgår til produktionen eller af anden grund ikke tilledes det offentlige spildevandsanlæg, jf. dog § 7 b, stk. 1.

Stk. 5. I tilfælde, hvor der afledes vand, uden at der har været et vandforbrug, beregnes vandafledningsbidraget ud fra den afledte vandmængde.

Stk. 6. Kommunalbestyrelsen kan vælge at opdele vandafledningsbidraget i en fast og en variabel del. Den faste del af vandafledningsbidraget må maksimalt udgøre 30 gange den variable kubikmeterakt og må ikke overstige 500 kr. inklusive moms pr. år. Den faste del af bidraget opkræves pr. stikledning frem til en ejendoms grundgrænse. Den faste del af bidraget skal dog ikke opkræves for stikledninger, hvortil der alene er tilsluttet tag- og overfladevand. Den variable del af bidraget beregnes som vandforbruget multipliceret med den af kommunalbestyrelsen fastsatte kubikmeterakt, jf. § 3, stk. 1, 2. pkt.

Vandforbruget, der anvendes ved beregningen, fastsættes som beskrevet i stk. 3. I tilfælde, hvor der afledes vand uden et vandforbrug, beregnes den variable del af bidraget på baggrund af den afledte vandmængde, jf. stk. 5.

Stk. 7. Den maksimale grænse på 500 kr. inklusive moms pr. år for den faste del af vandafledningsbidraget, jf. stk. 6, reguleres årligt efter et af Danmarks Statistik udarbejdet reguleringsal baseret på bygge- og anlægsomkostninger.

Stk. 8. Ejendomme, der afleder særlig forurenset spildevand, pålignes særbidrag, såfremt tilledningen giver anledning til særlige foranstaltninger i forbindelse med det offentlige spildevandsanlægs etablering og drift.

Stk. 9. For statsveje fastsættes med udgangspunkt i kubikmeterakten, jf. stk. 3, et årligt vejbidrag beregnet ud fra en vandmængde på 0,12 m³ vand pr. m² areal, hvorfra spildevandet tilledes til det offentlige spildevandsanlæg. Hvis vandafledningsbidraget er opdelt i en fast og en variabel del, jf. stk. 6, betaler statsveje alene den variable del af bidraget beregnet ud fra den i stk. 6 nævnte variable kubikmeterakt.

Stk. 10. For kommunale veje og private fællesveje skal kommunen betale et årligt vejbidrag til

ordene "det offentlige spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning".

17. I § 2 a, stk. 11, 2. pkt., ændres ordene "det offentlige spildevandsanlæg, betales" til: "en spildevandsforsyning, betales" og "det offentlige spildevandsanlæg begynder" til: "spildevandsforsyningen begynder".

11. I § 2 a, stk. 1, ændres ordene "det offentlige spildevandsanlæg" til: "spildevandsforsyninger".

12. I § 2 a, stk. 3, stk. 6 og stk. 8, ændres ordene "kommunalbestyrelsen fastsætte" til: "spildevandsforsyningen fastsætte og af kommunalbestyrelsen godkendte".

13. I § 2 a, stk. 3, ændres ordene "Kommunalbestyrelsen kan" til: "Spildevandsforsyningen kan".

14. I § 2 a, stk. 4 og 9, ændres ordene "det offentlige spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning".

15. I § 2 a, stk. 6 og § 3, stk. 1, 1. pkt., og § 7 a, stk. 5, ændres "Kommunalbestyrelsen" til: "Spildevandsforsyningen".

16. I § 2 a, stk. 11, 1. pkt., og § 2 b, stk. 1, ændres

<p>regulativ for den eller de kommunale tommingsordninger. Kommunalbestyrelsen udfører et særskilt regnskab for hver enkelt kommunal tommingsordning.</p>	<p>regulativ for den eller de kommunale tommingsordninger. Kommunalbestyrelsen udfører et særskilt regnskab for hver enkelt kommunal tommingsordning.</p>
<p>kløakforsyningen på højst otte procent af udgifterne til kløakledningsanlæggene.</p> <p>Sik. 17. Vandafledningsbidrag og vedbidrag betales fra det tidspunkt, hvor en ejendom tilsluttet det offentlige spildevandsanlæg. Hvis der ikke er tale om en permanent fysisk tilslutning til det offentlige spildevandsanlæg, betales vandafledningsbidraget fra det tidspunkt, hvor afledningen til det offentlige spildevandsanlæg begynder.</p> <p>§ 2 b. Efter en konkret vurdering kan kommunalbestyrelsen nedsette eller frivæge betaling af vandafledningsbidrag for tilslutning af vand fra afværgespumninger til det offentlige spildevandsanlæg, såfremt tilslutningen af afværgevandlet giver anledning til færre omkostninger for kløakforsyningen end tilslutning af almindeligt spildevand, og når samfundsmæssige og miljømæssige hensyn taler herfor.</p> <p>Sik. 2. Efter en konkret vurdering kan kommunalbestyrelsen nedsette betaling af vandafledningsbidrag for tilslutning af filterstyrevand og kølevand til det offentlige spildevandsanlæg, såfremt tilslutningen af filterstyrevand og kølevand giver anledning til færre omkostninger for kløakforsyningen end tilslutning af almindeligt spildevand, og når miljømæssige hensyn taler herfor.</p> <p>Sik. 3. Efter en konkret vurdering kan kommunalbestyrelsen nedsette eller frivæge betaling af vandafledningsbidrag for regnvand opsamlet i VA-godkendte anlæg, hvis det opsamles og anvendes i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af lov om vandforsyning m.v. Reduktion og fritagelse for vandafledningsbidrag i denne situation kan ske, når miljømæssige hensyn taler herfor.</p> <p>§ 3. Kommunalbestyrelsen fastsætter en gang årligt størrelsen af den variable kubikmeterafgift. Hvis kommunalbestyrelsen vælger at indføre et fast bidrag efter § 2 a, stk. 6, fastsætter kommunalbestyrelsen en gang årligt størrelsen af det faste bidrag og den variable kubikmeterafgift.</p> <p>Sik. 2. De nærmere regler om betalingsordningen fastsættes i en vedtægt, der udarbejdes af kommunalbestyrelsen og omfatter hele kommunen. Den offentliggøres efter de regler, der gælder for kommunale vedtægter.</p> <p>Sik. 3. De nærmere regler for betaling til kommunale tommingsordninger for bortskaffelse af humane affaldsprodukter, slam og spildevand fra tanke for spildevand m.v. fastsættes i kommunens betalingsvedtægt efter sik. 2 eller i et særskilt</p>	<p>18. I § 2 b, stk. 1, stk. 2 og stk. 3, og § 7 a, stk. 2, ændres ordet "kommunalbestyrelsen" til: "spildevandsforsyningen".</p> <p>19. I § 2 b, stk. 1 og stk. 2, og § 4 a, stk. 3, ændres ordet "kløakforsyningen" til: "spildevandsforsyningen".</p> <p>20. I § 3, stk. 1, 2, pkt. 1, ændres to steder ordet "kommunalbestyrelsen" til: "spildevandsforsyningen".</p> <p>21. I § 3, stk. 1, indføres som ny 3. og 4. pkt.: "De fastsatte ekster og bidrag skal overholde det prisloft, der er fastsat for forsyningen i medfør af § 6 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Spildevandsforsyningens kubikmeterafgift og eventuelle faste bidrag skal godkendes af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor spildevandsforsyningen har hjemsted."</p> <p>22. I § 3, stk. 2, ændres ordet "kommunalbestyrelsen" til:</p>
<p>kløakforsyningen på højst otte procent af udgifterne til kløakledningsanlæggene.</p>	<p>§ 4 a. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde foretage en hel eller delvis tilbagebetaling eller kræve en økonomisk kompensation ved ophevelse af en ejendoms tilslutningsret og -pligt til et offentligt spildevandsanlæg. Tilbagebetalingsbeløbet kan højst fastsættes til det standardtilslutningsbidrag, som ejendommen ville kunne opkræves på tilbagebetalingsdatoen, såfremt den skulle tilsluttet.</p> <p>Sik. 2. Ejendomme, der alene udtreder for tag- og overfladevand, kan maksimalt få 40 procent af det i stk. 1 nævnte maksimumsbeløb tilbagebetalt. Tilbagebetalingen skal gøres betinget af etablering af alternativ bortskaffelse.</p> <p>Sik. 3. En ejendom, som har fået ophevet tilslutningsretten og -pligten helt eller delvist, kan ved hel eller delvis genopretning af retten og pligten til at aflede spildevand pålignes et tilslutningsbidrag. Tilslutningsbidraget kan ikke overstige de af kløakforsyningen afholdte udgifter i forbindelse med genopretningen af retten og pligten til at aflede og kan maksimalt udgøre det i § 2, stk. 2 og 3, nævnte beløb. Såfremt ejendommen ved ophevelse af tilslutningsretten og -pligten har fået tilbagebetalt et beløb efter stk. 1 og 2, skal tilslutningsbidraget dog som minimum udgøre dette beløb.</p> <p>Private spildevandsanlæg</p> <p>§ 5. Ved private spildevandsanlæg påhviler udgifterne til udførelse, drift og vedligeholdelse de ejendomme, der er tilsluttet det pågældende anlæg. Sik. 2. I tilfælde af uenighed om fordeling af de udgifter, der er nævnt i stk. 1, træffer</p>
<p>spildevandsforsyningen".</p> <p>23. I § 3, stk. 2, ændres ordene "omfatter hele kommunen" til: "godkendes af kommunalbestyrelsen".</p> <p>24. I § 3, stk. 2, ændres ordene "efter de regler, der gælder for kommunale vedtægter" til: "lokale aviser, medmindre miljøministeren bestemmer andet i medfør af § 12 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold".</p> <p>25. I § 3, stk. 3, ændres ordene "kommunens betalingsvedtægt" til: "betalingsvedtægten".</p> <p>26. I § 4 a, stk. 1, ændres ordene "et offentligt spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning".</p>	<p>27. Overkriften inden § 5 ændres til: "Andre spildevandsforsyninger"</p> <p>28. I § 5, stk. 1, ændres "private spildevandsanlæg" til: "spildevandsforsyninger, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold."</p>

<p>kløakforsyningen på højst otte procent af udgifterne til kløakledningsanlæggene.</p> <p>Sik. 17. Vandafledningsbidrag og vedbidrag betales fra det tidspunkt, hvor en ejendom tilsluttet det offentlige spildevandsanlæg. Hvis der ikke er tale om en permanent fysisk tilslutning til det offentlige spildevandsanlæg, betales vandafledningsbidraget fra det tidspunkt, hvor afledningen til det offentlige spildevandsanlæg begynder.</p> <p>§ 2 b. Efter en konkret vurdering kan kommunalbestyrelsen nedsette eller frivæge betaling af vandafledningsbidrag for tilslutning af vand fra afværgespumninger til det offentlige spildevandsanlæg, såfremt tilslutningen af afværgevandlet giver anledning til færre omkostninger for kløakforsyningen end tilslutning af almindeligt spildevand, og når samfundsmæssige og miljømæssige hensyn taler herfor.</p> <p>Sik. 2. Efter en konkret vurdering kan kommunalbestyrelsen nedsette betaling af vandafledningsbidrag for tilslutning af filterstyrevand og kølevand til det offentlige spildevandsanlæg, såfremt tilslutningen af filterstyrevand og kølevand giver anledning til færre omkostninger for kløakforsyningen end tilslutning af almindeligt spildevand, og når miljømæssige hensyn taler herfor.</p> <p>Sik. 3. Efter en konkret vurdering kan kommunalbestyrelsen nedsette eller frivæge betaling af vandafledningsbidrag for regnvand opsamlet i VA-godkendte anlæg, hvis det opsamles og anvendes i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af lov om vandforsyning m.v. Reduktion og fritagelse for vandafledningsbidrag i denne situation kan ske, når miljømæssige hensyn taler herfor.</p> <p>§ 3. Kommunalbestyrelsen fastsætter en gang årligt størrelsen af den variable kubikmeterafgift. Hvis kommunalbestyrelsen vælger at indføre et fast bidrag efter § 2 a, stk. 6, fastsætter kommunalbestyrelsen en gang årligt størrelsen af det faste bidrag og den variable kubikmeterafgift.</p> <p>Sik. 2. De nærmere regler om betalingsordningen fastsættes i en vedtægt, der udarbejdes af kommunalbestyrelsen og omfatter hele kommunen. Den offentliggøres efter de regler, der gælder for kommunale vedtægter.</p> <p>Sik. 3. De nærmere regler for betaling til kommunale tommingsordninger for bortskaffelse af humane affaldsprodukter, slam og spildevand fra tanke for spildevand m.v. fastsættes i kommunens betalingsvedtægt efter sik. 2 eller i et særskilt</p>	<p>18. I § 2 b, stk. 1, stk. 2 og stk. 3, og § 7 a, stk. 2, ændres ordet "kommunalbestyrelsen" til: "spildevandsforsyningen".</p> <p>19. I § 2 b, stk. 1 og stk. 2, og § 4 a, stk. 3, ændres ordet "kløakforsyningen" til: "spildevandsforsyningen".</p> <p>20. I § 3, stk. 1, 2, pkt. 1, ændres to steder ordet "kommunalbestyrelsen" til: "spildevandsforsyningen".</p> <p>21. I § 3, stk. 1, indføres som ny 3. og 4. pkt.: "De fastsatte ekster og bidrag skal overholde det prisloft, der er fastsat for forsyningen i medfør af § 6 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Spildevandsforsyningens kubikmeterafgift og eventuelle faste bidrag skal godkendes af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor spildevandsforsyningen har hjemsted."</p> <p>22. I § 3, stk. 2, ændres ordet "kommunalbestyrelsen" til:</p>
<p>spildevandsforsyningen".</p> <p>23. I § 3, stk. 2, ændres ordene "omfatter hele kommunen" til: "godkendes af kommunalbestyrelsen".</p> <p>24. I § 3, stk. 2, ændres ordene "efter de regler, der gælder for kommunale vedtægter" til: "lokale aviser, medmindre miljøministeren bestemmer andet i medfør af § 12 i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold".</p> <p>25. I § 3, stk. 3, ændres ordene "kommunens betalingsvedtægt" til: "betalingsvedtægten".</p> <p>26. I § 4 a, stk. 1, ændres ordene "et offentligt spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning".</p>	<p>27. Overkriften inden § 5 ændres til: "Andre spildevandsforsyninger"</p> <p>28. I § 5, stk. 1, ændres "private spildevandsanlæg" til: "spildevandsforsyninger, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold."</p>

<p>kommunalbestyrelsen afgørelse herom.</p> <p>Sik. 3. Såfremt et privat spildevandsanlæg ønskes tilsluttet et offentligt spildevandsanlæg helt eller delvist, fastsætter kommunalbestyrelsen i overensstemmelse med § 2 et bidrag for tilslutning, der fordeles på de berørte ejendomme.</p> <p>Sik. 4. Når et privat spildevandsanlæg er tilsluttet det offentlige spildevandsanlæg, betales vandafledningsbidrag efter reglerne i § 2 a.</p>	<p>29. I § 5, stk. 3, ændres "et privat spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning, der er omfattet af stk. 1."</p> <p>30. I § 5, stk. 3, ændres "et offentligt spildevandsanlæg" til: "en spildevandsforsyning omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandskæltrens organisering og økonomiske forhold."</p> <p>31. I § 5, stk. 3, ændres "kommunalbestyrelsen" til: "den spildevandsforsyning, der ønskes tilsluttet til."</p> <p>32. § 5, stk. 4, affattes således:</p> <p>"Når en spildevandsforsyning omfattet af stk. 1, er tilsluttet en spildevandsforsyning omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandskæltrens organisering og økonomiske forhold, betales vandafledningsbidrag efter reglerne i § 2 a."</p> <p>33. § 6, affattes således:</p> <p>"Hvis en spildevandsforsyning omfattet af § 5, stk. 1, overtages af en spildevandsforsyning omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandskæltrens organisering og økonomiske forhold, opkræves tillæmningsbidrag, jf. § 2, og der ydes ejerne godtgørelse for anlæggets værdi.</p> <p>Sik. 2. I mangel af enighed afgøres spørgsmålet om godtgørelse efter stk. 1 af de taksationsmyndigheder, der er nævnt i § 57 og § 58 i lov om offentlige veje. Om sagens behandling finder bestemmelserne i §§ 51-56 og §§ 58 a-67 i lov om offentlige veje tilsvarende anvendelse.</p> <p>Sik. 3. Efter overtagelsen af det private spildevandsanlæg har kommunalbestyrelsen ansvaret for spildevandsanlæggets drift og vedligeholdelse, mod at de tilsluttede brugere betaler vandafledningsbidrag efter § 2 a.</p>	<p>udførelse, drift og vedligeholdelse på ejerens vegne af en spildevandsløsning, der retsmæssigt opfylder påbuddet, mod at ejeren af ejendommen betaler standardtilslutningsbidrag og vandafledningsbidrag svarende til en ejendom, der er tilsluttet et offentligt spildevandsanlæg, jf. §§ 2-4.</p> <p>Sik. 3. Kommunalbestyrelsens tilbud omfatter alene udførelse, drift og vedligeholdelse af et anlæg, der økonomisk svarer til det af kommunalbestyrelsen påbudte. Ønsker ejeren et mere omfattende omkostningskrævende anlæg, må ejeren selv bære differencen.</p> <p>Sik. 4. Ejeren af ejendommen afholder udgiften til ledninger på egen grund frem til den valgte spildevandsløsning. Ejeren af ejendommen afholder endvidere udgifter til elektricitet og vandforsyningsvand til den valgte spildevandsløsning samt udgifter til etablering og drift af bundfældningsbænk, jf. dog stk. 5.</p> <p>Sik. 5. Kommunalbestyrelsen er ansvarlig for tømning af bundfældningsbænk i forbindelse med etablering af anlæg efter stk. 1-4.</p> <p>Sik. 6. Tilslutningsbidrag efter stk. 2 forfaldes ved kontraktens indgåelse, og vandafledningsbidrag kan opkræves fra spildevandslostejningen i brugtagning.</p>
<p>§ 6. Ved offentlig overtagelse af private spildevandsanlæg opkræves tilslutningsbidrag, jf. § 2, og der ydes ejerne godtgørelse for anlæggets værdi.</p> <p>Sik. 2. I mangel af enighed afgøres spørgsmålet om godtgørelse efter stk. 1 af de taksationsmyndigheder, der er nævnt i § 57 og § 58 i lov om offentlige veje. Om sagens behandling finder bestemmelserne i §§ 51-56 og §§ 58 a-67 i lov om offentlige veje tilsvarende anvendelse.</p> <p>Sik. 3. Efter overtagelsen af det private spildevandsanlæg har kommunalbestyrelsen ansvaret for spildevandsanlæggets drift og vedligeholdelse, mod at de tilsluttede brugere betaler vandafledningsbidrag efter § 2 a.</p>	<p>§ 7 a. I tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen giver ejere af husholdninger påbud efter § 30, stk. 4, i lov om miljøbeskyttelse om forbeholdt spildevandsrensning for en eksisterende udledning, skal påbuddet følges af et tilbud om et kontraktligt medlemskab af kloakforsyningen.</p> <p>Sik. 2. Medlemskab af kloakforsyningen efter stk. 1 indebærer, at kommunalbestyrelsen skal forestå</p>	<p>§ 7 b. Ejere af ejendomme, der er tilsluttet eller kontraktligt tilknyttet den offentlige kloakforsyning, og som betaler vandafledningsbidrag efter målt forbrug, jf. § 2 a, stk. 3, skal medvirke til afslusning af vandmålere ved afgivelse af oplysninger til kloakforsyningen. Hvis ikke ejeren ønsker at medvirke, kan kloakforsyningen fastsætte et skønnet forbrug. Det skønnede forbrug må dog ikke for en boligliggende overstige 600 m³ pr. år.</p> <p>Sik. 2. Almene og ikkealmene vandforsyninger, herunder grundtejer med egen vandindvinding, skal en gang årligt udlevere oplysninger til kommunalbestyrelsen om eventuelt skift og justering af vandmålere m.v. (stamoplysninger) inden for det seneste kalenderår.</p> <p>Sik. 3. De almene og ikkealmene vandforsyninger kan for udlevering af oplysninger efter stk. 2 opkræve et administrationsbidrag.</p>
<p>§ 7 a. I tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen giver ejere af husholdninger påbud efter § 30, stk. 4, i lov om miljøbeskyttelse om forbeholdt spildevandsrensning for en eksisterende udledning, skal påbuddet følges af et tilbud om et kontraktligt medlemskab af kloakforsyningen.</p> <p>Sik. 2. Medlemskab af kloakforsyningen efter stk. 1 indebærer, at kommunalbestyrelsen skal forestå</p>	<p>§ 10. Bidrag, som påhviler en fast ejendom efter denne lov, har samme pant- og fortrinsret som de kommunale skatter, der hviler på faste ejendomme. Bidragene tillægges udepanteringsret.</p> <p>Sik. 2. Bidragene efter stk. 1 kan endvidere indføres ved indeholdelse i løn m.v. efter reglerne for indrivelse af personlige skatter i lov om</p>	<p>36. I § 7 b, stk. 1, ændres "den offentlige kloakforsyning" til "en spildevandsforsyning".</p> <p>37. I § 7 b, stk. 1, ændres to steder "kloakforsyningen" til "spildevandsforsyningen".</p> <p>38. I § 7 b, stk. 2, ændres ordet "kommunalbestyrelsen" til: "den spildevandsforsyning, som den pågældende ejendom er tilsluttet."</p>

<p>opkrævning af indkomskat samt kommunal og antiskommunal ejendomsverdi for personer m.v. (kildeskat).</p>	<p>39. Efter § 10 indsettes som ny paragraf:</p> <p>"§ 10 a. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der forsætligt eller groft uagtsomt opkræver takster eller bidrag, der overstiger prisløst for den pågældende forsyning, jf. § 3, stk. 1, 3. pkt.</p> <p>Stk. 2. I forskrifter, som udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder bestemmelserne i forskrifterne.</p> <p>Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.</p>
<p>Loi om privat bortskaffelse af spildevand på Sejersø og andre småøer og i områder med spredt bebyggelse (Lov nr. 8 af 3. januar 1992 sammenskrævet med ændringer i lov nr. 564 af 24. juni 2005)</p>	<p>Loi forslaget</p>
<p>Loi om privat bortskaffelse af spildevand på Sejersø og andre småøer og i områder med spredt bebyggelse</p> <p>§ 1. Loven gælder for etablering og drift af fælles private anlæg til bortskaffelse af spildevand fra områder på Sejersø, der i en spildevandsplan vedtaget af Bjergetød Kommunalbestyrelse er udlagt til spildevandsbortskaffelse ved fælles foranstaltning, jf. dog § 8.</p> <p>Stk. 2. Såfremt områder på Sejersø, der ikke er omfattet af stk. 1, er eller bliver omfattet af kommunal fælles bortskaffelse af slam fra bundfældningskanke eller spildevand fra samletanke, er der private spildevandslav forpligtet til at modtage slam fra sådanne ordninger.</p>	<p>1. Lovens titel affattes således:</p> <p>"Loi om bortskaffelse af spildevand på Sejersø og andre småøer og i områder med spredt bebyggelse"</p> <p>2. I § 1, stk. 1, ændres ordene "private anlæg til bortskaffelse af spildevand" til "anlæg til bortskaffelse af spildevand, der ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold"</p> <p>3. I § 1, stk. 2, ændres ordene "kommunal fælles bortskaffelse" til "obligatorisk, fælles bortskaffelse".</p> <p>4. I § 1, stk. 2, ændres ordene "det private spildevandslav" til: "spildevandsforsyningen, omfattet af stk. 1."</p>
<p>§ 5. Vestsjællands Amtsråd fastsætter en frist på ikke under 2 år for udførelse af et spildevandsanlæg, der besluttes udført ved privat foranstaltning.</p> <p>Stk. 2. Såfremt fristen efter stk. 1 ikke overholdes,</p>	<p>5. I § 5, stk. 2, ændres "et offentligt anlæg" til "en spildevandsforsyning"</p>

<p>udfører Bjergetød Kommunalbestyrelse et offentligt anlæg. Vestsjællands Amtskommune fastsætter en ny frist for kommunens færdiggørelse af anlægget</p> <p>§ 6. Udgifter til etablering og drift af anlæg omfattet af en beslutning efter § 2, stk. 1, afholdes gennem bidrag fra bolig- og grundejerne. Udgifter til fordeltes mellem ejerne efter bestemmelse herom i vedtægterne.</p> <p>Stk. 2. Bestemmelsen i § 5, stk. 2, i lov nr. 863 af 23. december 1987 om betalingsregler for spildevandsanlæg, hvorefter kommunalbestyrelsen træffer afgørelse i tilfælde af uenighed om fordelingen af udgifterne til private spildevandsanlæg, finder ikke anvendelse.</p> <p>Stk. 3. Bidrag, som påhviler en fast ejendoms, har samme pant- og fortrinsret som de kommunale skatter, der hviler på faste ejendomme. Bidragene tillægges udpanningsret.</p>	<p>6. I § 6, stk. 2, ændres "private spildevandsanlæg" til "en spildevandsforsyning"</p>
<p>§ 8. Miljøministeren kan fastsætte tilsvarende regler om etablering af private spildevandsanlæg på småøer med ikke over 1.000 indbyggere og i områder med spredt bebyggelse. Den tidsfrist, som er nævnt i § 5, stk. 1, fastsettes af kommunalbestyrelsen. Bestemmelsen i § 5, stk. 2, 2. pkt., finder ikke anvendelse</p>	<p>7. I § 8, stk. 1, ændres "private spildevandsanlæg" til "spildevandsanlæg".</p>

<p>af § 1, stk. 1, nr. 2 h. Det er en betingelse, at leverance fra vandforsyningssekskabet står åben for alle inden for det område, hvori selskabet arbejder, og at vandforsyningssekskabets indtægter, bortset fra normal forrentning af en eventuel indestkuds-kapital, ifølge selskabets vedtægter kun kan anvendes til selskabets formål."</p>	<p>af § 1, stk. 1, nr. 2 h. Det er en betingelse, at leverance fra vandforsyningssekskabet står åben for alle inden for det område, hvori selskabet arbejder, og at vandforsyningssekskabets indtægter, bortset fra normal forrentning af en eventuel indestkuds-kapital, ifølge selskabets vedtægter kun kan anvendes til selskabets formål."</p>
<p>§ 11. Hvis et selskab eller en forening 1) er omfattet af § 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, 3 a-5 b, --- kan rentefrigifter og kursstøb, der vedrører den overskydende del af den kontrollerede gæld, ikke fradrages. Gæld til fysiske personer, der er selskabsdeltagere i selskabet og forening m.v. omfattet af ligningslovens § 2, stk. 1, 2. pkt. (transparente enheder), anses ikke for kontrolleret gæld. Kursstøb kan dog fradrages i kursgevinst på samme linje i efterfølgende ejertræds eller hermed koncernforbundne selskaber direkte eller indirekte har stillet sikkerhed for, anses som kontrolleret gæld. Fradragsbeskrivelsen bortfalder i det omfang, selskabet eller foreningen godgør, at lignende finansiering kan opnås mellem usafhængige parter. Fradragsbeskrivelsen finder alene sted, hvis den kontrollerede gæld overstiger 10 mio. kr.</p>	<p>4.1 § 11, stk. 1, nr. 1, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, 3 a-5 b," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, 3 a-5 b,"</p>
<p>Fradragsbeskrivelsen finder endvidere alene sted for den del af den kontrollerede gæld, som skulle omkvalificeres til egenkapital, for at forholdet mellem fremmedkapital (gæld) og egenkapital ved indkomstårets udløb udgør 4:1. Er der såvel koncerninternt kontrolleret gæld som kontrolleret gæld til tredjemand, foretages fradragsbeskrivelsen først for den koncerninterne kontrollerede gæld og dernæst for den kontrollerede gæld til tredjemand. Fradragsbeskrivelsen foretages først for dansk kontrolleret gæld og dernæst for udenlandsk kontrolleret gæld. Der foretages ikke fradragsbeskrivelse for beløb, der kan beskattes her i landet efter § 2, stk. 1, litra d.</p>	<p>5.1 § 13, stk. 1, nr. 2, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, 3 a-5 b, og 3 a-5 b," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, 3 a-5 b," og "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, c og 2 f," ændres til: "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 f og 2 h,"</p>
<p>§ 13. Til den skattepligtige indkomst medregnes ikke: --- 2) Udbytte, som de i § 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g og 3 a-5 b, nævnte selskaber og foreninger m.v. modtager af aktier eller andele i selskaber omfattet af § 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e og 2 f, eller selskaber hjemmehørende i udlandet. Dette gælder dog kun, hvis det udbytteomdannede selskab, moderselskabet, ejer mindst 10 pct. af aktier- eller andelskapitalen i det udbyttegivende selskab, datterselskabet, i en sammenhængende periode på mindst</p>	<p>§ 13. Til den skattepligtige indkomst medregnes ikke: --- 2) Udbytte, som de i § 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g og 3 a-5 b, nævnte selskaber og foreninger m.v. modtager af aktier eller andele i selskaber omfattet af § 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e og 2 f, eller selskaber hjemmehørende i udlandet. Dette gælder dog kun, hvis det udbytteomdannede selskab, moderselskabet, ejer mindst 10 pct. af aktier- eller andelskapitalen i det udbyttegivende selskab, datterselskabet, i en sammenhængende periode på mindst</p>

<p>Lovforslaget sammenholdt med gældende ret på skatteområdet</p>	<p>af § 1, stk. 1, nr. 2 h. Det er en betingelse, at leverance fra vandforsyningssekskabet står åben for alle inden for det område, hvori selskabet arbejder, og at vandforsyningssekskabets indtægter, bortset fra normal forrentning af en eventuel indestkuds-kapital, ifølge selskabets vedtægter kun kan anvendes til selskabets formål."</p>
<p>Gældende regler</p>	<p>af § 1, stk. 1, nr. 2 h. Det er en betingelse, at leverance fra vandforsyningssekskabet står åben for alle inden for det område, hvori selskabet arbejder, og at vandforsyningssekskabets indtægter, bortset fra normal forrentning af en eventuel indestkuds-kapital, ifølge selskabets vedtægter kun kan anvendes til selskabets formål."</p>
<p>§ 5 I lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m.v. (selskabskatteloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1037 af 24. august 2007, foretages følgende ændringer: 1. I § 1, stk. 1, indsettes efter nr. 2 g: "2 h) vandforsyningssekskaber, hvorved i denne lov forstås selskaber m.v., der er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, jf. dog § 3, stk. 1, nr. 4 a, og spildevandsforsyningssekskaber, hvorved i denne lov forstås selskaber m.v., der for andre og mod betaling behandler og transporterer spildevand. Skattepligten gælder uanset vand- henholdsvis spildevandsforsyningssekskabets organisationsform. Indregistrerede aktieselskaber omfattes dog af nr. 1. Hvis aktivitet som nævnt i 1. pkt. udøves af et interessenskab eller kommanditselskab eller et kommanditaktieselskab, beskattes henholdsvis interessenterne, komplementareren og kommanditisterne efter reglerne i denne bestemmelse."</p>	<p>4.1 § 11, stk. 1, nr. 1, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, 3 a-5 b," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, 3 a-5 b,"</p>
<p>§ 3. Undtagen fra skattepligt er: --- 2) Regionerne og kommunerne samt regionale og kommunale virksomheder og institutioner, jf. dog stk. 7 og 1, stk. 1, nr. 2 f. --- 4) Havne, herunder lufthavne, der er åbne for offentlig trafik, samt gas-, vand- og fjernvarmeverker, når adgangen til leverance fra værket står åben for alle inden for det område, hvori værket arbejder, alt for så vidt havnens eller værket indtægter, bortset fra normal forrentning af en eventuel indestkuds-kapital, ifølge vedragsmessig bestemmelse udelukkende kan anvendes til havnens eller værket formål. Betingelserne i 1. pkt. er opfyldt, selv om en havn eller lufthavn udøver aktivitet, der falder uden for formålet, såfremt disse aktiviteter udøves i et skattepligtigt datterselskab.</p>	<p>5.1 § 13, stk. 1, nr. 2, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, 3 a-5 b, og 3 a-5 b," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, 3 a-5 b," og "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, c og 2 f," ændres til: "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 f og 2 h,"</p>
<p>3. I § 3, stk. 1, indsettes efter nr. 4: "4 g) Vandforsyningssekskaber m.v., der ikke er omfattet</p>	<p>§ 13. Til den skattepligtige indkomst medregnes ikke: --- 2) Udbytte, som de i § 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g og 3 a-5 b, nævnte selskaber og foreninger m.v. modtager af aktier eller andele i selskaber omfattet af § 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e og 2 f, eller selskaber hjemmehørende i udlandet. Dette gælder dog kun, hvis det udbytteomdannede selskab, moderselskabet, ejer mindst 10 pct. af aktier- eller andelskapitalen i det udbyttegivende selskab, datterselskabet, i en sammenhængende periode på mindst</p>

<p>et år, inden for hvilken periode udbytteudlodningsstidspunktet skal ligge, og hvis det udbyttegivende selskab, datterselskabet, er hjemmehørende i Danmark, i en fremmed stat, der er medlem af EU eller EØS, på Færøerne eller i Grønland, eller i en stat, der har en dobbeltbeskatningsoverenskomst med Danmark, hvis det udbyttegivende selskab, datterselskabet, deltager i international sambeskatning eller § 31 A, eller hvis det udbytteudlodgende selskab, moderselskabet, selv direkte eller indirekte har bestemmende indflydelse i datterselskabet, jf. § 31 C. Ved udbytteudlodninger i kalenderårene 2007 og 2008 udgør den i 2. pkt. nævnte ejerandel 15 pct. Bestemmelsen i 1. pkt. omfatter ikke udbytte vedvarende aktier som nævnt i aktionavanceskatningslovens § 19. Bestemmelsen i 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse, hvis udbytteudlodderen er et tilsvarende selskab eller forening m.v. som nævnt i § 2, stk. 1, litra a, og selskabet eller foreningen m.v. er medlem af EU eller EØS, på Færøerne eller i Grønland eller en stat, som har en dobbeltbeskatningsoverenskomst med Danmark.</p>	<p>8.1 § 17, stk. 1, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, og 3 a-6, og § 3, stk. 7," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, og 3 a-6, og § 3, stk. 7,,"</p> <p>9.1 § 17, stk. 2, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, og 3 a-5 b," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 h, og 3 a-5 b,,"</p>
<p>et år, inden for hvilken periode udbytteudlodningsstidspunktet skal ligge, og hvis det udbyttegivende selskab, datterselskabet, er hjemmehørende i Danmark, i en fremmed stat, der er medlem af EU eller EØS, på Færøerne eller i Grønland, eller i en stat, der har en dobbeltbeskatningsoverenskomst med Danmark, hvis det udbyttegivende selskab, datterselskabet, deltager i international sambeskatning eller § 31 A, eller hvis det udbytteudlodgende selskab, moderselskabet, selv direkte eller indirekte har bestemmende indflydelse i datterselskabet, jf. § 31 C. Ved udbytteudlodninger i kalenderårene 2007 og 2008 udgør den i 2. pkt. nævnte ejerandel 15 pct. Bestemmelsen i 1. pkt. omfatter ikke udbytte vedvarende aktier som nævnt i aktionavanceskatningslovens § 19. Bestemmelsen i 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse, hvis udbytteudlodderen er et tilsvarende selskab eller forening m.v. som nævnt i § 2, stk. 1, litra a, og selskabet eller foreningen m.v. er medlem af EU eller EØS, på Færøerne eller i Grønland eller en stat, som har en dobbeltbeskatningsoverenskomst med Danmark.</p>	<p>§ 17. Indkomstkatten for de i § 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, og 3 a-6, og § 3, stk. 7, nævnte aktieselskaber og foreninger m.v. (selskabsskatten) udgør 25 pct. af den skattepligtige indkomst.</p> <p>Stk. 2. Såfremt der i den skattepligtige indkomst for et af de i § 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g, og 3 a-5 b, nævnte selskaber og foreninger m.v. indgår udbytte fra selskaber, som er eller har været hjemmehørende i udlandet, og udbyttet ikke er omfattet af skattefravigelsen i § 13, stk. 1, nr. 2, nedsettes det udbytteudlodgende selskabs, moderselskabets, skat med den del, der svarer til forholdet mellem det modtagne udbytte og den skattepligtige indkomst. Der kan dog ikke ske nedsettelse med et større beløb end det, som det udbyttegivende selskab, datterselskabet, og ethvert datterselskab på lavere niveau har utdelt i skat af den del af indkomsten, der ligger til grund for udbyttet til moderselskabet. Det er en betingelse, at det udbytteudlodgende selskab, moderselskabet, på ethvert niveau ejer mindst 10 pct. af aktiekapitalen i det udbyttegivende selskab, datterselskabet, i en sammenhængende periode på mindst et år, inden for hvilken periode udlodningsstidspunktet skal ligge. Ved udbytteudlodninger i kalenderårene 2005 og 2006 udgør den i 3. pkt. nævnte ejerandel dog 20 pct., og ved udbytteudlodninger i kalenderårene 2007 og 2008 udgør den i 3. pkt. nævnte ejerandel 15 pct.</p>
<p>et år, inden for hvilken periode udbytteudlodningsstidspunktet skal ligge, og hvis det udbyttegivende selskab, datterselskabet, er hjemmehørende i Danmark, i en fremmed stat, der er medlem af EU eller EØS, på Færøerne eller i Grønland, eller i en stat, der har en dobbeltbeskatningsoverenskomst med Danmark, hvis det udbyttegivende selskab, datterselskabet, deltager i international sambeskatning eller § 31 A, eller hvis det udbytteudlodgende selskab, moderselskabet, selv direkte eller indirekte har bestemmende indflydelse i datterselskabet, jf. § 31 C. Ved udbytteudlodninger i kalenderårene 2007 og 2008 udgør den i 2. pkt. nævnte ejerandel 15 pct. Bestemmelsen i 1. pkt. omfatter ikke udbytte vedvarende aktier som nævnt i aktionavanceskatningslovens § 19. Bestemmelsen i 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse, hvis udbytteudlodderen er et tilsvarende selskab eller forening m.v. som nævnt i § 2, stk. 1, litra a, og selskabet eller foreningen m.v. er medlem af EU eller EØS, på Færøerne eller i Grønland eller en stat, som har en dobbeltbeskatningsoverenskomst med Danmark.</p>	<p>§ 6</p> <p>I lov om fusion, spaltning og tilførsel af aktiver m.v. (fusionsskatteLov), jf. Lovbekendtgørelse nr. 1129 af 21. november 2005, som ændret bl.a. ved § 5 i lov nr. 1414 af 21. december 2005, § 3 i lov nr. 343 af 18. april 2007 og senest ved § 11 i lov nr. 576 af 6. juni 2007, foretages følgende ændringer:</p> <p>I 1 § 14, stk. 1, indsættes efter nr. 9:</p>

<p>selskab som nævnt i selskabsskattelovens § 3, stk. 1, nr. 19, i fastøsten:</p> <p>---</p>	<p>medfører af stk. 4 eller følger af stk. 5-8. Indtægter med 28 pct. skal endvidere foretages i den samlede udbetaling eller godskrivning i forbindelse med selskabets opkøb af egne ikke børsnoterede aktier m.v. omfattet af ligningslovens § 16 B, stk. 1, medmindre andet følger af stk. 6. Til udbytte henregnes alt, hvad der af selskabet udkøbes til aktionærer eller andelshavere, med undtagelse af fraktier og frimønter samt udlodning af likvidationsprovenu foretaget i det kalenderår, hvori selskabet endeligt opløses. Til udbytte henregnes også den del af minimumsudlodningen efter ligningslovens § 16 C, stk. 2 eller 15, der ikke udkøbes. Bestemmelsen i §46, stk. 3, finder tilsvarende anvendelse. Der indeholdte beboel henregnes "udbytteskat".</p> <p>---</p>	<p>§ 8</p>	<p>I konkurskatteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1011 af 4. oktober 2006, som ændret ved § 4 i lov nr. 343 af 18. april 2007, foretages følgende ændring:</p> <p>1. I § 2, ændres "d-2g" til: "2. d-2 h".</p>
<p>---</p>	<p>§ 2. Selskaber, fonde, foreninger m.v. som nævnt i selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1-2 a, 2 d-2 g og 3 a-6, og § 2, stk. 1, litra a-b, og i fondsskatteloven, der tages under konkursbehandling, er ikke skattepligtige af konkursindkomsten, medmindre der træffes beslutning om skattepligt efter kapitel 4.</p>	<p>§ 9</p>	<p>I lov om påligning af indkomsskat til staten (ligningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1061 af 24. oktober 2006, som senest ændret ved § 10 i lov nr. 576 af 6. juni 2007, foretages følgende ændring:</p> <p>1. I § 7, ændres "kloakforsyningselskaber" til: "spildevands- og vandforsyningselskaber", og "kloakforsyningen" ændres til: "spildevands- og vandforsyningen".</p>
<p>---</p>	<p>§ 7. Ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst skal kloakforsyningselskaber ikke medregne beløb, som selskabet indregner i sine priser som følge af, at selskabet er forpligtet til at refundere en kommune et beløb svarende til den aktuariæssige opførte værdi af de gjenstemningsforpligtelser, som er opgjort (sund for selskabets overtagelse af driften af kloakforsyningen, og hvortil kommunen har købt midler.</p>	<p>§ 10</p>	<p>---</p>

<p>10. Ved fusion af vand- og spildevandsforsyningselskaber omfatter af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 b.</p> <p>2. Efter § 14 k, indsættes:</p> <p>"§ 14 j. Ved omdannelse af vandforsyningselskaber henholdsvis spildevandsforsyningselskaber omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 b, til aktieselskaber, finder bestemmelserne i kapitel 1, bortset fra § 6, tilsvarende anvendelse. § 13 finder ligeledes tilsvarende anvendelse.</p> <p>Stk. 2. Underskud fra tidligere indkomstår kan nævnt § 8, stk. 6, bringes til fradrag i det modtagende selskabs indkomstopgørelse efter ligningslovens § 15, hvis forsyningselskabets aktiver og gæld som helhed overføres til et af forsyningselskabet ejet eller oprettet aktieselskab, hvori forsyningselskabet ejer hele aktiekapitalen. Det er en betingelse, at aktieselskabet ikke tidligere har drevet ervervsretslig virksomhed."</p> <p>3. I § 15 a, indsættes efter stk. 5 som nyt stykke:</p> <p>"Stk. 6. Bestemmelserne i dette kapitel finder tilsvarende anvendelse ved splitting af vand- og spildevandsforsyningselskaber omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, hvis der eller de modtagende selskaber beskattes efter selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1, eller § 1, stk. 1, nr. 2 h."</p> <p>Stk. 6 bliver herefter stk. 7.</p> <p>4. I § 15 c, indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:</p> <p>"Stk. 5. Bestemmelserne i dette kapitel finder tilsvarende anvendelse for vand- og spildevandsforsyningselskaber omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h, hvis det modtagende selskab beskattes efter selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1, eller § 1, stk. 1, nr. 2 h."</p> <p>Stk. 5 bliver herefter stk. 6.</p>	<p>§ 65. 1. Forbudsordet med enhver vedtagelse eller beslutning om udbetaling eller godskrivning af udbytte af aktier eller andele i selskaber eller foreninger m.v. omfattet af selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e og 4, skal vedkommende selskab eller forening m.v. indeholde 28 pct. af det samlede udbytte, medmindre andet er fastsat i</p>	<p>---</p>	<p>---</p>
<p>---</p>	<p>---</p>	<p>§ 7</p>	<p>I Kildeskatteloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1086 af 14. november 2005, som ændret bl.a. ved § 7 i lov nr. 1414 af 21. december 2005, § 9 i lov nr. 515 af 7. juni 2006 og senest ved § 7 i lov nr. 540 af 6. juni 2007, foretages følgende ændring:</p> <p>1. I § 65, stk. 1, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e og 4" til: "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 h og 4".</p>

<p>§ 4 a. Aktieindkomst omfattes det samlede beløb af:</p> <p>1) aktieudbytte efter ligningslovens § 16 A samt beløb omfattet af virksomhedsomdannelseslovens § 4, stk. 4, 3. pkt., fra selskaber, der er skattepligtige efter selskabskatteovens § 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, eller 4, eller som er eller har været hjemmelovende i udlandet, medmindre aktierne er omfattet af aktieavancebeskatningslovens § 19,</p> <p>2) afslættessummer efter ligningslovens § 16 B samt beløb omfattet af § 4, stk. 4, 2. pkt., i lov om skattefriværksomhed i forbindelse med virksomhedsomdannelser fra selskaber, der er skattepligtige efter selskabskatteovens § 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, eller 4, eller som er eller har været hjemmelovende i udlandet, medmindre aktierne er omfattet af aktieavancebeskatningslovens § 19.</p>	<p>I lov om indkomstskat for personer m.v. (personskatteoven). Jf. Lovbekendtgørelse nr. 959 af 19. september 2006, som senest ændret ved § 9 i lov nr. 540 af 6. juni 2007, foretages følgende ændringer:</p> <p>1. i § 4 a, stk. 1, nr. 1, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, eller 4," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 h eller 4,".</p> <p>2. i § 4 a, stk. 1, nr. 2, ændres "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, eller 4," til: "§ 1, stk. 1, nr. 1, 2, 2 e, 2 h eller 4,".</p>
---	--

.....
MILJØMINISTERIET

Departementet

Miljøminister Connie Hedegaard har på regeringens vegne den 1. februar 2007 indgået forlig med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om vedlagte aftale for en mere effektiv vandsektor.

Aftale for en mere effektiv vandsektor

Forligspartierne er enige om, at der af miljøministeren skal iværksættes følgende initiativer for vandsektoren med baggrund i regeringens ideoplæg "Serviceeftersyn af vandsektoren" (okt. 2005), høringen heraf og de efterfølgende drøftelser.

Aftalen har følgende elementer:

- Kravene til miljø, sundhed og forsyningsikkerhed fastholdes.
- Vandsektoren rummer et effektiviseringspotentiale, som skal udnyttes til gavn for forbrugerne og miljøet.
- Den økonomiske regulering skal understøtte effektiviseringen af sektoren.
- Den danske vandsektor er i dag karakteriseret ved at være kommunalt ejet eller forbrugerejet. Nærværende aftale har ikke til hensigt at ændre på dette forhold.
- Der er behov for økonomiske midler til at imødegå investerings- og fornyelsesbehov, bl.a. også til teknologiudvikling. Dette kan også medvirke til at understøtte vækstmuligheder for eksport af dansk vandteknologi.
- Der skal ske en klar adskillelse af drift og myndighedsansvar. Målet er klare roller og effektivisering, samt udvikling af sektoren.
- Forbrugerne har krav på gennemsækelighed i vandsektorens forhold, herunder også i grundlaget for, hvordan de vandpriser, som forbrugerne betaler, fastsættes.
- Den eksisterende regnskabsmæssige adskillelse mellem vand- og kloakforsyning fastholdes.
- Overskuddet fastholdes i vandsektoren.
- Der gennemføres i 2012 en evaluering af den opnåede effektivitet i sektoren.

A. Aftalens indhold:

1. Benchmarking:

Benchmarking – som primært er et ledelsesværktøj for forsyningerne - gør det muligt at måle og sammenligne forsyningernes miljøforhold, omkostninger, priser, organisation, kvalitet og service på en ensartet måde. Benchmarking udgør herudover det

nødvendige grundlag for regelmæssigt at kunne justere prisloftet samt synliggøre udviklingen i vandsektorens kvalitet og effektivitet.

Der etableres en lovgivningsmæssig ordning, der bemyndiger miljøministeren til at forpligte vand- og kloakforsyninger til at deltage i benchmarking.

Det vurderes, at cirka 300 vandforsyninger, der indvinder mere end 200.000 m³ vand og som dækker 80 % af den samlede vandmængde, bør være omfattet. Små forsyninger, som indvinder mindre end 200.000 m³ vand årligt, skal undtages fra krav om benchmarking. Det drejer sig skønsmæssigt om 2.400 vandforsyninger. De forsyninger, som ikke er omfattet af krav om benchmarking, kan vælge frivilligt at tilmelde sig benchmarking.

Samtlige kloakforsyninger vurderes at have en størrelse, der gør det relevant at være omfattet af kravet om benchmarking. Private spildevandslaug, enkeltudledere og lignende er ikke omfattet af kravet om benchmarking.

Miljøministeren indgår på baggrund af forligspartiernes aftale i et tæt samarbejde med branchen med henblik på at fastsætte rammer for benchmarking i en kommende bekendtgørelse på baggrund af de hidtil indvundne erfaringer hos DANVA og andre. Forsyningssekretariatets udmøntning af bekendtgørelsen skal også ske i samarbejde med branchen.

For at sikre en tilstrækkelig gennemsigtighed skal de kommende regler om benchmarking indeholde krav om offentliggørelse af resultaterne.

De kommende regler skal også omfatte ensartede krav til kontoplan.

Miljøministeren drøfter de kommende rammer for benchmarking med forligspartierne, inden udkast sendes i høring.

Krav om benchmarking træder i kraft 1. januar 2009.

2. Miljø- og energiledelse:

Miljø- og energiledelse indebærer bl.a. en systematisk og løbende forbedring af virksomhedens produktion med henblik på at mindske miljøpåvirkningerne. I vandsektoren vurderes miljø- og energiledelse bl.a. at kunne medvirke til, at sektoren løbende søger at forbedre ledelse og drift, hvilket kan bidrage til at reducere risikoen for forurening af drikkevandet, reducere miljøpåvirkningen fra spildevandsrensningen og mindske energiforbruget.

Miljøministeren iværksætter under tæt inddragelse af branchen en målrettet vejledningsindsats med henblik på størst mulig anvendelse af miljø- og energiledelse i branchens virksomheder.

Miljøministeren drøfter et udkast til vejledningsmateriale for forligspartierne, inden denne indsats iværksættes.

3. Teknologiuudvikling:

Forskning og udvikling skal fremmes i den danske vandsektor. Målet er at fastholde og videreudvikle høje standarder for natur, miljø og sundhed. Det vil samtidig medvirke til at forbedre effektiviteten i sektoren og fremtidssikre forsyningernes ydelser til borgerne. Også i lyset af regeringens målsætninger for globaliseringsarbejdet og regeringens miljøteknologiske sigtelinier er der behov for en mere innovativ vandsektor. Der er behov for at styrke sektorens egen indsats. Det skal ske gennem etablering af en fond, der finansieres af indskud fra forsyningerne.

Der etableres derfor en teknologiuudviklingsfond baseret på frivillige indbetalinger fra branchen. Skønsmæssigt anslås, at der vil være behov for, at der i alt indbetales ca. 20 mio. kr. årligt til fonden. Staten fordobler branchens frivillige indbetalinger til fonden, dog kan statens bidrag højst udgøre 10 mio. kr. årligt i en 3-årig periode. Statens bidrag nedsættes, ikke hvis branchen indbetaler mere end 10 mio. kr. årligt

Fonden etableres i 2008. Fondens evalueres i forbindelse med den samlede evaluering af aftalen om vandsektoren i 2012.

Fonden, der i sin virksomhed forudsættes at være selvstændig og uafhængig, etableres og administreres af branchen efter nærmere regler fastsat af miljøministeren.

Miljøministeren indleder snarest forhandlinger med branchen om den nærmere udmøntning af ovennævnte principper, herunder overvejelser om det hensigtsmæssige omfang af fonden, og ministeren inddrager forligspartierne inden udkast til de kommende regler udsendes i høring.

Forligspartierne har herved lagt til grund, at det er DANVA's klare opfattelse, at branchen med stor grad af sandsynlighed vil bidrage med 10 mio. kr. om året til teknologiuudviklingsfonden.

4. Adskillelse af myndighed og drift:

Der er behov for en klarere adskillelse af og større gennemsigtighed mellem kommunernes skattefinansierede myndighedsudøvelse og vandsektorens brugerfinansierede forsyningsvirksomheder. Det kan også være svært for borgerne og virksomhederne at afgøre, om det er en medarbejder fra forsyningen eller fra forvaltningen, som man står overfor. På vandforsyningsområdet er kommunerne endvidere tilsynsmyndighed både over for de private vandforsyninger og over for kommunernes egne vandværker. Dette kan skabe tvivl om roller og ansvar.

En klar adskillelse vil endvidere medføre en tydeliggørelse og fokusering af henholdsvis kommunens og forsyningens rolle som henholdsvis bestiller og udfører, mens den nødvendige driftsmæssige fokusering i forsyningerne fremmes.

Der er allerede en sådan udvikling i gang i sektoren. Omkring 15 kommuner har således allerede i dag selskabsgjort deres forsyninger. Nogle kommuner har valgt at oprette et kommunalt aktieselskab, mens andre kommuner har overdraget forsyningen til forbrugerne, eksempelvis i form af et A.m.b.a..

Med henblik på at sikre en klar og entydig juridisk adskillelse mellem kommunen og forsyningen fastsættes lovgivningsmæssigt, at de kommunale vand- og kloakforsyninger, som i dag er en del af den kommunale forvaltning, skal udskilles i selskaber i form af A/S, ApS, A.m.b.a. eller andre selvstændige juridiske personer.

De private, forbrugerejede vandværker og de kommunale forsyninger, som i dag er udskilt fra den kommunale forvaltning (A/S, I/S, ApS m.v. samt A.m.b.a., foreninger og andre former for forbrugereje), skal ikke yderligere reguleres med hensyn til selskabsform.

Vandsektoren er i dag underlagt forskellige skattemæssige krav alt afhængigt af organisationsform og om hvorvidt der er tale om vand- eller kloakforsyning. Med henblik på at sikre ensartet skattemæssig behandling skal forsyningerne underlægges de almindelige regler for selskaber om skattepligt.

De kommunale forsyninger skal være selskabsgjort med stiftelse pr. 1. januar 2009. Skattepligt indtræder fra selskabsgørelsen.

5. Lovgivningens og sektorens formål

Den kommende lovgivning skal indledes med en formålsbestemmelse, der sikrer, at natur- og miljøhensyn, sundhed, forsyningssikkerhed, gennemsigtighed og effektivitet skal lægges til grund for vandsektoren.

I forlængelse heraf fastsættes regler om selskabernes vedtægtsformål, herunder at selskaberne skal arbejde for ovenstående formål.

6. Gennemsigtighed

Med henblik på at sikre gennemsigtighed i sektoren fastsættes, at lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven skal finde anvendelse for de kommunalt ejede forsyninger.

Det sikres, at lov om aktindsigt i miljøoplysninger finder anvendelse for alle selskaber uanset ejerforhold.

Disse krav om større gennemsigtighed træder i kraft ved selskabsgørelsen.

For at sikre en tilstrækkelig gennemsigtighed skal de kommende regler om benchmarking indeholde krav om offentliggørelse af resultaterne.

Den eksisterende regnskabsmæssige adskillelse mellem vand- og kloakforsyning fastholdes. Det sikres herved, at forbrugere der fx alene er tilsluttet vandforsyningen ikke betaler for omkostninger, der hører under kloakforsyningen.

7. Årsregnskabsloven

Som konsekvens af selskabsgørelsen omfattes forsyningerne af årsregnskabslovens krav, herunder de i loven fastsatte regler om fastsættelsen af åbningsbalancen. Dette vil primært give større gennemsigtighed i sektorens økonomiske forhold, men det vil også sammen med krav om kontoplaner sikre det nødvendige ensartede grundlag for benchmarking og dermed fastsættelsen af prisloft.

Årsregnskabsloven indføres i vandsektoren fra regnskabsåret 2009 for den del af sektoren, der ikke allerede er omfattet.

8. Salg af kommunale aktiver

Den i dag gældende lovgivning fastsætter ikke begrænsninger på kommunernes mulighed for at sælge aktiver inden for vandsektoren.

Ved et salg af kommunale aktiver fastlægges lovgivningsmæssigt krav om modregning af salgsprovenu og udbytte i de kommunale bloktilskud. Modregningen foretages på grundlag af det fulde provenu med enten 40 % eller 60 % efter de principper, der gælder for elforsyningsområdet.

Reglerne om modregning af salgsprovenu træder i kraft ved lovforslagets fremsættelse.

9. Prisloftsregulering

Der fremsættes lovforslag om indførelse af en ændret økonomisk regulering af vandsektoren, som tilskynder til effektivitet og omkostningsbevidsthed uden at kravene til forsyningssikkerhed, miljø og sundhed tilsidesættes. Den ændrede økonomiske regulering skaber en forbrugerbeskyttelse i forhold til gebyrudviklingen.

Lovforslaget omfatter følgende elementer:

- De midler, der tilvejebringes ved effektiviseringen, skal anvendes af selskaberne til nedsættelse af vandprisen for forbrugerne, forbedringer af infrastruktur (fx kloakrenovering), miljøforbedringer, konsolidering, anvendelse til forskning og udvikling eller lign. Den gældende lovgivning præciseres vedrørende hvilke nærmere udgifter selskaberne kan indregne i prisen. De enkelte forsyningers eventuelle regnskabsmæssige overskud, skal forblive i sektorens enkelte forsyninger, dvs. overskud fra vandforsyningen kan ikke anvendes til klo-

akforsyningen og omvendt. Miljøministeren fastsætter nærmere regler herom, herunder om principperne for selskabernes henlæggelser.

- For vandforsyninger, der indvinder eller distribuerer mere end 200.000 kubikmeter vand om året og for alle spildevandsforsyninger indføres en økonomisk regulering baseret på et prisloft. Prisloftet indebærer, at der for hver forsyning indføres en individuelt fastsat øvre grænse for, hvor meget priserne må stige (f.eks. baseret på inflationen fratrukket et effektiviseringskrav). Ligeledes opretholdes princippet om, at de økonomiske midler skal forblive i de pågældende forsyninger.
- For forsyninger, der indvinder mindre end 200.000 kubikmeter årligt, fastholdes det gældende hvile-i-sig-selv-princip.
- Forsyningssekretariatet fastlægger efter forudgående drøftelse med forligspartierne prisloftet for den enkelte forsyning med udgangspunkt i historiske priser for pågældende forsyning, den årlige omkostningsudvikling og et generelt effektiviseringskrav på en nærmere fastsat procentsats. Prisloftet kan herudover indeholde yderligere effektiviseringskrav overfor de forsyninger, hvor der er særligt store effektiviseringsbehov, når resultaterne af benchmarking foreligger, dvs. tidligst for året 2010. Forligspartierne drøfter principperne for hvad der udgør "særligt store effektiviseringsbehov". Med henblik herpå iværksættes et embedsmandsarbejde sammen med branchen med det formål at etablere et beslutningsgrundlag på baggrund af bl.a. de praktiske erfaringer fra benchmarkingen. Embedsmandudvalget skal have afsluttet arbejdet medio 2010. Prisloftet skal respektere eventuelle nye nationale eller lokale krav til selskaberne. Forsyningssekretariatet vil undtagelsesvist på baggrund af en konkret afvejning kunne dispensere fra prisloftet, dvs. en konkret begrundet midlertidig forhøjelse af prisloftet, såfremt konkrete særlige forhold, som selskabet ikke med rimelighed havde kunnet forudse, begrundes dette.

Prisloftregulering træder i kraft fra 1. januar 2009.

10. Forsyningssekretariat og kontaktudvalg

Der etableres en lille, regulerende myndighed af vandsektorens økonomiske forhold (et "forsyningssekretariat").

Statslige og kommunalt fastsatte miljø- og servicemål skal lægges til grund ved Forsyningssekretariatets fastsættelse af prisloftet. Forsyningssekretariatet skal således alene sikre en økonomisk effektiv drift af forsyningerne, så de politisk vedtagne mål for vand- og kloakforsyningerne opnås på den mest omkostningseffektive måde.

De nærmere regler for Forsyningssekretariatet og prisloftsreguleringen fastlægges som opfølgning af den kommende lovgivning: Miljøministeren drøfter de opfølgende regler med forligspartierne inden reglerne udsendes i høring.

Det tilstræbes, at Forsyningssekretariatet etableres i 2008.

Der nedsættes et kontaktudvalg med deltagelse af branchen, KL, de involverede ministerier, uafhængige eksperter og samt repræsentanter for forbruger- og miljøinteresser.

Udvalget rådgiver i forbindelse med regelfastsættelsen miljøministeren om administrationsgrundlaget vedrørende dispensationer fra prisloftet, samt om retningslinierne for benchmarking.

Udvalget skal følge udviklingen i vandsektorens effektivitet, herunder effekten af denne aftales initiativer.

Kontaktudvalget for vandsektoren kan bl.a. på baggrund af offentliggørelse af benchmarking udtale sig og rådgive om udviklingen i effektivitet, teknologi, natur- og miljøforhold og kvalitetsmål.

Kontaktudvalget afholder mindst et årligt møde.

I forbindelse med denne aftales evaluering afgiver kontaktudvalget en redegørelse til ministeren og forligspartikredsen.

B. Evaluering af aftalens elementer og evt. yderligere initiativer

Miljøministeren inddrager forligspartierne i den nærmere udmøntning af nærværende aftale på grundlag af det udkast til lovforslag, som ministeren agter at sende i høring i folketingsåret 2006/7 med henblik på fremsættelse i Folketinget i folketingsåret 2007/8.

Forligspartierne er enige om, at den kommende lovgivning gælder, indtil der i forligskredsen er enighed om at foretage ændringer i lovgivningen.

Forligspartierne er yderligere enige om, at der skal gennemføres en grundig evaluering af aftalens virkninger i forligskredsen 3 år efter krav om benchmark og prisloftregulering er trådt i kraft, dvs. i 2012.

Miljøministeren fastsætter i forbindelse med tilvejebringelsen af den kommende lovgivning – efter inddragelse af branchen og efter drøftelse med forligspartierne – hvilke kriterier, der skal lægges til grund for evalueringen.

Hvis evalueringen ikke udviser tilstrækkelige resultater, herunder især at der er opnået en tilstrækkelig effektivisering i branchen, er partnerne enige om at genoptage drøftelserne i forligskredsen med henblik på at overveje yderligere incitamenter.



Høringssvar til KL - Lov om vandsektoren organisering og økonomiske forhold

19-08-2008

Københavns Kommune afgiver høringssvarer til KL i to dele. Teknik- og Miljøforvaltningen afgiver et høringssvar, som primært er vinklet på lovforslagets konsekvenser for kommunens varetagelse af myndighedsopgaver, mens Økonomiforvaltningen, giver bemærkninger, der er fokuseret på det aktive ejerskab af forsyningsselskaber.

Sagsnr.
2007-42716

Dokumentnr.
2008-433940

Sagsbehandler
Jesper Svensson

Generelle bemærkninger

Det er Københavns Kommunens opfattelse, at forsyningsselskabernes kapital tilhører ejerne. Kapitalen kan derfor udloddes sammen med et eventuelt overskud, og der bør kunne indregnes en forrentning af kapitalen i forsyningspriserne.

Det understøttes af, at kammeradvokaten i forbindelse med serviceeftersynet af vandsektoren har udtalt, at hvile-i-sig-selv princippet ikke fratager ejerne ejerskabet til kapitalen. Det understøttes endvidere at, at der modregnes i kommunernes bloktilskud i forbindelse med udlodning af kapital fra vandselskaber, jf. Stoploven.

Vedtagelse af lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger bekræfter netop antagelsen om, at det er muligt at foretage uddeling fra en kommunal forsyning.

Københavns Kommune er endvidere af den opfattelse, at et prisloft kan være ekspropriativt, hvis det ikke er muligt, at en effektivt drevet forsyning kan indregne en forrentning af sin egenkapital i priserne.

Den nye prislovgivning bør endvidere præcisere en overgangsordning vedrørende den opsparede/akkumulerede over- eller underdækning i forsyningsselskaberne fra det gamle "hvile i sig selv" regime til prisloftsreguleringsregimet.

Det bør således være muligt at indregne forsyningernes opsparede/-akkumulerede underdækning eller overdækning 1:1 i prisloftet som et tillæg eller fradrag. Hvis der er tale om et større akkumuleret udestående, kan det fx afvikles over en periode på 5 til 10 år.

Procesbenchmarking

Bestemmelsen om løbende procesorienteret benchmarking kan være en god ide. Det er dog tvivlsomt, om det er relevant at foretage en procesbenchmarking hvert år. For at kunne foretage en procesorienteret benchmarking vil arbejdsprocesser mv. typisk skulle forløbe over en længere periode, før det kan vurderes, om de er tilrettelagt på en måde, som gør dem egnede til at blive implementeret i andre forsyninger.

Center for Byudvikling
Jesper Svensson

Rådhuset, 3. sal, vær. 50
1599 København V

Telefon
3366 3366

Telefax
3366 7003

Direkte telefon
3366 2736

E-mail
jes@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800176

www.kk.dk

Prisloft

Af bemærkningerne til loven fremgår det, at prisloftet vil blive beregnet ud fra den historiske pris med et tillæg eller fradrag for eventuel under- eller overdækning. Det er Københavns Kommunes opfattelse, at denne fremgangsmåde kun bør benyttes, hvis der sker en fuld indregning – uden korrektioner – af under- eller overdækning, jævnfør regnskabet for det relevante forsyningsselskab i "basisåret", så forsyningsselskabernes pris ikke løses på et niveau, der er forskelligt fra det faktiske omkostningsniveau. Hertil kommer, at der stadig bør være rum til at finansiere eventuelle løft i det nødvendige investeringsniveau.

Lovforslaget giver endvidere ministeren mulighed for at fastsætte regler om opgørelse af åbningsbalancer, herunder værdiansættelse af aktiver, og ensarte disse.

Københavns Kommune går ud fra, at bemyndigelsen ikke har tilbagevirkende kraft på allerede lovligt stiftede aktieselskaber med revisionspåtegnede balancer, afskrivningsmetoder og skattemæssige balancer/selvangivelser.

Det bør i lovbemærkningerne på side 28, 3. afsnit, præciseres, at den reguleringsmæssige åbningsbalance kan baseres på nedskrevne genanskaffelsespriser.

En betydelig dele af aktiverne i sektoren er gamle, men har en lang levetid. Ved at basere sig på fx tilbagediskonteret anskaffelsesværdi er der en væsentlig risiko for at beregne urealistisk lave værdier som udgangspunkt for afskrivninger og dermed muligheden for at finansiere reinvesteringer. Der vil derfor opstå et misforhold mellem den faktiske værdi af aktiverne – som, jf. side 10 i bemærkninger, er på flere hundrede milliarder kroner, – og værdierne i reguleringsregnskaberne.

Effekten af et sådan misforhold vil være et forøget incitament til underinvestering i sektoren. Det skyldes, at selskaberne skal leve op til nedskrivnings-/impairmenttest baseret på den selskabsværdi, som årsregnskabsloven tilsiger, men de kan kun basere sin kapitalstrøm/indtjening på en enhedspris sat med udgangspunkt i en anden og lavere værdisætning.

I lovbemærkningerne på side 28, 4. afsnit, fastsættes det, at kravet om effektiviseringer rettes mod den del af forsyningens omkostninger, der kan relateres til drift og vedligehold. Det bør præciseres, at det vil sige, at alle omkostninger bortset fra afskrivninger og renter underlægges kravet om effektivisering. Renterne bør også holdes ude på linje med afskrivningerne, da rentekomkostningerne som hovedregel, ligesom afskrivningerne, skyldes de løbende investeringer og reinvesteringer i forsyningsaktiver.

I bemærkningerne på side 29, 4. afsnit, nævnes det, at selskabernes incitament bevares til at gennemføre kampagner for vandbesparelser overfor forbrugeren ved at fastsætte prisloftet ud fra debiteret vandmængde og derved tage højde for ændringer i vandforbruget.

Københavns Kommune forudsætter, at fastsættelsen af prisloftet løbende tager højde for ændringer i vandforbruget. Kun derved kan der sikres dækning for de faste omkostninger i tilfælde af faldende vandforbrug og sikres medvirken til vandbesparelser hos forbrugere.

Det må endvidere forudsættes, at den foreslåede prisloftsregulering i vandsektorloven ikke medfører en dobbelt prisregulering med to forskellige maksimalprisberegninger. Det bør derfor præciseres, at forsyningsselskaberne ikke både skal styres efter en maksimalpris (prisloft) - beregnet af Forsyningssekretariatet, jf. vandsektorloven - og en maksimalpris beregnet ud fra hvile-i-sig-selv reglerne om nødvendige omkostninger mv., jf. henholdsvis vandforsyningsloven og lov om betalingsregler for spildevandsanlæg.

En regulering med to maksimalpriser vil betyde, at det bliver uklart, hvad formålet er med opgørelsen og værdiansættelsen af aktiverne er, jf. vandsektorloven, hvis hvile-i-sig-selv maksimalprisen stadig er gældende for de forsyningsselskaber, som også skal reguleres efter vandsektorlovens prisloft.

Organisering og regnskab

Vedrørende værdiansættelse af aktiverne henvises der til ovenstående afsnit omhandlende prisloftsreguleringen.

Københavns Kommune er enig i, at der løbende må og kan være et handelsmellemværende mellem en kommune og forsyningsselskaberne som følge af ordinære erhvervstransaktioner, jf. afsnit 5 på side 34.

Af lovbemærkningernes på side 34, afsnit 6, fremgår det, at det ikke er hensigtsmæssigt, at der vedvarende består mellemværender mellem kommunerne og forsyningsselskaberne, bortset fra handelsmellemværender. Øvrige mellemværender skal afvikles af en tiårig periode.

Det er uklart, hvorfor det ikke er hensigtsmæssigt, at der er mellemværender mellem forsyningsselskaberne og kommunerne. Det er ligeledes uklart, hvilke mellemværender der er tale om, herunder eksempelvis tilgodehavender i forsyningsselskabernes favør hos kommunen.

Af bemærkningerne fremgår det yderligere, at gældsbreve udstedt som vederlag i forbindelse med overdragelse af forsyningsvirksomheden kun kan afdrages med konvertering til aktie- eller anpartskapital, og at gældsbrevene ikke må belaste vandpriserne. Københavns Kommune

går ud fra, at ovenstående regel ikke har virkning med tilbagevirkende kraft på gældsbreve udstedt før lovens ikrafttrædelsestidspunkt.

En regel om, at gældsbreve udstedt som vederlag i forbindelse med en selskabsoverdragelse kun kan konverteres til aktie- eller anpartskapital, bør således kun gælde for de selskabsoverdragelser, der finder sted efter lovens ikrafttrædelsestidspunkt. Gældsbreve fra før lovens ikrafttrædelsestidspunkt bør i stedet kunne afdrages på linje med al anden almindelig gæld, hvor der kan vælges mellem kontant indfrielse, konvertering til bankgæld eller aktier/anparter.

I den forbindelse kan det nævnes, at virkningen af tvangskonvertering til aktier/anparter vil blive, at fremtidige betalinger vil blive underlagt stoplovens modregningsregler, som netop omhandler afhændelse og udbytte fra ejerandele – salg af aktier/anparter eller udlodning af udbytter på disse –, og loven får dermed en tilbagevirkende kraft, som netop blev undgået, da stoploven blev indført.

Da der os bekendt ikke er gennemført andre overdragelser med selskabers køb af kommunale vand- og spildevandsforsyninger med delvis kommunal gældsbrevsfinansiering, vil en sådan lovgivning tilmed få karakter af en singulær lovgivning for Københavns Kommune med tilbagevirkende kraft. Lovgiver bør altid afstå herfra, hvis der ikke er overordentlig tvingende grunde hertil, hvilket der ikke ses at være her.

Det skal også påpeges, at der overhovedet ikke er givet nogen begrundelse for, hvorfor der skal ske tvangskonvertering til aktie- eller anpartskapital frem for blot at kræve afvikling på linje med øvrige mellemværender.

Der er heller ikke givet nogen særlig begrundelse for, hvorfor gældsbreve skal behandles anderledes, end de tilfælde hvor der er sket kontant betaling til en kommune. Kontant betaling vil i øvrigt heller ikke fremover være udelukket.

Ved at foreskrive tvangskonvertering for tidligere udstedte gældsbreve vil en enkelt kommune – Københavns Kommune – blive væsentlig ringere stillet end de kommuner, der i stedet har valgt at benytte kontant vederlag, uden at dette er sagligt begrundet.

Et sådant indgreb – tvangskonvertering –, hvis det skal antages at gælde for tidligere gennemførte overdragelser, vil have ekspropriativ karakter.

Der er således tale om et særdeles mærkbart indgreb med tilbagevirkende kraft.

I Statsforvaltningens praksis er det antaget, at vederlag for overdragelse af forsyningsvirksomhed frit kan tilgå den skattefinansierede kommunekasse, hvilket er i overensstemmelse med Kammeradvokatens udtalelse og baggrunden for stoploven.

Indregning i vandpriserne ved en overdragelse

Med hensyn til bestemmelserne om, hvad der fremtidigt kan indregnes i vandpriserne, bør det påpeges, at en sådan bestemmelse ikke bør kunne tillægges tilbagevirkende kraft, når der ikke er overordentlig stærke og tvingende grunde for lovgiver til udtrykkeligt at foreskrive tilbagevirkende kraft.

I forbindelse med prislofternes indførelse bør det ydermere påpeges, at der må være mulighed for, at allerede etablerede selskaber kan forrente og afdrage den gæld, som de selskabsretligt har, når stiftelsen er sket i fuld overensstemmelse med årsregnskabsloven, er revisionspåtegnet og ikke er anfægtet på andet grundlag.

Helt generelt må sådanne selskaber kunne indregne forrentning og afdrag på deres gæld i forsyningspriserne - uden at dette hindres af den almindelige pris- eller overdragelsesbestemmelse, hvis overdragelsen er sket, før lovforslagets fremsættelse.

Forbrugerindflydelse

I lovbemærkningerne på side 31 nederst tilkendegives det, at regler udstedt efter § 12 kan indeholde krav om forbrugerindflydelse i lighed med reglerne i elforsyningsloven. Københavns Kommune forudsætter således, at kommunalt ejede selskabet umiddelbart opfylder betingelser om forbrugerindflydelse i det omfang, at der deltager medlemmer fra kommunalbestyrelsen i forsyningsselskabets bestyrelse.

Teknologifond

Oprettelsen af en teknologiudviklingsfond er en god ide. En bestyrelse på kun 3 medlemmer er dog en ganske tynd bestyrelse. Det må antages, at de største bidragsydere, efter staten, vil være de selskaber, der er omfattet af lovforslagets § 2 stk. 1, og at det sandsynligvis også vil være disse selskaber, der først indfører ny teknologi.

Der opfordres derfor til, at teknologifondens bestyrelse udvides og styrkes med 2 ekstra medlemmer valgt blandt de selskaber, der er omfattet af lovforslagets § 2 stk. 1. Heraf kunne den ene fx være den største bidragsyder.

Bemærkninger til sektorlovene

Med ændringen i vandforsyningsloven, jf. § 2, nr. 7, og lov om betalingsregler for spildevandsanlæg § 3, nr. 20, indføres der en ny regel, om at en hel eller delvis overdragelse af en vand- eller spildevand-forsyningsvirksomhed ikke i sig selv må give anledning til højere pri-

ser, herunder som følge af indregning af forøgede udgifter til finansiering ved fremmedkapital m. m.

Københavns Kommune går i alle tilfælde ud fra, at ændringerne i sektorlovene jf. § 2, nr. 7, og § 3, nr. 20, ikke har virkning med tilbagevirkende kraft, men kun omfatter hel eller delvise overdragelser, der finder sted efter lovens ikrafttrædelsestidspunkt.

Ændring af vandforsyningsloven

Københavns Kommune, Københavns Energi og Vandsamarbejde Sjælland (et samarbejde bestående af kommuner, der aftager vand fra Københavns Energi) forhandler for øjeblikket om etablering af et samarbejde om indvindingstilladelser, grundvandsbeskyttelse og -udnyttelse. Det aktuelle samarbejde påtænkes organiseret i aktieselskabsform.

Samarbejder af denne karakter er nødvendige for at opnå en optimal anvendelse af de givne vandressourcer under stadig hensyntagen til miljø og natur.

Parterne sigter efter et samarbejde, hvor indvindingstilladelser formelt overdrages/meddeles til det fælles selskab med henblik på, at selskabet skal forvalte disse tilladelser. Ejerskabet til de tilhørende vandindvindingsanlæg overdrages ikke til selskabet.

Det er hensigtsmæssigt, at et fælles selskab kan forvalte de enkelte deltageres interesser i vandindvinding med henblik på at vurdere, hvor og i hvilke mængder vandindvinding kan ske, og indenfor hvilke rammer. Indvindingstilladelser skal således kunne overdrages til selskabet, uden at ejerskabet til de tilhørende tekniske vandindvindingsanlæg følger med.

Med det foreliggende lovudkast vil en sådan konstruktion ikke være mulig.

Der bør derfor i vandforsyningsloven indsættes en hjemmel til at selskaber/samarbejdsorganer, der ikke selv ejer de tekniske anlæg, kan ansøge om og opnå vandindvindingstilladelser samt forestå udnyttelsen og administrationen af allerede givne vandindvindingstilladelser. Det bør være muligt at foretage en opsplitting af en indvindingstilladelse således, at det kan overlades til et samarbejde mellem flere vandforsyninger selvstændigt at forestå administrationen af vandindvindingen, herunder kontakten til de kompetente statslige myndigheder mv. herom.

Udgangspunktet for den eksisterende praksis, der har dannet sig i henhold til vandforsyningslovens § 20 og i særdeleshed ordlyden af bekendtgørelsen om vandindvinding og vandforsyning er, at en vandindvindingstilladelse regulerer ikke bare selve vandindvindingen, men

også det vandforsyningstekniske anlæg, som tjener til at føre vandet frem til forbrugeren.

Ændring af lov om betalingsregler for spildevandsanlæg

Det er Københavns Energis opfattelse, at lovens § 2, stk. 2, bør fjernes, idet prisen for standardtilslutning ikke bør være et lovgivningsanliggende.

Ifølge lovens § 2a, stk. 2, gælder, at for afledning af tag- og overfladevand, der ikke genanvendes og for vand fra omfangsdræn betales, der ikke vandafledningsbidrag. Dette er ikke en omkostningsægte og ej heller en hensigtsmæssig afregning. Bestemmelsen giver ikke incitament til at håndtere regnvand på egen grund, hvilket efter Københavns Kommune opfattelse bør være en af fremtidens løsningsmuligheder, hvis de forøgede regnvandsmængder i forbindelse med klimaændringer skal håndteres optimalt. Det er Københavns Kommunes opfattelse, at incitamentet i den nuværende lovgivning om hel eller delvis tilbagebetaling af tilslutningsbidraget ikke er tilstrækkeligt.

Københavns Kommune foreslå derfor, at den løbende betaling for afledning af spildevand og regnvand opdeles i 2 bidrag svarende til hver afledt vandtype. En sådan betalingsstruktur vil i højere grad indeholde incitamentet til at søge alternative løsninger til blot at lede alt vand til afløbssystemet.

Det bør efter Københavns Kommunes vurdering være spildevandsforsyningen og ikke kommunalbestyrelsen, der kan yde henstand med betaling af tilslutningsbidrag efter § 4. Bestemmelsen bør revideres i overensstemmelse hermed.

Skattemæssige forhold i fælleskommunale interessentskaber

Det fremgår af bemærkningerne til udkast til samlelov, at det forhold, at interessentskaber er skattemæssigt transparente, medfører, at beskatningspligten – i overensstemmelse med gældende regler – hviler på interessenterne, dvs. deltagerkommunerne. Vi lægger til grund, at de aktiviteter, der udøves i fællesskaberne, vil være skattepligtige i fremtiden. Dette rejser imidlertid det problem, at hvis skattepligten påhviler kommunerne, skal skatten udredes inden for den skattefinansierede del af kommunen. Der henvises til samlelovudkastets § 8 (selskabsskattelovens § 1, stk. 1, nr. 2 h).

Det bør præciseres i samleloven, hvorledes en eventuel skat skal finansieres, uden at det belaster den skattefinansierede del kommunen eller giver anledning til modregning efter stoploven. Det kunne fx gøres ved, at det fælleskommunale interessentskab direkte kan indeholde skatten i interessentskabets prisregnskab som en nødvendig omkostning og videre betale skatten direkte, således at den skattefinansierede del af kommunen ikke påvirkes.

Andet – Tillægspunkt vedrørende lånebekendtgørelsen

Af ændringen til § 2, stk. 5, i lånebekendtgørelsen af 29. november 2007 – og i den gamle bekendtgørelse af 12. december 2006 – fremgår det, at kommunens automatiske låneadgang til et specifikt forsyningsområde er begrænset til:

1. Investeringsudgiften med fradrag af opkrævet drifts- og anlægsindtægter, for hvilke der ikke er afholdt udgift, dog under endnu en begrænsning,
2. dog maksimalt kommunens udlæg på det enkelte forsyningsområde ultimo i det pågældende regnskabsår.

Særligt den anden begrænsning er problematisk, når vand- og spildevandsforsyningerne, jf. lovforslaget om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, skal omdannes til aktieselskaber.

Aktieselskaberne er selvstændige juridiske personer og vil i vid udstrækning optage lån til investeringer mv. direkte hos bankerne, da sektorloven forhindrer låntagning i kommunerne.

Når vand- og spildevandsforsyningerne er blevet omdannet til aktieselskaber vil der ikke længere være et udlæg eller en mellemregning med kommunen, men kommunerne skal dog stadig indregne forsyningsselskabernes låntagning i kommunens låneramme, jf. lånebekendtgørelsen § 3 stk. 1, nr. 3.

Forsyningsselskaberne vil dermed reelt blive forhindrede i at optage lån til investeringer, da kommunernes lånerammer ikke kan bære de store investeringer i forsyningsaktiver uden en automatisk låneadgang hertil.

Den automatiske låneadgang er imidlertid nul, da der - som nævnt - ikke vil være noget udlæg mellem kommunen og forsyningsselskabet, jf. den anden begrænsning ovenfor.

Lånebekendtgørelsen bør derfor ændres således, at den anden begrænsning i § 2, stk. 5, bortfalder.



Sendes til Per Møller, Center for Miljø
til videre foranstaltning i KTC

31-07-2008

Sagsnr.
2008-17665

Dokumentnr.
2008-399138

Bemærkninger fra Teknik- og Miljøforvaltningen i Københavns Kommune til forslag til ny vandsektorlov samt til div. ændringsforslag i tilknyttede love – anden høringsproces

By- og landskabsstyrelsen har udsendt Forslag til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold samt forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om vandforsyning, lov om betalingsregler for spildevandsanlæg mv., lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber mv. (selskabsskatteloven) m.fl. i høring.

Teknik- og Miljøforvaltningen i Københavns Kommune, Center for Miljø og Center for Park og Natur, har nedenstående bemærkninger til lovudkastet samt til konsekvensændringerne i de tilknyttede love. Her er de tidligere fremsendte input som udgangspunkt ikke medtaget og derfor vedlægges tidligere fremsendt input til høringssvar.

Helhedsindtryk

Overordnet ser vi meget positivt på lovforslaget og ændringsforslagene til eksisterende love mv. Adskillelsen af myndighed og drift kan på vandforsyningsområdet være en fordel og giver som udgangspunkt mere klarhed omkring ansvar og beføjelser. Københavns Kommune har haft denne opdeling af myndighed og drift på forsyningsområdet i over tre år og vi har kunnet konstatere, at adskillelsen ikke er en nem proces. Den nye og ændrede lovgivning kan hjælpe i forbindelse med adskillelsen af myndighed og drift, men man bør være opmærksom på en række forhold, hvor snitfladerne ikke er tydelige eller hvor opdelingen umiddelbart kan være u hensigtsmæssig for organisationerne.

Det er forhåbningen, at lovgrundlaget fremadrettet vil være til gavn for de kommuner der er i gang med eller står foran selskabsudskillelserne. Ved selskabsudskillelsen i Københavns Kommune var der endnu ikke et landsdækkende regelsæt på området.

Generelle bemærkninger

Forslaget til Lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold indeholder en lang række bemyndigelser til miljøministeren til at fastsætte nærmere regler. For at undgå en forceret proces ved fastsættelsen af de nærmere regler frem til 1. april 2009, som netop har stor organisatorisk og økonomisk betydning for kommunerne, bør det overvejes, om lovens ikrafttrædelsestidspunkt skal udskydes yderligere.

**Center for Miljø
Jordområdet**

Kalvebod Brygge 45
Postboks 259
1502 København V

Telefon
3366 5800

Telefax
3366 7133

E-mail
miljoe@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009595959

www.kk.dk

Ved en markant ændret organisering af vandsektoren finder Københavns Kommune det helt afgørende, at der sikres en fastholdelse af de meget væsentlige almene samfundsværdier, der er knyttet til vandsektoren i Danmark, altså forsyningsikkerhed mv. Uanset organisering og økonomiske forhold for vandsektoren skal og bør disse altid fastholdes som helt centrale for såvel forsyningssekskabernes virke som for kommunernes vandsplanlægning og tiltag til klimatilpasning.

Københavns Kommune finder meget vigtigt, at der i praksis sikres mulighed for en bredere kreds til deltagelse i udviklingsprojekter samt vidensdeling, herunder adgang til viden opnået fra fastsatte puljemidler. Her tænkes på teknologiudviklingsfonden og lignende. Resultater herfra skal være let og fuldt tilgængelig for alle interesserede parter i offentligheden uanset tilknytning til DANVA.

Økonomiske/administrative konsekvenser

Fastsættelsen af prisloftet skal bl.a. ske på baggrund af lokalt fastsatte service- og miljømål. Såfremt det forventes, at kommunerne skal fremsende disse til Forsyningssekretariatet, er dette en ny opgave for kommunerne, som må udløse DUT.

Det er vigtigt at det i bemærkninger mv. til loven nu skrives specifikt hvorledes relationen må være mellem takstfastsættelse og selskabets udgifter til afskrivning efter gældsoptagelse og rentebetaling i kommunalt ejede selskaber.

De økonomiske forhold for borgerne bør fremgå på lige fod med de administrative forhold for borgerne. Det fremgår således flere steder i lovudkastet med tilhørende bemærkninger, at en række nye tiltag skal finansieres via vandprisen (fx finansiering af forsyningssekretariatet, teknologiudviklingsfonden), hvilket må få økonomiske konsekvenser for borgerne.

Det bør uddybes, hvori den kommunale kompetence til at godkende taksterne består, da taksterne skal overholde prisloftet (ændring i vandforsyningslovens § 53 samt bemærkningerne til dette).

Omkostninger for kommunerne

Sidst men absolut ikke mindst skal KL være opmærksom på, at det er meget vigtigt, at kommunerne vurderer størrelsen af de ressourcer, der efter en udskillelse af forsyningerne i selskaber skal bruges til at løfte myndighedsopgaver (tilsyn, planlægning osv.). Der er stor risiko for, at der ved adskillelse af myndighed og drift vil skulle ske dobbeltadministration, da visse oplysninger og data er kommunens ansvar men samtidig vitale for forsyningens drift. Kommunen kan kun finansiere denne opgave via skatten. Efter den foregående høringsperiode er udsagnet om at det ikke koster kommunerne noget ikke ændret. Dette er beklageligt, idet Københavns Kommunes erfaringer viser, at der er et

øget ressourcebehov via bl.a. den mistede synergieffekt, hvor der nu er to aktører i forhold til én aktør tidligere.

Derfor kan den aftale, der efter udskillelsen af forsyningen i et selskab skal indgås mellem forsyningen og kommunen om varetagelsen af de konkrete opgaver, blive "en dyr fornøjelse" for kommunen, hvis forsyningen ønsker betaling for de ydelser, som på nuværende tidspunkt er kommunens ansvar, men som hidtil har været varetaget som en naturlig del af den kommunale forsynings drift. Fx er det vigtigt med klar beskrivelse af, at selskaber skal levere nødvendige oplysninger til myndigheden uden vederlag. Kommunen skal også være opmærksom på, at kompetencerne til udarbejdelsen af vandforsyningsplaner og spildevandsplaner som udgangspunkt udskilles i forsyningsdelen, bl.a. da denne kompetence åbenlyst er i forsyningens interesse. Det kan forventes at myndigheden, der har ansvaret for planerne, som udgangspunkt ikke beholder de nødvendige kompetencer og derfor risikerer fremover at måtte købe sig til ydelsen hos forsynings-selskabet eller andet eksternt firma.

Hertil kommer at udførelsen af tilsyn med vandkvaliteten og tilsyn med anlæg nu altid skal foretages af to forskellige aktører – driften og myndigheden.

Konklusionen er, at selvom forslaget til ny vandsektorlov med tilknyttede konsekvensændringer i tilknyttede love ikke umiddelbart medfører yderligere opgaver for kommunerne, risikerer den kommunale forvaltning at stå med et ressourceproblem ved adskillelsen af myndighed og drift. Opdelingen mellem myndighed og drift er et godt tiltag på forsyningsområdet, men man skal være opmærksom på det ressourcebehov, der opstår herved.

Med venlig hilsen

Lars Reul





By- og Landskabsstyrelsen

KL's høringssvar over lovudkast vedrørende vandsektorens organisering og økonomiske forhold samt konsekvensændringer

KL har fra By- og Landskabsstyrelsen modtaget ovenstående lovudkast i høring. KL har i forbindelse med høringen bedt Kommunalteknisk Chefforening om kommentarer.

Overordnede bemærkninger

Det skal indledningsvist bemærkes, at KL ikke er enig i selve idéen om at selskabsudskille vand- og spildevandsforsyningerne. KL har således i hele forløbet været skeptisk overfor idéen om selskabsudskillelse af de kommunale vand- og spildevandsforsyninger.

Finansministeriets publikationer om selskabsudskillelse i staten peger på to helt centrale forudsætninger for, at selskabsudskillelse umiddelbart kan føre til bedre resultater, og det er,

- at området politisk set ikke er vævet tæt ind i andre politikområder, der opretholdes i den offentlige forvaltning, og
- at der kan etableres et marked på det område, der udskilles.

Ingen af disse to forudsætninger er opfyldt på de to områder, som man aktuelt arbejder med at udskille i selskaber på miljøområdet, nemlig vand og spildevand (i modsætning til f.eks. telesektoren).

Alligevel gennemføres en selskabsudskillelse på disse miljøområder, selv om alle erfaringer - også statens egne - viser, at det utvivlsomt vil føre til dyrere og dårligere resultater for brugerne af ydelserne trods oprettelse af en statslig enhed til priskontrol og regulering. Yderligere vil det vanskeliggøre gennemførelsen af højt prioriterede, politiske mål på energi-, klima- og miljøområderne.

Den 2. september 2008

Jnr 10.10.00 K04
Sagsid 000196459

Ref GBR/CEF/DAI/PRI/FLH/MC

gbr@kl.dk
Dir 3370 3302

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/16

Lovforslaget er meget komplekst og ikke udtryk for god lovgivningsskik, den indeholder blandt andet et stort antal bemyndigelser, der i sidste ende vil gøre prisdannelsen og hele udviklingen af området uigennemskuelig for den almindelige borger. Hertil kommer, at loven virker med tilbagevirkende kraft hvilket KL finder stærkt betænkeligt. Det kan koste de kommuner, der allerede har udskilt deres vand- og spildevandsforsyninger, dyrt.

Desuden understøtter lovudkastet ikke Regeringens ønske om afbureaukratisering, tværtimod vil vedtagelse af loven medføre indførelse af et større bureaukratisk system, blandt andet med en central godkendelse af priserne på både vand og spildevand samt parallel opbygning af visse ens faglige kompetencer i forsyningsselskaberne og kommunerne, hvilket er yderst uheldigt – ikke mindst i en tid med knaphed på kvalificerede medarbejdere.

Det er yderst vigtigt, at de bekendtgørelser, der skal udmønte loven, udstedes hurtigst muligt, da det er helt afgørende for kommunerne at have de nødvendige rammer for at udskille selskaberne i lyset af den meget korte tidsfrist for indførelsen. Derfor ønsker KL, at det af lovbemærkningerne fremgår, hvilke bekendtgørelser der forventes udstedt samt en tidsplan for de pågældende bekendtgørelses udarbejdelse og ikrafttræden.

KL finder, at bemærkningerne til de to lovforslag indeholder en række kommentarer, som indebærer en egentlig regulering af sektoren. Bemærkningerne indeholder således i et vist omfang bestemmelser, som bør fastsættes i selve lovteksten.

KL har noteret sig, at mange af de bemærkninger, der var indeholdt i KL's høringsvar af 13. februar 2008, er blevet imødekommet. Disse er blandt andet en udvidelse af benchmarkingens omfang, og at mellemværender mellem kommuner og deres vand- eller spildevandsforsyningsvirksomheder skal afvikles over en 10-årig periode efter lovens ikrafttrædelse.

KL ser frem til at deltage i det videre bekendtgørelsesarbejde mv. KL finder dog, at det i lovbemærkningerne (side 17) bør præciseres, at dette arbejde sker i samarbejde med branchen og KL. KL ønsker at understrege vigtigheden af, at også myndighedssiden er repræsenteret i det videre arbejde.

Specifikke bemærkninger

Selskabsudskillelse og -drift

1. Lovforslaget tager ikke stilling til spørgsmålet om, hvorvidt de ydelser, som kommunen køber fra de nye selskaber – uanset om de er helt eller delvist ejet af kommunen – skal i udbud. Der kan fx være tale om køb af ydelser fra vandforsyningen af de kommunale institutioner.

Det er KL's opfattelse, at disse ydelser kan betragtes som en form for inhouseydelser eller eneretsydelser, således at ydelserne ikke skal i udbud.

KL vil derfor foreslå, at dette præciseres i loven.

2. Lovforslaget tager ikke stilling til status for de nye forsyningsselskaber i henhold til forsyningsvirksomhedsdirektivet. Spørgsmålet er, i hvilket omfang forsyningsselskaberne er omfattet af udbudsreglerne, når de køber ydelser fra andre – fx fra andre underordnede eller sideordnede selskaber i samme holdingkonstruktion, eller fra andre virksomheder uden for holdingkonstruktionen.

KL vil foreslå, at dette spørgsmål afklares i loven.

3. Spørgsmålet om, hvorvidt én kommune må have bestemmende indflydelse i et serviceselskab, jf. § 18, stk. 2, giver anledning til tvivl.

Det fremgår af § 18, stk. 2, at servicefunktioner for vandforsyninger og spildevandforsyninger kan varetages i et selvstændigt selskab.

Det fremgår af de almindelige bemærkninger, afsnit 2, at ”Det antages efter kommunalfuldmagtsreglerne, at én kommune ikke kan have bestemmende indflydelse i et selvstændigt selskab. Dette udgangspunkt fraviges imidlertid, for så vidt angår forsyningsselskaber. Det vil også være tilfældet for selskaber omfattet af § 15.”

Det er KL's opfattelse, at det bør tydeliggøres i loven, at én kommune kan have bestemmende indflydelse i et serviceselskab omfattet af § 18, stk. 2.

4. Lovforslaget tager ikke stilling til kommunernes mulighed for at udføre administrative opgaver for de nye selskaber. Det kan fx være aktuelt, hvis kommunen ved dannelsen af de nye forsyningsselskaber beholder hele personalet.

Det bemærkes i den forbindelse, at lov nr. 548 om kommunernes udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder m.v. ikke kan finde anvendelse i en sådan situation, idet de nye forsyningsselskaber ikke er omfattet af begrebet ”offentlige myndigheder”. Kommunalfuldmagtsreglerne om overskudskapacitet synes heller ikke at kunne danne hjemmel til en kommunes udførelse af fx administrative opgaver for et vandforsyningsselskab.

Det er KL's opfattelse, at det vil være hensigtsmæssigt, at en kommune kan udføre visse administrative opgaver, fx lønudbetalinger, for et vandforsyningsselskab. Fx når der er tale om mindre forsyningsselskaber. I den forbindelse bemærkes, at kommunen efter § 33, stk. 3, udbetaler løn mv. til de tjenestemænd, der ikke ønsker at overgå til ansættelse i vandforsyningsselskabet.

KL vil derfor foreslå, at der i loven indføres hjemmel hertil.

5. Det er KL's opfattelse, at der er et stort behov for et tæt samarbejde mellem kommunalbestyrelsen som driftsmyndigheden og forsyningsselskabet i forbindelse med fx udarbejdelse af vandforsynings- og spildevandsplaner.

Det er således vigtigt, at forsyningerne kan bidrage med oplysninger, der skal bruges til fx udarbejdelse af sektorplaner mv., hvor kommunens arbejde er afhængig af de oplysninger, som forsyningen ligger inde med. Det vil blive omkostningstungt for kommunerne, hvis forsyningerne kræver betaling for at bidrage med disse oplysninger. Endvidere er det i forsyningens interesse, at planerne bliver fyldestgørende, da det er her, at deres investeringsplaner fastlægges.

Erfaringerne i nogle kommuner viser, at der er en øget udgift til myndighedsopgaverne i kommunerne efter udskillelse af forsyningerne, da der tidligere var sammenfald med personer, der udførte drifts- og myndighedsopgaver.

Den traditionelle beskrivelse af udliciteringsmuligheder synes ikke at være operationel i forbindelse med et sådant samarbejde mellem kommunalbestyrelsen og forsyningsselskabet.

KL vil derfor foreslå, at der i loven beskrives de nærmere rammer for et sådant samarbejde eventuelt med udgangspunkt i Miljøstyrelsens skrivelse af 24. november 2006 til KL om sondringen mellem myndighedsopgaver og driftsopgaver.

6. Lovforslagets § 17, stk. 1, indebærer, at tilknyttede aktiviteter kun kan udøves i et selvstændigt selskab med begrænset ansvar. Dette "dobbelte" selskabskrav er efter KL's opfattelse meget uhensigtsmæssigt.

Som bekendt er der i betydeligt omfang administrative og økonomiske byrder forbundet med oprettelse af selskaber. Efter KL's opfattelse er der ingen grund til, at kommunalt ejede vandforsyningsselskaber skal tvinges til at varetage tilknyttede aktiviteter ved at oprette

nye selskaber. Endvidere sikrer kravet om regnskabsførelse i henhold til årsregnskabsloven, at det regnskabsmæssigt vil være muligt at allokere udgifter og indtægter til de specifikke aktiviteter. I den forbindelse bemærkes, at dette krav ikke gælder i forhold til tilknyttede aktiviteter på elforsyningsområdet, jf. lov nr. 503 af 17. juni 2008 om ændring af lov om elforsyning mv.

På den baggrund vil KL foreslå, at dette krav udgår.

Hvis selskabskravet i forhold til tilknyttet virksomhed mod forventning fastholdes, vil dette kræve, at der i loven tages stilling til finansiering af oprettelsen af sådanne selskaber.

På linje med elforsyningsområdet skal der efter KL's opfattelse tillige være mulighed for at varetage virksomhed, der har tilknytning til servicevirksomheden. Denne adgang skal sikres, uanset om vandforsyningen måtte have udskilt servicefunktionerne i et separat service-selskab. Dette vil sikre, at kommunalt ejet vandforsyningsselskab/et serviceselskab kan udføre serviceopgaver for mindre, herunder private, vandforsyninger, ligesom selskabet vil kunne udføre administrative opgaver for kommunen. Det er hensigtsmæssigt, at ministeriet overfor folketingets udvalg nævner nogle eksempler på sideordnede aktiviteter.

KL forudsætter, at en kommende bekendtgørelse ikke vil indeholde en udtømmende regulering af disse aktiviteter, idet det skal være muligt med en udvikling af området som afspejler udviklingen i samfundet. I den forbindelse er det KL's opfattelse, at det vil være hensigtsmæssigt i lovbemærkningerne at nævne eksempler på sideordnede aktiviteter.

Endvidere skal KL bemærke, at det i bemærkningerne er anført, at opgaver i medfør af miljøbeskyttelsesloven ikke er at betragte som sideordnede aktiviteter. Det vil i denne forbindelse også være relevant at nævne, at aktiviteter i medfør af naturbeskyttelsesloven og skovloven og regler fastsat i medfør heraf heller ikke er at betragte som sideordnede aktiviteter. Dette begrundes med, at de aktiviteter, som kan tænkes udført forsyninger og kommuner imellem fx er etablering af vådområder til fordel for en mindre belastning af spildevandsforsyningen. I sådanne tilfælde er det opgaver, som det ikke vil give mening, at udskille i et selvstændigt selskab som sideordnet aktivitet.

7. Lovforslagets § 19 indebærer, at kommunale fællesskaber med aktiviteter indenfor vand- og spildevandforsyning skal aflægge regnskab både efter den kommunale styrelseslov og efter årsregnskabsloven.

Dette er efter KL's opfattelse en meget uhensigtsmæssig løsning, der indebærer nogle unødvendige administrative byrder for kommunale fællesskaber.

KL vil derfor foreslå, at dette "dobbeltkrav" udgår.

8. § 8 i samleloven (lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m.v.) indebærer, at de kommuner, der ejer kommunale fællesskaber på vand- og spildevandsområdet, skal beskattes. Skattepligten omfatter den del af kommunens aktivitet, der vedrører deltagelsen i interessentskabet. Dette afviger fra kommunernes skattefritagelse, hvor kommunen deltager i en eksisterende fælleskommunal forsyningsvirksomhed som interessent, kommanditist mv.

KL vil derfor foreslå, at kommunale fællesskaber på vand- og spildevandsområdet ikke skal være skattepligtige.

9. Efter § 29, stk. 1, kan den, der deltager i virksomhed, der ikke har nær tilknytning til forsyningsvirksomheden, straffes med bøde.

Denne bestemmelse forudsætter i udgangspunktet, at der er tale om en udtømmende regulering af sideordnede aktiviteter. Som nævnt er det KL's opfattelse, at det ikke vil være hensigtsmæssigt at lave en udtømmende regulering af sideordnede aktiviteter. I øvrigt er det KL's opfattelse, at bødestraf økonomisk kun vil belaste forbrugerne.

KL vil derfor foreslå, at denne straffebestemmelse udgår.

Benchmarking

Der opereres nu i lovforslaget med to forskellige benchmarking systemer. KL vil foreslå, at resultatbenchmarking og procesbenchmarking betragtes som et system, forstået på den måde, at resultatbenchmarkingen er den øverste obligatoriske del af benchmarkings "trekanten" og procesbenchmarkingen ligger som den nederste del af trekanten. Altså med andre ord, at de to systemer er ét integreret benchmarking system.

Prisloft

KL mener, at det vil være vanskeligt rent administrativt at få et første års prisloft på plads til 2010. Derfor vil KL foreslå, at de 2010 takster, der godkendes af kommunerne i 2009, danner prisloftet for 2010.

Af § 6, stk. 2, fremgår det ikke, at prisloftet også skal bero på de fremtidige investeringsbehov. Dette er dog beskrevet i bemærkningerne til lovforslaget, side 11 og 16.

Af § 6, stk. 4, fremgår det, at Forsyningssekretariatet kan anmode forsyningerne om yderligere data ud over de indberetningspligtige. Dette kan efter KL's opfattelse føre til en meget tung administration for forsyningerne, hvorfor dette bør udgå.

En betydelig del af aktiverne er gamle, men har en lang levetid. Ved at basere sig på for eksempel tilbagediskonteret anskaffelsesværdi er der en væsentlig risiko for at beregne urealistisk lave værdier som udgangspunkt for afskrivninger og dermed muligheden for at finansiere reinvesterings. Der vil derfor opstå et misforhold mellem den faktiske værdi af aktiverne – der ifølge side 10 i lovbemærkningerne er på flere hundrede milliarder kroner – og værdierne i reguleringsselskaberne.

Tilbagediskonterede priser er ikke acceptable, da dette reelt betyder, at selskaberne/forsyningerne bliver mindre værd end den "brugsværdi", som selskaberne har.

En regel om, at gældsbreve udstedt som vederlag i forbindelse med en selskabsoverdragelse kun kan konverteres til aktie- eller anpartskapital, bør kun gælde for de selskabsoverdragelser, der finder sted efter lovens ikrafttrædelsestidspunkt. Der er overhovedet ikke givet nogen begrundelse for, hvorfor der skal ske en tvangskonvertering til aktie- eller anpartskapital frem for blot at kræve afvikling på linje med øvrige mellemværender. Ved at foreskrive tvangskonvertering for tidligere udstedte gældsbreve vil sådanne kommuner blive væsentligt ringere stillet end de kommuner, der i stedet har valgt at benytte kontant vederlag. Den foreslåede bestemmelse er udtryk for lovgivning med tilbagevirkende kraft, hvilket vil, som tidligere påpeget findes uheldigt.

Der bør være et prisloft på engrossalg mellem kommuner, herunder forsyninger i forskellige kommuner. Hvis der ikke er et prisloft på engrossalg mellem forsyninger, må det antages, at det er reglerne i § 52 a, der regulerer prisen mellem forsyningerne.

Af lovbemærkningerne på side 15 fremgår det, at kommuner i dag normalt godkender private vandforsynings takster uden bemærkninger. Dette er ikke i tråd med den forvaltning, der foregår i kommunerne, hvor taksterne selvsagt drøftes mellem forvaltning og vandforsyning, før disse fremlægges til politisk behandling.

KL skal endvidere fremhæve, at der ikke er gjort overvejelser om vandselskabernes investeringsmuligheder. Kommunernes investeringsråderum er i dag reguleret i styrelseslovens § 44, hvoraf det fremgår, at kommuner kun kan investere i obligationer eller investeringsbeviser, i hvilke fondens midler kan anbringes. Der er tale om meget restriktive regler, der bl.a. indebærer, at kommunerne som udgangspunkt ikke kan investere i obligationer, der udstedt i udenlandsk valuta, herunder fx i euro.

KL mener, at det er uhensigtsmæssigt, at vandselskaberne bliver begrænset af et regelsæt, som på mange måder er foreldet. KL skal derfor anbefale, at kommunernes og dermed vandselskabernes investeringsmuligheder gøres mere tidssvarende og parallelt med de kommunale låneregler bl.a. giver mulighed for at investere i obligationer udstedt i udenlandsk valuta.

Der er ikke i lovforslaget åbnet mulighed for en forenklet procedure for at overdrage forsyningernes aftalemæssige forpligtelser. Det betyder, at kommunerne som udgangspunkt skal have kreditorernes samtykke til at overdrage forsyningernes forpligtelser i forbindelse med udskillelsen. Da det kan kræve uforholdsmæssigt store ressourcer for nogle kommuner evt. at skulle genforhandle kontrakter eller vilkår for overdragelse af forpligtelser, anbefaler KL, at der indsættes en regel om tvungen debtorskifte i lovforslaget.

Hermed sikres, at de nye forsyningsselskaber ikke skal genforhandle økonomiske forpligtelser med kreditorer, som utvivlsomt er knyttet til forsyningerne, og som der dermed heller ikke er tvivl om, at forsyningerne skal overtage i forbindelse med udskillelsen. En tilsvarende regel om overdragelse af forpligtelser var en del af kommunalreformen, jf. Lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen § 3.

På side 28 i lovbemærkningerne vil Forsyningssekretariatet vurdere lokalt fastsatte mål på basis af sagkyndiges omkostningsberegninger og hvis muligt gennem benchmarkingen, hvor store omkostninger sådanne mål vil medføre. KL mener, at man igennem de plansystemer der er til rådighed for at fastsætte disse mål (de kommende kommunale handleplaner i medfør af Miljømålsloven); vand- og spildevandsplaner og den efterfølgende udmøntning hos vand- og spildevandsvirksomhederne gennem langtidsbudgetter, årsbudgetter og projektering, vil være et tilstrækkeligt grundlag for Forsyningssekretariatet til at fastsætte årets prisloft. Med andre ord, bør Forsyningssekretariatet ikke have mulighed for at underkende kommunernes prisfastsættelse af de lokale miljømål i taksterne.

KL er af den opfattelse, at der stadig mangler væsentlige elementer på "positivlisten" over de såkaldte 1:1-omkostninger, vel vidende at denne endnu ikke er udtømmende. Af væsentlige mangler kan vi anføre følgende:

- Udgifter til krævende tiltag vedrørende energi- og ressourcerådgivningen
- Udgifter til selskabsetablering og andre omkostninger som følge af vandreformen (KL er bekendt med at, at disse i henhold til lovbemærkningerne blot kan lægges på vandprisen)
- Omkostninger til nettab som følge af stigende omkostninger til produktion
- Kontingenter til foreninger, herunder DANVA
- Kontingenter til organer/samarbejder, der i vandforsynings spørgsmål koordinerer på tværs af kommuner/forsyninger i indvindings spørgsmål, grundvandsbeskyttelse, forsyningssikkerhed o.lign.

Forsyningssekretariatet

Rent principielt mener KL, at det er forkert at forsyningerne skal betale Forsyningssekretariatet drift, og at denne udgift lægges ovenpå vandprisen. Det bør være en statslig opgave at finansiere driften af et sådant sekretariat, også set i lyset af, at etableringen af et sådant sekretariat etableres på statens foranledning og er et udtryk for en centralisering af prisfastsættelsen for vand- og spildevandsforsyningernes ydelser.

Organisering og regnskab

Som nævnt under overskriften selskabsudskillelse er KL principielt uenig i, at der sker en selskabsudskillelse af vand- og spildevandsforsyningerne.

I § 15, stk. 3, står der, at miljøministeren **kan** fastsætte regler om mellemværender, i lovbemærkningerne står der, at ministeren **skal** fastsætte sådanne regler. I lovbemærkningerne til § 15 bør der være en henvisning til "Rapport fra Udvalget vedrørende de styringsmæssige relationer mellem kommunalbestyrelser og kommunale selskaber" fra 2006.

Forbrugerindflydelse

I lovbemærkningerne på side 31 nederst tilkendegives det, at regler udstedt efter § 12 kan indeholde krav om forbrugerindflydelse i lighed med reglerne i elforsyningsloven. Efter KL's mening er det nuværende princip, hvor vand- og spildevandsforsyningerne er under direkte politisk kontrol, en bedre sikring af forbrugernes rettigheder.

Teknologifonden

Oprettelsen af en teknologiudviklingsfond er en god ide. Det er KL's opfattelse at formålet med teknologifonden i § 20 bør udvides med grundvandsbeskyttelse på linje med "effektivitet" og "kvalitet".

Efter KL's opfattelse er der her tale om en meget snæver bestyrelse, og det forekommer ikke rimeligt, at en begrænset kreds af virksomheder, organise-

ret i "Dansk Miljøteknologi", som ikke bidrager økonomisk til Teknologiuudviklingsfonden, beklæde 1/3 af bestyrelsespladserne.

Det må antages, at de største bidragsydere, efter staten, vil være de selskaber, der er omfattet af lovforslagets § 2, stk. 1. Det er sandsynligvis også disse selskaber, der først indfører den nye teknologi. Derfor vil KL foreslå, at bestyrelsen udvides og styrkes med medlemmer valgt blandt de selskaber, der er omfattet af lovforslagets § 2, stk. 1.

Herudover bør bestyrelsen suppleres med repræsentation fra forskningsverdenen, forbrugerne og myndighederne.

KL finder det uheldigt, at staten har og bibeholder en udpegningsret af medlemmer til bestyrelsen, efter indstilling fra DANVA, FVD og Dansk Miljøteknologi, når statens bidrag til fonden ophører.

Af lovbemærkningerne fremgår det, at der også skal nedsættes et fondsudvalg. Det fremgår ikke nærmere, hvad dette udvalgs opgaver og kompetencer er, for eksempel i relation til bestyrelsen. Dette bør afklares.

Underretning, klage og søgsmål

KL har ingen bemærkninger til dette afsnit.

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser - Personaleret

Spørgsmålet om tjenestemandspensioner for tjenestemænd, der overføres/udlånes til aktieselskaberne behandles ikke i lovforslaget.

Kommunerne får i dag dækket sine løbende udgifter til pensionsforsikringer og udbetalte pensioner via taksterne. Såfremt en kommunal tjenestemand, der har været beskæftiget med vandforsyning eller spildevand, vælger at fastholde sit ansættelsesforhold i kommunen, vil det fortsat være kommunen, der til sin tid skal udbetale den pågældendes pension.

Har en tjenestemand i en kommune arbejdet med de opgaver, som nu overføres til vandselskaberne, bør værdien af den allerede optjente pension derfor tages med i selskabets åbningsbalance, så kommunen kompenseres i forbindelse med opgørelsen af mellemværendet.

Hvis den pågældende tjenestemand udlånes til selskabet skal kommunen også kompensere for den stigende pensionsanciennitet og pensionsgivende lønudvikling, der derefter optjenes ved tjeneste i selskabet.

I de senere år har kommunerne udbetalt tjenestemandspensioner på de samlede forsyningsområder for ca. 200 mio. kr., hvoraf en stor del må antages at vedrøre vand- og spildevandsområdet. Hvis det ikke sikres, at denne

udgift også fortsat finansieres over det brugerfinansierede område, vil KL stille krav om DUT-kompensation.

KL har ikke bemærkninger til indholdet af § 33 om tjenestemænd. Lovforslagets bemærkninger til bestemmelsen, der i høringsudkastet er angivet som hørende til § 32, giver dog KL anledning til at præcisere sin opfattelse af en tjenestemand's pligt til at tåle udlån.

Lovforslagets § 33 indebærer den kendte konstruktion, hvorefter en tjenestemand, der er tjenestegørende ved de pågældende forsyninger skal tilbydes ansættelse i selskabet. Hvis tjenestemanden ikke accepterer denne ansættelse, fastslår bestemmelsen, at tjenestemanden har pligt til at tåle udlån til selskabet. KL har ikke bemærkninger til denne konstruktion, udover at KL præciserer, at man er af den opfattelse, at tjenestemanden også uden loven ville være forpligtet til at tåle et udlån. KL finder det dog hensigtsmæssigt, at pligten til at tåle udlån fastlægges i loven, således at tvivl herom undgås.

Om ordningen anføres i udkastets bemærkninger til de enkelte bestemmelser under overskriften Til § 32 følgende i 3. afsnit:

"Ordningen svarer i princippet til personalemæssige bestemmelser i tidligere gennemført lovgivning om omdannelse af statsvirksomheder og kommunalt ejede virksomheder til aktieselskaber f.eks. lov om hovedstadsområdets kollektive persontrafik og elforsyningsloven. Det er herved forudsat, at det ikke indebærer forflyttelse, hvis tjenestemand tilpligtes til at forrette tjeneste i et privatretligt selskab, der fortsætter den i hidtil i offentligt regi drevne forsyning, og som ejes helt eller delvist af den, der hidtil har drevet virksomheden. For kommunale tjenestemænd i overordnede chefsstillinger vil en forpligtelse til at gøre tjeneste i et udskilt selskab kunne rejse spørgsmålet om forflyttelse. I bekræftende fald vil en overgang til tjeneste i selskabet selvsagt kun kunne ske ved kommunens individuelle aftale med vedkommende. Det samme vil være tilfældet, hvis der ved ansættelsesforholdet er etableret en aftale, hvorefter den ansatte vil kunne modsætte sig en gennemførelse af en ændring af den foreslåede art."

KL kan erklære sig ganske enig i bemærkningerne i dette afsnit. Imidlertid finder KL, at der er anledning til at knytte nogle bemærkninger til det næstsidste afsnit i bemærkningerne til bestemmelsen:

"I tidligere gennemført lovgivning om omdannelse af statsvirksomheder eller kommunalt ejede virksomheder til aktieselskaber har det været forudsat, at en efterfølgende reduktion af statens eller kommunernes ejerandele i pågældende selskaber kan indebære, at der foreligger således ændrede ansættelsesforhold, som tjenestemandene ikke er pligtige at tåle. Disse principper forudsættes også at være gældende i relation til den kommunale selskabsdannelse, der er nødvendiggjort af nærværende lovforslag."

KL lægger til grund, at dette afsnit omhandler udlånte tjenestemænd, der har haft pligt til at tåle udlånet. Det fremgår allerede af bemærkningerne citeret ovenfor, at dette udlån ikke i sig selv indebærer en forflyttelse. Ligeledes fremgår det, at der netop er tale om et udlån, således at den udlånende kommune fortsat udbetaler løn og, når tjenestemanden pensioneres, pension. Dette er en naturlig følge af selve udlånskonstruktionen, der indebærer, at tjenestemanden fortsat er ansat - som tjenestemand - ved den udlånende kommune. I denne ansættelse er tjenestemanden således sikret alle en tjenestemands sædvanlige rettigheder som f.eks. retten til rådighedsløn, det disciplinære tjenesteforløbssystem samt reglerne om passende stilling.

På baggrund af, at tjenesten ved et aktieselskab således ikke påfører en tjenestemand nogen indskrænkninger af rettigheder eller bringer disse i risiko, er det KL's opfattelse, at teorien om offentlige ejerandele betydning for en tjenestemands pligt til at tåle et udlån ikke er et tidssvarende udtryk for det, der må være det reelle spørgsmål: Om kommunen fortsat har en saglig kommunal interesse i den aktivitet, der udføres i selskabet.

Det er KL's opfattelse, at dette spørgsmål besvares langt mere præcist, hvis svaret er et resultat af en konkret vurdering af den aktivitet, der udøves i aktieselskabet. Den offentlige ejerandel indgår naturligt som et væsentligt, men dog kun et blandt mange kriterier for denne vurdering. Som kriterier for udøvelsen af dette skøn kan efter KL's opfattelse udover ejerandelen f.eks. indgå, hvordan den pågældende aktivitet er organiseret i det øvrige samfund, om aktiviteten er omfattet af en kommunal/offentlig pligt til at stille den til rådighed for borgerne og om aktivitetens organisering og placering i et privat selskab er fastlagt ved lov eller i øvrigt en del af den almindelige samfundsudvikling.

Det er KL's opfattelse, at denne forståelse af betydningen af det offentlige ejerandele for pligten til at tåle et udlån naturligt rummes inden for den formulering, som bemærkningerne i høringsudkastet allerede rummer. KL har derfor ikke forslag til ændrede formuleringer af bemærkningerne.

Beskatning

Det bør fremgå, hvilke principper, der ligger bag beregningen af underskud (underdækning) og overskud (overdækning) for regnskabsåret før overgang til skattepligt og tidligere regnskabsår.

Det er vigtigt at have for øje, at de kommunale forsyninger i dag skal aflægge regnskab i henhold til Velfærdsministeriets regler for kommunerne, og dermed er regnskaberne ikke opgjort efter "anerkendte regnskabsprincipper". At lade tidligere under- eller overdækninger indgå skattemæssigt, virker problematisk, idet de tidligere under- eller overdækninger er opstået efter helt andre principper og dermed ikke efter "anerkendte regnskabsprin-

cipper". De kommunale forsyninger vil ikke være i stand til at udarbejde nye regnskaber tilbage til etableringen af henholdsvis vand og spildevand.

Det skal i den forbindelse bemærkes, at da elselskaberne overgik til skattepligt, var det ikke på tale at lade tidligere års under- eller overdækninger indgå skattemæssigt.

Når selskaberne derfor overgår til skattepligt, så skal de tidligere års under- eller overdækninger ikke indgå skattemæssigt, og kommunale selskaber skal have mulighed for at finansiere eventuel skat via taksterne. En beskatning af selskaberne vil komme til at betyde, at vandtaksterne stiger.

Salg af grunde

Der er uoverensstemmelse mellem § 32, stk. 2, hvor det fremgår, at salg efter stk. 1 skal ske senest 31. december 2010, og bemærkningerne til § 15 på s. 32 i lovforslaget, hvor det fremgår, at kommunerne kan sælge uden forudgående udbud indtil 1. januar 2010.

Låneramme og garantier

Investeringer i vandforsyning og spildevandsanlæg har i mange år været henregnet til de formål, der i henhold til Velfærdsministeriets lånebekendtgørelse indgår i kommunens samlede låneramme. Det betyder, at kommunerne kan lånefinansiere investeringer i egne anlæg ligesom kommunen kan stille garantier for lån, der optages af private vandværker til finansiering af investeringer.

Kommunernes adgang til at optage lån eller stille garantier for andres låntagning på vandområdet, har som følge af kommunesektorens høje kreditværdighed givet vandsektoren mulighed for en favorabel finansiering af sine investeringer.

Det er derfor vigtigt, at kommunerne fortsat har ret til at stille sådanne garantier, og at dette kan ske uden at kommunens låneramme reduceres med garantibeløbet.

I modsat fald vil sektoren fremover være henvist til at optage lån med højere rente og administrationsbidrag, hvilket vil resultere i højere vandafgifter stik imod intentionerne bag vandreformen.

Der bør derfor i loven indsættes en bestemmelse om, at kommunerne kan stille garantier for lån til investeringer, der foretages på vandforsynings- eller spildevandsområdet.

I bekendtgørelse nr. 1399 af 29. november 2007 blev der indsat en ny § 2, stk. 5 vedrørende kommunens udlæg m.m. Da udlæg efter den kommende

lov ikrafttræden ikke længere kan forekomme, skal denne bestemmelse op-
hæves.

Herudover kan lånebekendtgørelsen enten videreføres uændret, eller be-
kendtgørelsen kan forenkles, således at det med hensyn til investeringer i
vandsektoren blot bør fremgå, at kommunale garantier for lån til finansie-
ring af investeringer i vandsektoren ikke medregnes til kommunens låntag-
ning.

Konkurs

§ 46 i lov om vandforsyning (nr. 3) tager højde for leveringspligtydelsen
men ikke for hvorledes man vil udrede de økonomiske aspekter af et kon-
kurs.

Der er ikke samme regler for håndtering af konkurs for vand- og spildev-
andsvirksomhederne.

Ved konkurs af et spildevandsselskab, kan et andet spildevandsselskab på-
lægges driften af det konkursramte spildevandsanlæg, hvorimod ved kon-
kurs af et vandforsyningsanlæg kan et andet vandforsyningsselskab pålægges
at forsyne det konkursramte vandforsyningsselskabs kunder med vand.

Reglerne bør være de samme uanset, om der er tale om et spildevands- eller
vandforsyningsselskab.

Det fremgår ikke hvorledes man vil finansiere overdragelsen af ansvaret for
levering af ydelser fra den ene forsyningsvirksomhed til den anden.

Takstfastsættelse

Kommunerne skal stadigvæk godkende taksterne.

KL foreslår at et samarbejde mellem flere kommuner skal kunne bemyndige
en enkelt kommune til at vedtage den nye takst, når det drejer sig om et
samarbejde mellem kommuner, der er organiseret i et I/S.

Indvindingstilladelser

Da lovforslaget indebærer at vandsektoren overgår til status som private
juridiske enheder, skal kommunerne have en bedre mulighed for at opnå en
langsigtet, optimal anvendelse af de givne vandressourcer under stadig hen-
syntagen til miljø og natur.

Der bør derfor i den nye lov gives mulighed for, at kommuner, der frem-
over ikke selv ejer de tekniske anlæg, kan ansøge om og opnå vandindvin-

dingstilladelser samt forestå udnyttelsen og administrationen af allerede givne vandindvindingstilladelser.

Vandindvindingstilladelser kan eksempelvis deles op i en anlægsrelateret tilladelse og en tilladelse, der relaterer sig til selve vandindvindingen. Herved kan der ske en adskillelse af de krav, som en kommune skal forpligtes af og de krav, som operatøren skal forpligtes af.

Samarbejder mellem almene vandforsyninger og spildevandsforsyninger

KL ønsker at påpege, at der i forbindelse med vedtagelse af udkast til lovforslag bør tages stilling til videreførelse og placering af samarbejder etableret i henhold til Vandforsyningsloves § 48. Idet det er fastslået, at omkostninger til disse samarbejder vil være 1:1 omkostninger, forudsættes disse således ikke at påvirke prisloftet. KL skal samtidig anmode om, at det tydeliggøres, at kravet om, at kommuner kun kan deltage i anden virksomhed, når det udøves i et selskab med begrænset ansvar, ikke gælder for disse vandsamarbejder.

Desuden forudsætter KL, at der som hidtil vil være mulighed for at samarbejde mellem kloakforsyningerne, fx om transport og rensning af spildevand fra naboforsyningen.

Selv med de nye og større kommuner vil der ofte være situationer, hvor det er bedst og billigst at benytte vand- og spildevandsforsyning i nabokommuner. Det er vigtigt, at forskelle mellem leveringspriser ikke hindrer disse oplagte samarbejder. Se i øvrigt bemærkninger herom under overskriften "Takstfastsættelse".

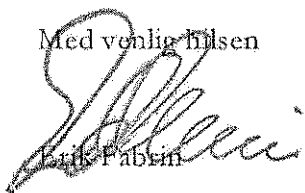
Kommunale vandforsyningsanlægs muligheder for overtagelse af private almene vandforsyningsanlæg

Det er ikke gennemskueligt, hvorvidt vandsektorloven og dens følgelovgivning vil få indflydelse på et kommunalt vandforsyningsanlægs muligheder for at fortsætte den nuværende praksis for overtagelse af private almene vandforsyningsanlæg. Derfor forudsættes det, at følgelovens ændring af vandforsyningsloven ikke ændrer mulighederne for at fortsætte den nuværende praksis med hensyn til overtagelse/sammenlægning af almene vandforsyningsanlæg. For kommuner med en meget decentral vandforsyningsstruktur og mange private, almene vandforsyningsanlæg er det vigtigt, at der fortsat kan ske en naturlig konsolidering/strukturudvikling.

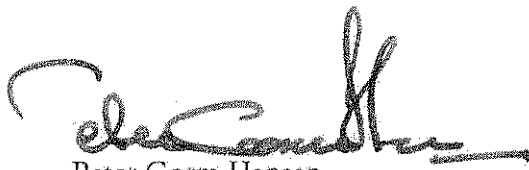
Enkelt fejl i lovbemærkningerne

Der er i bemærkningerne på side 41 og side 42 byttet om på bemærkningerne til § 32 (salg af fast ejendom) og § 33 (tjenestemænd).

Med venlig hilsen



Erik Fabrin



Peter Gorm Hansen

