

3. Evaluering og videreførelse af trafikforsøget på Nørrebrogade i 2009 (2008-141328)

På baggrund af evalueringen af trafikforsøget på Nørrebrogade skal Teknik- og Miljøudvalget beslutte, om trafikforsøget skal videreføres i 2009 frem mod et anlægsprojekt til etablering af en permanent løsning. I sammenhæng hermed skal det besluttes, hvorvidt der på baggrund af evalueringens konklusioner skal iværksættes supplerende trafikforsøg til afprøvning af løsninger på trafikale effekter i særligt berørte bolig-gader i området.

INDSTILLING OG Beslutning

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab. indstiller,

1. at Teknik- og Miljøudvalget tager evalueringen af trafikforsøget på Nørrebrogade til efterretning.

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab. indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender,

2. at trafikforsøget på Nørrebrogade videreføres med mindre justeringer i 2009 frem mod et anlægsprojekt til etablering af en permanent løsning.
3. at der snarest muligt, i samarbejde med lokaludvalg og andre interessenter i området, etableres supplerende lokale trafikforsøg til afprøvning af løsninger på u hensigtsmæssige trafikale effekter i særligt berørte bolig-gader i området.
4. at Teknik- og Miljøudvalget vil blive orienteret om udformningen af lokale trafikforsøg i foråret 2009.
5. at der til videreførelse af trafikforsøget på Nørrebrogade og etablering af supplerende trafikforsøg i området frigives og overføres 1.5 mio.kr. i 2009 fra puljen til lokale trafikforsøg afsat under Teknik- og Miljøudvalget bevilling, ordinær drift, funktion 6.45.51.1 til Teknik- og Miljøudvalgets bevilling, ordinær drift, funktion 2.22.01.1.

Problemstilling

Fra den 1. oktober 2008 har der været afholdt trafikforsøg på Nørrebrogade. Formålet med trafikforsøget er at skabe overblik over de trafikale konsekvenser ved en eventuel gennemførelse af helhedsplanen for Nørrebrogade.

Helhedsplanens overordnede formål er at sikre, at Nørrebrogade bliver Nørrebros centrale nerve og et attraktivt sted at besøge og færdes i. Målet er at styrke bylivet, samt forbedre forholdene for cyklister og den kollektive trafik.

LØSNING

Under trafikforsøget er der afprøvet og evalueret på en række trafikale virkemidler, som skal reducere trafikken, ligesom der er evalueret på forholdene for cyklister og busser på Nørrebrogade

(bilag 1).

Herudover er der gennemført en repræsentativ holdningsanalyse blandt borgere på Nørrebro, forretningsdrivende på Nørrebrogade og brugere af Nørrebrogade. Analysen søger at klarlægge, hvordan trafikforsøget opleves af de enkelte grupper, samt klarlægge deres holdning til, hvorvidt trafikomlægningen bør gøres permanent (bilag 2).

Den trafikale evalueringens hovedpointer

Evalueringen af de trafikale konsekvenser er hovedsagelig gennemført som registrering og sammenligning af trafikale forhold før og under trafikforsøget. Analysen er suppleret med observationer, der kun har været mulige under forsøget på grund af den nye udformning af gaden, f.eks. i de nye busgader.

Biler: Trafiktællinger på Nørrebrogade viser et klart fald i antal køretøjer i forsøgsperioden. Faldet varierer fra knap 30 % øst for Ndr. Fasanvej (under Nørrebro Station) til knap 80 % i busgaden på Indre Nørrebro (mellem Fælledvej og Elmegade). Samlet gælder, at de store ændringer i trafikken på Nørrebrogade kun har ført til relativ små procentvise ændringer på de øvrige større veje gennem og i kanten af Nørrebro. For hovedparten af de mindre lokale boligveje er der kun små ændringer i antallet af biler. De største ændringer er konstateret i Mimersgade, Lundtoftegade, Esrumsgade og Elmegade, hvor der alle steder ses øget trafik, mens der på Sortedam Dossering, Fælledvej, Møllegade, Bragesgade og Baldersvej ses markante fald i trafikken.

Cykler: Antallet af cyklister på Nørrebrogade er steget med knap 15 % i november i forhold til november de 5 foregående år. Der er under forsøget konstateret langt mindre trængsel på de udvidede cykelstier på den indre del af Nørrebrogade i forhold til før udvidelsen.

Busser: Der kan registreres bedre fremkommelighed for busserne og forbedret overholdelse af køreplaner. Desuden har de fremrykkede stoppesteder betydet færre konflikter mellem buspassagerer og cyklister, ligesom skiftemuligheder og venteforhold er forbedret.

Holdningsanalysens hovedpointer

Den repræsentative holdningsanalyse bygger på telefoniske interviews med 903 borgere og 83 erhvervsdrivende på Nørrebro. Desuden er 103 cyklister og 98 gående blevet adspurgt på gaden.

67 % af de adspurgte borgere og 69 % af de adspurgte cyklister og gående ønsker at forsøget gøres permanent. 51 % af de borgere, der bruger bil, ønsker, at forsøget gøres permanent. Blandt de erhvervsdrivende er 61 % imod.

Debat om forsøget

Forsøget har genereret debat i en lang række medier. Der er således under hele forsøgsperioden løbende blevet fulgt op på projektet i både den lokale og landsdækkende presse.

Debatten har desuden udspillet sig i diverse grupper på websitet Facebook, via en SMS-afstemning hos CPH-X, omkring en ”formidlingscontainer” opstillet på Nørrebros Runddel mm. Desuden har debatten specifikt om trafikforsøgets konsekvenser for de erhvervsdrivende tiltrukket sig stor bevågenhed.

Opsamling på SMS-afstemningen hos CPH-X er vedlagt indstillingen til orientering (bilag 3)

Dialog med interessenter

Københavns Politi har meddelt deres anbefaling til, at forsøgsperioden forlænges.

Lokaludvalget på Nørrebro har meddelt, at de imødeser evalueringen og er i færd med at planlægge en længerevarende borgerhøringsproces om Nørrebrogade. Teknik- og Miljøforvaltningen imødeser at blive inddraget heri.

MOVIA, Dansk Cyklist Forbund, Agenda 21, områdefornyelsen i Mimersgadekvarteret har meddelt deres opbakning til en forsættelse af forsøget med forskellige bemærkninger.

Elmegadelauguet anbefaler, at Elmegade lukkes for gennemkørende trafik.

Nørrebro Handelsforening har meddelt, at forsøget bør stoppes, og har fremlagt en række bemærkninger.

Bemærkningerne fra interessenterne er vedlagt indstillingen som bilag 4-11

Videreførelse af forsøget

Evalueringernes konklusioner er generelt positive, ligesom hovedparten af tilbagemeldingerne fra interessentgrupper udtrykker tilfredshed. Dog resterer en række udfordringer, hvis forsøget besluttet videreført, herunder afledt trafik i boliggyder i området samt utilfredshed blandt et flertal af Nørrebrogades erhvervsdrivende.

Det er forvaltningens vurdering, at forsøget kan fortsætte frem mod en permanent omdannelse af Nørrebrogade med en række mindre justeringer, der skal sikre en forbedret trafikafvikling, sikkerhed og respekt om forsøget. Herudover vil forvaltningen i samarbejde med lokale interessenter udarbejde forslag til en række mindre lokale trafikforsøg i særlig berørte boliggyder.

Forvaltningens konkrete anbefalinger til justeringer af trafikforsøget på Nørrebrogade fremgår af bilag 12 og er udarbejdet på baggrund af dialogen med interessenterne og evalueringen samt under hensyntagen til overensstemmelse med helhedsplanen model 4, 1. etape (bilag 13).

Med en permanent omdannelse af Nørrebrogade vil der blive taget højde for en fysisk udformning af projekter, der understøtter respekten for de trafikale virkemidler (f.eks. i busgyderne). Herudover vil projektet fremstå i en byrumsmæssig kvalitet, for så vidt angår udformning, indretning og materialer. Denne kvalitet har det ikke været muligt at skabe i forsøget.

En videreførelse af trafikforsøget vil betyde, at:

- Kommunen bibeholder et forsøg, langt hovedparten af gadenes borgere, brugere og andre interessenter er glade for. Dvs. at den gennemkørende biltrafik på Nørrebrogade fortsat vil være reduceret, og at der fortsat vil være bedre forhold for cyklister, busser mv.
- Forholdene for buspassagerer bliver yderligere forbedret i løbet af 2009. Bl.a. vil MOVIA udarbejde en ny køreplan for linie 5A og 350S, der vil udnytte den forbedring af forholdene for busser, som forsøget giver køreplanen, vil kunne træde i kraft i april 2009.
- De bylivsmæssige kvaliteter og potentialer i forsøget kan demonstreres optimalt i foråret og sommeren 2009.
- Der kan sikres en meningsfuld gennemførelse af de supplerende trafikforsøg i berørte boliggyder i

området, da disse bør gennemføres og evalueres i sammenhæng med trafikforsøget på Nørrebrogade.

Økonomi

Der blev i 2007 afsat en pulje under Teknik- og Miljøudvalget, Direktionen, funktion 6.45.51.1, på 1,5 mio. kr. til lokale trafikforsøg. Disse midler søges frigivet og overført til Teknik- og Miljøudvalget, Center for Trafik, funktion 2.22.01.1, til finansiering af trafikforsøget på Nørrebrogade i 2009.

Videre proces

For at sikre en fornuftig sammenhæng mellem etablering af helhedsplanens etape 1 og nedtagning af trafikforsøget, vil forvaltningen foreslå, at der i 2009 anvendes budgetmidler til projektering af anlægsprojektet for en permanent løsning, herunder også anlægsprojektering af de permanente løsninger af de supplerende lokale trafikforsøg i de berørte bolig-gader i området.

Dette indgår i indstillingen om Teknik- og Miljøforvaltningens anlægsramme 09-12 på Teknik- og Miljøudvalgets møde den 17. december 2008

Frederiksberg Kommune skal orienteres om Teknik- og Miljøudvalgets beslutning.

Endvidere har TMF inviteret lokaludvalget til, hvis de ønsker det, at blive inddraget i en eventuel videre proces omkring Nørrebrogades fremtid.

Bilag

Bilag 1 Helhedsplan for Nørrebrogade, Evaluering af forsøgsprojekts trafikale konsekvenser (COWI)

Bilag 2 Evaluering af trafikforsøget på Nørrebrogade (Catinét)

Bilag 3 Opfølgning på sms-debat i Nørrebrogade (CPH-X)

Bilag 4-11 bemærkninger fra andre myndigheder og interessenter

- 4 Nørrebrogadeforsøget, Københavns Politi
- 5 MOVIA
- 6 Nørrebro Lokaludvalg
- 7 Agenda 21 Grøn Nørrebro
- 8 Områdefornyelsen i Mimersgadekvarteret
- 9 Dansk Cyklist Forbund, Københavnsafdelingen
- 10 Nørrebro Handelsforening
- 11 Elmegadelaug

Bilag 12 Anbefalede fysiske justeringer i trafikforsøget og helhedsplanen for Nørrebro

Bilag 13 Helhedsplan, Nørrebrogade, model 4 (COWI)

Bilag 14 Resultat af konfliktstudier

Bilag 15 Støjberegninger på Nørrebrogade

bilag

[Bilag 1, Helhedsplan for Nørrebrogade, Evaluering af forsøgsprojektets trafikale konsekvenser](#)

[Nørrebro Handelsforening](#)

[Elmegadelauget](#)

[Anbefalede justeringer i trafikforsøget og helhedsplanen](#)

[Helhedsplan model 4, 1. etape](#)

[Resultat af konfliktstudier](#)

[Bilag 15, Støjberregninger på Nørrebrogade](#)

[Bilag 2, Evaluering af trafikforsøget på Nørrebrogade](#)

[Opfølgning på SMS-debat i Nørrebrogade](#)

[Nørrebrogadeforsøg](#)

[MOVIA](#)

[Nørrebro Lokaludvalg](#)

[Agenda 21 Grøn Nørrebro](#)

[Områdefornyelsen i Mimersgadekvarteret](#)

[Dansk Cyklist Forbund, Københavnerafdelingen](#)

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning den 17.12.2008

Anne Vang (A), Johannes Nymark (A), Hamid El Mounsti (A), Klaus Bondam, (B), Monica Thon (B), Morten Kabell, (Ø) og Lars Dueholm (V) stillede ændringsforslag om

1. at TMU tager evalueringen af trafikforsøget på Nørrebrogade til efterretning.
2. at trafikforsøget på Nørrebrogade videreføres med en anden forsøgs-etape i 2009 frem mod et anlægsprojekt til etablering af en permanent løsning.
3. at der forud for forsøgets anden etape foretages en inddragelse af lo-kaludvalget, Nørrebro handelsforening, Agenda Center Nørrebro, handlende, borgere og byrumseksperter, lokale områdefornyelsesprojekter og andre interessenter med henblik på, at disse får mulighed for at foreslå justeringer, der kan afprøves i forsøgets anden etape.
4. at forslagene til justeringer forelægges udvalget inden april 2009. Justeringerne kan afspejle karaktertræk ved gadens byrum og delstrækninger. Foruden forslagene fra handlende, borgere og byrumseksperter inddrages oplysninger og erfaringer fra trafikreguleringerne af Gl. Kongevej, Vesterbrogade og Amagerbrogade og der afprøves løsninger på u hensigtsmæssige trafikale effekter i særligt berørte bolig-gader i området.
5. at der nedsættes en følgegruppe bestående af repræsentanter for lokaludvalget, Agenda Center Nørrebro, lokale områdefornyelsesprojekter og Nørrebro Handelsforening, der løbende har mulighed for at komme med input til, hvorledes afviklingen af forsøgets anden etape kan forbedres.
6. at der inden udgangen af februar 2009 etableres øget korttidspærke-ring i sidegader i butikkernes åbningstid.
7. at forvaltningen til TMU den 28. januar 2009 undersøger muligheden for at åbne Nørrebrogade for gennemkørende biltrafik på lørdage samt muligheden for weekendudnyttelse af Nørrebrogade til gadeaktiviteter mm.
8. at forvaltningen til TMU den 28. januar 2009 undersøger muligheden for at opstille en bussluse ved Dronning Louises bro i begge retninger.
9. at der foretages en markant forøget skiltningsindsats i forbindelse med forsøgets anden etape.

Endvidere gennemføres en informationskampagne med fokus på trafikreguleringerne i forsøget samt parkeringsmuligheder ved Nørrebrogade.

10. at forvaltningen til TMU den 28. januar 2009 eller det efterfølgende udvalgsmøde undersøger de trafikale konsekvenser for at videre den brede cykelsti i Frederiksborggade helt frem mod Nørreport

11. at inddragelsesfasen og informationskampagnen finansieres via anlægsmidlerne til den endelige løsning med 0,5 millioner.

12. at der frigives og overføres 1,5 millioner kroner i 2009 fra puljen til lokale trafikforsøg afsat under TMU's bevilling, ordinær drift, funktion 6.45.51.1 til TMU's bevilling, ordinær drift, funktion 2.22.01.1. til trafikforsøgets anden etape.

13. at TMU og Borgerrepræsentationen senest august 2009 forelægges endelig forslag til permanent løsning forud for budgetforhandlingerne 2010.

14. at helhedsplanen som vedtaget af BR fortsat danner grundlag for en permanent løsning, men at udførelsen justeres med erfaringer fra forsøgsperiode 1 og 2.

Karin Storgaard (O) ønskede afstemning om ændringsforslagets nr. 1, nr. 13 og nr. 14.

For stemte 7 udvalgsmedlemmer: Anne Vang (A), Johannes Nymark (A), Hamid El Mounsti (A), Klaus Bondam, (B), Monica Thon (B), Morten Kabell, (Ø) og Lars Dueholm (V).

Imod stemte 1 udvalgsmedlem: Karin Storgaard (O).

1 Winnie Larsen-Jensen (U) undlod at stemme.

Teknik- og Miljøudvalget havde dermed tiltrådt ændringsforslaget i sin helhed, og dermed godkendt

1. at TMU tager evalueringen af trafikforsøget på Nørrebrogade til efterretning.

2. at trafikforsøget på Nørrebrogade videreføres med en anden forsøgs-etape i 2009 frem mod et anlægsprojekt til etablering af en permanent løsning.

3. at der forud for forsøgets anden etape foretages en inddragelse af lo-kaludvalget, Nørrebro handelsforening, Agenda Center Nørrebro, handlende, borgere og byrumsekspertes, lokale områdefornyelsesprojekter og andre interessenter med henblik på, at disse får mulighed for at foreslå justeringer, der kan afprøves i forsøgets anden etape.

4. at forslagene til justeringer forelægges udvalget inden april 2009. Justeringerne kan afspejle karaktertræk ved gadens byrum og delstrækninger. Foruden forslagene fra handlende, borgere og byrumsekspertes inddrages oplysninger og erfaringer fra trafikreguleringerne af Gl. Kongevej, Vesterbrogade og Amagerbrogade og der afprøves løsninger på u hensigtsmæssige trafikale effekter i særligt berørte bolig-gader i området.

5. at der nedsættes en følge-gruppe bestående af repræsentanter for lokaludvalget, Agenda Center Nørrebro, lokale områdefornyelsesprojekter og Nørrebro Handelsforening, der løbende har mulighed for at komme med input til, hvorledes afviklingen af forsøgets anden etape kan forbedres.

6. at der inden udgangen af februar 2009 etableres øget korttidsparke-ring i sidegader i butikkernes åbningstid.

7. at forvaltningen til TMU den 28. januar 2009 undersøger muligheden for at åbne Nørrebrogade for gennemkørende biltrafik på lørdage samt muligheden for weekendudnyttelse af Nørrebrogade til gadeaktiviteter mm.

8. at forvaltningen til TMU den 28. januar 2009 undersøger muligheden for at opstille en bussluse ved Dronning Louises bro i begge retninger.

9. at der foretages en markant forøget skiltningsindsats i forbindelse med forsøgets anden etape.

Endvidere gennemføres en informationskampagne med fokus på trafikreguleringerne i forsøget samt

parkeringsmuligheder ved Nørrebrogade.

10. at forvaltningen til TMU den 28. januar 2009 eller det efterfølgende udvalgs møde undersøger de trafikale konsekvenser for at videre den brede cykelsti i Frederiksborggade helt frem mod Nørreport

11. at inddragelsesfasen og informationskampagnen finansieres via anlægsmidlerne til den endelige løsning med 0,5 millioner.

12. at der frigives og overføres 1,5 millioner kroner i 2009 fra puljen til lokale trafikforsøg afsat under TMU's bevilling, ordinær drift, funktion 6.45.51.1 til TMU's bevilling, ordinær drift, funktion 2.22.01.1. til trafikforsøgets anden etape.

13. at TMU og Borgerrepræsentationen senest august 2009 forelægges endelig forslag til permanent løsning forud for budgetforhandlingerne 2010.

14. at helhedsplanen som vedtaget af BR fortsat danner grundlag for en permanent løsning, men at udformningen justeres med erfaringer fra forsøgsperiode 1 og 2..

Protokolbemærkning fra Karin Storgaard (O):

"Dansk Folkeparti mener at forsøget med at lukke Nørrebrogade er truffet på et meget løst grundlag. Den 3 måneders forsøgsordning er evalueret inden forsøget er afsluttet, og kun en måned inde i forsøget. Dansk Folkeparti mener ikke at man kan betragte evalueringen som gyldig når den er funderet på så spinkelt et undersøgelsesgrundlag.

Dansk Folkeparti finder det endvidere kritisabelt, at indstillingen forelægges udvalget på det senest tænkelige tidspunkt i 2008."

