



Til Socialudvalget

12-03-2009

Status på situationen på Nørrebro i forhold til udsatte børn og unge

Sagsnr.
2009-30107

Dokumentnr.
2009-136699

København har siden august sidste år oplevet en eskalering af episoder med skudepisoder relateret til den verserende konflikt mellem kriminelle grupperinger, der angiveligt kæmper om hashmarkedet i København. Senest har der på Nørrebro været en eskalering af konflikten, og der er en fælles forståelse af, at problemerne, som de ser ud lige pt. er et politianliggende, og at Socialforvaltningen ikke kan iværksætte tiltag eller handlinger, der kan løse konflikten mellem de rivaliserende grupper på Nørrebro og i København. Dette er en opgave for politiet.

Sagsbehandler
Hannah I P Wilson

Socialforvaltning står dog med den udfordring og har en del af ansvaret for at undgå, at unge under 18 år involveres i og rekrutteres de kriminelle bander og miljøer, hvad enten det er på Nørrebro eller andre steder i byen.

Ungdomskriminaliteten i København

For at bevare fokus på problemets omfang er det vigtigt, at slå fast, at København sammenlignet med andre tilsvarende byer er relativt tryk og

Mål- og rammekontor for børnefamilier

Bernstorffsgade 17
1592 København V

Telefon
3317 3531

Telefax
3317 3236

E-mail
LA08@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683014

www.kk.dk

at der er en omfattende og velfungerende indsats (blandt andet SSP) mod ungdomskriminalitet. Dette var hovedkonklusionen af den afdækning af den kriminalpræventive indsats i Københavns Kommune, som en særlig taskforce fik til opgave at vurdere på baggrund af uroligheder og konfrontationer mellem politi og unge, som fandt sted i vinteren 2008.

I hovedtræk pegede taskforcens arbejde på følgende udviklinger:

- Der er i de seneste år sket et mindre fald i den anmeldte kriminalitet blandt unge under 18 år i Københavns Kommune.
- Kriminaliteten blandt de helt unge er faldende, og unge er generelt mere lovlydige end tidligere. Til gengæld er der kommet en tydeligere opdeling af ungdomsgruppen med en stor gruppe, der slet ikke er kriminelle og en mindre gruppe, der er stærkt kriminelle.
- 31 pct. af samtlige sigtede unge indenfor Københavns Politis område har bopæl udenfor Københavns Kommune.
- Kriminalitetsstatistikker og tryghedsundersøgelser viser, at København ikke er en usikker by og ikke opleves sådan af byens borgere eller af turister.
- Anmeldelser af personfarlig kriminalitet er steget med 27 pct. de seneste 5 år, hvilket er en smule mere end i andre større danske byer som Århus, Odense og Aalborg. *Socialforvaltningen bemærker, at andelen af unge under 18 år i Københavns Kommune er steget med ca. 20 pct. indenfor samme årrække, hvilket ikke nævnes i rapporten.*
- Stigningen i anmeldte sager modsvares ikke i en tilsvarende stigning i andelen af befolkningen, som udsættes for vold, jf. offerundersøgelser. Risikoen for at blive udsat for vold i Københavns Kommune er derfor uændret i løbet af de seneste 20 år.
- Kriminalitetsgraden i København er på niveau med byer som Oslo og Göteborg og væsentligt under niveauet i byer som Stockholm, Malmö, Berlin og London.
- De unge under 18 år udgør 18 pct. af befolkningen i København, men står for 38 pct. af sigtelserne for kriminalitet. Overrepræsentativitet gør sig også gældende i øvrige storbyer i Norden og i Europa.
- Ca. 85 pct. af de unge lovovertrædere begår kun kriminalitet én gang.

Status på de unge under 18 år og konflikten

Som situationen er nu, hvilket i øvrigt ikke er forskellig fra tidligere i konflikten, er det som altovervejende hovedregel tilfældet, at kriminaliteten relateret til den verserende bandekonflikt begås af voksne personer.

Af de unge, der blev fremstillet i Dommervagten i hele 2008 drejede kun 5 sager sig om anvendelse af våben i forbindelse med bande- eller bandelignende opgør.

De seneste tal fra Københavns Politi understøtter dette billede. Københavns Politi har i perioden medio juli 2008 til ultimo februar 2009 sigtet og anholdt 55 personer for besiddelse af skydevåben, kun to af disse var unge under 18 år. De allernyeste oplysninger fra politiet peger i retning af en markant stigning i antallet af sigtelser for våbenbesiddelse og bandekriminalitet, men at det fortsat er meget få unge under 18 år, der er involveret og sigtet.

Det er SSP Københavns vurdering, at konflikten i alt overvejende grad koncentrerer sig i kriminelle voksenmiljøer, og at der kun observeres enkelte individer under 18 år, der kan forbindes med konflikten. Der er observeret unge, der i enkelte tilfælde agerer ”vagter” med skudsikre veste samt unge der opholder sig i periferien af konfliktsituationer.

Medarbejderne i SSP og på gadeplan fortæller, at de unge pt. stort set ikke til stede på gaden, da de holder sig inden døre, enten hjemme eller i klubberne, som til gengæld oplever en større søgning. De åbne tilbud som Korsgadehallen og Nørrebrohallen oplever klart faldende søgning pt.

Det er vurderingen, at skyderierne ikke er en specifik Nørrebroproblematik, men at Nørrebro er den scene, hvor konflikterne udspiller sig. Adskillige af de mest dramatiske begivenheder kan relateres til personer, som er kommet ind fra omegnskommunerne. Antallet af personer, der er sigtet for enten våbenbesiddelse eller bandekriminalitet, som kommer fra omegnskommunerne, er ikke opgjort.

Ekstraordinært beredskab

SSP København har netop udarbejdet en beredskabsplan for Nørrebro (Handleplan 2), som blev vedtaget af SSPs bestyrelse tirsdag den 10. marts 2009. Handleplan 2 er opfølgningen på SSP handleplanen fra september 2008. Den omfatter en række nye initiativer med særligt fokus på Nørrebro samt fastholder de elementer af den første plan, som fortsat skal være gældende i de prioriterede bydele: Brønshøj-Husum, Valby, Nørrebro og Amager.

Formålet med planen er 1) at forhindre de unge i at tage del i konflikten mellem voksengrupperinger, 2) at forhindre at unge på eget initiativ igangsætter uroligheder, 3) at normalisere ungetilbud og ungdomsliv på Nørrebro og 4) at understøtte politiets tilstedeværelse og forklare de unge baggrunden for det. Hovedtrækkene i planen ud

som følger:

- 1) Initiativer målrettet unge, herunder udvidet åbningstid i klubber, sportshaller, væresteder mm. og en styrket koordineret gadeplansindsats på tværs af BUF og SOF.
- 2) Initiativer målrettet borgerne, herunder tilbud om beboermøder og løbende information til borgere.
- 3) Initiativer målrettet personale og politi, herunder direkte telefonlinie til operativ leder i Københavns politi.
- 4) Initiativer målrettet eksterne samarbejdsparter, herunder kontakt til og samarbejde med omegnskommuner.

Handleplan 2 kan findes i sin helhed på SSPs hjemmeside www.ssp.kk.dk/nyheder

Hvad gør vi på den lange bane i dag

1. januar 2008 boede der 12.797 børn og unge under 18 år på Nørrebro. Det svarer til ca. 15 pct. af alle børn og unge i København, da der på samme tidspunkt boede 87.635 børn og unge under 18 år i hele København.

På Nørrebro er der i alt ca. 12-1300 børn og unge i alderen 0-18 år, som Socialforvaltningen yder støtte til. Af disse har ca. 1000 sociale foranstaltninger i henhold til Servicelovens §52. Her er der etableret kontaktpersoner, dagtilbud, anbringelse udenfor hjemmet, familiebehandling m.m. I 2009 er der bevilliget ca. 180 mill. kr. til arbejdet med disse børn og unge.

Udfordringerne i forhold til at håndtere grupper af kriminelle og kriminalitetstruede unge på Nørrebro er ikke ny. Det er udfordringer, som Socialforvaltningen allerede har målrettet en vigtig del af sine aktiviteter for at imødekomme. Der foregår således en lang række af aktiviteter på Nørrebro, som netop har til formål at forebygge kriminalitet og fremme integrationen i bydelen. Bl.a. kan nævnes:

Opsøgende medarbejdere på Nørrebro

Der er i alt 10 gadeplansmedarbejdere ansat i Socialforvaltningen på Nørrebro, 5 på Ydre Nørrebro og 5 på Indre Nørrebro i Gadepulsen. Herudover varetager to af medarbejderne koordinering og almindeligt sagsarbejde. De opsøgende medarbejders arbejdstid er opdelt i tre funktioner: En tredjedel af tiden bruges på opsøgende arbejde i miljøet, en tredjedel på at drive tilholdssteder og være sammen med ungegrupper og en tredjedel som fast kontaktperson på enkelte unge. Det skal her bemærkes, at 10 opsøgende medarbejdere til en så stor

bydel som hele Nørrebro ikke i sig selv er et overvældende antal, uagtet at de gør et meget vigtigt og godt stykke arbejde.

På Indre Nørrebro ”støvsuger” de opsøgende medarbejdere nu området for unge i alderen 10 – 15 år, som fylder i gadebilledet og har en begyndende gadelivsideidentitet. Disse unge bliver afklaret en for en, og der tages kontakt til deres forældre. Disse unge kommer i Gadepulsen og er i antal på nuværende tidspunkt ca. 30. Nogle unge har allerede en social sag, mens der laves undersøgelser på andre. Børnefamilieteamet har holdt samarbejds møde med ungdomsklubben Kvisten og aftalt, at de tager sig af de unge i alderen 14 – 18 år, som de kan magte i klubben, og det er samtidig aftalt, at børnefamilieteamet hjælper dem, hvis de ikke kan. I forhold til de ældre unge i alderen 15 – 18 år, som er identificeret med en uhensigtsmæssig adfærd i bydelen, er der typisk iværksat kontaktpersonforløb.

På Ydre Nørrebro opererer de opsøgende medarbejdere i bestemte boligområder; Jagtvej/Thorsgade-området, Titanparken, Aldersrogade/Haraldsgade og i Lundtoftegade. Her møder de opsøgende medarbejdere de unge og hjælper/støtter dem i grupper og individuelt samt laver konfliktløsning. Her tages der også kontakt til og samarbejdes med forældrene, boligforeninger og klubber. For en mindre gruppe unge, som ikke kan rummes i klubberne, er der etableret et mini-projekt (”CAN”-projektet). Her tages de unge ind i huset i Bragesgade, hvor de tilbydes forskellige aktiviteter og hjælp. Samtidig etableres et samarbejde med deres forældre, som bliver en del af de unges handleplan. Også her etableres og udmøntes kontaktpersonopgaver på de noget ældre unge.

Kort Snor Nørrebro

Projektet ”Den Korte Snor – Nørrebro” er pr. 1. januar 2009 blevet udvidet til at kunne arbejde med 12 unge i alderen 10 – 18 år mod tidligere at kunne arbejde med 6 unge i alderen 12-14 år. Udvidelsen er i fuld gang, og pt. er der 10 unge i projektet, men pladerne forventes fyldt ud indenfor kort tid.

Socialrådgivere på skoler

Projekt ”Socialrådgivere på skolerne” er pr. 1. februar 2009 blevet udvidet til at omfatte 6 skoler fordelt på 3 socialrådgivere. Før 2009 var der 4 skoler med i alt 2 socialrådgivere i projektet. Udvidelsen er implementeret og arbejdet kører på fuld kraft.

Værested på Kapelvej

Der er netop i februar 2009 åbnet et værested på Kapelvej for unge i alderen 18 – 25 år. Der er åbent hver aften og værestedet er fyldt. Personalnormeringen her er dog meget skrøbelig, hvilket er vigtig at være opmærksom på netop i denne situation.

