

7. Ungepakken (2010-151775)

Udvalget skal tage stilling til forslag til udmøntning af lov og bekendtgørelser om Ungepakken på BUUs område.

INDSTILLING OG Beslutning

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,	
1.	at udvalget godkender analysedesignet i forlængelse af budgetaftalen med henblik på, at der, når analysen foreligger, fremlægges forslag til en samlet faglig strategi for at sikre 95% målsætningen på ungdomsuddannelsesområdet samt samlet økonomisk analyse
2.	at der på baggrund af analysen udvikles forslag til en samlet vifte af tilbud, som danner grundlag for, at der etableres sammenhængende forløb for ikke-uddannelsesparate unge med det mål, at flest mulige unge på sigt går i gang med en ordinær ungdomsuddannelse
3.	at der nedsættes et Udvalg for Visitation, styring og overvågning i forvaltningen, der bl.a. står for visitation af de unge, samlet styring og monitorering af økonomiske og faglige forhold på ungdomsuddannelsesområdet, som afrapporterer til BUU én gang årligt
4.	at der etableres et økonomi- og kapacitetsstyringssystem for uddannelsesstilbuddene mhp. styring af driftsudgifterne

Problemstilling

Folketinget har med et bredt flertal vedtaget et lovkompleks (Ungepakken) med fokus på en målsætning om, at 95 pct. af en ungdomsårgang skal have gennemført eller være i gang med en ungdomsuddannelse, senest når de er 25 år. Loven skærper kravene og giver nye redskaber på børne- og ungdomsområdet til at holde unge i gang med aktiviteter, der har et uddannelsesperspektiv, herunder job. I den forbindelse åbner loven mulighed for at etablere 10.klasse i samarbejde med erhvervsuddannelserne (EUD), jvf. Sag herom blev behandlet i BUU den 3.11.10. BUU har på sit møde den 18.8.10 haft en indledende temadrøftelse af konsekvenserne af Ungepakken.

Løsning

Konkret betyder lovpakken for BUUs område:

- At der indføres **uddannelsespligt** med sanktionsmulighed for unge under 18 år
- At alle unge skal **uddannelsesparathedsvurderes** af Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU), når de forlader grundskolen.
- At Københavns Kommune skal **sikre tilbud** til alle unge, som ved endt grundskole vurderes ikke uddannelsesparate
- At krav om **vejledning i 6. klasse ophæves**
- At UU fortsat har en **opfølgingspligt** til den unge er 25 år

Konsekvenserne for Københavns Kommune:

- **Omlægning** af uddannelsesvejledningen
- Behov for udvikling af **nye fleksible tilbud** for 15-17 årige efter grundskolen
- Behov for **øget kapacitets- og økonomistyring** for optimering af ressourceforbrug.

I bilag 1 er de nye rammer for vejledning mv. gennemgået. Af bilag 2 fremgår et grafisk overblik over uddannelsesmuligheder mv.

Analyse af det samlede ungdomsuddannelsesområde

Ifølge budgetaftalen 2011 skal der udvikles en fremadrettet plan for udvikling af tilbud, der sikrer, at den enkelte unge får det bedst mulige tilbud. Analysen vil ud over at give området et "fagligt og indholdsmæssigt" eftersyn tillige skulle sikre udarbejdelse af en model for en samlet økonomisk styring af kommunens udgifter på ungdomsuddannelsesområdet. Af bilag 4 fremgår oplæg til analysen af det samlede ungdomsuddannelsesområde.

Vejledning

I grundskolen vil vejledningen fremover starte i 8. klasse for alle unge – dog med undtagelse af enkelte elever i 7. klasse, der vurderes at have særlige vanskeligheder ved at vælge, påbegynde eller gennemføre en ungdomsuddannelse. Alle elever vil modtage kollektiv vejledning med fokus på introduktion til uddannelsessystemet. En stor gruppe elever modtager kun kollektiv vejledning og e-vejledning.

Udgangspunktet for UU's vejledningspraksis skal være på den enkelte unges behov og muligheder for at kunne gennemføre en ordinær ungdomsuddannelse med mindst mulig indgriben, men i respekt for den unges behov, trivsel og forudsætninger.

Uddannelsesparathed og uddannelsesplan

Ved overgang fra 9./10. klasse til ungdomsuddannelse skal UU vurdere den unges uddannelsesparathed og sammen med den unge udarbejde en uddannelsesplan. Uddannelsesparathedsvurderingen indgår i den unges uddannelsesplan, og denne plan er samtidig tilmelding til ungdomsuddannelse. Parathedsvurderingens udfald kan efter forældreønske afprøves hos ungdomsuddannelsesinstitutionen, der har den endelige afgørelse.

Efter endt grundskole skal den unge fortløbende have sin uddannelsesplan revideret ved overvejelse om skift i uddannelse/uddannelsesrettet aktivitet.

Da UU skal foretage uddannelsesparathedsvurderingen af alle unge, sker der en ændring af vejledningsforløbet på Københavns Kommunes Ungdomsskole (KKU), idet lovændringen betyder, at KKU ikke kan udarbejde uddannelsesplaner og foretage uddannelsesparathedsvurdering. KKU kan fortsat foretage almindelig uddannelsesvejledning. Ny model udarbejdes derfor i samarbejde mellem UU og KKU.

Pligt til tilbud til ikke-uddannelsesparate unge

Hvis den unge vurderes ikke uddannelsesparat har kommunen pligt til at give den unge et relevant tilbud. Dette i sammenhæng med kravet om, at 15-17 årige skal være i uddannelse, beskæftigelse eller anden aktivitet med uddannelsesperspektiv, betyder, at kommunen får ansvaret for, at sikre de tilbud, der er nødvendige for at nå målet. Hvis den unge ikke opfylder uddannelsespligten kan

kommunalbestyrelsen træffe afgørelse om, at ungeydelsen ikke skal udbetales.

UU skal kontakte de 15-17 årige senest 5 arbejdsdage efter, at UU – blandt andet via digital tilbagemelding fra den centrale ungedatabase - er blevet bekendt med, at den unge ikke er i gang med en relevant aktivitet. UU skal herefter tilbyde den unge en aktivitet der er relevant i forhold til den unges uddannelsesplan senest 30 kalenderdage efter, såfremt den unge ikke selv er gået i gang, har fået job m.m..

UU har den centrale rolle i denne opgave, da henvisningen til de respektive tilbud vil foregå på baggrund af UU's uddannelsesparathedsvurdering og udarbejdelse/revidering af uddannelsesplan sammen med den unge og forældre. Der vil være behov for at møde unge med tilbud/forløb af meget forskellig varighed og indhold, fra den unge der skal i erhvervspraktik i fx 4 uger frem mod næste uddannelsesstart til den unge, der måske både vil have behov for et forløb af op til et års varighed på produktionsskole og yderligere faglig kompetenceudvikling af 3-4 mdrs. varighed.

Derfor er der brug for en bred og fleksibel vifte af tilbud. Kommunen vil være forpligtet til at sikre, at disse tilbud findes med den nødvendige kapacitet i form af pladser, fx i Ungdomsskolen og hos andre uddannelsesudbydere og eksterne aktører. En kompleks udfordring vil være at udvikle, koordinere og sikre kapaciteten i den samlede pakke af tilbud med uddannelsesperspektiv for målgruppen.

Samarbejde med BIF

Ungepakken indfører mulighed for, at unge kan være i gang med aktiviteter, der har et uddannelsesperspektiv, herunder job. UU og Jobcenter København Skelbækgade har under Arbejdsmarkedstyrelsen fået bevilget et et-årigt forsøg med fokus på udnyttelse af Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats ifht. de 15-17 årige. Det er samarbejdets målsætning at skabe erfaringsgrundlag for et tilsvarende samarbejde vedr. 18-19-årige og 20-24-årige. Desuden indgår BUF i samarbejde med BIF i et projekt under Kommunernes Landsforening om implementering af Ungepakken.

Samarbejde med erhvervsskolerne og produktionsskolerne

BUF styrker sit samarbejde med erhvervsuddannelserne dels gennem udvidelse af 10. klasse kapacitet på driftsoverenskomst, jf. indstilling, dels gennem UU's udvidede samarbejde med institutionerne om fastholdelse.

Ifølge budgetaftalen 2011 placeres produktionsskolerne i Børne- og Ungdomsforvaltningen, hvor de i tilknytning til Ungdommens Uddannelsesvejledning kan opnå en række synergier. Der fremlægges en særskilt sag om overførsel af produktionsskoler inden udgangen af 2010. I den forbindelse opbygges en fast samarbejdsstruktur med de fire københavnske produktionsskoler med henblik på fortløbende dialog om behov for linjer og kapacitet.

Styring, visitation og monitorering

Opgaven med at sikre at alle unge, som ikke er uddannelsesparate, tilbydes relevante forløb, nødvendiggør en øget kapacitets- og økonomistyring på området. Styringsbehovet opstår dels pga. et øget pres på volumen (jf. bilag 1) og dels pga styring af kapacitet af forløb af meget skiftende karakter og varighed. Herudover er intensiveret monitorering nødvendig pga lovgivningens bestemmelser om at alle unge skal være i gang med et tilbud inden for 30 dage.

Der opbygges en økonomi- og kapacitetsstyringsenhed i UU i forhold til ungepakken, således at kapacitets- og økonomistyring sammenkædes under ansvar over for forvaltningen. Formålet med at samle økonomien er at sikre, at alle unge får de bedst mulige tilbud i relation til deres behov og ønsker, og at dette sker inden for de økonomiske rammer, der stilles til rådighed gennem ungepakken. Økonomien på KGU's heltidsundervisningstilbud er tillagt ungdomsskolebestyrelsen, hvorfor der her kun styres på visitation ift. udmeldt kapacitet.

Arbejdet med udarbejdelsen af en økonomistyringsfunktion er igangsat og forventes klar til 1. januar 2011. Styringsenheden vil desuden have ansvaret for monitorering og kvalitetsudvikling, herunder fokus på overgangsfrekvens mellem grundskole og ungdomsuddannelse, brugerundersøgelser, andel ikke uddannelsesparate, tider ift. opfølgning og art og omfang af tilbud der iværksættes. Opgørelse forelægges BUU i en sag årligt, første gang i oktober 2011.

Derudover skal der opbygges en struktur til styring, visitation og overvågning, der på den ene side understøtter, at aktivitetsniveauet afvikles inden for det nuværende udgiftsniveau for ungdomsuddannelsesområdet samt de tildelte DUT-midler, men på den anden side tager højde for at unge efter målgruppevurdering har retskrav på optagelse på visse tilbud, og at det ikke bliver en administrativ begrænsning i sikring af overholdelse af 5/30 dages frister jf. loven.

Derfor nedsættes et Udvalg for Visitation, styring og overvågning. Udvalget skal sikre gode og ensartede procedurer og visitere til tilbud der er dyrere end årselevprisen for ordinær 10. klasse. Derudover skal udvalget understøtte overordnet styring af aktiviteter under ungepakken. Se bilag 3.

Den endelige struktur og kompetencefordeling for såvel økonomi- og kapacitetsstyring som Udvalg til Visitation, styring og overvågning revideres på baggrund af Analyse af Ungdomsuddannelsesområdet, jf. Budgetaftale 2011. Evt. revideret forslag fremlægges for BUU i forlængelse af samme.

Der opbygges en struktur til styring, visitation og overvågning, der understøtter, at aktivitetsniveauet afvikles inden for det nuværende udgiftsniveau for ungdomsuddannelsesområdet samt de tildelte DUT-midler og samtidig tager højde for at unge efter målgruppevurdering har retskrav på optagelse på visse tilbud.

Økonomi

Der er DUT-midler til formålet, samlet over de kommende år DUT-midler fordelt med 5,3 mio. kr. i 2010, 8,9 mio. kr. i 2011 og 14,4 mio. kr. i 2012. Indeholdt i DUT-tildelingen er en reduktion af økonomien til vejledning, idet fokusering på unge med særlig behov for vejledning og e-vejledning forventes at frigive ressourcer.

Det vurderes p.t. at økonomien til aktivitetsudvidelsen i Ungepakken ikke vil være tilstrækkelig, grundet det forventede øgede pres på nuværende og nye tilbud. Forvaltningen vil følge udviklingen nøje og i givet fald fremlægge forslag om justeringer på området.

I bilag 3 er der redegjort nærmere for økonomien i Ungepakken.

Videre proces

BUU afholder efter BUUs arbejdsgrundlag temamøde om Ungepakken foråret 2011.

Evaluering af ungepakken er allerede igangsat af Undervisningsministeriet, således at der kan ske en sammenligning af vejledningsområdet før og efter Ungepakkens implementering. Opsamling og evaluering af resultaterne vil ske 2012.

Som en udløber af ungepakken arbejdes der med beskrivelse af en samlet struktur for alternativ undervisning på 7.-9. trin i den kommunale ungdomsskole. Det er forventningen, at der vil kunne fremlægges en sag for BUU primo 2011.

Else Sommer

/Henrik Laybourn

bilag

[1. Ungepakken og vejledning](#)

[2. Grafisk overblik](#)

[3. Økonomi og visitation](#)

[4. Analyseoplæg - ungdomsuddannelsesområdet](#)

