



31-05-2017

Til Børne- og Ungdomsudvalget

Orientering om lovændringer i Dagtilbudsloven vedrørende udvidet obligatorisk dagtilbud og skærpede krav til private pasningsordninger mv.

Sagsnr.
2017-0118986

Dokumentnr.
2017-0118986-3

Folketinget vedtog den 25. april 2017 forslag til *Lov om ændring af dagtilbudsloven*, som omhandler udvidet obligatorisk dagtilbud og krav om dansk og fokus på demokrati i privat pasning.

Sagsbehandler
Line Jørsum Mortensen

Lovforslaget indeholder følgende ændringer:

1. Fremover skal der gennemføres en sprogvurdering af alle børn i aldersgruppen fra 3 år til barnets skolestart, der ikke er optaget i et dagtilbud, og som ikke har modtaget en sprogvurdering i 3-årsalderen
2. Fremover nedlægges 15 timers tilbuddene og alle tosprogede børn, der ikke er i dagtilbud og som viser sig at have behov for sprogstimulering skal optages i et 30 timers tilbud
3. Hovedsproget i private pasningsordninger skal være dansk, men der kan i i helt særlige tilfælde gives tilladelse til at hovedsproget kan være et andet end dansk, hvis det vurderes ikke at have integrationsmæssige konsekvenser
4. Der stilles nye krav til sprogstimulering til børn, som har opholdstilladelse efter udlændingeloven.
5. Det bliver muligt at beslutte, at sprogvurderingen kan fremrykkes til børn i alderen omkring 2 år.

Intentionen i lovforslagets er at sikre en tidlig indsats overfor børn, som risikerer at starte i skole uden de nødvendige sproglige og generelle forudsætninger for at lære.

Børne- og Ungdomsforvaltningens håndtering af ændringerne

1. Udvidelse af målgruppen for sprogvurdering af tosprogede børn udenfor dagtilbud

På nuværende tidspunkt skal alle børn i alderen omkring 3 år, der ikke er optaget i et dagtilbud, sprogvurderes. Det gælder både etsprogede og tosprogede børn. Ændringerne betyder at også 4- og 5-årige tosprogede børn skal sprogvurderes, såfremt de ikke har modtaget en sprogvurdering tidligere (L 107 §11 stk. 2 & 3).

Opgaven skal varetages af de pædagoger, der tidligere varetog 15 timers tilbuddet. BUF forventer at der pt. er omkring 180 4- og 5-årige udenfor dagtilbud, som skal gennemføre en sprogvurdering. BUF forventer at omkring 60 af disse børn har så store sproglige udfordringer, at de efterfølgende skal indmeldes i 30 timers tilbuddet. Fremadrettet vil der formodentlig kun være tale om at ca. 10 børn ekstra skal indmeldes i 30 timers tilbuddet årligt, idet langt de fleste bliver indmeldt ved 3 års sprogvurderingen.

Sprog vurderingsmateriale til de 3- og 5-årige eksisterer allerede, og et supplerende materiale til de 4-årige stilles til rådighed september 2017. BUF forventer at kunne tage det nye materiale i brug ved årsskiftet.

Lovændringen gælder fra 1. juli 2017.

2. Nedlæggelse af 15 timers tilbuddene

Alle 15-timers tilbud nedlægges, og det vil fremover kun være muligt at indskrive børnene i et 30-timers dagtilbud. Fremover skal tosprogede børn udenfor dagtilbud tage imod et obligatorisk sprogstimulerings tilbud i form af en plads i et 30-timers tilbud, hvis en sprog vurdering viser, der er behov for det. Forslaget fjerner forældrenes beskæftigelsesstatus som et vurderingskriterium – det er alene barnet, som skal vurderes (L 107 § 11 stk. 7 & 10). Hvis forældrene vælger ikke at tage imod pladsen, kan kommunen tilbageholde børneydelsen. Der er pt. 110 børn indmeldt i 15 timers tilbuddene, og disse overflyttes til et 30 timers tilbud.

De berørte medarbejdere og ledere/klyngeledere vil blive inddraget i implementeringen. Alle berørte forældre orienteres pr. brev om ændringerne, og lederne i de berørte institutioner vil være i tæt dialog med forældrene.

Lovændringen gælder fra 1. juli 2017.

3. Hovedsprog i private pasningsordninger skal være dansk

Med lovændringerne bliver det obligatorisk at den private børnepasser har dansk som hovedsprog. En privat pasningsordning (*Privat børnepasning* i Københavns Kommune) er en ordning, hvor forældrene benytter en plads i en storordning, køber pasning hos en børnepasser eller selv ansætter en børnepasser. Dermed er der ikke tale om et kommunalt pasningstilbud, men derimod en privat pasningsordning, hvor kommunen dækker op til 75 % af forældrenes udgifter i forbindelse med pasningen.

Kravet om dansk som hovedsprog gælder for pasningsordninger, der godkendes fra 1. juli 2017. I bemærkningerne til loven er der tydelige pejlemærker for, hvordan niveauet for danskkundskaber skal lægges (krav om 9. klasseprøven i dansk med minimum karakteren 2 eller bestået prøve i Dansk 2 eller et tilsvarende niveau).

Der kommer til at gælde en *snæver* undtagelse for kravet om dansk som hovedsprog i situationer, hvor det ikke ses at have integrationsmæssige konsekvenser. I lovbemærkningerne peges der på, at undtagelsen kan træde i kraft, når pasningsordningen er for:

- a) Børn af vandrere arbejdstagere / expats
- b) Børn af tidligere eller kommende udstationerede eller der er tale om:
- c) Institutionslignende ordninger i regi af privat børnepasning med en (dokumenterbar) tilknytning til internationale skoler eller lignende.

Fremover bliver de private pasningsordninger omfattet af reglerne om, at børn skal sikres medbestemmelse, medansvar og forståelse for demokrati. Disse krav indarbejdes i det løbende tilsyn fra 1. juli 2017, som varetages af Pladsanvisningen i BUF.

4. Ændrede krav til sprogstimulering til børn, som har opholdstilladelse efter udlændingeloven.

Lovgivningen omhandler sprogvurdering og sprogstimulering af børn med flygtningebaggrund. Den netop vedtagne model for modtagelse af nyankomne børn sikrer dette, da alle børn pr. 1. august 2017 afdækkes og visiteres til en dagtilbudsplads. Der er tale om en midlertidig lovgivning, der nu gøres permanent. Disse ændringer træder dog først i kraft 1. juli 2018.

5. Mulighed for fremrykning af sprogvurdering til 2 års alderen

På nuværende tidspunkt sprogvurderes alle 3-årige børn der ikke er optaget i et dagtilbud, samt 3-årige børn i dagtilbud, der vurderes at have behov for det. Med lovændringerne bliver det muligt at fremrykke sprogvurderingen til 2- års alderen.

Ministeriet påtænker at udvikle et sprogvurderingsmateriale til 2-årige børn, og BUF er blevet gjort bekendt med, at andre leverandører i den nærmeste fremtid vil fremlægge sprogvurderingsmaterialer til de 0 – 2-årige. BUF anbefaler derfor, at BUU venter med at drøfte muligheden og eventuelt vedtage den, til materialet foreligger indenfor et års tid. Før materialet foreligger, er det ikke muligt at anbefale tiltaget, da det vil være afgørende, hvilke parametre der måles på, og hvilke metoder der foreligger.

Da sprogvurderingsopgaven i forvejen er en stor opgave, hvor der bruges mange ressourcer, kræver det desuden en detaljeret redegørelse for ressourcedelen, forend BUU kan tage stilling til, om muligheden skal anvendes.

Økonomi

For punkt 1 og punkt 2 er der en øget udgift forbundet med initiativerne. Såfremt de estimerede tal (antal børn) viser sig at holde stik, vil merudgiften kunne afholdes indenfor rammen. Merudgiften finansieres dels ved det nedlagte 15 timers tilbud, og ved den DUT kompensation, som følger af lovændringerne.

Såfremt der sker væsentlige ændringer, vil forvaltningen vende tilbage med forslag til finansiering. Det vil først være muligt at sige noget om det faktiske antal børn i løbet af efteråret 2017, når sprogvurderingen af de 4- og 5- årige udenfor dagtilbud påbegyndes.

For ændringerne beskrevet under punkt 3 og 4 er der ikke nogen økonomiske konsekvenser. For punkt 5 behandles økonomien, når forslaget på et senere tidspunkt præsenteres for BUU.

