

27. Tillægsgagsorden I: Udbud af den ordinære beskæftigelsesindsats (matchgruppe 1-3) (2008-97973)

Indstillingen blev standset af Signe Goldmann (F) på udvalgets møde den 18. september 2008.

INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at forvaltningen iværksætter udbud af den ordinære beskæftigelsesindsats med virkning fra 1. januar 2010.

(Beskæftigelses- og Integrationsudvalget)
(Standsnings sag)

Problemstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget traf d. 3. maj 2007 principbeslutning om at gennemføre udbud af den ordinære beskæftigelsesindsats for kommunens arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere (matchgruppe 1-3) med virkning fra 1. januar 2010 (BIU 90/2007). Udvalget ønskede imidlertid sagen forelagt til endelig beslutning i 2008.

Der skal nu træffes endelig beslutning om udbuddet.

Løsning

Det er forvaltningens vurdering, at udbuddet vil styrke arbejdet med at få kommunens ledige klar til arbejdsmarkedet. Gevinsterne vurderes fx at være:

- At kommunen får lejlighed til at vælge netop de leverandører, der yder den højeste kvalitet/effekt for pengene.
- At der opnås større variation i tilbudsviften og flere valgmuligheder for borgerne.
- At beskæftigelsesindsatsen udvikler og forbedrer sine metoder og skaber innovation og metodeudvikling i beskæftigelsesindsatsen, der kan bidrage til en bedre indsats overfor borgerne.
- At kommunens evne til løbende at tilpasse volumen af indsatsen øges. Det kan fx være fleksibilitet i prioriteringen af ressourcer mellem matchgruppe 1-3 og 4-5, idet kommunen kun betaler for den indsats, der faktisk efterspørges og leveres til den enkelte borger.

Risici ved udbud

Der skal i forbindelse med en udbudsforretning arbejdes med at håndtere følgende risici:

- At de valgte leverandører ikke er i stand til at levere den aftalte kvalitet i praksis.
- At der umiddelbart kan være ressourcekrævende transaktionsomkostninger for kommunen med tilpasning af egen produktionskapacitet, herunder evt. omkostninger ved personaleoverførsel til andre aktører (eks. personaleudgifter, afvikling af lejemål mv.).
- At der kan opstå en situation, hvor ny lovgivning og/eller politiske ønsker til beskæftigelsesindsatsen ikke kan rummes inden for det eksisterende udbud.
- At udbuddet fører til tab af medarbejdere med gode kompetencer og lang anciennitet.

De samme risici gør sig gældende for det allerede iværksatte udbud af beskæftigelsesindsatsen for de ikke-arbejdsmarkedsparate ledige pr. 1. januar 2009.

Personalemæssige forhold

Udbudsforretningen vil blive gennemført under iagttagelse af de nødvendige personalepolitiske hensyn, jf. kommunens udbudspolitik. Dette indebærer dels, at tilbudsgivere ud fra en samlet vurdering kan modsvare Københavns Kommunes personalepolitikker, herunder et hensigtsmæssigt fysisk og psykisk arbejdsmiljø, og dels at lov om virksomhedsoverdragelse vil finde anvendelse i forbindelse med en evt. overdragelse af medarbejdere til anden aktør. Virksomhedsoverdragede medarbejdere tilmeldes tryghedsbanken i Københavns Kommune i overensstemmelse med gældende regler herfor.

Tilbudsgivere skal herudover påtage sig et socialt ansvar, hvis omfang er afstemt med opgavernes karakter og mængde (social klausul). Ansvarer skal modsvare kommunens tilsvarende opgaver i relation til skånejobs, fleksjobs, revalidering, jobtræning, mv.

Kontrolbud

Københavns Kommune skal i henhold til udbudspolitikken afgive kontrolbud. Formålet med kontrolbudet er at sikre, at kommunen ikke udlægger en opgave, som løses bedst i eget regi.

Tilsyn

Rammeaftalerne sikrer, at kommunen i aftalernes løbetid kan følge op på leverandørernes kvalitet i tilbuddene til borgerne.

Der etableres endvidere et eksternt tilsyn med de kommende leverandørers efterlevelse af rammeaftalerne. Misligholdelse af rammeaftalerne kan i yderste konsekvens føre til, at en rammeaftale med en leverandør opsiges.

HØRING

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har i maj og juni måned 2008 gennemført høring af samarbejdsudvalgsorganisationen på de kommunale beskæftigelsescentre. Høringen tog udgangspunkt i følgende spørgsmål, jf. høringsbrevet (bilag 2.1):

- Mulige modeller for udbuddet af den ordinære beskæftigelsesindsats.
- Inddragelse af medarbejdere i udbudsprocessen.
- Ændringer siden beslutningen 3. maj 2007 i personale- og arbejdsmæssige forhold.

ASU'ernes høringssvar er vedlagt som bilag 2.2 til 2.4. Forvaltningens kommentarer til høringssvarene fremgår af bilag 2.9.

Hovedsamarbejdsudvalget har herudover drøftet sagen (jf. bilag 2.8). Forvaltningen har herudover modtaget høringssvar fra HK/Kommunal, Embedsmandsforeningen og FOA (jf. bilag 2.5 – 2.7).

Økonomi

Budgettet på beskæftigelsescentrene udgør pt. 140 mio. kr. i 2008 (inklusive beskæftigelsesindsats, uddannelsesaktiviteter og flaskehalsindsats, men eksklusiv indsats overfor matchgruppe 4-5 under rammeaftale og NOOR).

Forvaltningen skønner, at der på længere sigt kan opnås en effektiviseringsgevinst på op til 25 mio. kr. ved udbud af indsatsen. På kort sigt vil der være omkostninger forbundet med tilpasning af egen kapacitet, afhængig af, hvor stor en del af indsatsen, andre aktører vinder i udbuddet.

Udgiften til juridisk bistand i forbindelse med udbuddet, anslås til at udgøre 1 mio. kr.

Videre proces

Forvaltningen udarbejder tidsplan og udbudsmateriale i overensstemmelse med Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets beslutning. Udvalget vil løbende blive inddraget i forbindelse med beslutning om udvælgelseskriterier i prækvalifikationsfasen, bedømmelseskriterier i tilbudsfasen samt i forbindelse med indgåelse af rammeaftaler.

Udbudsbetingelserne skal endvidere udarbejdes med respekt for at sikre en balance mellem hensynet til omkostningseffektivitet, rummelighed i tilbudene og kvalitet og service for borgerne.

Udbudet vil blive annonceret bredt.

Bilag

1. Beslutningsprotokol fra 3. maj 2007.

Høring af samarbejdsudvalgene m.m.:

- 2.1 Høringssnotat til afdelingssamarbejdsudvalgene på beskæftigelsescentrene.
- 2.2 Høringssvar fra ASU på CAB.
- 2.3 Høringssvar fra ASU på CKB.
- 2.4 Høringssvar fra ASU på CBSI.
- 2.5 Høringssvar fra HK/Kommunal.
- 2.6 Mail fra Embedsmandsforeningen vedr. høringen.
- 2.7 Mail fra FOA vedr. høringen.
- 2.8 Høringssvar fra Hovedsamarbejdsudvalget/referat fra punktets behandling på ekstraordinært HSU-møde d. 25. juni 2008.
- 2.9 Forvaltningens kommentarer til høringssvarene.

3. Notat om udbudspligt v. Advokatfirmaet Poul Schmidt (Kammeradvokatens kontor).

Uddybning af beslutningsgrundlaget:

- 4.1 Procesplan for Udbud 2010
- 4.2 Kvalitetskontrol
- 4.3 Hvad er et kontrolbud?
- 4.4 Om jobcentrenes muligheder for samarbejde med andre aktører og virksomheder
- 4.5 Erfaringer med anvendelse af andre aktører ift. match 1-3
- 4.6 Effekt af beskæftigelsesindsatsen
- 4.7 Bedømmelseskriterier og vægtning i Udbud 2010
- 4.8 Besvarelse af spørgsmål fra Signe Goldmann

Morten Binder

/

Kaj Ove Christiansen

Oversigt over politisk behandling

Udbud af den ordinære beskæftigelsesindsats (matchgruppe 1-3) (udsat sag)

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender,

1. at forvaltningen iværksætter udbud af den ordinære beskæftigelsesindsats med virkning fra 1. januar 2010.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde den 28. august 2008

Hamid El Mousti erklærede sig inhabil, og forlod mødelokalet ved behandlingen af punktet.

Sagen blev udsat med følgende bemærkninger: Udvalget ønskede uddybende besvarelser af spørgsmål.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde den 18. september 2008

Hamid El Mousti erklærede sig inhabil og forlod mødelokalet under behandlingen af punktet.

Afstemning:

For stemte 8: A, B, V, O, C

Imod stemte 2: F, Ø

Indstillingen blev godkendt.

Signe Goldmann (F) bad med henvisning til standsningsretten, jf. § 23 stk. 6 i Lov om kommunernes styrelse, om at få sagen afgjort i Borgerrepræsentationen.

Gorm Gunnarsen (Ø) havde følgende protokolbemærkning:

Ø støtter SF's standsning af beslutningen, fordi vi opfatter et generelt udbud af den ordinære beskæftigelsesindsats som en alvorlig underminering af kommunens reelle kapacitet til at hjælpe byens borgere.

Ø mener tillige, at forvaltningens direktør har foruddiskonteret den endelige godkendelse af udbuddet ved på et hovedsamarbejdsudvalgsmøde den 25/6 at sige "at der længe har været en proces igang, og forvaltningen må respektere politikernes beslutning". Derfor er hensigten med standsningen også at genåbne en helt utidigt afsluttet demokratisk diskussion, således at det klart demonstreres for borgere og forvaltningens ansatte, at der den 25/6 endnu ikke var en beslutningsbaseret proces på dette område, men at den først vil være iværksat efter en evt. vedtagelse i Borgerrepræsentationen.

[Bilag 1: Beslutningsprotokol fra 03052007](#)
[Bilag 2.1: Høringsnotat til samarbejdsudvalgsorganisationen på beskæftigelsescentrene](#)
[Bilag 2.2: Høringssvar fra ASU på CAB](#)
[Bilag 2.3: Høringssvar fra ASU på CKB](#)
[Bilag 2.4: Høringssvar fra ASU på CBSI](#)
[Bilag 2.5: Høringssvar fra HK/Kommunal](#)
[Bilag 2.6: Mail fra Emgedsmandsforeningen vedr. høringen](#)
[Bilag 2.7: Mail fra FOA vedr. høringen](#)
[Bilag 2.8: Høringssvar fra Hovedsamarbejdsudvalget/referat fra punktets behandling på ekstraordinært HSU-møde d. 25. juni 2008](#)
[Bilag 2.9: Forvaltningens kommentarer til høringssvarene](#)
[Bilag 3: Notat om udbudpligt v. Advokatfirmaet Poul Schmidt \(Kammeradvokatens kontor\)](#)
[Bilag 4.1: Procesplan Udbud 2010.doc](#)
[Bilag 4.2: Kvalitetskontrol](#)
[Bilag 4.3: Hvad er et kontrolbud?](#)
[Bilag 4.4: Om jobcentres muligheder for samarbejde med andre aktører og virksomheder.doc](#)
[Bilag 4.5: Erfaringer med anvendelse af andre aktører ift. match 1-3](#)
[Bilag 4.6: Effekt af beskæftigelsesindsatsen](#)
[Bilag 4.7: Bedømmelseskriterier og vægtning i Udbud 2009](#)
[Bilag 4.8: Besvarelse af spørgsmål fra Signe Goldmann](#)

Borgerrepræsentationens beslutning den 30.10.2008

Indstillingen blev forkastet med 30 stemmer imod 15.

For stemte: B, C, O, V og Louise Frevert (løsgænger).

Imod stemte: A, F, Wallait Khan (løsgænger) og Ø.

Socialdemokraterne afgav følgende protokolbemærkning:

"De københavnske ledige skal tilbydes en reel hjælp, som tager afsæt i deres særlige behov. Det er vigtigt, at den enkelte ledige oplever at blive respekteret, og at man ikke står med følelsen af at være en 'klient' i et offentligt system. Derfor er det Socialdemokraternes opfattelse, at det vil styrke indsatsen overfor de ledige, hvis jobtræningen kan ske på tværs af målgrupper uden skelen til, hvilken matchgruppe den ledige tilhører. Derfor anbefaler Socialdemokraterne, at planerne om et udbud af et match 1-3 i København udskydes til et senere tidspunkt. Om nogle år skal der igen tages stilling til, om det eksisterende match 4-5 udbud skal i udbud.

I den forbindelse vil det være relevant at overveje, om kommunen skal udbyde hele beskæftigelsesindsatsen i alle match grupper samlet."

