



**KØBENHAVNS KOMMUNE**

Socialforvaltningen

Center for Politik

Radio24Syv

Att. Sofie Rye

12-02-2016

Sagsnr.

2016-0028243

Dokumentnr.

2016-0028243-11

**Afgørelse af 12-02-2016 om henvendelse fra Radio24Syv om indsigt i redegørelse, indberetning mv. vedr. varetægtsfængslet medarbejder**

Socialforvaltningen skal hermed vende tilbage vedrørende Radio24Syvs anmodning om aktindsigt af 4. februar 2016.

Det fremgår af henvendelsen, at:

*"Jeg søger information om en verserende sag om en gadeplansmedarbejder i Københavns Kommune sigtet i en stor sag om hashhandel. (Gadeplansmedarbejderens identitet, funktion mv. er mig fuldt ud bekendt, og jeg er klar over og respekterer navneforbuddet i sagen.) Den pågældende medarbejder har endnu engang fået forlænget sin varetægtsfængsling - denne gang frem til 1. marts.*

*Jeg har tidligere rettet henvendelse til forvaltningen, men hverken Socialborgmesteren eller andre i forvaltningen har ønsket at kommentere sagen. Ligeledes har jeg søgt om aktindsigt i en korrespondance mellem Socialforvaltningen og Socialudvalget. Denne henvendelse er ej heller blevet imødekommet.*

*I min søgen efter information vedr. kommunens ageren i denne sag, har jeg oplevet en bekymrende lukkethed.*

*Derfor, i henhold til loven om offentlighed i forvaltningen, begærer jeg hermed offentlighed i følgende:*

- 1) Kommunens/Socialforvaltningens egen redegørelse for forløbet vedr. gadeplansmedarbejder sigtet i stor sag om hashhandel*
- 2) Anonymt brev sendt fra en borger til Socialudvalget vedr. den pågældende gadeplansmedarbejder*
- 3) Evt. forudgående indberetninger om den pågældende gadeplansmedarbejder."*

Offentlighedslovens § 7, stk. 1, angiver, at enhver kan forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed m.v. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

**Center for Politik -  
Rådhuset**

Rådhuset  
1550 København V

Telefon  
3366 2480

Mobil  
2946 2201

E-mail  
ZN8W@sof.kk.dk

EAN nummer  
5798009682901

Lovens § 7, stk. 2, angiver, at retten til aktindsigt omfatter med de i §§ 19-35 nævnte undtagelser:

- 1) alle dokumenter, der vedrører den pågældende sag, og
- 2) indførelser i journaler, registre og andre fortegnelser vedrørende den pågældende sags dokumenter.

Offentlighedslovens § 35 angiver, at selvom der måtte være adgang til indsigt i et dokument eller oplysninger, viger denne ret til indsigt, såfremt der er pålagt tavshed efter anden lovgivning.

Der er i dette tilfælde tale om en verserende straffesag, og der er nedlagt navneforbud i sagen. Socialforvaltningen er således pålagt tavshed efter forvaltningslovens § 27, stk. 4, nr. 1. Forvaltningslovens § 27, stk. 4, nr. 1, pålægger tavshed, hvis det er nødvendigt at hemmeligholde oplysningerne for at varetage væsentlige hensyn til forebyggelse, efterforskning og forfølgning af lovovertrædelser samt straffuldbyrdelse og beskyttelse af sigtede, vidner eller andre i sager om strafferetlig eller disciplinær forfølgning,

Der anmodes om indsigt i følgende dokumenter:

1. *Kommunens/Socialforvaltningens egen redegørelse for forløbet vedr. gadeplansmedarbejder sigtet i stor sag om hashhandel*
2. *Anonymt brev sendt fra en borger til Socialudvalget vedr. den pågældende gadeplansmedarbejder*
3. *Evt. forudgående indberetninger om den pågældende gadeplansmedarbejder.*”

Socialforvaltningen skal bemærke, at Socialforvaltningen ikke kan oplyse, om der er indberetninger vedrørende den pågældende medarbejder, idet det vil være i strid med tavshedspligten som længe der pågår straffesag ved domstolene. Det er derfor Socialforvaltningens vurdering, at der ikke kan gives indsigt i redegørelse og indberetninger med henvisning til forvaltningslovens § 27, jf. offentlighedslovens § 35.-

Radio24Syv anmoder også om indsigt i en konkret henvendelse til Socialforvaltningen.

Socialforvaltningen skal her henvise til, offentlighedslovens § 33, nr. 1 om at retten til aktindsigt kan begrænses, i det omfang det er nødvendigt til beskyttelse af væsentlige hensyn til forebyggelse, efterforskning mv. i sager om strafferetlig eller disciplinær forfølgning. Socialforvaltningen har på den baggrund foretaget ekstrahering af det vedlagte dokument, idet det indeholder mulige oplysninger, der bør hemmeligholdes af hensyn til politiets efterforskning, og henset til der er nedlagt navneforbud i sagen.

Vedlagt her i bilag er anonymiseret version af henvendelse af 12. januar 2016 fra en anonym afsender.

Efter meroffentlighedsprincippet i offentlighedslovens § 14 skal Socialforvaltningen vurdere, om der er grundlag for at udlevere dokumenterne, selvom forvaltningen vurderer, at der er grundlag for at undtage dokumenterne. Socialforvaltningen har vurderet, at der ikke ikke i øvrigt kan gives meroffentlighed i dokumenterne, henset til der er tale om tavshedsbelagte oplysninger.

### **Klagevejledning**

Såfremt du ikke er enig i Socialforvaltningens afgørelse om aktindsigt, har du mulighed for at klage over afgørelsen.

Du skal sende klagen til Socialforvaltningen, der vil revurdere afgørelsen. Du kan benytte de kontaktoplysninger, der fremgår af side 1 af dette brev.

Fastholder Socialforvaltningen afgørelsen, vil forvaltningen oversende klagen til Statsforvaltningens kommunale tilsyn, der vil vurdere, om der er grundlag for at rejse en tilsynssag.

Det kommunale tilsyn er ikke en klageinstans, men en tilsynsmyndighed. Tilsynet vurderer derfor selv, om der er grundlag for at rejse en tilsynssag, jf. kommunestyrelseslovens §§ 48 og 48 a.

Med venlig hilsen



Niels Nicolai Nordstrøm  
Specialkonsulent, cand.jur.

## Retsgrundlag

### Offentlighedsloven - LOV nr 606 af 12/06/2013

§ 7. Enhver kan forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed m.v. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

*Stk. 2.* Retten til aktindsigt omfatter med de i §§ 19-35 nævnte undtagelser

- 1) alle dokumenter, der vedrører den pågældende sag, og
- 2) indførelser i journaler, registre og andre fortegnelser vedrørende den pågældende sags dokumenter.

*Stk. 3.* Retten til aktindsigt efter stk. 2, nr. 1, i et dokument, der er afsendt af myndigheden m.v., gælder først fra dagen efter afsendelsen af dokumentet.

§ 23. Retten til aktindsigt omfatter ikke interne dokumenter. Som interne dokumenter anses

- 1) dokumenter, der ikke er afgivet til udenforstående,
- 2) dokumenter, der efter § 24, stk. 1, udveksles på et tidspunkt, hvor der er konkret grund til at antage, at en minister har eller vil få behov for embedsværkets rådgivning og bistand, og
- 3) dokumenter, der efter § 25 udveksles i forbindelse med økonomiske eller politiske forhandlinger eller i forbindelse med drøftelser om fælles kommunale og regionale politiske initiativer.

*Stk. 2.* Dokumenter omfattet af stk. 1, der afgives til udenforstående, mister deres interne karakter, medmindre afgivelsen sker af retlige grunde, til forskningsmæssig brug eller af andre lignende grunde.

*Stk. 3.* Økonomi- og indenrigsministeren kan efter forhandling med KL og Danske Regioner fastsætte regler om, i hvilket omfang interne dokumenter i kommunernes eller regionernes besiddelse skal være omfattet af retten til aktindsigt, når de foreligger i endelig form.

§ 26. Retten til aktindsigt omfatter uanset § 23, stk. 1, interne dokumenter, som foreligger i endelig form, når

- 1) dokumenterne alene gengiver indholdet af den endelige beslutning vedrørende en sags afgørelse,
- 2) dokumenterne alene indeholder en gengivelse af oplysninger, som der har været pligt til at notere efter § 13,
- 3) dokumenterne er selvstændige dokumenter, der er udarbejdet for at tilvejebringe bevismæssig eller anden tilsvarende klarhed med hensyn til en sags faktiske omstændigheder,
- 4) dokumenterne indeholder generelle retningslinjer for behandlingen af bestemte sagstyper eller
- 5) dokumenterne indeholder en systematiseret gengivelse af praksis på bestemte sagsområder.

#### *Meroffentlighedsprincippet*

§ 14. Det skal i forbindelse med behandlingen af en anmodning om aktindsigt overvejes, om der kan gives aktindsigt i dokumenter og oplysninger i videre omfang, end hvad der følger af §§ 23-35. Der kan gives aktindsigt i videre omfang, medmindre det vil være i strid med anden lovgivning, herunder regler om tavshedspligt og regler i lov om behandling af personoplysninger.

*Stk. 2.* Stk. 1 gælder også i forbindelse med behandlingen af en anmodning om aktindsigt i dokumenter og oplysninger, som indgår i sager, der er undtaget fra aktindsigt efter §§ 19-21.

#### *Undtagelse af visse andre oplysninger*

§ 33. Retten til aktindsigt kan begrænses, i det omfang det er nødvendigt til beskyttelse af væsentlige hensyn til:

- 1) Forebyggelse, efterforskning og forfølgning af lovovertrædelser, straffuldbyrdelse og lign. og beskyttelse af sigtede, vidner eller andre i sager om strafferetlig eller disciplinær forfølgning.
- 2) Gennemførelse af offentlig kontrol, regulerings- eller planlægningsvirksomhed eller af påtænkte foranstaltninger i henhold til skatte- og afgiftslovgivningen.
- 3) Det offentlige økonomiske interesser, herunder udførelsen af det offentlige forretningsvirksomhed.
- 4) Forskeres og kunstneres originale ideer samt foreløbige forskningsresultater og manuskripter.
- 5) Private og offentlige interesser, hvor hemmeligholdelse efter forholdets særlige karakter er påkrævet.

#### *Forholdet til tavshedspligt*

§ 35. Pligten til at meddele oplysninger er begrænset af særlige bestemmelser om tavshedspligt fastsat ved lov eller med hjemmel i lov for personer, der virker i offentlig tjeneste eller hverv.

#### *Klage over afgørelser om aktindsigt m.v.*

§ 37. Afgørelser om aktindsigt kan påklages særskilt og direkte til den myndighed, der er øverste klageinstans i forhold til afgørelsen eller behandlingen i øvrigt af den sag, anmodningen om aktindsigt vedrører.

*Stk. 2.* Klagen fremsendes til den myndighed m.v., hvis afgørelse der klages over. Myndigheden skal, hvis den vil fastholde afgørelsen, snarest og som udgangspunkt senest 7 arbejdsdage efter modtagelsen af klagen videresende sagen og dens dokumenter til klageinstansen.

*Stk. 3.* Klageinstansen skal inden 20 arbejdsdage efter modtagelsen af en klage over en afgørelse om aktindsigt have færdigbehandlet klagen, medmindre dette på grund af f.eks. sagens omfang eller kompleksitet ikke er muligt. Klageren skal i givet fald underrettes om grunden til fristoverskridelsen og om, hvornår en afgørelse kan forventes at foreligge.

*Stk. 4.* Vedkommende minister kan efter forhandling med justitsministeren fastsætte, at en anden myndighed end den i stk. 1 nævnte skal være klageinstans.

*Stk. 5.* Stk. 2-4 finder tilsvarende anvendelse i forbindelse med klager over afgørelser om sammenstilling af oplysninger, jf. § 11, og om indsigt i databeskrivelser, jf. § 12.

*Stk. 6.* Vedkommende minister kan fastsætte regler om, at afgørelser om aktindsigt, der træffes af institutioner m.v., der er omfattet af §§ 3-5, kan påklages.

§ 38. En afgørelse om afslag på aktindsigt, der er truffet af en kommune, en region eller et kommunalt fællesskab i sager, hvor der ikke er nogen administrativ klageinstans, skal være ledsaget af vejledning om muligheden for at indbringe sagen for den kommunale og regionale tilsynsmyndighed og om den fremgangsmåde, der er nævnt i 2. pkt. En henvendelse om at indbringe sagen for den kommunale og regionale tilsynsmyndighed skal rettes til den pågældende kommune eller region m.v. i overensstemmelse med ordningen i § 37, stk. 2.

*Stk. 2.* Stk. 1 finder tilsvarende anvendelse i forbindelse med afgørelser om sammenstilling af oplysninger, jf. § 11, og om indsigt i databeskrivelser, jf. § 12.

§ 27. Den, der virker inden for den offentlige forvaltning, har tavshedspligt, jf. straffelovens § 152 og §§ 152 c-152 f, med hensyn til oplysninger om

- 1) enkeltpersoners private, herunder økonomiske, forhold og
- 2) tekniske indretninger eller fremgangsmåder eller om drifts- eller forretningsforhold el.lign. , for så vidt det er af væsentlig økonomisk betydning for den person eller virksomhed, oplysningerne angår, at oplysningerne ikke videregives.

*Stk. 2.* Den, der virker inden for den offentlige forvaltning, har desuden tavshedspligt, jf. straffelovens § 152 og §§ 152 c-152 f, når det er af væsentlig betydning for statens sikkerhed eller rigets forsvar. Det samme gælder, når en oplysning ved lov eller anden gyldig bestemmelse er betegnet som fortrolig, herunder når fortrolighed følger af en EU-retlig eller folkeretlig forpligtelse el.lign.

*Stk. 3.* Den, der virker inden for den offentlige forvaltning, har herudover tavshedspligt, jf. straffelovens § 152 og §§ 152 c-152 f, når det er nødvendigt at hemmeligholde en oplysning til beskyttelse af væsentlige hensyn til rigets udenrigspolitiske interesser, herunder forholdet til andre lande eller internationale organisationer.

*Stk. 4.* Den, der virker inden for den offentlige forvaltning, har endvidere tavshedspligt, jf. straffelovens § 152 og §§ 152 c-152 f, med hensyn til oplysninger, som det i øvrigt er nødvendigt at hemmeligholde for at varetage væsentlige hensyn til

- 1) forebyggelse, efterforskning og forfølgning af lovovertrædelser samt straffuldbyrdelse og beskyttelse af sigtede, vidner eller andre i sager om strafferetlig eller disciplinær forfølgning,
- 2) gennemførelse af offentlig kontrol-, regulerings- eller planlægningsvirksomhed eller af påtænkte foranstaltninger i henhold til skatte- og afgiftslovgivningen,
- 3) det offentlige økonomiske interesser, herunder udførelsen af det offentlige forretningsvirksomhed,
- 4) forskeres og kunstneres originale ideer samt foreløbige forskningsresultater og manuskripter eller
- 5) private og offentlige interesser, hvor hemmeligholdelse efter forholdets særlige karakter er påkrævet.

*Stk. 5.* Inden for den offentlige forvaltning kan der kun pålægges tavshedspligt med hensyn til en oplysning, når det er nødvendigt at hemmeligholde den for at varetage væsentlige hensyn til bestemte offentlige eller private interesser som nævnt i stk. 1-4.

*Stk. 6.* En forvaltningsmyndighed kan bestemme, at en person uden for den offentlige forvaltning har tavshedspligt med hensyn til fortrolige oplysninger, som myndigheden videregiver til den pågældende uden at være forpligtet hertil.

*Stk. 7.* Fastsættes der i henhold til § 1, stk. 3, regler om tavshedspligt, eller pålægges der tavshedspligt efter stk. 6, finder straffelovens § 152 og §§ 152 c-152 f tilsvarende anvendelse på overtrædelse af sådanne regler eller pålæg.

## **Kommunestyrelsesloven - LBK nr 769 af 09/06/2015**

§ 48. Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne og kommunale fællesskaber, jf. § 60, overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning, jf. dog stk. 2 og 3.

*Stk. 2.* Statsforvaltningen fører ikke tilsyn med, at kommunerne og kommunale fællesskaber, jf. § 60, overholder ansættelsesretlige regler.

*Stk. 3.* Statsforvaltningen fører ikke tilsyn, i det omfang særlige klage- eller tilsynsmyndigheder kan tage stilling til den pågældende sag.

§ 48 a. Statsforvaltningen beslutter, om der er tilstrækkeligt grundlag for at rejse en tilsynssag.

Med venlig hilsen

Niels Nicolai Nordstrøm