



Mette Mayli Albæk, journalist Retsanalytiker i DR
NyhederMEAL@dr.dk

12-02-2016

Sagsnr.
2016-0035744

Dokumentnr.
2016-0035744-2

Vedr. aktindsigtsanmodning af 8. februar 2016

Socialforvaltningen skal på vegne af Københavns Kommune besvare din anmodning om aktindsigt af 8. februar 2016 i korrespondancen mellem Københavns Kommune og Justitsministeriet i forbindelse med Rigspolitiets udarbejdelse af rapporten "Evaluering af myndighedsindsatsen forud for og i forbindelse med terrorhændelserne den 14. og 15. februar 2015 i København".

Din anmodning har følgende ordlyd:

"Korrespondancen mellem Københavns Kommune og Rigspolitiet i forbindelse med Rigspolitiets udarbejdelse af rapporten 'Evaluering af myndighedsindsatsen forud for og i forbindelse med terrorhændelserne den 14. og 15. februar 2015 i København'.

Korrespondancen mellem Københavns Kommune og Kriminalforsorgen i forbindelse med Rigspolitiets udarbejdelse af rapporten 'Evaluering af myndighedsindsatsen forud for og i forbindelse med terrorhændelserne den 14. og 15. februar 2015 i København'.

Jeg anmoder om, at 'Københavns Kommune' dækker over flere forvaltninger herunder: Børne- og ungdomsforvaltningen, Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, Socialforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Altså: Jeg anmoder om alt materiale sendt til/fra Københavns Kommune i forbindelse med rapporten.

Jeg anmoder om, at personfølsomme oplysninger streges over, således dette ikke alene er anledning til afslag på min aktindsigt."

Københavns Kommunes svar:

Socialforvaltningen har udarbejdet Københavns Kommunes redegørelse til ministeriet. De oplysninger, som du anmoder om aktindsigt i, har journal nummer 2015-006824.

Voksne

Bernstorffsgade 17
1577 København V

Telefon
33 17 34 61

E-mail
W065@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683052

www.kk.dk

Offentlighedslovens § 7, stk. 1 angiver, at enhver kan forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed m.v. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

Offentlighedslovens § 7, stk. 2 angiver, at retten til aktindsigt omfatter med de i §§ 19-35 nævnte undtagelser:

- 1) alle dokumenter, der vedrører den pågældende sag, og
- 2) indførelser i journaler, registre og andre fortegnelser vedrørende den pågældende sags dokumenter.

Offentlighedslovens § 35 angiver, at selvom der måtte være adgang til indsigt i et dokument eller oplysninger, viger denne ret til indsigt, såfremt der efter loven er pålagt forvaltningen tavshedspligt efter anden lovgivning.

De dokumenter, som du har ønsket aktindsigt i, indeholder oplysninger om enkeltpersoners private forhold. Socialforvaltningen er pålagt tavshedspligt om sådanne oplysninger efter forvaltningslovens § 27, stk. 1, nr. 1.

Socialforvaltningen har derfor ved overstregning udeladt oplysninger om enkeltpersoners private forhold.

Herudover skal der gøres opmærksom på, at akt nr. 5 og 6 er udeladt, da der er tale om interne dokumenter i form af kladder, der ikke foreligger i endelig form, jf. offentlighedslovens § 23 stk.1.

Akt nr. 13 er medtaget af hensyn til sammenhængen, uanset at dokumentet ikke er omfattet af anmodningen.

Efter princippet om meroffentlighed i offentlighedslovens § 14 skal Socialforvaltningen vurdere, om der er grundlag for at udlevere dokumenterne, selvom forvaltningen vurderer, at der er grundlag for at undtage dokumenterne. Socialforvaltningen har vurderet, at der ikke kan gives meroffentlighed i de overstregede oplysninger i dokumenterne, fordi der er tale om oplysninger, der er omfattet af tavshedspligt.

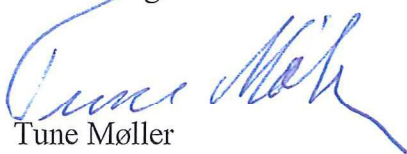
Klagevejledning

Såfremt du ikke er enig i Socialforvaltningens afgørelse om aktindsigt, har du mulighed for at klage. Klagen skal sendes til Socialforvaltningen, Center for Politik, Bernstorffsgade 17 1577 København V.

Fastholder Socialforvaltningen sin afgørelse, oversender forvaltningen senest 7 arbejdsdage efter modtagelsen af klagen sagen til Statsforvaltningen, Tilsynet, der fører tilsyn med, om kommunerne overholder lovgivningen.

Det kommunale tilsyn er ikke en ankeinstans, men en tilsynsmyndighed. Tilsynet vurderer, om der er grundlag for at rejse en tilsynssag, jf. kommunestyrelseslovens § 48 og § 48 a.

Med venlig hilsen



Tune Møller
Specialkonsulent

Retsgrundlag

Offentlighedsloven

§ 7. Enhver kan forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til

eller oprettet af en myndighed m.v. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

Stk. 2. Retten til aktindsigt omfatter med de i §§ 19-35 nævnte undtagelser

- 1) alle dokumenter, der vedrører den pågældende sag, og
- 2) indførelser i journaler, registre og andre fortegnelser vedrørende den pågældende sags dokumenter.

Stk. 3. Retten til aktindsigt efter stk. 2, nr. 1, i et dokument, der er afsendt af myndigheden m.v., gælder først fra dagen efter afsendelsen af dokumentet.

§ 23. Retten til aktindsigt omfatter ikke interne dokumenter. Som interne dokumenter anses

- 1) dokumenter, der ikke er afgivet til udenforstående,
- 2) dokumenter, der efter § 24, stk. 1, udveksles på et tidspunkt, hvor der er konkret grund til at antage, at en minister har eller vil få behov for embedsværkets rådgivning og bistand, og
- 3) dokumenter, der efter § 25 udveksles i forbindelse med økonomiske eller politiske forhandlinger eller i forbindelse med drøftelser om fælles kommunale og regionale politiske initiativer.

Stk. 2. Dokumenter omfattet af stk. 1, der afgives til udenforstående, mister deres

interne karakter, medmindre afgivelsen sker af retlige grunde, til forskningsmæssig

brug eller af andre lignende grunde.

Stk. 3. Økonomi- og indenrigsministeren kan efter forhandling med KL og Danske Regioner fastsætte regler om, i hvilket omfang interne dokumenter i kommunernes eller regionernes besiddelse skal være omfattet af retten til aktindsigt,

når de foreligger i endelig form.

§ 26. Retten til aktindsigt omfatter uanset § 23, stk. 1, interne dokumenter, som

foreligger i endelig form, når

1) dokumenterne alene gengiver indholdet af den endelige beslutning vedrørende

en sags afgørelse,

2) dokumenterne alene indeholder en gengivelse af oplysninger, som der har

været pligt til at notere efter § 13,

3) dokumenterne er selvstændige dokumenter, der er udarbejdet for at tilvejebringe bevismæssig eller anden tilsvarende klarhed med hensyn til en sags

faktiske omstændigheder,

4) dokumenterne indeholder generelle retningslinjer for behandlingen af bestemte sagstyper eller

5) dokumenterne indeholder en systematiseret gengivelse af praksis på bestemte

sagsområder.

Meroffentlighedsprincippet

§ 14. Det skal i forbindelse med behandlingen af en anmodning om aktindsigt

overvejes, om der kan gives aktindsigt i dokumenter og oplysninger i videre omfang,

end hvad der følger af §§ 23-35. Der kan gives aktindsigt i videre omfang, medmindre det vil være i strid med anden lovgivning, herunder regler om tavshedspligt og regler i lov om behandling af personoplysninger.

Stk. 2. *Stk. 1* gælder også i forbindelse med behandlingen af en anmodning om

aktindsigt i dokumenter og oplysninger, som indgår i sager, der er undtaget fra

aktindsigt efter §§ 19-21.

Forholdet til tavshedspligt

§ 35. Pligten til at meddele oplysninger er begrænset af særlige bestemmelser om

tavshedspligt fastsat ved lov eller med hjemmel i lov for personer, der virker i offentlig tjeneste eller hverv.

Klage over afgørelser om aktindsigt m.v.

§ 37. Afgørelser om aktindsigt kan påklages særskilt og direkte til den myndighed, der er øverste klageinstans i forhold til afgørelsen eller behandlingen i

øvrigt af den sag, anmodningen om aktindsigt vedrører.

Stk. 2. Klagen fremsendes til den myndighed m.v., hvis afgørelse der klages over.

Myndigheden skal, hvis den vil fastholde afgørelsen, snarest og som udgangspunkt

senest 7 arbejdsdage efter modtagelsen af klagen videresende sagen og dens

dokumenter til klageinstansen.

Stk. 3. Klageinstansen skal inden 20 arbejdsdage efter modtagelsen af en klage

over en afgørelse om aktindsigt have færdigbehandlet klagen, medmindre dette på

grund af f.eks. sagens omfang eller kompleksitet ikke er muligt. Klageren skal i

givet fald underrettes om grunden til fristoverskridelsen og om, hvornår en afgørelse

kan forventes at foreligge.

Stk. 4. Vedkommende minister kan efter forhandling med justitsministeren fastsætte, at en anden myndighed end den i stk. 1 nævnte skal være klageinstans.

Stk. 5. Stk. 2-4 finder tilsvarende anvendelse i forbindelse med klager over afgørelser om sammenstilling af oplysninger, jf. § 11, og om indsigt i databeskrivelser, jf. § 12.

Stk. 6. Vedkommende minister kan fastsætte regler om, at afgørelser om aktindsigt, der træffes af institutioner m.v., der er omfattet af §§ 3-5, kan påklages.

§ 38. En afgørelse om afslag på aktindsigt, der er truffet af en kommune, en region eller et kommunalt fællesskab i sager, hvor der ikke er nogen administrativ

klageinstans, skal være ledsaget af vejledning om muligheden for at indbringe sagen

for den kommunale og regionale tilsynsmyndighed og om den

fremgangsmåde, der

er nævnt i 2. pkt. En henvendelse om at indbringe sagen for den kommunale og

regionale tilsynsmyndighed skal rettes til den pågældende kommune eller region

m.v. i overensstemmelse med ordningen i § 37, stk. 2.

Stk. 2. Stk. 1 finder tilsvarende anvendelse i forbindelse med afgørelser om sammenstilling af oplysninger, jf. § 11, og om indsigt i databeskrivelser, jf. § 12.

Forvaltningsloven

§ 27. Den, der virker inden for den offentlige forvaltning, har tavshedspligt, jf.

straffelovens § 152 og §§ 152 c-152 f, med hensyn til oplysninger om

1) enkeltpersoners private, herunder økonomiske, forhold og

2) tekniske indretninger eller fremgangsmåder eller om drifts- eller

forretningsforhold el.lign., for så vidt det er af væsentlig økonomisk

betydning

for den person eller virksomhed, oplysningerne angår, at oplysningerne ikke videregives.

Stk. 2. Den, der virker inden for den offentlige forvaltning, har desuden

tavshedspligt, jf. straffelovens § 152 og §§ 152 c-152 f, når det er af

væsentlig

betydning for statens sikkerhed eller rigets forsvar. Det samme gælder, når

en

oplysning ved lov eller anden gyldig bestemmelse er betegnet som fortrolig,

herunder når fortrolighed følger af en EU-retlig eller folkeretlig forpligtelse

el.lign.

Stk. 3. Den, der virker inden for den offentlige forvaltning, har herudover

tavshedspligt, jf. straffelovens § 152 og §§ 152 c-152 f, når det er

nødvendigt at

hemmeligholde en oplysning til beskyttelse af væsentlige hensyn til rigets

udenrigspolitiske interesser, herunder forholdet til andre lande eller

internationale

organisationer.

Stk. 4. Den, der virker inden for den offentlige forvaltning, har endvidere

tavshedspligt, jf. straffelovens § 152 og §§ 152 c-152 f, med hensyn til

oplysninger,

som det i øvrigt er nødvendigt at hemmeligholde for at varetage væsentlige hensyn

til

1) forebyggelse, efterforskning og forfølgning af lovovertrædelser samt straffuldbyrdelse og beskyttelse af sigtede, vidner eller andre i sager om strafferetlig eller disciplinær forfølgning,

2) gennemførelse af offentlig kontrol-, regulerings- eller planlægningsvirksomhed eller af påtænkte foranstaltninger i henhold til skatteog

afgiftslovgivningen,

3) det offentliges økonomiske interesser, herunder udførelsen af det offentliges

forretningsvirksomhed,

4) forskeres og kunstneres originale ideer samt foreløbige forskningsresultater og

manuskripter eller

5) private og offentlige interesser, hvor hemmeligholdelse efter forholdets særlige karakter er påkrævet.

Stk. 5. Inden for den offentlige forvaltning kan der kun pålægges tavshedspligt

med hensyn til en oplysning, når det er nødvendigt at hemmeligholde den for at

varetage væsentlige hensyn til bestemte offentlige eller private interesser som nævnt

i stk. 1-4.

Stk. 6. En forvaltningsmyndighed kan bestemme, at en person uden for den offentlige forvaltning har tavshedspligt med hensyn til fortrolige oplysninger, som

myndigheden videregiver til den pågældende uden at være forpligtet hertil.

Stk. 7. Fastsættes der i henhold til § 1, stk. 3, regler om tavshedspligt, eller pålægges der tavshedspligt efter stk. 6, finder straffelovens § 152 og §§ 152 c-152 f

tilsvarende anvendelse på overtrædelse af sådanne regler eller pålæg.

Kommunestyrelsesloven

§ 48. Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne og kommunale fællesskaber, jf. § 60, overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige

myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne

lovgivning, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. Statsforvaltningen fører ikke tilsyn med, at kommunerne og kommunale

fællesskaber, jf. § 60, overholder ansættelsesretlige regler.

Stk. 3. Statsforvaltningen fører ikke tilsyn, i det omfang særlige klage- eller tilsynsmyndigheder kan tage stilling til den pågældende sag.

§ 48 a. Statsforvaltningen beslutter, om der er tilstrækkeligt grundlag for at rejse en tilsynssag.