

## 19. Sammenlægning af Blokhuset og Valhalla (2009-37241)

Udvalget skal tage stilling til forslag om sammenlægning af institutionerne Valhalla, Baldersgade 3B, og Blokhuset, Odinsgade 10 på Nørrebro efter høring.

### INDSTILLING OG Beslutning

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

1. at institutionerne Valhalla og Blokhuset sammenlægges pr. 1. september 2009 som selvejende institution

### Problemstilling

På mødet den 15. april 2009 besluttede Børne- og Ungdomsudvalget at sende forslaget om sammenlægning af Blokhuset og Valhalla i høring. Institutionerne, som er henholdsvis selvejende og kommunal, har selv taget initiativ til forslaget. Høringen er nu afsluttet, og der er opbakning til forslaget i de indgåede høringssvar, bortset fra LFS, som er meget uenig i forslaget og processen.

### Løsning

Der er fremsendt 3 høringssvar (se bilag):

- Nørrebro Lokaludvalg: Lokaludvalget støtter forslaget som naturlig fortsættelse af institutionernes samarbejde.
- Institutionerne i fællesskab: Medarbejdere, ledelse og forældre er meget positive. Der er siden januar 2009 blevet arbejdet på at skabe bedst mulige rammer for en fusion.
- LFS: LFS er principielt uenig i en sammenlægning af en kommunal og selvejende institution, som i sin konsekvens fremtidigt vil hvile på selvejende vilkår. Forslaget anses som dybt problematisk. I processen menes der at være begået forvaltningsretlige fejl og overenskomstbrud. Forvaltningen har følgende bemærkninger hertil:
  - Ift. ovennævnte *principielle uenighed* skal det understreges, at forvaltningen er meget bevidst om, at forslag om sammenlægning af selvejende og kommunale institutioner er komplicerede. Derfor stilles i disse situationer forslag om sammenlægning som enten kommunal eller selvejende institution, således at der hverken kan tales om en strategi for ”kommunalisering” eller ”privatisering”. Forslag om sammenlægning fremlægges enten på baggrund af frivillighed mellem de involverede aktører (forældre, ledelse og personale) eller efter objektive kriterier (størrelse, placering). Idet institutionsmassen i Københavns Kommune består af ca. 50 % af henholdsvis kommunale og selvejende institutioner vil forvaltningens potentiale for sammenlægninger reduceres markant, hvis sammenlægninger af kommunale og selvejende institutioner udelukkes principielt.
  - LFS fremfører, at *medlemmernes løn- og ansættelsesvilkår forringes*. I den forbindelse skal det understreges, at forslaget støttes af personalet i den kommunale institution Valhalla.

Forvaltningen vil i givet fald støtte ansatte i Valhalla, som ved en sammenlægning ønsker at blive flyttet til en anden kommunal institution.

- *Driftsbudgettet forøges med mindst 2,1 % pga. administrationstilskud:* Der betales 2,1 % til administration ved selvejende institutioner i Københavns Kommune. Administrationstilskuddet beregnes på grundlag af den enkelte selvejende daginstitutioners faktiske driftsudgifter i henhold til det endelige regnskab eksklusive ejendomsudgifter og administration, dog inklusive udgifter til vedligeholdelse af bygninger. Selvejende institutioner har en lovmæssig sikret ret til tilskud når de (eller deres paraplyorganisation) varetager følgende 5 administrationsområder: Løn, bogføring, budget / regnskab, revision og personalejuridisk bistand. Disse opgaver skal således ikke løses af den kommunale administration.

Af nedenstående tabel fremgår ændringen i administrationstilskuddet ved en sammenlægning af institutionerne Blokhuset og Valhalla:

<i>Nuværende administrationstilskud Blokhuset</i>	<i>Administrationstilskud efter evt. sammenlægning</i>
81. 509 kr.	106.232 kr.

Der gøres opmærksom på, at Blokhusets nuværende administrationsbidrag er beregnet ud fra et udmeldt budget til 3,4 vuggestue- og 37,1 børnehavebørn. Derimod er det kommende administrationsbidrag efter en eventuel sammenlægning beregnet ud fra en normering på 36 vuggestue- og 42 børnehavebørn. Der er ikke taget højde for, at det nuværende opsamlingssted eventuelt kan opgives.

- *LFS anser ikke Valhalla som en ikke-bæredygtig institution og muligheder for at rekruttere en ny ledelse ikke for udtømt.* LFS har oplyst forvaltningen om, at de var bekendt med en ledelse, som var parat til øjeblikkelig omplacering til Valhalla: Forvaltningen er enig i LFSs vurdering. Forslaget er ikke fremlagt pga. manglende bæredygtighed og ledelse, men pga. institutionernes ønske om sammenlægning. Den manglende ledelse nævnes som baggrund for institutionens motivation til at indgå i en sammenlægning.

- *Forvaltningen har ikke udtømt alternative forslag, som kan fastholde Valhalla som kommunal institution:* Der er ikke undersøgt alternative muligheder, idet forslaget er fremlagt på institutionernes initiativ.

- *Udflytterinstitutionens bindinger anses som uinteressante:* Forvaltningen tager udgangspunkt i institutionernes ønske om sammenlægning. I den forbindelse anses det som relevant at det vurderes, at udflytterstedet kun kan bevares, hvis den evt. sammenlagte institution også er selvejende.

- *Overenskomstbrud:* Forvaltningen har uden aftale med LFS ladet lederen af den selvejende institution være leder af Valhalla: Forvaltningen har i tæt dialog med institutionerne fundet en midlertidig løsning ift. den manglende ledelse. Det har været vurderingen, at der ikke skulle ansættes/forflyttes en ny leder i en situation, hvor det er uafklaret, om institutionerne skal sammenlægges. Forvaltningen vil, uanset valg af løsning,

invitere LFS til en dialog for fremadrettet at undgå lignende konflikter.

Idet begge institutioner – både personale og forældre – har bekræftet deres ønske om sammenlægning, foreslår forvaltningen, at institutionerne sammenlægges på trods af indvendingerne fra LFS. Både personale og forældre har været meget engagerede i at skabe gode rammer for en sammenlægning. Dette arbejde bør derfor ikke hindres pga. af institutionernes organisatoriske forhold.

### **Økonomi**

Den endelige fysiske sammenlægning af institutionerne afventer tilladelse fra byggemyndighederne vedr. mulighed for etablering af et nyt opsamlingssted i tilknytning til Valhallas nuværende lokaler. Hvis en fysisk sammenlægning er mulig vil forslaget have følgende økonomiske konsekvenser:

- Der spares et grundbeløb ved sammenlægningen: 350.000 kr.
- En omlægning til vuggestuepladser kræver ny montering af stuen for 60.000 kr.
- Oprettelse af opsamlingssted i tilknytning til Valhallas lokaler kræver montering for 10.000 kr.

Udgifterne til montering dækkes af puljen til montering ved opnormering.

### **Videre proces**

Hvis forslaget vedtages, sættes virksomhedsoverdragelsen i gang og der indledes forhandling med LFS. Der udarbejdes handleplaner for de medarbejdere i Valhalla, som eventuelt ønsker ansættelse i en anden kommunal institution.

Else Sommer

/Henriette Bjørn Nielsen

### **bilag**

[1. Høringsresume Valhalla og Blokhuset](#)

[2. Kort over placeringen af institutionen Valhalla](#)

