



Bilag 1

19-04-2010

Notat om administration af flyttetilskud efter lov om almene boliger § 63 c

Sagsnr.
2010-41778

Dokumentnr.
2010-262256

Notat om administration af flyttetilskud

Sagsbehandler
Susan Fiil Præstegaard

1. Baggrund for indførelse af flyttetilskud

I forbindelse med indstilling om frivillig aftale med den almene sektor om nye udlejningsmodeller og ændrede anvisningsregler vedtog Borgerrepræsentationen, at der skal indføres flyttetilskud (BR 711/06).

Der forudsættes, at der indføres to typer flyttetilskud:

- 1) Flyttetilskud til at fremme en ændret beboersammensætningen i de udsatte områder og i 40+ områder (områder, hvor mere end 40 % af beboerne i den arbejdsdygtige alder står udenfor arbejdsmarkedet),
- 2) Flyttetilskud i forbindelse med etablering af særboliger. Særboliger etableres i alle områder af Københavns Kommune.

**Mål- og Rammekontor
for Udsatte Grupper,
Misbrug og Bolig**

Bernstorffsgade 17, 5
1592 København V

Telefon
3317 3214

Telefax
33173731

E-mail
PA07@SOF.kk.dk

EAN nummer
5798009683052

www.kk.dk

Der er i alt afsat 1 mio. pr år i perioden 2007-2011 til flyttetilskud.

Hjemmel til at tildele flyttetilskud for at stimulere fraflytning i et område findes i lov om almene boliger § 63c

Lov om almene boliger § 63 c

Stk. 1. Kommunalbestyrelsen kan tilbyde at yde tilskud til hel eller delvis dækning af flytteudgifter til lejere, som fraflytter en almen boligorganisation, hvor der er behov for at stimulere fraflytning.

Stk. 2. Det er en forudsætning for tilskuddet, at lejeren flytter til en anden bolig i kommunen. Kommunalbestyrelsen fastsætter og offentliggør nærmere vilkår for tilskuddet, herunder hvilke afdelinger eller dele af afdelinger, der er omfattet af muligheden for tilskud, den berettigede personkreds, tilskuddets størrelse baseret på gennemsnitlige rimelige flytteudgifter i kommunen og udbetaling af tilskuddet.

2. Administration af flyttetilskud til fremme af en ændret beboersammensætning i de udsatte områder og i 40+ områder (højrisiko-områder)

Kriterier for tildeling

Ifølge forarbejderne til lov om almene boliger § 63 c, overlades det til den enkelte kommune at fastsætte hvilke afdelinger eller dele af afdelinger, der kan blive omfattet af en ordning om flyttetilskud. Kommunen får tillige frie hænder til at afgrænse den berettigede personkreds, samt til at fastsætte tilskuddet størrelse.

Områder omfattet af ordningen med mulighed for flyttetilskud

Det er et mål for aftalen om de nye udlejningsmodeller at fremme en bred beboersammensætning i de udsatte områder, bl.a. ved at afvise tilflyttere, som modtager kontanthjælp, starthjælp og introduktionsydelse og ved at give fortrinsret til ledige boliger til personer i arbejde, studerende og alderspensionister. Derfor er de udpegede udsatte områder naturligt omfattet af ordningen om mulighed for flyttetilskud.

I den oprindelige indstilling til Socialudvalget, fik Socialforvaltningen mulighed for at udvide ordningen til også at omfatte 40+ områder, såfremt der ikke var tilstrækkelige søgning efter flyttetilskud fra personer i udsatte områder.

Ordningen blev derfor udvidet til også at omfatte disse områder pr. 1. august 2010.

Husstande der har mulighed for at modtage flyttetilskud

Alene husstande, hvor alle voksne i husstanden modtager kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse udelukkes fra de udsatte områder. Dette begrundes med, at både kriterierne for fleksibel udlejning og kombineret udlejning tillader indflytning, hvor en voksen modtager en af de nævnte ydelser, hvis blot den anden i husstanden ikke gør det. Som følge heraf vil som udgangspunkt alene husstande hvor alle voksne i husstanden modtager disse ydelse kunne søge om flyttetilskud.

Desuden vil husstande, hvor alle de voksne modtager førtidspension, sygedagpenge eller anden overførselsindkomst, og dermed er udelukket fra fleksibel udlejning kunne modtage flyttetilskud, hvis de fraflytter et udsat område i Københavns Kommune.

Herudover vil husstande, hvor en eller begge husstande ikke har tilknytning til arbejdsmarkedet som f.eks. selvstændige eller

lønmodtagere, men heller ikke begge modtager offentlig forsørgelse (såkaldt selvforsørgende) kunne komme i betragtning til flyttetilskud.

Det er naturligvis en forudsætning, at husstanden selv råder over det lejemål, der fraflyttes. Der vil derfor ikke kunne tildeles flyttetilskud til husstande, som fraflytter fremlejeligheder, c/o-adresser eller lignende.

Endelig er det en forudsætning, at hele husstanden flytter, således at lejemålet kan udlejes til anden side efter kombineret eller fleksibel udlejning.

I særlige tilfælde kan Socialforvaltningen dispensere fra kravet om, at alle voksne i husstande skal modtage overførselsindkomst for at kunne komme i betragtning til flyttetilskud. Dispensation vil kunne komme på tale, hvor familien indgår i særlige projekter som overordnet bidrager til formålet om at skabe en mere bæredygtig beboersammensætning i et udsat eller et 40+ område. Samtidig vil det være et krav, at flytteudgifterne i sig selv udgør en barriere for en flytning af den pågældende familie.

Krav til ny bolig/adresse

Det er en forudsætning for tildeling af flyttetilskud, at husstanden fraflytter et udsat område og ikke flytter til et andet udsat område, et 40+ område eller et 50+ område.

Det er som følge af aftalen ikke muligt at flytte fra et udsat område til et andet for modtagere af disse ydelser. Samtidig er det et mål, at 40+ og 50+ områder ikke må få en større procentdel af beboere, der står udenfor arbejdsmarkedet. Det vil derfor stride mod aftalens intentioner, hvis personer udenfor arbejdsmarkedet flytter fra de udsatte områder til 40+ eller 50+ områderne. I disse områder har boligorganisationerne indgået aftaler om fleksibel udlejning for mellem 4/9 og 7/9 af de ledige lejemål.

Som lovgivningen på området er udformet, er det en forudsætning, at husstanden flytter fra en bolig i udsat område til en anden bolig i Københavns Kommune. Der er ikke mulighed for at give flyttetilskud til personer, der flytter til andre kommuner, jf. lov om almene boliger § 63 c.

Det er ligeledes en forudsætning, at husstanden selv på forhånd har fået tilbud om en lejlighed uden for det udsatte, 40+ eller 50+ området. Der vil derfor ikke være mulighed for først at søge tilskuddet og derefter søge anden bolig, ligesom der ikke vil være mulighed for at Socialforvaltningen automatisk stiller en lejlighed udenfor udsatte områder til rådighed for de personer, der måtte ønske dette.

Flyttetilskuddets størrelse

Tilskuddet fastsættes om et fast beløb pr. husstand på 15.000 kr. Der er mulighed for i særlige tilfælde at søge om forhøjet tilskud (f.eks. hvor en flytning af særlige grunde bliver ekstraordinært dyr). I tilfælde af ansøgning om forhøjet flyttetilskud, skal udgifterne til flytningen dokumenteres.

Flyttetilskuddet er skattefrit for modtageren, jf. ligningslovens § 7, nr. 29.

Ansøgning, godkendelse og udbetaling.

Ansøgning om flyttetilskud indgives til det Socialcenter København, som sender alle ansøgninger til godkendelse i Socialforvaltningen. Socialforvaltningen kontrollerer, at alle kriterier er opfyldt. Når Socialforvaltningen har godkendt ansøgningen, udbetaler det Socialcenter København tilskuddet til ansøgeren. Socialforvaltningen udarbejder ansøgningskema, som kan formidles både via Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen. Socialforvaltningen registrerer desuden løbende, hvor mange tilskud, der er udbetalt, samt hvilke områder der fra- og tilflyttes.

Ansøgning om flyttetilskud skal indeholde:

- 1) Navn og cpr. nr. på de voksne i husstanden
- 2) Oplysning om disses indtægtsforhold
- 3) Nuværende adresse (kopi af lejekontakt vedlægges)
- 4) Kommende adresse (kopi af underskrevet lejekontrakt)
- 5) Kontonr.

Da det vil have stor betydning for den enkelt borger om tilskuddet bevilges, vil kommunen have en forpligtelse til at levere en hurtig sagsbehandling. En forventet sagsbehandlingstid bør på forhånd offentliggøres. Det forventes på forhånd at sagsbehandlingstiden (fra ansøgning til udbetaling af tilskud eller afslag på tilskud) kan holdes på under 1 måned.

Offentliggørelse af vilkår for flyttetilskuddet

Socialforvaltningen vil udarbejde pjecer med information om ordningen og ansøgningskema.

Disse informationer vil også blive lagt på Kommunens hjemmeside sammen med en liste over, hvilke områder der er omfattet af ordningen og hvilke områder man er udelukket fra at tilflytte, hvis man vil ansøge om flyttetilskud.

Informationspjeccer om ordningen forventes udleveret på de lokale socialcentre, uddelt af boligrådgivere og afdelings- eller bestyrelsesformænd samt uddelt af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens opsøgende medarbejdere.

2. Flyttetilskud i forbindelse med etablering af særboliger

Københavns Kommune og BL's 1. kreds har aftalt, at boligorganisationerne over de næste 5 år skal aflevere i alt 500 boliger til kommunen til brug som særboliger.

For at de almene boligorganisationer kan levere de aftalte 500 særboliger over 5 år, vil det være nødvendigt at motivere nuværende beboere i boliger udpeget til særboliger til at flytte, samt kommende beboere til at tilflytte særboliger. Et led i denne motivering er tildeling af flyttetilskud.

Kriterier og Administration

Flyttetilskud forventes primært brugt i byggerier, hvor der skal etableres opgangsfællesskaber. Det forventes at ca. 30 % af de særboliger, der skal etableres, vil blive udformet som opgangsfællesskaber. Dermed vil flyttetilskud med henblik på etablering af særboliger som udgangspunkt alene blive relevant i forbindelse med ca. 150 lejemål. Det kan dog komme på tale, at tilbyde personer, som forvaltningen ønsker som tilflyttere til nyetablerede særboliger et flyttetilskud i forbindelse med indflytning.

Socialforvaltningen og de enkelte almene boligorganisationer indgår aftaler om placering af de nye særboliger. Når det er afklaret, hvordan og hvornår de enkelte boliger skal afleveres til brug som særbolig, vil det også være endelig afklaret, hvor mange og hvilke husstande, der vil blive behov for at tilbyde flyttetilskud.

Da boligorganisationerne har erfaring med anvendelse af flyttetilskud, og da særboligerne stilles til rådighed og drives af boligorganisationerne, vil disse tilbyde flyttetilskud til de relevante beboere i byggerier, hvor der skal etableres særboliger.

Boligorganisationerne informerer alle de relevante husstande om muligheden for flyttetilskud og formidler ansøgningskema udformet af Socialforvaltningen. Boligorganisationerne attesterer den enkelte ansøgning og indsender ansøgningen til Socialforvaltningen, som udbetaler tilskuddet direkte til borgeren.

Kriteriet for at modtage denne type flyttetilskud er således alene at

husstanden bor i et lejemål, som er udpeget til særbolig, og ikke indkomstafhængigt.

Som følge af, at kriteriet for tildeling af denne type tilskud alene er bopæl, vil der ikke være behov for særlig offentliggørelse af kriterierne for tilskuddet. I stedet vil information om tilskuddet blive rettet direkte til de relevante borgere.

Det vil dog fortsat være en betingelse at den fraflyttende borger tilflytter en bolig i Københavns Kommune, jf. lov om almene boliger § 63 c, stk. 2.

Tilskuddets størrelse

Tilskuddet fastsættes om et fast beløb pr. husstand på 15.000 kr. Der er mulighed for i særlige tilfælde at søge om forhøjet tilskud (f.eks. hvor en flytning af særlige grunde bliver ekstraordinært dyr). I tilfælde af ansøgning om forhøjet flyttetilskud, skal udgifterne til flytningen dokumenteres.

Bidrag til boligorganisationernes administration

Etablering af særboliger, som led i aftalen om nye udlejningsmodeller, blev drøftet på Samarbejdsorganets møder den 12. januar og den 9. marts 2007. På mødet den 9. marts blev det besluttet, at der af de 4x10 mio. kr. kan bevilges op til 2.500 kr. i administrationsbidrag pr. særbolig i opgangsfællesskaber og i særlige tilfælde ved etablering som solistboliger, som kompensation for boligorganisationernes flyttehjælp. Beløbet bevilges alene ved førstegangsudlejningen af et lejemål som særbolig. Det vurderes, at de samlede udgifter maksimalt vil udgøre 0,25 mio. kr.

3. Fordeling af midler til de to typer tilskud

I alt er der afsat 1 mio. pr. år til flyttetilskud i perioden 2007-2011.

Det forudsættes, at ca. 30 % af de 500 særboliger etableres som opgangsfællesskaber, hvor det vil være nødvendigt at tilbyde flyttetilskud til de nuværende beboere i størrelsesorden 15.000 pr. lejemål. Det forventes derfor, at der over 5 år skal anvendes mellem 1,5 mio. og 2,2 mio. kr. til flyttetilskud i forbindelse med etablering af særboliger.

De resterende midler vil blive anvendt til flyttetilskud til at fremme en ændret beboersammensætning i de udsatte områder.

Boliganvisningen registrerer løbende, hvor mange tilskud der er udbetalt og hvordan fordelingen mellem de to typer er. Såfremt fordelingen mellem de to typer flytte tilskud ikke holder stil vil aftaleparterne blive informeret.

Hvis der ikke er søgning til tilskuddene eller der er større søgning end forventet som følge af disse kriterier, vil kriterierne blive revideret af Socialforvaltningen, og området, hvorfra beboerne kan søge flyttetilskud evt. udvidet til også at omfatte 40+ og 50+ områder. Ordningen og muligheden for at udvide de afdelinger, hvorfra der kan søges flyttetilskud forelægges Socialudvalget før opstart.

Såfremt der i et enkelt år vil være et merforbrug af flyttetilskud, bør der være mulighed for at søge mellemfinansiering af Samarbejdsorganet.