



Høring vedr. Københavns Brandvæsen og snitflader til forvaltningerne

24-04-2009

Beredskabskommission og Økonomiudvalget har i februar 2009 godkendt Økonomiforvaltningens indstilling vedr. igangsættelse af et projekt til undersøgelse af brandvæsenets konkurrenceevne ved udbud.

Sagsnr.
2009-52949

Dokumentnr.
2009-233797

I den forbindelse har arbejdsgruppen bl.a. vurderet mulighederne for nye arbejdsopgaver for Københavns Brandvæsen (KB). Arbejdsgruppens arbejde mundede blandt andet ud i følgende fire fokusområder, som har snitflader til fagforvaltningerne:

Sagsbehandler
Laleh Maleki

- Fælles indkøb af køretøjer for Københavns Kommune
- Fælles autoservice for kommunens køretøjer på værksted hos KB inklusive en mekaniker- og radiatorrådgivningsvagt.
- Fælles kommunal vagtcentral, herunder varetagelse af vagttjeneste vedrørende tyverialarmer
- Fælles indkøb af mundering

Disse fokusområder har været i høring i alle fagforvaltningerne. I den forbindelse er alle forvaltninger, undtagen Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, fremkommet med et høringssvar.

Kultur- og Fritidsforvaltningen (KFF)

**Økonomiforvaltningen
Center for Byudvikling**

Rådhuset
1599 København V

Telefon
33 66 22 92

Telefax
33 66 70 03

Direkte telefon
33 66 33 66

E-mail
lam@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800176

www.kk.dk

KFF har udtalt følgende vedrørende ovenstående nye arbejdsopgaver for KB:

- Fælles indkøb af køretøjer for Københavns Kommune

KFF har oplyst, at økonomikredsen besluttede på deres møde den 24. oktober 2008 at igangsætte et fælles indkøbsprojekt vedr. køb/leasing og vedligeholdelse af tjenestebiler. Projektet blev forankret i KS – Aftalestyring med udgangspunkt i Finansministeriets model, hvor indkøb centraliseres og underbygges med et mandat til at standardisere, koordinere og forpligte indkøb med henblik på identifikation af besparelser. Det forventes, at forvaltningerne deltager aktivt i dette projektet ved at stille ressourcer til rådighed i det omfang det er nødvendigt for at sikre projektets fremdrift.

Det er KFF's vurdering, at der er et potentiale ved en fælles indkøbsaftale vedr. indkøb/leasing og vedligeholdelse af tjenestebiler. Det er endvidere KFF's holdning, at arbejdet vedr. fælles indkøbsaftaler bør styrkes. KFF bakker derfor op om de tiltag, der er foretaget på området og står parat til at implementere resultaterne af disse tiltag.

KFF finder ikke at der er behov for yderligere tiltag på området.

- Fælles autoservice for kommunens køretøjer på værksted hos KB inklusive en mekaniker- og radiorådighedsvagt.

Der er efter KFF's opfattelse tale om en indlicitering af området, der i dag løses af private leverandører. Der er endvidere tale om et område, som ikke hører ind under de kerneydelser, som KB i dag leverer.

Det er KFF's holdning, at dette område bør følge beslutningen vedr. fælles indkøb af biler. Det er endvidere KFF's opfattelse, at dette forslag allerede er en del af det af Økonomikredsen besluttede projekt, jf. ovenstående.

- Fælles kommunal vagtcentral, herunder varetagelse af vagttjeneste vedrørende tyverialarmer

I Effektiviseringsstrategi 2010 indgik der tidligere et delprojekt vedr. samling af forskellige vagttjenester. Projektet var forankret i TMF. Projektet er efterfølgende udgået af effektiviseringsstrategien efter anbefaling fra TMF.

KFF er positivt indstillet overfor, at Københavns Brandvæsen arbejder videre med et projekt vedr. en fælles kommunal vagtcentral. KB har erfaringer med vagtcentraler, og det er KFF's opfattelse, at et projekt

vedr. en eventuel fælles kommunal vagtcentral med fordel kunne placeres i KB.

Det er efter KFF's opfattelse vigtigt, at alle relevante forvaltninger bliver inddraget i arbejdet, og at forudsætningerne for en eventuel fremtidig fælles kommunal vagtcentral er på plads.

- **Fælles indkøb af mundering**

KFF har oplyst, at der allerede i dag foreligger en fælles indkøbsaftale vedr. beklædning/arbejdstøj, som bl.a. tager højde for kommunens krav til arbejdsmiljø ved fremstilling, miljøkrav mv. Såfremt det er muligt at indhøste en yderligere besparelse vedr. indkøb af beklædning/arbejdstøj, bør det ske ved et genudbud af den indgåede aftale. (ØKF's bemærkning: Det er ikke nødvendigt med genudbud, når KFF hjemtager opgaven og lader KB, som er en del af kommunen, varetage opgaven. Såfremt KB udskilles til et selskab, er det imidlertid nødvendigt med et genudbud.)

Det er KFF's holdning, at den nuværende aftale og organisering på området tilgodeser de behov, der er på området, og at der ikke er tale om en kerneydelse for Københavns Brandvæsen.

Økonomiforvaltningen – Koncernservice

Koncernservice har udtalt følgende i forbindelse med høringen:

- **Fælles indkøb af køretøjer for Københavns kommune:**

Området vedr. fælles indkøb af køretøjer til kommunen er allerede centralt iværksat og er et fokusområde i økonomichefernes centraliserede indkøbsprojekt. Koncernservice er på nuværende tidspunkt i færd med at udarbejde strateginotat omhandlende de potentielle effektiviseringsgevinster, der er ved et samlet indkøb af biler. KB vil i forbindelse hermed blive inviteret til at deltage i en interessentgruppe, således at Koncernservice kan drage nytte af brandvæsenets erfaring til at definere det kommunale behov. Det vil således være uhensigtsmæssigt at etablere endnu et tiltag til optimering af kommunens fællesindkøb af biler.

Vedr. fælles indkøb af Mundering: Der er en række forvaltninger, der bruger arbejdsgiverbetalt arbejdstøj, og området er allerede centraliseret i én enhed og dækket gennem de fælles obligatoriske indkøbsaftaler som Koncernservice etablerer på vegne af og i samarbejde med alle kommunens forvaltninger. Pr. 1. maj 2007 er der indgået en fælles obligatorisk rammeaftale med en række leverandører af arbejdsbeklædning. Aftalerne om levering af arbejdsbeklædning løber

indtil 30. april 2010, hvorefter det skal vurderes, hvorvidt aftalerne forlænges endnu ét år, eller om der alternativt skal iværksættes nyt udbud. Ifølge Koncernservice vil det være uhensigtsmæssigt at etablere yderligere en fællesaftale på munderingsområdet. Det vil dog være oplagt, at KB, i kraft af deres særlige kendskab og erfaring med indkøb af mundering, deltager i fremtidige arbejdsgrupper vedr. fælles obligatoriske aftaler på arbejdstøj og mundering.

Teknik- og Miljøforvaltningen, TMF

TMF har udtalt følgende:

Overordnede betragtninger om centralisering:

TMF kan tilslutte sig ønsket om, at muligheder for optimal udnyttelse af stordriftsfordele udforskes og søges effektueret, f.eks. via centralisering. Forvaltningen finder dog, at det er væsentligt, at man forud for en eventuel centralisering gør sig det klart, hvilken form for centralisering, der stiles imod, idet centralisering kan ske på én af følgende to måder:

- Via en samarbejdsmodel, hvor aftaler indgås centralt, mens driften effektueres decentralt (som tilfældet er med indkøbsaftaler, computer m.v. i forhold til Koncernservice).
- Via en organisatorisk centralisering, hvor hele opgaven samles og flyttes til en central placering.

Det synes uklart, hvilken af disse to modeller KB arbejder hen imod.

TMF finder det nødvendigt, at behovet for nærhed til den faglige opgaveløsning medtages i betragtningerne om hvilken af de to modeller, der anvendes og vil umiddelbart foretrække en model, hvor en eventuel centralisering indenfor de anførte områder sker gennem en samarbejdsmodel og indgåelse af bedre og evt. forpligtende indkøbsaftaler for hele KK.

- Fælles indkøb af køretøjer

Økonomikredsen besluttede på sit møde den 24. oktober 2008 at igangsætte et fælles kommunalt indkøbsprojekt med henblik på identifikation af eventuelle besparelser på tværs af kommunen. Indkøbsprojektet tager udgangspunkt i Finansministeriets indkøbsmodel, hvorefter det undersøges om indkøb kan centraliseres gennem en styrket anvendelse af standardisering, koordinering og forpligtende adfærd.

Dette projekt omfatter bl.a. køb/leasing og vedligeholdelse af tjenestebiler

TMF har foretaget en centralisering af indkøb af køretøjer og har på denne baggrund et stort overblik over og styring med sin bilpark.

Forvaltningen råder over et anseligt antal køretøjer, specialmaskiner og græsslåmaskiner. Det skønnes, at en række af disse køretøjer har så tilpas særlig karakter og er indkøbt med henblik på så specielle funktioner, at der ikke vil kunne opnås yderligere rabatter som beskrevet ved en endnu kraftigere centralisering af disse indkøb, end den som allerede er gennemført i TMF.

TMF er af den opfattelse, at områdets kompleksitet, og den forskel der er imellem de enkelte forvaltningers behov, kræver, at der foretages en meget grundlæggende overvejelse og undersøgelse forud for en eventuel beslutning om centralisering.

TMF finder det derfor præmaturligt at tilslutte sig KB's forslag om at indføre fælles indkøb for køretøjer forud for det igangsatte arbejde i regi af Økonomikredsen. TMF vil dog ikke udelukke, at der kan opnås besparelser på indkøb af standard biler til tjenestekørsel.

- Fælles autoservice

Det er TMF's opfattelse, at afklaringen af fordelene ved implementeringen af en fælles autoservice i regi af KB bør følge vurderingen af indførelsen af fælles indkøb af køretøjer og bør således afvente det projekt, der allerede er besluttet igangsat i regi af Økonomikredsen.

Det forhenværende Kommune Teknik København (KTK) i TMF havde frem til og med 2006 et autoværksted, som blev nedlagt som led i effektiviseringen af KTK. Baggrund for nedlæggelsen af autoområdet i KTK var blandt andet, at det erfaringsmæssigt ikke kunne betale sig at drive en sådan virksomhed indenfor kommunen.

Som led i nedlæggelsen af autoområdet i KTK blev servicen og reparationsdelen af køretøjer udliciteret til eksterne værksteder.

Det er fortsat TMF's opfattelse, at det er billigere og mere rationelt at udlicitere denne aktivitet frem for at samle denne i KB.

- Fælles kommunal vagtcentral

TMF finder det hensigtsmæssigt at undersøge muligheden for at etablere en fælleskommunal vagtordning.

TMF har i 2008 igangsat en vurdering af mulighederne for at samle forskellige vagtordninger i forvaltningen. Arbejdet er endnu ikke tilendebragt, men erfaringerne fra arbejdet viser indtil videre, at det er

særlig vigtigt at inddrage kompetencemæssige vurderinger i forhold til valget af områder, der kan samles i en fælles ordning.

TMF finder det derfor væsentligt, at der, forud for en eventuel beslutning om at etablere en fælles kommunal vagtcentral på tværs af forvaltningerne, foretages en dyberegående screening af hvilke områder i forvaltningerne, der med fordel kan lægges ind i en fælles ordning, end den der er angivet i høringsbrevet.

- Fælles indkøb af mundering:

TMF anvender for nærværende dels KB til indkøb af arbejdstøj for dele af forvaltningen, og dels de indkøbsaftaler, der eksisterer i kommunen på beklædning for den mundering, som ikke allerede indkøbes gennem KB.

TMF finder det derfor tvivlsomt, hvorvidt den forventede besparelse på 20 % vil kunne opnås gennem en centralisering, medmindre der samtidig foretages en fornyelse af de eksisterende indkøbsaftaler for kommunen.

TMF finder det desuden tvivlsomt, hvorvidt administrationsomkostningerne kan blive reduceret ved at bestille mundering hos KB i stedet for hos en ekstern leverandør. TMF vil stadig have de samme bestillings- og lagerfunktioner, så der ikke skal bestilles mundering dagligt, men periodevist.

Børne- og Ungdomsforvaltningen – BUF

Vedrørende punkt 1 og 2 om indkøb af køretøjer og autoservice har BUF udtalt, at der i Økonomichefkredsen den 24. oktober 2008 er besluttet at starte et fælles kommunalt indkøbsprojekt, der bl.a. vedrører Køb/leasing og vedligeholdelse af tjenestebiler. Forvaltningen kender ikke resultatet af dette projekt. Fordelen ved at overlade opgaven til KB må sammenholdes hermed. Forvaltningen finder dog jf. ovenfor, at der bør være tungtvejende grunde til, at en evt. indkøbsaftale vedrørende automobiler m.m. ikke placeres i den centrale indkøbsenhed.

For så vidt angår punkt 3 og 4 om vagtcentral og indkøb af arbejdstøj foreligger der allerede i dag fælleskommunale indkøbsaftaler. Forvaltningen er derfor usikker på, om der kan opnås yderligere effektivisering ved overførsel af opgaverne til KB. Det er ikke umiddelbart dokumenteret i det fremsendte materiale. Såfremt dette er muligt bør det i stedet give anledning til et fornyet udbud af opgaverne.

(ØKF's bemærkning: Det er ikke nødvendigt med genudbud, når KFF hjemtager opgaven og lader KB, som er en del af kommunen, varetage opgaven. Såfremt KB udskilles til et selskab, er det imidlertid nødvendigt med et genudbud.)

Samling af vagttjenesterne i kommunen har været overvejet i forbindelse med Strategi 2010. Forslaget blev skrinlagt. I givet fald bør der nedsættes en arbejdsgruppe med repræsentanter fra forvaltningerne med henblik på at overveje en ændring af vagtindsatsen i kommunen, herunder evt. en samling i Brandvæsenets regi. Dette kan være relevant, da brandvæsenet i forvejen varetager denne type opgaver.

Socialforvaltningen (SOF)

SOF har bemærket, at de ikke kan vurdere afsnittet om fælles kommunal vagtcentral ud fra det tilsendte. Hvis der skal arbejdes videre med forslaget, og der således foreligger en nærmere konkretisering, vil vi eventuelt komme med bemærkninger.

Sundhedsforvaltningen (SUF)

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen forholder sig umiddelbart positivt overfor at undersøge mulighed for at optimere indkøb og service inden for de 4 fokusområder.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen leaser i dag alle biler (operationel leasing dvs. inkl. service). Forvaltningen kan dog være bekymret for, om der med det skitserede forslag til fællesindkøb, vil ske en udskiftning af vognparken med samme frekvens som ved operationel leasing (hvert 4. år). SUF anbefaler derfor, at der som led i arbejdet udarbejdes en cost-benefitanalyse på køb af vognpark contra leasing. Der vil også ved omlægning fra leasing til køb være en ufinansieret investering i omlægningsåret.

På mødet den 24. oktober 2008 i kredsen af økonomiansvarlige blev det besluttet at starte et fælles kommunalt indkøbsprojekt med udgangspunkt i Finansministeriets model, hvorefter indkøb centraliseres og underbygges med et mandat til at standardisere, koordinere og forpligte indkøb med henblik på identifikation af besparelser. Dette projekt er besluttet af økonomidirektørerne, og her forventes det, at forvaltningerne aktivt deltager i projektet ved at stille ressourcer til rådighed i det omfang, det er nødvendigt, for at sikre projektets fremdrift. Dette projekt vedrører følgende områder:

1. Computere, mobiltelefoner, skærme og periferiudstyr
2. Printere, kopi- og multifunktionsmaskiner
3. Køb/leasing og vedligeholdelse af tjenestebiler

4. Elektricitet (afsluttet tidligere pga. gunstige elpriser)

Det er på baggrund af ovenstående vigtigt at sikre, at der ikke igangsættes to parallelle processer.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen gør ligeledes opmærksom på, at der allerede eksisterer fællesaftaler på arbejdsbeklædning.

For størstedelen af de medarbejdere i SUF, der anvender arbejdsbeklædning, er bestemmelserne herom overenskomstreguleret. Bestemmelsen dækker såvel fri tjenestedragt som fri vask heraf.

De eksisterende rammeaftaler i kommunen om vask og leje af linned m.m. dækker derfor SUFs behov for denne ydelse og ser umiddelbart prismæssigt ud til at kunne konkurrere med det anførte prisniveau.

SUF påpeger, at der ligeledes ved indkøb af arbejdstøj frem for leje kan peges på en ufinansieret investering i omlægningsåret.

I forhold til forslaget om fælles kommunal vagtcentral skal SUF gøre opmærksom på, at forvaltningen har en velfungerende døgnbase, der udover natpleje også varetager besvarelse af nødkald fra borgere med nødkaldsapparat. Dette er en meget velfungerende enhed, som SUF umiddelbart ikke ser nogen gevinst ved at sammenlægge med andre enheder.