

**Til Økonomiudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget**

6. februar 2018

Baggrund

I Budget 2017 blev det besluttet, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget løbende skal orienteres om status og prognose for antallet af modtagne flygtninge, ledig kapacitet i den midlertidige indkvartering og anvisningen til permanente boliger. Nedenfor følger afrapportering på alle ankomne flygtninge pr. 15. januar 2018.

Sagsnr.
2018-0018039Dokumentnr.
2018-0018039-1Sagsbehandler
Malene Alber Lassen**Status**

Københavns Kommune var en såkaldt nulkvote-kommune fra integrationslovens indførelse i 1999 til april 2016. I december 2015 ændrede regeringen den beregningsmodel, som fordelingen af flygtninge er baseret på. Fra maj 2016 begyndte Københavns Kommune derfor at modtage visiterede flygtninge fra Udlændingestyrelsen.

Københavns Kommune har i perioden maj 2016 til og med februar 2018 modtaget i alt 298 flygtninge. Det bemærkes, at fra det tidspunkt, hvor Udlændingestyrelsen visiterer flygtninge til Københavns Kommune, til flygtningen ankommer til kommunen, går der i gennemsnit 1,5 måned. Det betyder, at flygtninge, der eksempelvis visiteres til Københavns Kommune i løbet af december 2017, ankommer til kommunen pr. 1. februar 2018. Således er der en forskydning mellem kalenderåret og kvoteåret. Tabel 1 viser således fordelingen af flygtninge i kvoteåret 2016 og 2017.

Tabel 1. Antallet og fordelingen af flygtninge i 2016-17

	Børn	Unge (18-29)	Voksne (30-64)	Ældre (65+)	I alt
Flygtninge ankommet under 2016-kvoten (maj 2016-februar 2017)	51	47	42	3	143
Flygtninge ankommet under 2017-kvoten (marts 2017-februar 2018)	45	54	55	1	155
I alt	96	101	97	4	298

Udlændingestyrelsen meddelte den 28. april 2017, at antallet af flygtninge, som forventes visiteret til kommunerne i 2018 (landstallet), er 3.000 flygtninge, og heraf forventes Københavns Kommune at modtage 277 under 2018-kvoten.

Permanente boliger

Borgerrepræsentationen besluttede den 11. februar 2016 at etablere midlertidige boliger til flygtninge på Ottiliavej 1-3 i Valby, indtil der kan gives tilbud om permanent bolig. I aftale om Boliger til Flygtninge i København (Boligplaceringsaftalen), som blev indgået

CF 3. kontor - Integration og Vækst, område IBernstorffsgade 17
1577 København VEAN nummer
5798009710581

med BL – Danmarks Almene Boliger – 1. kreds, blev det besluttet at tilvejebringe permanente boliger til flygtninge i perioden 2016-2018. Forvaltningerne er på nuværende tidspunkt i gang med at forhandle en ny hoved- og udlejningsaftale for perioden 2019-22 med BL's 1. kreds. Aftale om tilvejebringelsen af permanente boliger til flygtninge kommer fremover til at være en del af udlejningsaftalen i stedet for at være en separat boligplaceringsaftale. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil få hoved- og udlejningsaftalen til godkendelse i efteråret 2018.

Tabel 2 nedenfor viser de potentielle boligløsninger, som blev besluttet i Boligplaceringsaftalen, samt de aktuelle, permanente boliger i brug. Det bemærkes, at med Boligplaceringsaftalen 2016-18, var parterne enige om, at de permanente boliger til flygtninge så vidt muligt skal findes spredt over hele byen for at understøtte en mangfoldig by.

Tabel 2. Status for håndtering af flygtnings permanente boligbehov i 2016-17

Boligløsning	Forv.	Potentielle anvisningsmuligheder (i personer)				Personer anvist til permanent bolig			
		2016	2017	2018	I alt	2016	2017	2018	I alt
Almene boliger, der ikke benyttes af den boligsociale anvisning (inkl. deleboliger)	SOF	81	273	273	627	43	79	3	125
Ældreboliger, som ikke lejes ud til ældre	SUF	16	96	96	208	0	4	2	6
Udskydelse af ommærkning af små almene familieboliger til ungdomsboliger	TMF/ SOF	0	125	150	275	0	73	2	75
Aftale med BL's 1. kreds i alt		97	494	519	1.110	43	156	7	206
Byfornyelsesejendomme og andre kommunale ejendomme	ØKF	1	14	14	29	0	27	0	27
Anvisning af flygtninge i den private udlejningssektor	ØKF/ BIF	4	10	10	24	0	0	0	0
Øvrige permanente boliger i alt		5	24	24	53	0	27		27
Permanente boliger total		102	518	543	1.163	43	183	7	233
Forventet antal flygtninge		117	143	231	491	-	-	-	-
Balance		-15	375	312	672	-	-	-	-

Note: Tallene omfatter også personer, som fortsat bor på Ottiliavej, men har accepteret tilbud om permanent bolig. Potentielle anvisningsmuligheder dækker over det antal boliger, som forventes at kunne blive tilvejebragt dels via aftalen med BL's 1. kreds og dels via andre sektorer, såsom kommunale byfornyelsesejendomme i 2016-18. Det bemærkes, at der pt. ikke anvises permanente boliger i den private udlejningssektor, før der er et større boligbehov. Herudover kan nogle flygtninge have fundet en permanent bolig selv eller være på plejehjem, disse tæller ikke med i ovenstående opgørelse.

Der er anvist i alt 91 permanente boliger til 233 flygtninge. Flygtingene er fordelt på 118 husstande. Den geografiske spredning af de anviste boliger fremgår af nedenstående tabel 3 (beboere i

deleboliger udgør hver sin husstand, idet de har selvstændig lejekontrakt).

Tabel 3. Fordeling af anviste boliger på post numre og boligtyper

Bolig postnr.	Boliger	Antal anviste flygtninge i alt
Brønshøj	18	36
KBH S	16	46
KBH NV	10	29
KBH SV	10	15
Valby	9	28
KBH Ø	9	27
Vanløse	7	12
KBH V	6	27
KBH N	5	11
KBH K	1	2
Nordhavn	0	0
I alt	91	233

Midlertidige boliger

Der bor i alt 84 flygtninge i midlertidige boliger, hvoraf 78 flygtninge bor midlertidigt på Ottiliavej, og 6 flygtninge er midlertidigt indkvarteret uden for Ottiliavej. Flygtninge tilbydes midlertidig indkvartering uden for Ottiliavej, hvis det vurderes uhensigtsmæssigt, at de bor på Ottiliavej. Det kan eksempelvis være LGBT-personer, eller personer med særlige helbredsmæssige forhold, som skal tages hensyn til. Nogle af de 84 flygtninge i midlertidig bolig har accepteret tilbud om permanent bolig og forventes at flytte inden for de næste par måneder. Disse indgår som en del af de personer, som har fået anvist en permanent bolig, jf. tabel 2 og 3.

Som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget blev orienteret om den 22. december, og som det efterfølgende er fremgået af medierne, kan det bemærkes, at Københavns Kommune har overtaget integrationsansvaret for en familie fra Congo i henhold til integrationslovens § 18, stk. 3, 2. pkt.¹. Det indebærer, at Københavns Kommune overtog pligten til boliganvisning efter integrationsloven. Uanset at denne familie ikke er omfattet af Københavns kvote, jf. fordelingen af flygtninge i tabel 1, er familien således indkvarteret på Ottiliavej. Familien flyttede ind primo januar 2018.

¹ Når en kommune godkender at overtage integrationsansvaret for en flygtning, som tilflytter fra en anden kommune, overtager kommunen ikke samtidig pligten til at anvise en bolig til den pågældende. Integrationslovens § 18, stk. 3, 2. pkt., indebærer dog en undtagelse hertil. Hvis flytningen skyldes ganske særlige personlige forhold hos flytningen, skal tilflytningskommunen anvise en bolig til den pågældende. Dette gælder dog kun, hvis flytningen ikke allerede er anvist en permanent bolig i fraflytningskommunen.

Der blev med Budget 2017 afsat 9,0 mio. kr. i anlæg og 3,3 mio. kr. i service til udvidelse af Ottiliavej med 100 nye pladser. Første fase af udvidelsen med 60 pladser stod klar den 1. oktober 2017. Der er med udvidelsen nu en samlet kapacitet på i alt 185 pladser på Ottiliavej. På baggrund af nedenstående prognose for til- og fraflytninger i midlertidige boliger forventes der dog ikke at blive behov for at igangsætte den sidste fase af udvidelsen af Ottiliavej.

Økonomiforvaltningen har med inddragelse af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen igangsat en analyse, der skal afdække muligheder for alternativ anvendelse af kapaciteten på Ottiliavej. Økonomiudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget blev orienteret herom i seneste status på antallet og boligplaceringen af flygtninge i København i december 2017.

Tabel 4 viser status for kapaciteten i den midlertidige indkvartering samt en prognose for første halvår 2018.

Tabel 4. Prognose for forventede til- og fraflytninger i midlertidige boliger

	jan-18	feb-18	mar-18	apr-18	maj-18	jun-18	jul-18
Til- og fraflytning							
Tilgang af flygtninge under kvoten (akkumuleret)	304	307	330	353	376	399	422
Fraflytninger til permanent bolig (akkumuleret)	220	224	233	245	254	266	282
Samlet behov i midl. Indkvartering	84	83	97	108	122	133	140
Midl. indkvartering, fordeling							
Ottiliavej	78	77	91	102	116	127	134
Kommunale lejemål	1	2	3	4	5	6	6
Privat indkvartering	5	4	3	2	1	0	0
I alt	84	83	97	108	122	133	140
Midl. indkvartering, kapacitet							
Ottiliavej (185)	185	185	185	185	185	185	185
Kapacitet udenfor Ottiliavej	6	6	6	6	6	6	6
Kapacitet i alt	191	191	191	191	191	191	191
Ledig kapacitet	107	108	94	83	69	58	51

Note: Prognosen for den gennemsnitlige månedlige fraflytning fra Ottiliavej til permanente boliger er baseret på det faktiske fraflytningsmønster fra juli 2016 til januar 2018. Prognosen omfatter også tilfælde, hvor Københavns Kommune overtager flygtninge fra andre kommuner og samtidig overtager ansvaret for boligangvisning efter integrationsloven (familien fra Congo). Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har to midlertidige boliger (til i alt 6 personer) uden for Ottiliavej til rådighed.

Målsætning om maks. seks måneder i midlertidig indkvartering

Der blev med aftale om overførselssagen 2015-16 besluttet en politisk målsætning om, at flygtningene skal opholde sig i de midlertidige boliger på Ottiliavej så kort tid som muligt, maks. 6 måneder for de flygtninge, som er udflytningsparate. Pr. 15. januar 2018 er der 24

personer, som har opholdt sig længere tid end 6 måneder på Ottiliavej, og som endnu ikke har fået tilbud om permanent bolig. Personerne ankom i perioden marts-juli 2017.

Hovedparten af de 24 personer er enlige forsørgere med op til flere børn, hvor det kan være vanskeligt at finde en permanent bolig, som de kan betale. Herudover er der flere enlige ikke-forsørgere, som ikke er i målgruppen for delebolig, da de har familie i hjemlandet og/eller søger om familiesammenføring.